

# 遵义市中药材产业发展规划 (2020-2025)

遵义市农业农村局

2020年8月

# 目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 规划背景.....	- 2 -
一、中药材产业发展现状.....	- 2 -
(一) 全国中药材产业发展概述.....	- 2 -
(二) 贵州中药材产业发展概述.....	- 3 -
二、遵义市中药材产业分析.....	- 4 -
(一) 发展现状.....	- 4 -
(二) 面临问题.....	- 8 -
(三) 市场分析.....	- 10 -
(四) 遵义市发展中药材产业优势与潜力.....	- 12 -
第二章 指导思想、原则和目标.....	- 15 -
一、指导思想.....	- 15 -
二、规划原则.....	- 16 -
(一) 统一规划、道地性开发.....	- 16 -
(二) 集中连片、规模开发.....	- 16 -
(三) 依靠科技、科学开发.....	- 16 -
(四) 优化资源、立体开发.....	- 17 -
(五) 面向市场、产业化开发.....	- 17 -
(六) 注重创新、产品研发.....	- 18 -
(七) 绿色开发、生态种植.....	- 18 -
三、发展目标.....	- 18 -
第三章 发展品种与产业布局.....	- 22 -
一、发展品种.....	- 22 -
二、产业布局.....	- 24 -
(一) 市级重点中药材品种产业布局.....	- 24 -
(二) 县级特色中药材品种布局.....	- 35 -
第四章 重点任务.....	- 37 -
一、良种繁育体系构建.....	- 37 -
(一) 建设种子种苗基地.....	- 37 -
(二) 开展种子种苗技术研究.....	- 37 -
(三) 保护优质种质资源.....	- 37 -
二、生态种植技术体系构建.....	- 38 -
(一) 推广应用生态高效种植技术.....	- 38 -
(二) 建设中药材高质量产业化基地.....	- 38 -

(三) 普及信息化应用管理技术.....	38 -
三、科技服务体系建设.....	39 -
(一) 打造产业技术创新平台.....	39 -
(二) 培育产业技术支撑人才.....	39 -
四、质量标准体系建设.....	39 -
(一) 打造具有遵义道地的中药材知名品牌.....	39 -
(二) 进一步完善中药材质量溯源体系.....	40 -
(三) 加快遵义道地药材标准体系建设.....	40 -
五、市场流通体系建设.....	40 -
(一) 建设中药材产地流通市场.....	40 -
(二) 打造高效便捷网络交易平台.....	41 -
(三) 抓好营销专业队伍建设.....	41 -
六、全产业链体系建设.....	41 -
(一) 强化中药材产地加工基地建设.....	41 -
(二) 大力发展中医药制造业.....	42 -
(三) 拓展中医药衍生产业.....	42 -
(四) 新业态撬动种植端.....	42 -
(五) 培育一批经营主体.....	43 -
<b>第五章 重点工程建设.....</b>	<b>44 -</b>
一、良种繁育基地建设.....	44 -
(一) 建立种质资源库.....	44 -
(二) 建立良种繁育研究中心.....	44 -
(三) 建立良种繁育基地.....	44 -
二、种植基地建设.....	46 -
(一) 山银花基地建设.....	47 -
(二) 金钗石斛基地建设.....	48 -
(三) 天麻基地建设.....	48 -
(四) 黄精基地建设.....	48 -
(五) 杜仲矮化密植基地建设.....	49 -
(六) 太子参基地建设.....	49 -
(七) 白及基地建设.....	49 -
(八) 钩藤基地建设.....	50 -
(九) 前胡基地建设.....	50 -
(十) 玄参基地建设.....	50 -
(十一) 洛党参基地建设.....	51 -
(十二) 吴茱萸基地建设.....	51 -
(十三) 天门冬基地建设.....	51 -
(十四) 何首乌基地建设.....	52 -

(十五) 厚朴基地建设.....	52 -
(十六) 其他药材基地建设.....	52 -
三、中药材加工基地建设.....	53 -
四、中药材定制药园基地建设.....	53 -
五、中药材产地流通市场建设.....	53 -
六、中药材物流中心建设.....	54 -
七、中药材质量追溯体系建设.....	54 -
八、中药材品牌建设.....	55 -
<b>第六章 环境污染防治措施.....</b>	<b>56 -</b>
一、注重防治宣传，提高农户防治意识.....	56 -
二、重视环境立法，完善农业污染控制法律建设.....	56 -
三、采取切实有效的措施防控污染.....	57 -
<b>第七章 投资估算和效益分析.....</b>	<b>59 -</b>
一、投资概算.....	59 -
(一) 总投资概算.....	59 -
(二) 资金筹措.....	65 -
二、效益分析.....	67 -
(一) 经济效益.....	67 -
(二) 社会效益.....	70 -
(三) 生态效益.....	70 -
<b>第八章 保障措施.....</b>	<b>72 -</b>
一、加强组织实施及管理.....	72 -
二、加强政策扶持.....	72 -
三、加强资金保障.....	73 -
四、强化部门协作.....	74 -
五、强化督查考核.....	74 -

# 前 言

为贯彻落实省委省政府、市委市政府关于深入推进农村产业革命决策部署，遵义市出台了《关于加快推进中药材产业发展的实施意见》，中药材产业是遵义市八大农业支柱产业之一，近年来在促进我市农业产业结构调整、帮助山区农民增收致富中发挥了重要作用，为助推脱贫攻坚作出贡献。到2022年底，全市中药材种植面积200万亩，总产量40万吨，产值45亿元，综合产值80亿元。建设中药材标准化种植基地40万亩以上。建成种子种苗标准化繁育基地5000亩以上。建成中药材产品质量追溯体系。建成产地加工基地4个。提升“定制药园”标准化水平和效益。到“十四五”末，全市优质中药材种植面积稳定在200万亩，总产量50万吨，产值60亿元，综合产值150亿元。建设中药材标准化种植基地50万亩以上。建成种子种苗标准化繁育基地1万亩以上。完善中药材产品质量追溯体系，实现中药材产品质量可追溯。基本建成中药材产业现代流通体系。因地制宜优化品种布局，推进中药材差异化发展。市级重点发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲5个品种，县级主要打造太子参、白及、钩藤、前胡、玄参、洛党参、吴茱萸、天门冬、何首乌等地方特色品种。

为实施好遵义市委市政府中药材产业战略部署，立足“天然药库、黔北药都”资源优势，围绕农业供给侧结构性改革这一主线，坚持质量优先，以中医药与现代农业融合为重点，以提升道地药材供给能力、农民收入增长为目标，发挥资源优势，优化区域布局，创新服务机制，推行标准化引领、基地建设带动、科技创新驱动、产业融合促动。建设一批设施标准、管理规范、特色鲜明的道地药材生产基地，培育一批创新力强、规模较大的中药企业，创响一批有信誉、有影响的知名品牌，努力提升我市中药材质量效益和产业竞争力，更好地满足人民群众对健康生活的需要，助力健康中国战略和乡村振兴战略实施。特制订《遵义市中药材产业发展规划（2020-2025）》。

# 第一章 规划背景

## 一、中药材产业发展现状

### （一）全国中药材产业发展概述

中医药是我国独具特色的健康资源，也是潜力巨大的经济资源，具有“治未病”的主导作用，又有重大疾病治疗的协同作用，更有疾病康复的核心作用，在健康养生和防病治病领域发挥着不可替代的作用。特别是在 2020 年抗击新冠肺炎疫情中，中医药做出了突出贡献，再次证明中西医结合是保护人民生命安全和身体健康的“中国办法”，随着生活水平的不断提升和大众健康意识的觉醒，人们对中药材的需求层次逐步提升，从传统的医疗需求逐步走进寻常百姓家。中药材产业发展迎来了“天时、地利、人和”的历史机遇。

随着中医药现代化进程的推进，中药科研平台和研究水平的提升，以中医药制造为主的中药大健康产业悄然形成，中医药大健康产品涵盖中成药、中药保健品、中药材、中药饮片与提取物、健康食品和饮品、中药化妆品、日化产品、中药兽药、中药饲料等。发展中医药大健康产业，具有调整产业结构、增加就业、农民增收、服务医改、惠及民生及保护生态等综合优势。

中药材是中医药事业传承和发展的物质基础，发展中药

材产业，对于深化医药卫生体制改革、提高人民健康水平，发展战略性新兴产业、增加农民收入、促进生态文明建设，具有十分重要的意义。近年来，随着我国农业供给侧结构性改革的推进，国家对中药材产业扶持力度不断增强，中药材种植面积大幅增长。2019年31个省（区、市）中药材种植面积约7500万亩，产量超过1325万吨。同时，各地推动落实《中药材保护和发展实施方案（2016-2020年）》和《中药材产业扶贫行动计划（2017-2020年）》，《全国道地药材生产基地建设规划（2018—2025年）》，推进了道地药材基地建设，加快发展了现代中药产业，促进特色农业发展和农民持续增收，助力脱贫攻坚和乡村振兴战略实施。

## （二）贵州中药材产业发展概述

贵州是全国四大中药产区之一，有药用资源4802种，其中药用植物4419种、药用动物301种、药用矿物82种，占全国药用资源12694种的37.8%。2019年，全省中药材（不含刺梨，下同）种植面积671.41万亩、产量193.83万吨、产值168.51亿元，带动112万户（贫困农户13.11万户）337万人（贫困人口41.75万人）增收。目前，全省布局了五大种植区，建设了25个省级中药材产业园区，有效提升了全省中药农业产业化经营水平。重点培育天麻、太子参、黄精、白及、半夏、钩藤、薏苡仁、石斛8个优势品种，

其中赤水金钗石斛、正安白及、绥阳金银花、播州杜仲、道真洛党参、道真玄参等 53 个品种获得国家地理标志产品保护。全省有近 1000 家中药材种植企业和合作社，制药企业发展到 112 家，其中，上市制药企业 13 家，药品品种达到 1327 种。

## 二、遵义市中药材产业分析

### （一）发展现状

遵义市中药材资源达 2122 种，占全省药用植物 4419 种的 48.02%，发展中药材产业具有得天独厚的资源优势，2018 年市委、市政府将中药材产业列为八大农业支柱产业之一，产业规模不断扩大，产业效益日渐凸显，走出了一条百姓富、生态美有机统一的产业发展新路（图 1、图 2）。



# 遵义市中药材产业县级特色品种布局图

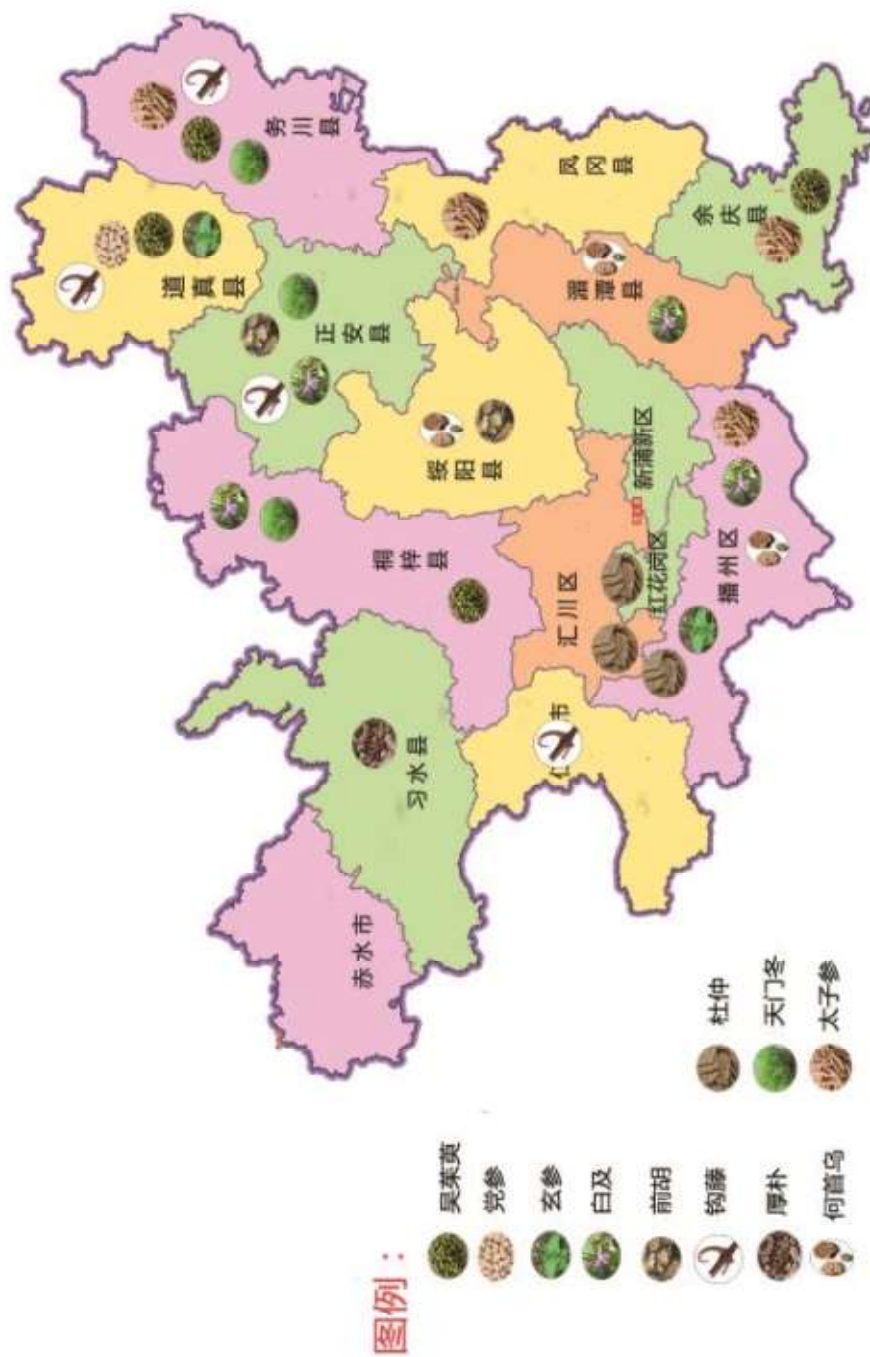


图1 遵义市中药材产业县级特色品种布局图

# 遵义市中药材产业现状图

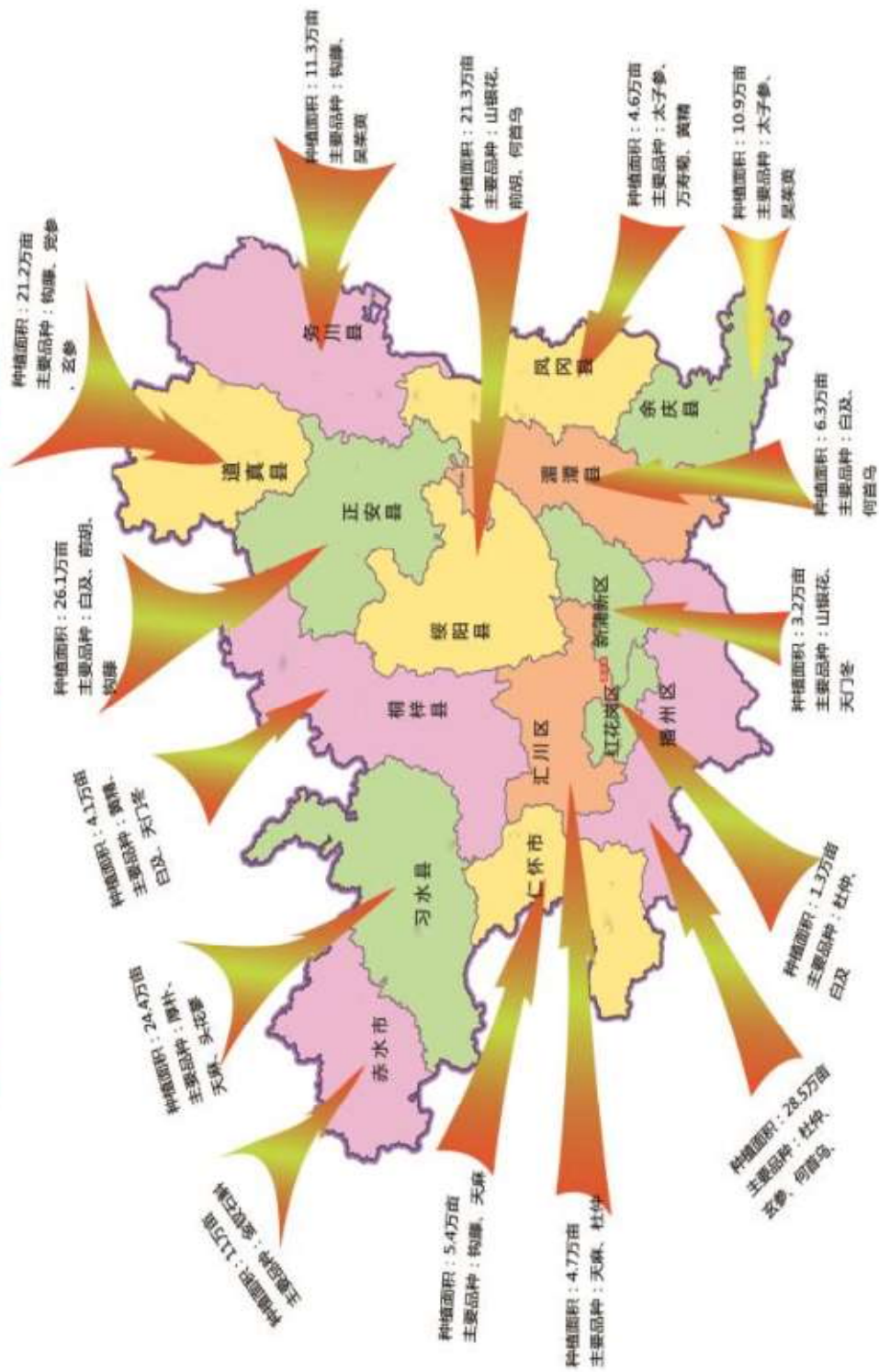


图2 遵义市中药材产业现状图

### 1.生态环境适宜

遵义市地处长江上游，冬无严寒，夏无酷暑，雨量丰沛，气候宜人。已创建国家级生态示范区 5 个，生态示范区建设试点地区和单位 113 个。据统计，12 个县（市）城区空气质量均达到国家二级标准。根据土地评级，全市属于 1~4 级适于农林牧发展的“多宜性”地约占土壤面积的 39 %，属于 5~7 级适宜林牧发展的“双宜性”地约占 58 %，优良的生态环境为中药材的优良品质提供了保障。

### 2.种植规模全省最大

全市土壤面积，约占土地总面积的 96 %（包括自然土和水田、旱地），为我市发展中药材种植基地奠定基础。2019 年全市中药材种植面积 173.85 万亩，占全省中药材总面积的 26 %，居全省第一，产量产值分别为 27.2 万吨、32.1 亿元，分别排全省第四位和第二位。主要品种有山银花、杜仲、天麻、金钗石斛、黄精、太子参、白及、钩藤、玄参、党参、厚朴、黄柏等品种，种植面积达 152.92 万亩。

### 3.品牌培育持续加快

赤水金钗石斛、绥阳金银花、正安白及、道真玄参、道真洛党参、播州杜仲等产品获得国家地理标志保护产品认证。截至 2019 年底，全市有中药材产业经营主体 544 家，加工企业 38 家，其中初加工企业 28 家，精深加工企业 10 家。贵州百灵、太极集团、贵州三仁堂等 13 家企业在我市建立

中药材种植基地。

#### 4.种植标准化持续提升

我市积极推进中药材产业基地建设，建成以赤水市金钗石斛、绥阳县山银花、播州区杜仲、道真县党参玄参、正安县白及、余庆县太子参、道真县钩藤、习水县厚朴等核心生产基地。其中赤水市金钗石斛种植基地2014年通过国家GAP认证。截至2019年底，全市中药材规模化种植基地面积达到92万亩，其中300亩以上的基地种植企业、专业合作社、种植大户达到150家以上。

### （二）面临的问题

#### 1.野生资源破坏严重

近年来，中医药及大健康产业加速发展，制药企业不断增多，中药材需求量快速增长，导致野生中药材资源过度采挖，野生资源破坏严重，白及、天麻、石斛等原产遵义的大多中药材基本上无野生可采集。

#### 2.良种繁育体系不健全

当前我市从事中药材品种选育、引种、驯化和种子种苗繁育才刚刚起步，只有市农科院和少数科研单位开展此项工作。我市除金钗石斛、白及等极少数药材种子种苗繁育技术与生产规模全国领先外，大部分药材种子种苗没有专门的繁育基地，缺乏良种生产基地、规范的制种技术、种子种苗质

量标准，无法对市场上销售的中药材种子种苗进行质量检验和有效控制。

### 3. 药材高效生产技术支撑体系薄弱

丰产高效优质栽培技术模式、病虫害综合防治、测土配方施肥、药材质量评价以及全程追溯技术等诸多方面没有形成成熟技术体系，技术支撑薄弱。

### 4. 药材初加工、精深加工技术欠缺

我市中药材精深加工企业较少，实际从事中药材种植的人员缺少专业的药材初加工和贮藏技术，造成规范化种植的中药材药用部位产地加工成本高、浪费大、品相差。影响了药材种植效益和积极性。

### 5. 专业技术人才缺乏

我市从事中药材种植的专业技术人才严重不足，中药材科技研究高层次人才团队缺乏，以企业为主体的产学研用合作研发体系尚未形成。在现有高校科研机构中，从事中药材种植专业研究人员非常有限，特别是既懂药学又懂种植的复合型人才更少。直接服务于药农的基层农技人员中，多是由原农技推广部门转行而来，掌握中药材生产先进适用技术人员较少，对承担技术服务、培训与技术示范工作还有较大差距。

### 6. 市场信息不畅通

中药材信息交流与产品销售渠道不畅，尚未建立规范统

一的中药材市场和信息发布平台，营销体系不健全，种植端与市场对接不畅，造成制药企业与中药材种植基地断链，产业化程度不够。

### 7.品牌建设滞后

多年来，全市种植的中药材产品“多的不特，特的不多”，无法实现向特色产业和品牌产品过渡。在申请注册商标、名优特产等方面的无形资产保护工作还没有规划和实施，大部分中药材主导产品无注册商标，主要以散包装或无包装形式直接外销。加之农村信息闭塞，销售渠道不畅，药农种植的中药材主要靠药商上门收购，传统销售模式使得药材品牌塑造困难重重；药农普遍缺乏品牌意识，不能有效地开展品牌营销。另外，由于对中药材产业的宣传力度不够，保护品牌产品的意识不强，品牌拓展能力不足和营销方式落后致使遵义市中药材至今未形成自己的战略品牌和规模经济效益。

## （三）市场分析

### 1.国际市场分析

#### （1）保持进出口双增长的态势

2019 年中药类商品贸易总额 61.74 亿美元，同比增长 7.05 %;其中，出口额为 40.19 亿美元，同比增长 2.82 %;进口额为 21.55 亿美元，同比增长 15.93 %，继续保持出口和进口双增长的态势。

## (2) 市场份额发生变化

2019 年，中药类商品出口至193 个国家和地区，亚洲依旧是中药出口的主要市场，出口额达到23.88 亿美元，同比增加8.02%，占中药类商品出口总额的59.42%；我国对美国的出口额同比下降16.1%，但其仍占据第一大出口市场的位置，2019 年我国对美国出口中药类商品5.59 亿美元，占比由2018 年17.04% 降至13.9%，对美国出口的中药类商品主要是植物提取物，占比达到80.71%；日本为我国中药类商品的第二大出口市场，2019 年出口额为5.33 亿美元，占出口总额的13.28%，与美国的出口额差距逐渐缩小。

## (3) “一带一路”助力，带动中药材出口大幅增长

基于“一带一路”背景，中药材产业能够通过相关的营销策略以及投资活动开展，在“一带一路”沿线国家的药材产品、食材产品中树立良好的国际口碑，提升自身的影响力和价值，获得相关国家对于中药材产品的认可和支持，进而推动中药材产品走向更大更远的国际市场，这对于提升中国制造的影响力和国际声誉，实现企业的发展壮大，促进国家对外经济发展，提升中国的综合国力等都具有重要作用。

## 2.国内市场分析

(1) 中药材种植受到政策鼓励，家种品种供应量持续增加

近年来，随着我国农业供给侧结构性改革的推进，国家

对中药材产业扶持力度不断增强，中药材种植面积大幅增长。各地推动落实《中药材保护和发展实施方案》和《中药材产业扶贫行动计划（2017-2020 年）》，中药材的种植面积进一步扩张，2019 年 31 个省（区、市）中药材种植面积约 7500 万亩，产量超过 1325 万吨。

### （2）野生药材产能不足，需求稳定增长

长期以来，由于野生资源稀缺，且逐年枯竭，国家对其实施严格的政策保护，再加上劳动力价格持续上涨，使得野生及动物类药材供给出现不足，随着需求的不断增长，价格呈现平稳上升态势。

### （3）药食同源品种发展势头强劲，成为增长主力

药食同源品种发展势头强劲，随着中药饮片监管力度不断加强，越来越多的企业开始转型布局药食同源类产品，将一些滋补类药材用于食品、保健食品，从而刺激此类药材需求量不断增加。

## （四）遵义市发展中药材产业优势与潜力

1.政策保障。2017 年《中华人民共和国中医药法》颁布实施，国务院发布了《中国的中医药》白皮书和《中医药发展战略规划纲要（2016-2030 年）》《关于促进医药产业健康发展的指导意见》；农业农村部、国家药品监督管理局、国家中医药管理局联合发布《全国道地药材生产基地建设规



划（2018-2025 年）》；2019 年省委、省政府将中药材产业作为我省打赢脱贫攻坚战的重要抓手，列入我省农村产业革命十二大特色优势产业之一，成立了由省领导领衔的中药材产业发展领导小组和工作专班；遵义市委、市政府将中药材产业列为全市八大农业支柱产业之一，印发了《遵义市支持中医药事业发展的若干意见》、《关于助推遵义市中药材产业发展的实施意见》等政策文件，为遵义市中医药事业发展提供了有力政策保障。

2.资源优势。遵义市属于中亚热带高原季风湿润气候带，四季分明，光热水同季、立体气候十分显著。地处云贵高原向湖南丘陵和四川盆地过渡的斜坡地带，海拔高度一般在1000-1600 米。全市山间平坝面积占 7.4 %，丘陵占 30.7 %，山地占 61.9 %，地形起伏大，地貌类型丰富，形成了丰富多样的小生境，适宜多种中药材生长，具有发展中药材产业的天然优势。山银花、金钗石斛、白及、党参、杜仲等中药材，品质好、产量高，在市场上享有很高的知名度和影响力。

3.区位优势。遵义市位于贵州省的北部，地处国家规划长江中上游综合开发和黔中经济区综合开发重要区域，处于成渝-黔中经济区走廊的核心区和主廊道，是黔渝合作的桥头堡、主阵地和先行区，是西南地区承接南北、连接东西的重要交通枢纽。

4.劳动力资源优势。2018 年遵义市常住人口为 627.07

万人，其中城镇人口 342.57 万人，乡村人口 284.50 万人，劳动力资源丰富。

5. 中药材产业发展基础良好。在组织保障方面，为进一步加快中药材产业发展，我市成立了中药材产业发展领导小组，明确由市人大常委会主任任组长、市政府副市长任副组长，并成立工作专班，切实强化组织保障，扎实推进我市中药材产业发展。在发展基础方面，建成一批中药制药、饮片加工和中药材种植企业，建立一批中药材种子种苗繁育基地和生产示范基地，在中药材主产区成立一批中药材农民专业合作社。金钗石斛生产基地通过了国家 GAP 认证，金钗石斛、白及、山银花、党参、玄参等中药材获得了国家地理标志保护，为我市发展中药材产业奠定了良好的基础。

## 第二章 指导思想、原则和目标

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和习近平总书记对中医药工作系列重要指示精神，按照省委、省政府深入推进农村产业革命决策部署，在市委、市政府领导下，牢固树立新发展理念，围绕农业供给侧结构性改革这一主线，坚持质量优先、注重品质、确保安全，以中医药与现代农业融合为重点，以提升道地药材供给能力、农民收入增长为目标，发挥资源优势，优化区域布局，创新服务机制，推行标准化引领、基地建设带动、科技创新驱动、产业融合促动，建设一批设施标准、管理规范、特色鲜明的道地药材生产基地。坚持“三化”、“两为主”、“一率先”发展战略（即品种道地化、种植规范化、经营产业化；中药材生产布局以山地种植、野生抚育为主，耕地种植以果药间作、林药间作为主；在全省率先建成全国有影响力的中药材产业基地），加快中药材基地、龙头企业和市场流通体系建设，注重野生资源的有效保护和合理开发，实现中药材产业健康、可持续发展。

## **二、规划原则**

### **（一）统一规划、道地性开发**

根据遵义市当地资源条件、生物资源环境、中药材地域适应特点，保护野生资源，倡导绿色发展。统一规划、合理布局，着眼全局和长远，宏观把握中药材产业和医药大健康产业协同发展，制定出台系列产业发展扶持政策，推进中药材规模化、规范化、集约化发展；在区域规划上坚持道地性原则，重点建设几个特色明显、开发潜力大、专业化水平高的中药材种植区或种植带，实现我市中药材产业科学规划、合理布局和精准定位。

### **（二）集中连片、规模开发**

立足资源、环境优势和品种前期基础，以道地、大宗药材产业发展为重点，充分发挥龙头种植企业带动作用，力求在一个区域内集中投入、连片开发、规模生产，推进集约化规模经营，努力培育一批规模大、质量高、效益好的中药材生产主体，形成产业集聚优势，全面提升我市中药材的市场竞争力和社会影响力。

### **（三）依靠科技、科学开发**

贯彻科技兴药的方针，建设科技创新及服务体系，把科

技术创新作为中药材产业发展的战略支撑点，推进企业与科研院校联合搭建中药材产业技术研发平台，着力培养和引进高层次中药材产业人才，进一步完善中药材产业从业人员科技培训机制与体系，加强良种选育、种苗繁育、规范化种植、机械化作业、病虫害防治等关键环节的技术研究和成果应用，全面提升科技支撑对中药材产业创新发展的贡献率。

#### （四）优化资源、立体开发

充分利用丰富的山地资源优势，按照“资源开发与生态保护并举，经济效益与社会效益并重，当前利益与长远利益结合”的理念，加强野生中药材资源保护、品种提纯复壮，实现中药材产业资源可持续利用；采用“近野生栽培，林-药间套，果-药套种”等多种模式，提高土地资源和空间利用率，实现产业持续发展，经济、社会、生态效益统一。

#### （五）面向市场、产业化开发

以市场为导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极鼓励民间资本和外来投资到遵义市建设药材种植、加工、销售企业，开发中药材产业基地；按照政府建平台、平台引企业、企业建基地、基地带农户的产业化模式，突出企业在中药材产业发展中的主体地位和功能，促进产品和产业结构的调整优化和升级转型。

## （六）注重创新、产品研发

现阶段中药材生产应当以“有序”、“安全”、“有效”为目标，提高科技有效供给，加大科技成果的推广力度，以创新驱动中药材产业的现代化。注重药食同源产品、保健食品等大健康产品的自主研发，联合企业针对药材特有功效开发产品。

## （七）绿色开发、生态种植

开展测土配方施肥、有机肥替代化肥，减少化肥用量，减轻面源污染；开展物理防治、生物防治等绿色防控技术，减少农药用量，提升药材品质；推广适用于药材生产、采收、加工、病虫害防控的高效实用机具，提升道地药材生产效率；构建生态种植技术体系。

## 三、发展目标

重点发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲 5 个品种，打造成为国内具有影响力的道地品种。强力推进太子参、白及、钩藤、前胡、玄参、洛党参、吴茱萸、天门冬、何首乌等一批地方特色品种发展。到“十四五”末，预计总投资 105.33 亿元，全市稳定发展优质中药材种植面积 200 万亩，总产量 50 万吨，一产产值 60 亿元，二、三产综合产值 150 亿元。建设中药材标准化种植基地 50 万亩以上，建成种子

种苗标准化繁育基地 1 万亩以上。建成中药材产地市场 4 个，物流基地 1 个，标准化加工基地 5 个。基本构建中药材产品质量追溯体系，基本建成中药材产业现代流通体系。中药材产业带动 30 万农户增收。

2020 年，全市中药材种植面积达 180 万亩，其中山银花 17 万亩、金钗石斛 10 万亩、天麻 4 万亩、黄精 1 万亩。总产量 30 万吨，产值 35 亿元，综合产值 60 亿元。重点发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲等品种，加大对地方优质特色资源杜仲的开发利用，建成中药材标准化种植基地 20 万亩以上。建成绥阳县、道真县、正安县、桐梓县、播州区 5 个种植面积 10 万亩以上中药材种植大县。建成种子种苗标准化繁育基地 2000 亩以上。建立中药材种质资源试验研究基地 100 亩。建立产地加工基地 4 个。认定“定制药园” 3 个。开展杜仲林矮化改造示范。启动中药材产品质量追溯体系建设。

2021 年，全市中药材种植面积达 190 万亩，其中山银花 22 万亩、金钗石斛 11 万亩、天麻 6 万亩、黄精 2 万亩、实施杜仲林矮化改造和矮化密植种植示范 5000 亩。总产量 35 万吨，产值 40 亿元，综合产值 70 亿元。重点发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲等品种，建成中药材标准化种植基地 30 万亩以上。将绥阳县、桐梓县建成 20 万亩以上种植大县，巩固提升 5 个 10 万亩以上中药材种植大县。

建成种子种苗标准化繁育基地 3000 亩。配套完善中药材种质资源试验研究基地。完善产地加工基地 4 个。认定“定制药园”达到 5 个，推进中药材产品质量追溯体系建设。

2022 年，全市中药材种植面积达 200 万亩，其中山银花 30 万亩、金钗石斛 12 万亩、天麻 8 万亩、黄精 3 万亩、杜仲矮化密植种植基地达 2 万亩。总产量 40 万吨，产值 45 亿元，综合产值 80 亿元。建成中药材标准化种植基地 40 万亩以上。建成绥阳县、桐梓县两个 20 万亩种植以上大县，巩固提升 5 个 10 万亩的种植大县。建成种子种苗标准化繁育基地 5000 亩以上。建成中药材种质资源试验研究基地。建成中药材产品质量追溯体系。建成产地加工基地 4 个。提升“定制药园”标准化水平和效益。

十四五末，全市优质中药材种植面积稳定在 200 万亩，总产量 50 万吨，产值 60 亿元，综合产值 210 亿元。建成中药材标准化种植基地 50 万亩以上，山银花种植面积达到 50 万亩，金钗石斛 15 万亩，天麻 10 万亩，黄精 5 万亩，杜仲矮化密植种植基地达 10 万亩。见表 1。



表 1 发展目标

单位：万亩

	2020 年	2021 年	2022 年	“十四五”末
山 银 花	17	22	30	50
金钗石斛	10	11	12	15
天 麻	4	6	8	10
黄 精	1	2	3	5
杜 仲	0	0.5	2	10
合计	32	41.5	55	90

# 第三章 发展品种与产业布局

## 一、发展品种

市级重点发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲 5 个品种，将其打造成国内具有影响力的道地品种，因地制宜优化品种布局，推进中药材差异化发展（图 3、图 4）。

县级主要发展太子参、白及、钩藤、前胡、玄参、洛党参、吴茱萸、天门冬、何首乌等地方特色品种。

巩固和拓展杜仲、厚朴、黄柏、五倍子等具有规模基础的木本类药材。通过加大抚育和管护力度，提高药材品质，并通过加大宣传，推介开拓市场。

表 2 市级重点品种发展计划

	2020	2021	2022	“十四五”末
种子种苗（亩）	2000	3000	5000	10000
标准化基地（万亩）	20	30	40	50
产地加工（个）	4	4	4	4
定制药园（个）	3	5	5	5
总面积（万亩）	180	190	200	200
总产量（万吨）	30	35	40	40
产值（亿元）	35	40	45	60
综合产值（亿元）	60	70	80	150

# 遵义市五大中药材产业带布局图

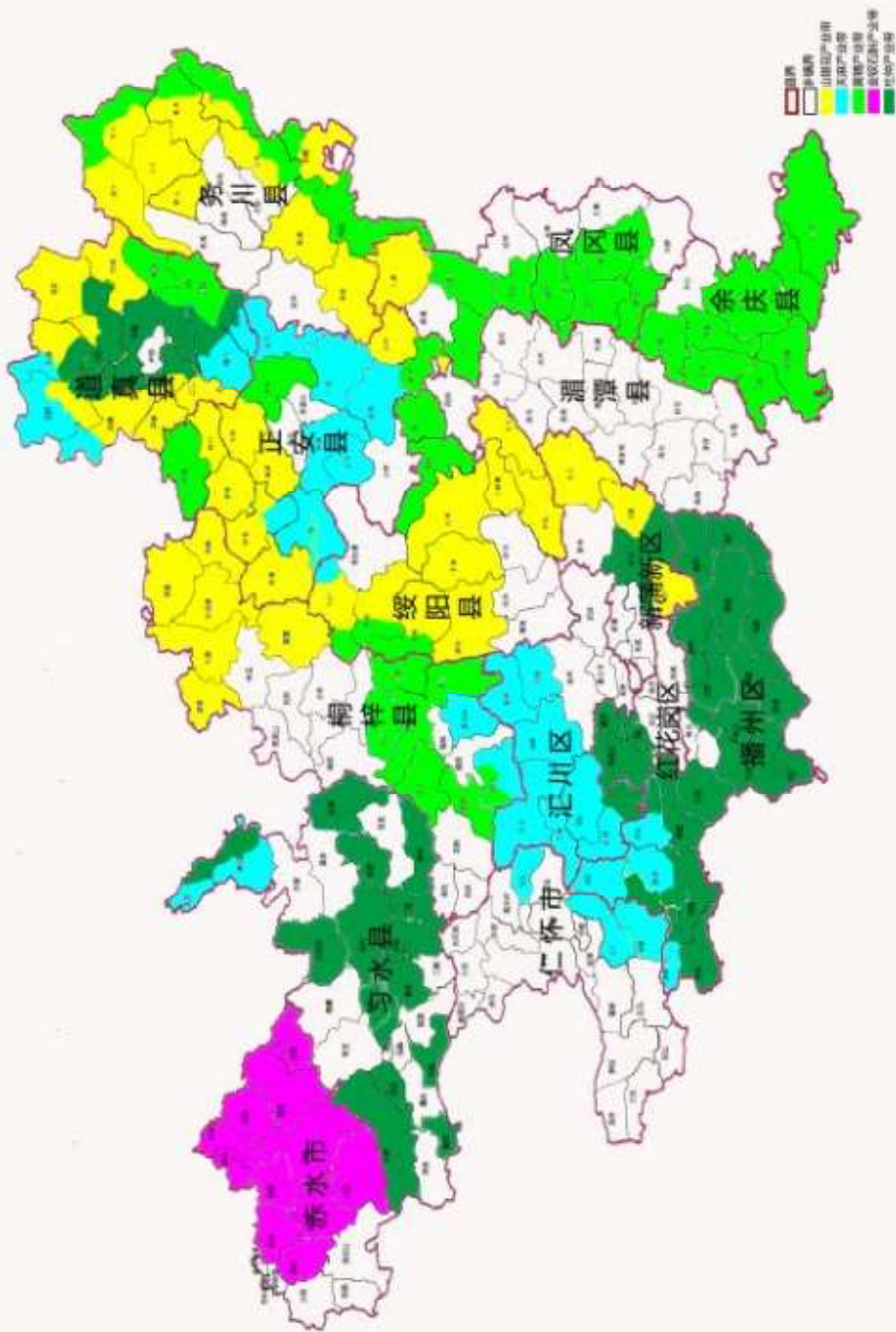


图3 遵义市五大中药材产业带布局图

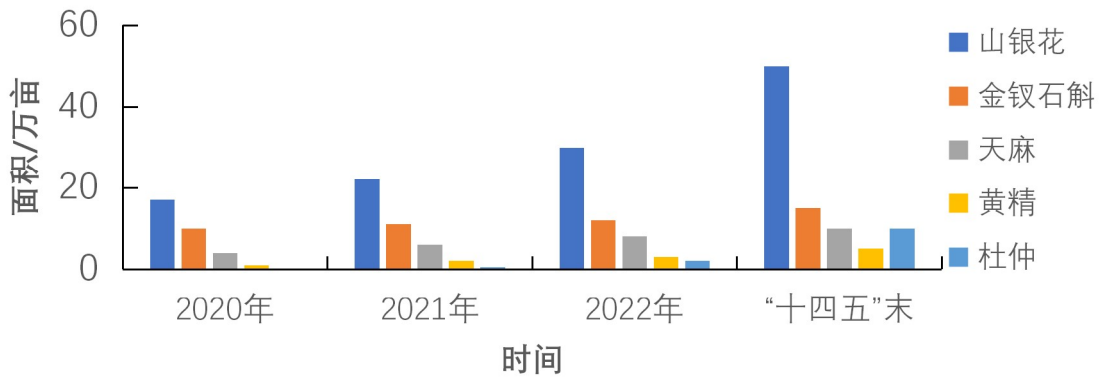


图4 重点品种发展计划图

## 二、产业布局

### （一）市级重点中药材品种产业布局

发展山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲 5 个品种，全市以绥阳县、赤水市、汇川区、新蒲新区、桐梓县、道真县、正安县、务川县、余庆县为主，根据品种特性、结合区位优势打造遵义市五大中药材产业带：

**1. 山银花产业带。**以绥阳县、务川县、新蒲新区、道真县、桐梓县、正安县等县（市、区）为重点区域，形成山银花产业带，到 2022 年，种植面积达到 30 万亩，到“十四五”末，面积达到 50 万亩，把遵义打造成全国最大的山银花道地药材生产基地和集散中心（表 3、图 5）。

表 3 山银花发展计划表

年份	单位：万亩						合计
	绥阳	务川	新蒲新	道真	桐梓	正安	
2020	14	1.8	0.05	0.9	0.05	0.2	17
2021	17	3	0.5	1	0.1	0.4	22
2022	20	5	2	1	1	1	30
“十四五”末	30	10	4	2	2	2	50

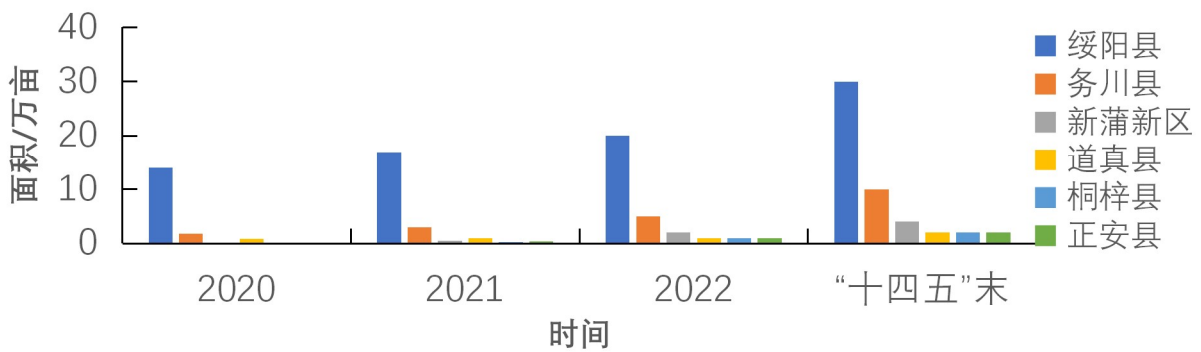


图 5 山银花发展计划图

山银花产业带主要分布在绥阳县的小关乡、郑场镇、大路槽乡、旺草镇、茅坪镇、枫坝镇、宽阔镇、黄杨镇、太白镇、青杠塘镇；正安县的小雅镇、庙塘镇、桴焉镇、瑞溪镇、安场镇、碧峰镇、杨兴镇、市坪乡、谢坝乡；道真县的平模镇、三江镇、上坝乡、河口镇、大磏镇、三桥镇、阳溪镇、洛龙镇、忠信镇；务川县的浞水镇、茅天镇、分水镇、砚山镇、蕉坝镇、红丝乡、大坪街道、石朝乡、丰乐镇。新蒲新区永乐镇、三渡镇、喇叭镇；桐梓县的茅石镇、马鬃乡、黄连乡、坡渡镇、羊磴镇、水坝塘镇、狮溪镇；仁怀市的长岗镇，播州区的平正乡（图 6）。

遵义市山银花产业带布局图

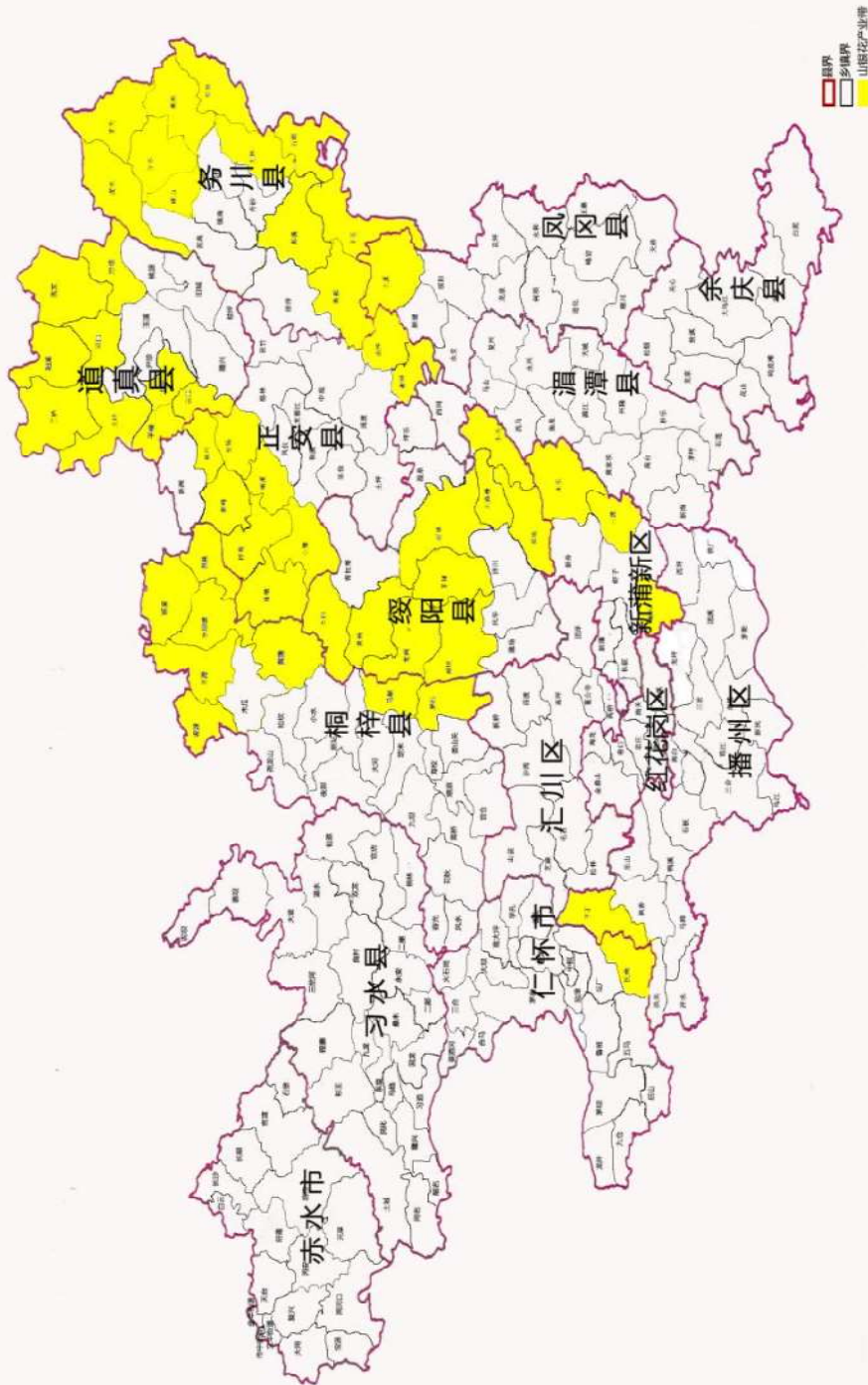


图6 遵义市山银花产业带布局图

2. 金钗石斛产业带。到2022年，赤水市金钗石斛种植面积达到12万亩，到“十四五”末发展到15万亩，加大金钗石斛的产品研发和精深加工力度，延伸产业链，提高产品效

益，将赤水市打造为全国最大的金钗石斛近野生道地药材种植基地和加工基地（表 4、图 7）。

表 4 金钗石斛发展计划表

单位：万亩

年份	旺隆镇	官渡镇	长期镇	长沙镇	丙安镇	白云乡	石堡乡	复兴镇	其余乡镇	合计
2020	1.6	1.5	1.2	1	1	0.8	0.6	0.5	1.8	10
2021	1.8	1.6	1.3	1.1	1.1	0.9	0.7	0.6	1.9	11
2022	1.8	1.7	1.6	1.2	1.2	1	0.8	0.7	2	12
“十四五”末	2	2	2	1.4	1.4	1.2	1	1	3	15

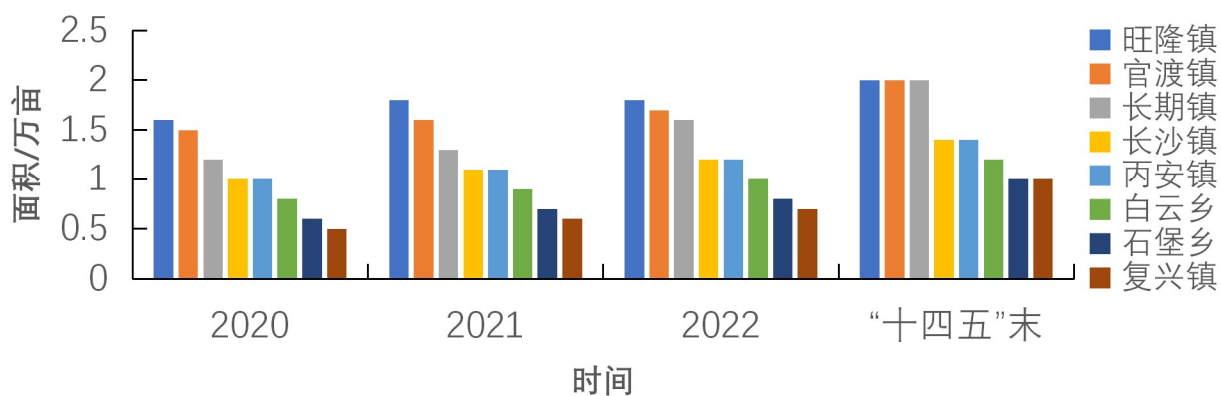


图 7 金钗石斛发展计划图

金钗石斛产业带主要分布在赤水市旺隆镇、官渡镇、长期镇、长沙镇、丙安镇、白云乡、石堡乡、复兴镇、元厚镇、天台镇、葫市镇（图 8）。

# 遵义市金钗石斛产业带布局图

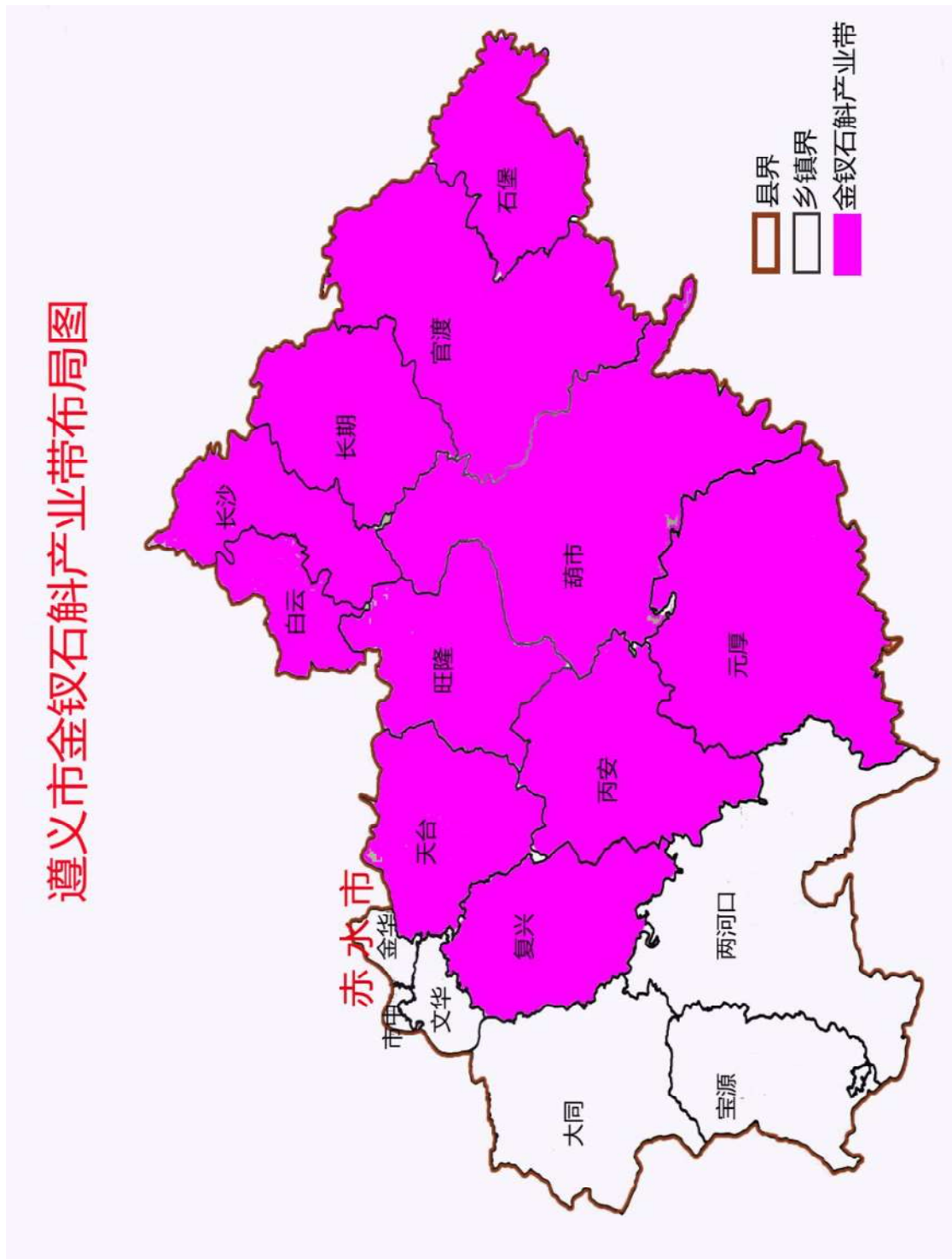


图 8 遵义市金钗石斛产业带布局图

3. 天麻产业带。以汇川区为主，辐射播州区、桐梓县、正安县、仁怀市、习水县等县（市、区）海拔 1200 米以上区域形成天麻产业带，到 2022 年种植面积达到 8 万亩，到



“十四五”末面积发展到 10 万亩，将汇川区打造成全省规模最大的近野生天麻种植示范区（表 5、图 9）。

表 5 天麻发展计划表

单位：万亩

年份	汇川区	播州区	桐梓县	正安县	仁怀市	道真县	合计
2020	3.5	0.1	0.05	0.2	0.05	0.1	4
2021	4.5	0.3	0.2	0.6	0.2	0.2	6
2022	5.5	0.5	0.4	0.8	0.4	0.4	8
“十四五”末	7.0	0.5	0.5	1.0	0.5	0.5	10

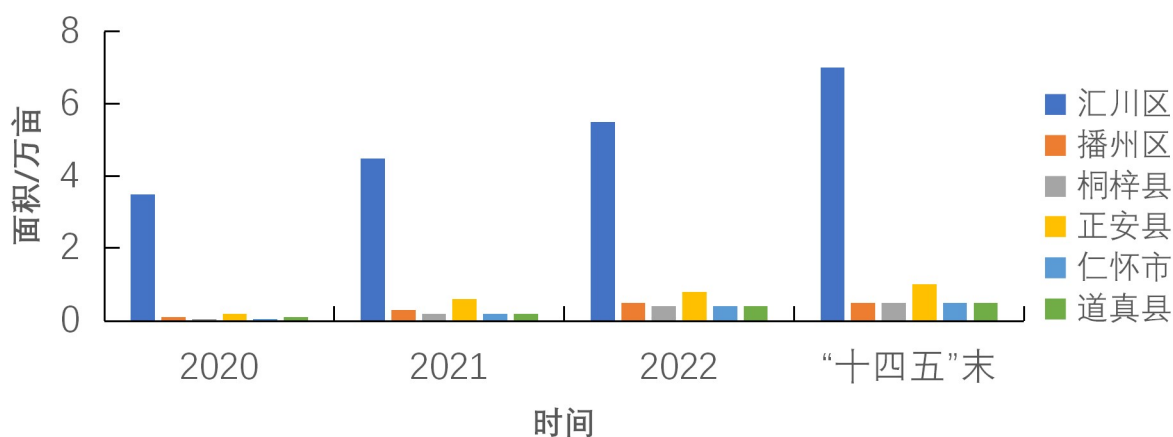


图 9 天麻发展计划图

天麻产业带主要分布在汇川区的泗渡镇、板桥镇、山盆镇、芝麻镇、沙湾镇、毛石镇、松林镇；播州区的乐山镇、平正乡、洪关乡、枫香镇；仁怀市的长岗镇、坛厂镇、学孔乡；桐梓县的官仓镇、娄山关街道、茅石镇、马鬃乡、大河镇、黄连乡、狮溪镇；习水县的桃林镇、仙源镇、坭坝乡、寨坝镇；正安县的庙塘镇、小雅镇、和溪镇、乐俭镇、流渡

镇、桴焉乡、中观镇、斑竹镇；道真县的棕坪乡、隆兴镇、上坝乡、大礊镇、阳溪镇、三桥镇（图 10）。

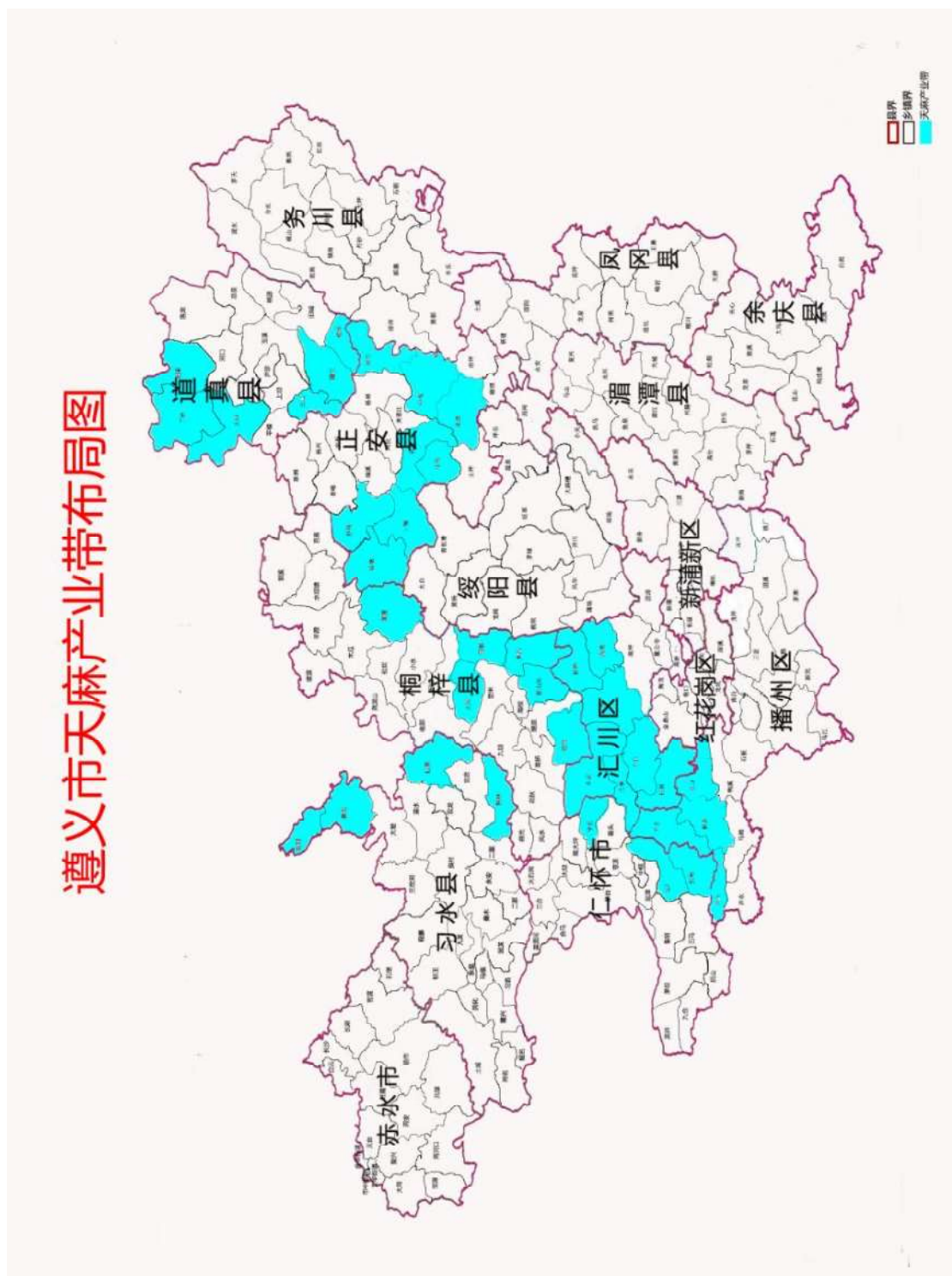


图 10 天麻产业带布局图

4. 黄精产业带。桐梓县、绥阳县、正安县、道真县、务

川县、凤冈县等县（市、区）形成黄精产业带。到 2022 年种植面积达到 3 万亩，到“十四五”末面积发展到 5 万亩，将黄精培育为全市的潜力品种（表 6、图 11）。

表 6 黄精发展计划表

单位：万亩

年份	桐梓县	绥阳县	正安县	道真县	务川县	凤冈县	余庆县	合计
2020	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	1
2021	0.2	0.2	0.3	0.4	0.3	0.4	0.2	2
2022	0.3	0.3	0.5	0.6	0.5	0.5	0.3	3
“十四五”末	0.5	0.5	1	1	1	0.6	0.4	5

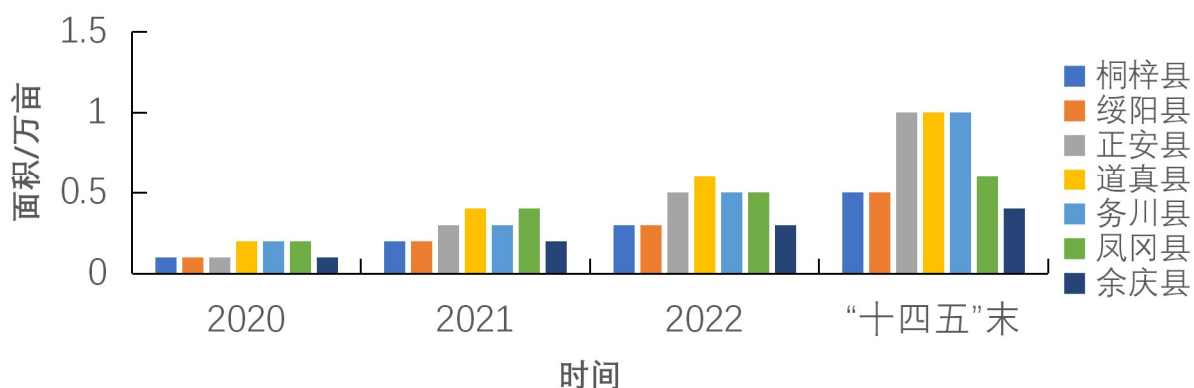


图 11 黄精发展计划图

黄精产业带主要分布在桐梓县的官仓镇、高桥镇、九坝镇、楚米镇、大河镇、黄莲乡、马鬃乡、茅石镇，绥阳县的太白镇、黄杨镇、宽阔镇、茅坪镇、旺草镇、温泉镇、坪乐乡；正安县的小雅镇、和溪镇、中观镇、格林镇、安场镇、杨兴镇、新州镇、桴焉乡、市坪乡、谢坝乡；道真县的隆兴镇、旧城镇、桃源乡、玉溪镇、河口镇、阳溪镇、三桥镇、平模镇；务川县的浞水镇、茅天镇、分水镇、蕉坝镇、红丝

乡、大坪街道、石朝乡、都濡街道、丰乐镇、黄都镇；凤冈县的永安镇、绥阳镇、龙泉镇、何坝镇、进化镇、蜂岩镇、琊川镇；余庆县的松烟镇、敖溪镇、龙家镇、大乌江镇、构皮滩镇、花山乡、龙溪镇、白泥镇（图 12）。

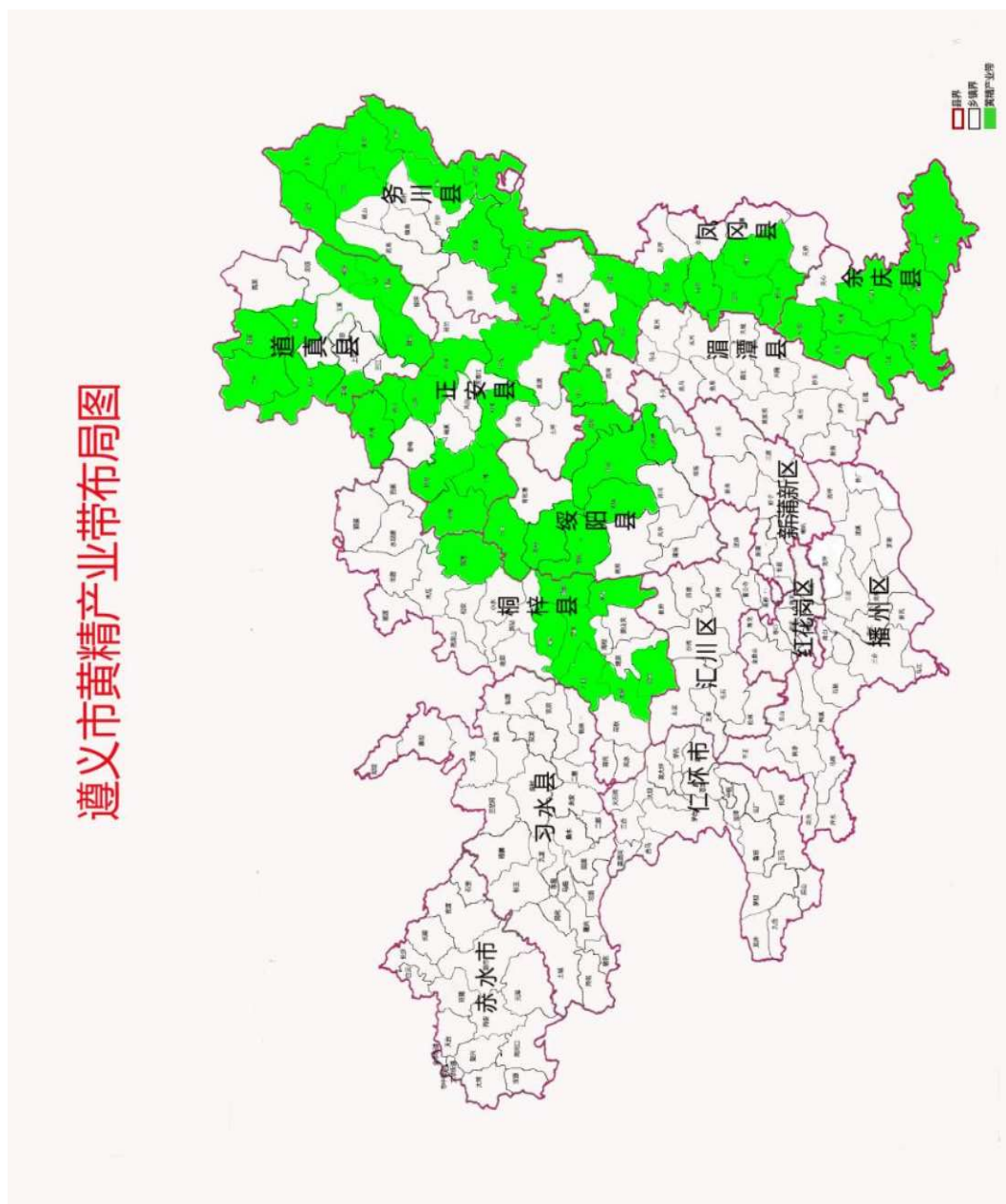


图 12 黄精产业带布局图

5. 杜仲产业带。以播州区、红花岗区、仁怀市、习水县、桐梓县等为重点区域，形成以收获杜仲叶为主的产业带。到

2022年，建立杜仲矮化密植基地2万亩。到“十四五末”，发展杜仲矮化密植基地10万亩，对全市杜仲药材资源进行充分的开发利用，将杜仲打造成为贵州的道地中药材品种。（表7、图13）。

表7 杜仲发展计划表

年份	单位：万亩							
	播州区	桐梓县	正安县	道真县	仁怀市	红花岗区	习水县	合计
2020	0	0	0	0	0	0	0	0
2021	0.2	0	0	0	0.1	0.1	0.1	0.5
2022	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3	0.1	0.3	2
“十四五”末	2	1.5	1.5	1.5	1.5	0.5	1.5	10

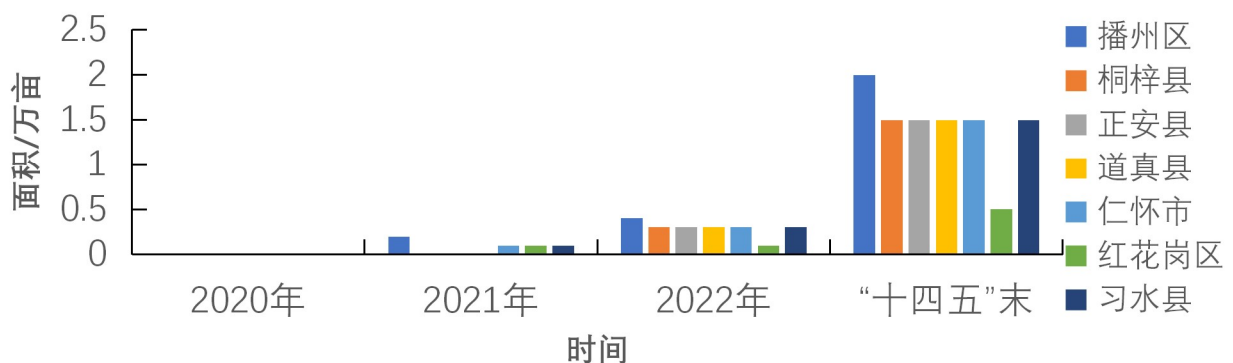


图13 杜仲发展计划图

杜仲产业带主要分布在红花岗区的海龙镇、金鼎山镇、深溪镇、巷口镇；新蒲新区虾子镇；汇川区的毛石镇、山盆镇、松林镇、芝麻镇；播州区的枫香镇、芍江镇、洪关乡、乐山镇、龙坪镇、马蹄镇、茅栗镇、泮水镇、平正乡、三岔镇、三合街道、尚嵇镇、石板镇、铁厂镇、团溪镇、乌江镇、新民镇、鸭溪镇；正安县的凤仪街道办事处、庙塘镇、杨兴



## （二）县级特色中药材品种布局

结合各县（市、区）中药材生产现状、区域优势、气候条件等因素，县级主要打造太子参、白及、钩藤、前胡、玄参、洛党参、吴茱萸、天门冬、何首乌等地方特色品种。现有面积为 80 万亩，到“十四五”末计划发展到 110 万亩，新增 30 万亩。

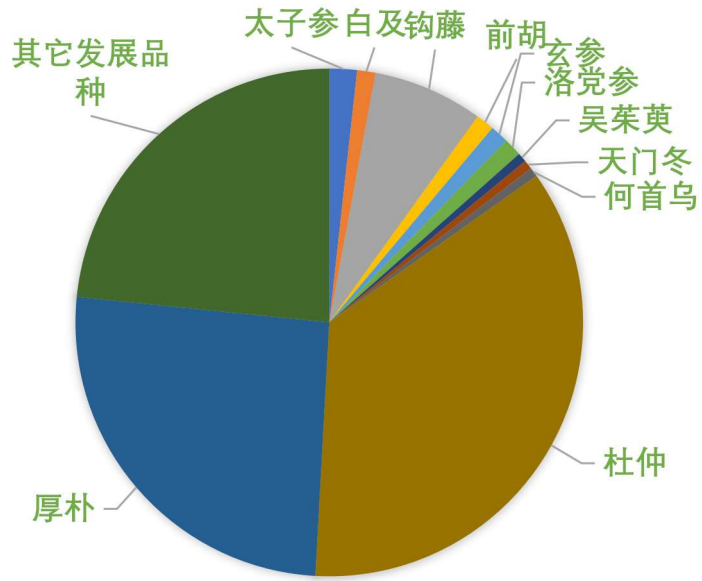
具体种类布局见下表《遵义市“十四五”县级主要打造发展中药材种类布局计划表》（表 8、图 15）。

表 8 遵义市“十四五”县级主要打造发展中药材种类布局计划表

单位：万亩

序号	品名	主要分区布局 (县、市、区)	现状与规划目标 (万亩)		
			2020 年	“十四五”末	新增面积
1	太子参	余庆、凤冈、湄潭、播州	1.5	5.5	4
2	白及	正安、播州、桐梓、湄潭	1	3	2
3	钩藤	道真、务川、正安、仁怀	6	10	4
4	前胡	绥阳、正安	1	3	2
5	玄参	道真、播州	1	3	2
6	洛党参	道真	1	2	1
7	吴茱萸	余庆、桐梓、道真、务川	0.5	2	1.5
8	天门冬	务川、桐梓、正安	0.5	2	1.5
9	何首乌	湄潭、播州、绥阳	0.5	2	1.5
10	杜仲	播州、红花岗、汇川	25.5	28.5	3
11	厚朴	习水	22	24	2
12	其它发展品种	各县（市、区）	19.5	25	5.5
		合计	80	110	30

2020年主要发展县级主要品种现有面积



“十四五”末主要发展县级主要品种规划面积

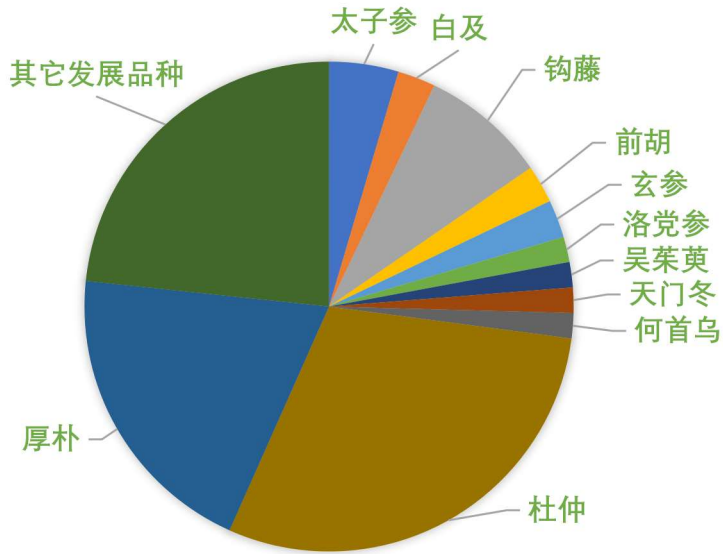


图 15 县级主要品种发展计划图



## 第四章 重点任务

### 一、良种繁育体系构建

#### （一）建设种子种苗基地

依托现有中药材种子种苗繁育基地资源，以中药材生产重点乡镇为核心，以中药材龙头企业和农民专业合作社为载体，按照标准化、专业化路径，进一步发展壮大优质种子种苗繁育基地，确保我市优良种子种苗供应能力，逐步实现中药材种子、种苗的自给自足和产业化经营。

#### （二）开展种子种苗技术研究

依托遵义院士专家团队、大专院校、科研院所、企业技术中心等研究平台，引导建立中药材种子种苗实验室，开展中药材种子种苗繁育生产共性关键技术、组培快繁技术等科研攻关，利用传统育种和现代生物育种技术对山银花、黄精、太子参等品种进行提纯复壮，为全市中药材种子种苗繁育生产提供技术支撑。

#### （三）保护优质种质资源

充分挖掘、收集、保护现有优质种质资源，大力开展野生资源保护，建立良种选育、繁育、推广体系，提升道地中

药材品质，为我市中药材产业可持续发展提供优质种质资源保障。

## **二、生态种植技术体系构建**

### **（一）推广应用生态高效种植技术**

大力推广测土配方施肥，病虫害统防统治和物理防治、生物防治等绿色防控，有机肥替代化肥等技术，切实减少化肥用量，提升药材产量和品质。加大机械化生产普及力度，引进推广适用于我市山银花、黄精、白及等主要道地药材生产、采收、加工等环节的高效实用机具，提升道地药材生产效率，带动我市中药材产业的规模化发展。

### **（二）建设中药材高质量产业化基地**

以道地药材为重点，推进规模化标准化生产基地建设，鼓励和支持重点医药企业创新合作模式，建设一批规模大、管理标准、竞争有力、生产规范的中药材示范基地。

### **（三）普及信息化应用管理技术**

建立完善中药材生产技术推广平台，构建直达基层的中药材技术培训网络，向广大药农、基层科技工作者推广普及中药材种植适用技术。加快人工智能、环境监测控制、物联网等信息化技术的应用，不断提升我市药材生产信息化水平。

### **三、科技服务体系建设**

#### **（一）打造产业技术创新平台**

加强同大专院校、科研院所的技术合作与学术交流，搞好中药材基础性、应用性理论研究和开发，特别是重点抓好中药材规范化种植技术、中药材优良品种选育和繁育、病虫害防治与中药材绿色种植等新技术研究和开发，加快新成果、新技术的应用转化和推广工作，形成中药材产业技术系列平台，为我市高品质中药材生产提供技术保障。

#### **（二）培育产业技术支撑人才**

通过本土培养、联合培养、外地引进等方式，壮大中药材科技人员力量，切实提升中药材产业的技术水平和管理运作水平。鼓励中药材科技人员，深入生产第一线，加强对药农的实用技术培训，力争用 5 年左右的时间，使 80% 的药农掌握主要品种规范化种植技术，依靠科技推动产业发展壮大。

### **四、质量标准体系建设**

#### **（一）打造具有遵义道地的中药材知名品牌**

积极开展道地中药材产品的地理标志保护认证和保护，进行商标注册，开展品牌化经营。围绕“遵义天麻”“遵义

山银花”“遵义杜仲”“遵义黄精”“赤水金钗石斛”“正安白及”“道真（洛）党参”等具有遵义特色的品种，大力打造绿色品牌进行宣传推介，鼓励商标注册、专利申请、“二品一标”认证等，努力培育在全省、全国具有较强影响力的道地中药材品牌。

## **（二）进一步完善中药材质量溯源体系**

对重点品种进行药材质量追溯体系研究开发，组织力量进行规范化技术攻关，在此基础上制订标准操作规程。加强与相关中药材质量检验检测机构合作，强化生产全过程的监督、检测，确保中药材安全、有效、稳定、可控。

## **（三）加快遵义道地药材标准体系建设**

制定山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲等重点品种的生产技术规程、质量标准、种子种苗繁育技术规程，构建优质道地药材全产业链生产技术规范与质量标准体系。

# **五、市场流通体系建设**

## **（一）建设中药材产地流通市场**

在绥阳县建设市山银花交易仓储物流中心，在余庆县建设太子参交易仓储物流中心，在桐梓县建设黄精交易仓储物流中心，在汇川区建设天麻交易仓储物流中心，在赤水市建

设金钗石斛交易仓储物流中心，打造集中药材收购、仓储、加工、信息发布、产业服务、产品检测、市场监管等功能为一体的物流平台，在全省率先建成全国有影响力的中药材仓储物流集散地。

## **（二）打造高效便捷网络交易平台**

充分利用现代信息流、物流和电子商务技术，逐步搭建中药材电子商务网上交易平台，使之具有中药材产业的市场导向和市场预警功能，扩大遵义市道地中药材的市场份额，推动全市中药材产业的发展壮大。

## **（三）抓好营销专业队伍建设**

大力培养和发展中药材中介组织和经纪人队伍，充分发挥中药材专业生产大户和中药材营销大户的桥梁作用，拓宽和盘活中药材销售渠道，提高药农的组织化程度。

# **六、全产业链体系建设**

## **（一）强化中药材产地加工基地建设**

围绕山银花、金钗石斛、天麻、黄精、杜仲等重点品种，建设道地大宗中药材产地初加工基地，推进中药材产地初加工标准化、规模化、集约化，鼓励中药生产企业向中药材产地延伸产业链，开展精深加工，提高药材加工品比例和规范

化水平，增加附加值。

## （二）大力发展中医药制造业

以优质中药材为基础，红花岗区、汇川区医药园区为基地，做大做强我市中药材制造产业，结合金钗石斛、山银花、天麻等重点品种，开发一批新中成药引导开拓市场和推动品牌培育。加快推动中药配方颗粒、经典名方类中药及直接口服等新型特色饮片开发。

## （三）拓展中医药衍生产业

着力发展绿色有机食品、保健品、功能性食品、医药流通、健康服务信息化等业态。大力推进药食两用中药材产业化，重点培育具有遵义特色的天麻、黄精、党参等药食两用产业，支持以天麻、杜仲、黄精、金钗石斛等为原料开发养生保健产品、化妆品、日用品，推进种植基地与乡村旅游、文化推广、生态建设、健康养生、药膳餐饮等产业纵深发展。

## （四）新业态撬动种植端

加强农业科技创新，利用农业“星创天地”、农民创业园、农村创业创新园区等载体，加快建设农业科技协同创新联盟，推进“产学研推”一体化，健全特色中药材产业链创新团队，支持有条件的龙头企业建立研发中心。优先发展中

药材产品加工业、休闲农业和乡村旅游、林下经济等。开展农村产业融合发展示范，围绕农村产业融合模式、主体培育、政策创设和投融资机制，开展农村产业融合发展试点示范。

### **（五）培育一批经营主体**

积极推广“龙头企业+合作社+基地”、“龙头企业+药农+基地”、“药企+合作社（基地）+农户”、“村集体（党支部）+农户（贫困户）”等模式，强龙头、创品牌、带农户，培育壮大一批涵盖种苗繁育、标准化种植、产品加工的全产业链骨干企业，产值1亿元以上企业3家、产值1000万元以上企业5家。

在遵义市投资（集团）有限责任公司下属全资子公司遵义遵投医疗投资有限公司组建遵义市中药材产业发展集团有限公司，按照“两块牌子、一套人马”进行经营管理。遵义市中药材产业发展集团有限公司承担全市中药材发展的投、融、建、运等平台功能，发挥产业培育初期的主渠道作用。

# 第五章 重点工程建设

## 一、良种繁育基地建设

优良的种子、种苗是中药材质量优质稳定的基础，中药材良种的选育、繁育是中药材规范化生产的“源头工程”。规划建设好优良种苗繁育基地，制定种子种苗生产技术标准、技术规程，确保药材种源一致、品质优良，确保优良种子种苗供应能力。

### （一）建立种质资源库

充分挖掘现有优质种质资源，依托市农科院加强优质种质资源收集、鉴定和保护，建立中药材种质资源库。为我市中药材产业可持续发展提供种质资源保障。

### （二）建立良种繁育研究中心

依托遵义医科大学、市农科院等研究平台，引导建立中药材种子种苗实验室。开展育种科研，利用传统育种和现代生物育种技术对山银花、黄精、太子参等品种进行提纯复壮，为全市中药材种子种苗繁育生产提供技术服务。

### （三）建立良种繁育基地

在绥阳县、新蒲新区建设山银花种苗繁育基地 2000 亩；



在汇川区建设天麻有性繁殖基地与菌种培育基地 1000 亩；在赤水市改造提升金钗石斛育苗基地 200 亩；在桐梓县等地建设黄精育苗基地 100 亩。鼓励各个重点县开展太子参、白及、钩藤、前胡、玄参、洛党参、吴茱萸、天门冬、何首乌等中药材育苗基地建设（图 16）。

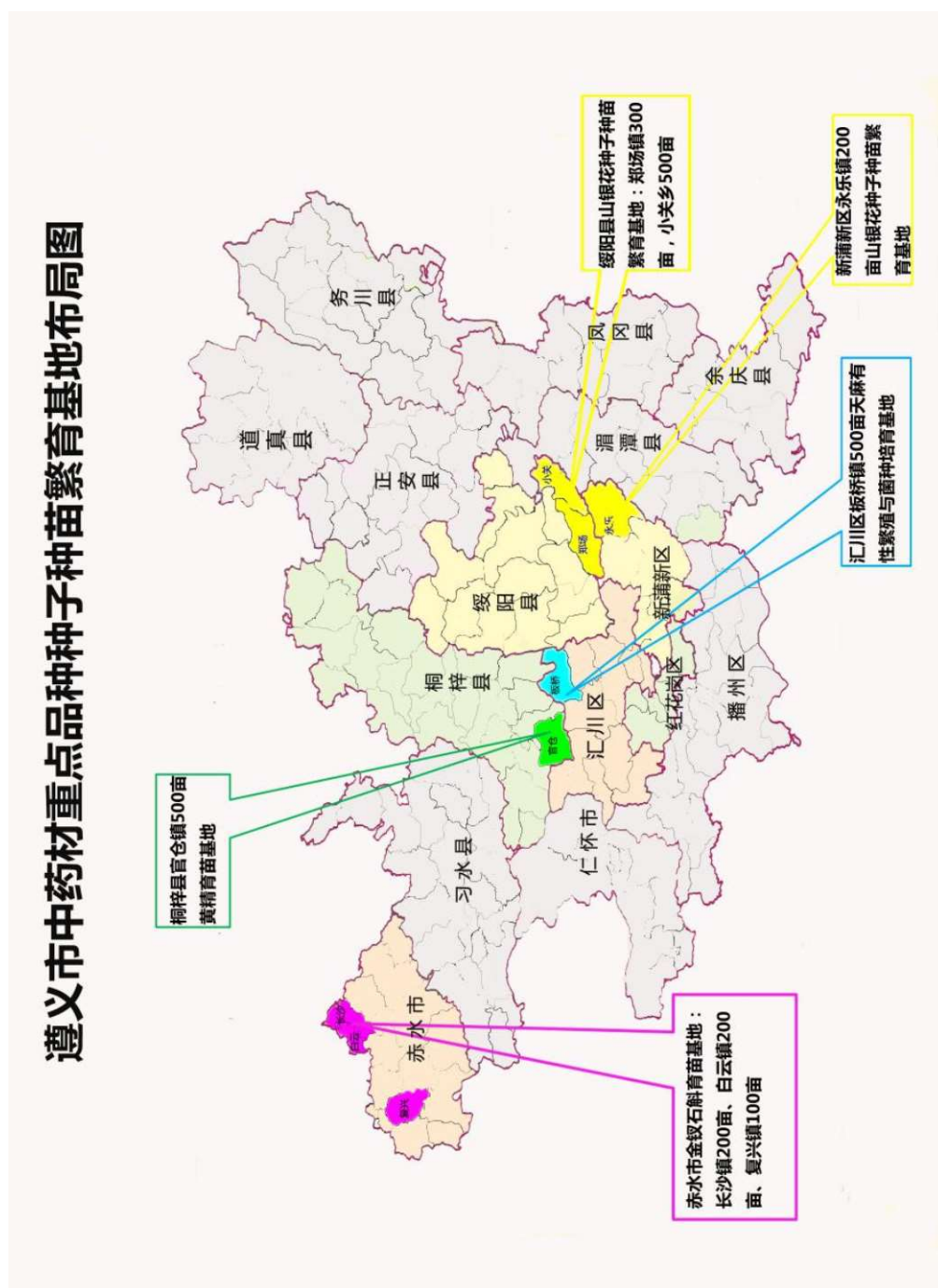


图 16 遵义市中药材重点品种种子种苗繁育基地布局图

表9 种子种苗繁育基地发展计划

单位：亩

序号	品名	主要分区布局 (县、市、区)	2020年	2021年	2022年	“十四五”末
1	山银花	绥阳、务川、新蒲新区、道真、桐梓、正安	400	600	1000	2000
2	金钗石斛	旺隆镇等	40	60	100	200
3	天麻	汇川、播州、桐梓、正安、仁怀、习水	200	300	500	1000
4	黄精	桐梓、绥阳、正安、道真、务川、凤冈	200	300	500	1000
5	太子参	余庆、凤冈、湄潭、播州	200	300	500	1000
6	白及	正安、播州、湄潭	100	150	250	500
7	钩藤	道真、务川、正安、仁怀	200	300	500	1000
8	前胡	绥阳、正安	100	150	250	500
9	玄参	道真、播州	100	150	250	500
10	洛党参	道真	40	60	100	200
11	吴茱萸	余庆、桐梓、道真、务川	40	60	100	200
12	天门冬	务川、桐梓、正安	100	150	250	500
13	何首乌	湄潭、播州、绥阳	40	60	100	200
14	杜仲	播州、红花岗、汇川	40	60	100	200
15	厚朴	习水	40	60	100	200
16	其它发展品种	各县(市、区)	160	240	400	800
		合计	2000	3000	5000	10000

## 二、种植基地建设

到“十四五末”，全市中药材标准化规模化种植基地面积达到50万亩（表10），总种植面积达200万亩。主要品种有山银花、杜仲、厚朴、钩藤、太子参、玄参、洛党参等。

表 10 标准化种植基地发展计划

单位：万亩

序号	品名	主要分区布局 (县、市、区)	2020 年	2021 年	2022 年	“十四五”末
1	山银花	绥阳、务川、新蒲新区、道真、桐梓、正安	4	6	8	10
2	金钗石斛	旺隆镇、官渡镇、长期镇、长沙镇、丙安镇 白云乡、石堡乡、复兴镇、元厚镇、天台镇、萌市镇	3.2	4.8	6.4	8
3	天麻	汇川区，播州区、桐梓、正安、仁怀、习水	2	3	4	5
4	黄精	桐梓、绥阳、正安、道真、务川、凤冈	0.8	1.2	1.6	2
5	杜仲（矮化）	播州、红花岗、汇川	1.6	2.4	3.2	4
6	太子参	余庆、凤冈、湄潭、播州	0.8	1.2	1.6	2
7	白及	正安、播州、桐梓、湄潭	0.4	0.6	0.8	1
8	钩藤	道真、务川、正安、仁怀	2	3	4	5
9	前胡	绥阳、正安	0.4	0.6	0.8	1
10	玄参	道真、播州	0.4	0.6	0.8	1
11	洛党参	道真	0.4	0.6	0.8	1
12	吴茱萸	余庆、桐梓、道真、务川	0.4	0.6	0.8	1
13	天门冬	务川、桐梓、正安	0.4	0.6	0.8	1
14	何首乌	湄潭、播州、绥阳	0.4	0.6	0.8	1
15	厚朴	习水	1.6	2.4	3.2	4
16	其它发展品种	各县（市、区）	1.2	1.8	2.4	3
		合计	20	30	40	50

### （一）山银花基地建设

规划建设地点：绥阳县、务川县、新蒲新区、道真县、桐梓县、正安县等县（市、区）为重点区域。

规划面积：10 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：山银花生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 10 万亩山银花规范化种植

基地。

## （二）金钗石斛基地建设

规划建设地点：赤水市旺隆镇、官渡镇、长期镇、长沙镇、丙安镇、白云乡、石堡乡、复兴镇、元厚镇。

规划面积：8 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：金钗石斛生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 8 万亩金钗石斛规范化种植基地。

## （三）天麻基地建设

规划建设地点：以汇川区为主，辐射播州区、桐梓县、正安县、仁怀市、习水县等县（市、区）。

规划面积：5 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：天麻生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 5 万亩天麻规范化种植基地。

## （四）黄精基地建设

规划建设地点：桐梓县、绥阳县、正安县、道真县、务川县、凤冈县等县（市、区）。

规划面积：2 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：黄精生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 2 万亩黄精规范化种植基地。

#### （五）杜仲矮化密植基地建设

规划建设地点：播州区、红花岗区、汇川区。

规划面积：4 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：杜仲生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 4 万亩杜仲矮化密植规范化种植基地。

#### （六）太子参基地建设

规划建设地点：余庆县、凤冈县、湄潭县、播州区。

规划面积：2 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：太子参生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 2 万亩太子参规范化种植基地。

#### （七）白及基地建设

规划建设地点：正安县、播州区、桐梓县、湄潭县。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：白及生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 1 万亩白及规范化种植基地。

#### **（八）钩藤基地建设**

规划建设地点：道真县、务川县、正安县、仁怀市。

规划面积：5 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：钩藤生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 5 万亩钩藤规范化种植基地。

#### **（九）前胡基地建设**

规划建设地点：绥阳县、正安县。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：前胡生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 1 万亩前胡规范化种植基地。

#### **（十）玄参基地建设**

规划建设地点：道真县、播州区。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：玄参生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 1 万亩玄参规范化种植基地。

### （十一）洛党参基地建设

规划建设地点：道真县、播州区。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：洛党参生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 1 万亩洛党参规范化种植基地。

### （十二）吴茱萸基地建设

规划建设地点：余庆县、桐梓县、道真县、务川县。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：吴茱萸生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设 1 万亩吴茱萸规范化种植基地。

### （十三）天门冬基地建设

规划建设地点：务川县、桐梓县、正安县。

规划面积：1 万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：天门冬生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设1万亩天门冬规范化种植基地。

#### **（十四）何首乌基地建设**

规划建设地点：湄潭县、播州区、绥阳县。

规划面积：1万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：何首乌生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设1万亩何首乌规范化种植基地。

#### **（十五）厚朴基地建设**

规划建设地点：习水。

规划面积：4万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：厚朴生产与核心示范。

规模：到“十四五”末建设4万亩厚朴规范化种植基地。

#### **（十六）其他药材基地建设**

规划建设地点：全市

规划面积：3万亩。

项目实施主体：企业。

建设地位：多种药材生产与核心示范。



规模：到“十四五”末建设3万亩规范化种植基地。

### **三、中药材加工基地建设**

围绕重点品种，分别在绥阳、赤水、汇川区、桐梓、道真建设山银花、金钗石斛、天麻、黄精、钩藤5个中药材加工基地，依靠技术含量高、规模化程度较高的加工企业，提高清洗、干燥、分选和包装的机械化、自动化水平。在中药材主产区和集散地，开展中药饮片、大健康产品等的精深加工。引进1-3家符合国家标准、年生产规模较大的现代化中成药、保健品、香料等相关产品生产企业。

### **四、中药材定制药园基地建设**

鼓励支持医疗机构和中药企业采用“订单采购”等方式到贫困地区建设“定制药园”，并将“定制药园”作为其原料供应基地，构建“医疗机构+中药企业+种植企业(合作社)”的扶贫机制，打造中药材生产示范基地。分别建设以山银花、金钗石斛、天麻等药材为主的5个定制药园。

### **五、中药材产地流通市场建设**

立足现有的资源现状，借助中药材交易平台，培育发展4个规模化中药材产地流通市场，初步形成中药市场服务体系。建设中药材市场网络信息服务，规范发展中药营销网络，努力开拓中药材市场，建立与中药材产业相适应的、有利于

对外交流和贸易的中药材营销市场和信息服务平台，提高我市中药材的知名度和市场占有率（图 17）。

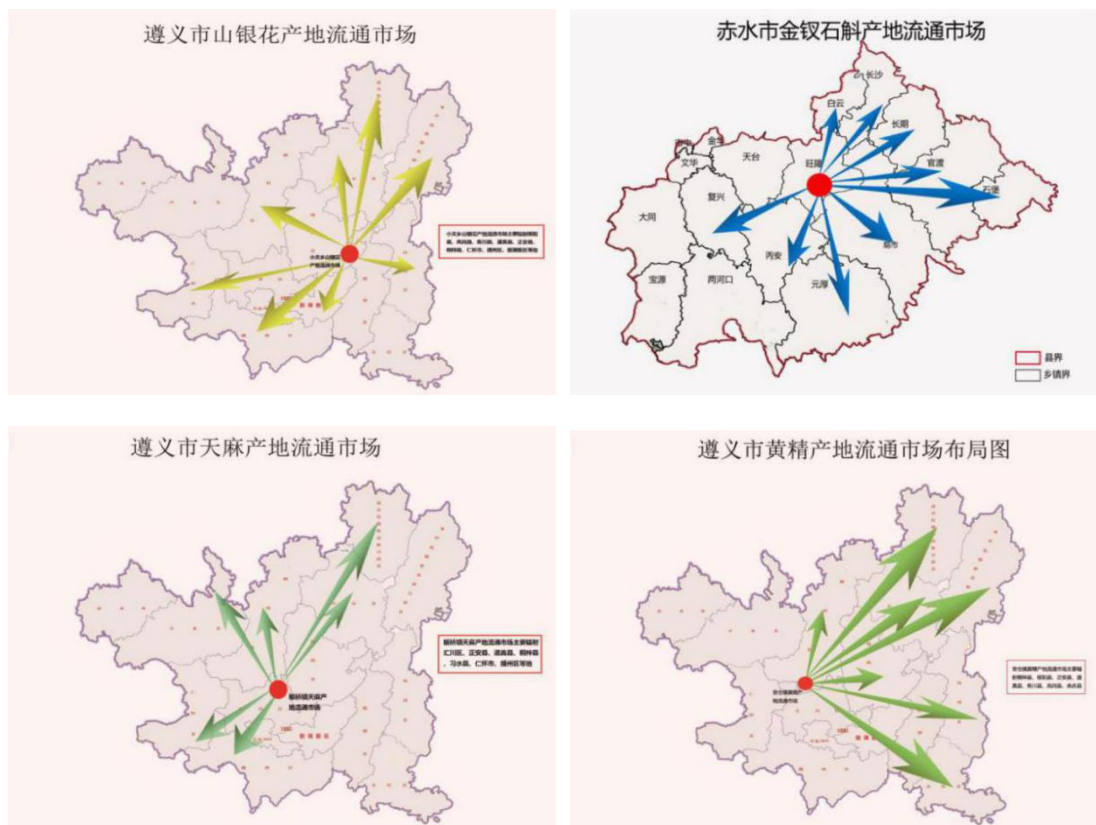


图 17 产地流通市场计划图

## 六、中药材物流中心建设

在播州区建设配套规模的中药材物流中心，建设物流基地 1 个。物流中心相关人员需熟练掌握国家发布的中药材产地加工技术、包装技术、仓库技术、仓储管理、气调养护与中药材物流质量管理等标准内容，并具备实施执行能力。

## 七、中药材质量追溯体系建设

采用现代信息技术，建立中药材品种生产全过程追溯体系，包括种植、加工、收购、储存、运输、销售到使用全过

程追溯体系，实现来源可查、去向可追、责任可究。推动中药生产加工企业使用源头明确的中药材原料，确保中药材产品品质和安全，完善中药材质量安全体系。

## **八、中药材品牌建设**

加强对“绥阳山银花”、“赤水金钗石斛”、“正安白及”、“播州杜仲”、“道真玄参”、“道真洛党参”等地理标志农产品区域公共品牌的宣传推介、标准化基地的示范，打造山银花、金钗石斛、杜仲3个国家级区域品牌，集中打造一批特色鲜明的专业县、专业乡、专业村和专业户。提升我市中药材的知名度、美誉度和影响力。

## 第六章 环境污染防治措施

种植中药材对环境主要有以下 4 种污染：化肥污染、农药污染、农膜污染和加工污染。面对产生的污染，应做到以下防治措施：

### 一、注重防治宣传，提高农户防治意识

首先提高农户环境保护与参与意识。使农民认识到控制农业污染的环境安全，以及巩固农产品生产能力安全，这对我国新农村建设具有非常大的意义。一般通过正规教育 and 非正规教育增强农户环境意识，前者是通过在义务教育时期设置管控农业污染的相关课程，培养学生的环境意识。后者是通过有线电视、报纸、广播、节目、讲座、传单等形式向公众讲授什么是农业污染、农业污染与水体污染之间的关系以及对环境和人体健康的影响。此外还应广泛动员农业科研、推广和教育机构，培育多种形式的农技服务组织，整合农业治污科技推广机构，确保污染治理公益性职能的履行。积极吸引龙头企业、社会各种力量参与农业污染治理，参与资源高效安全利用、生态环境保护建设和农产品食用安全事业。

### 二、重视环境立法，完善农业污染控制法律建设

我国近年来出台了一批环保法律：

1. 《中华人民共和国环境保护法》
2. 《建设项目环境保护管理办法》
3. 《中华人民共和国水法》
4. 《中华人民共和国水污染防治法》
5. 《中华人民共和国大气污染防治法》
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》
7. 《中华人民共和国水土保持法》
8. 《全国生态环境保护纲要》（国发〔2000〕38号）
9. 《小城镇环境规划编制技术导则》
10. 国务院《村庄和集镇规划建设管理条例》
11. 建设部《村镇规划编制办法》
12. 建设部《村镇规划标准》
13. 《全国农业生态环境保护条例》
14. 《生态保护红线划定技术指南》

### 三、采取切实有效的措施防控污染

1. 推广化肥、农药等减量增效综合配套新技术。当今全世界在农业源污染控制上，主要是在全流域范围内广泛推行农田最佳养分管理，通过对农业生产中施肥量、施肥时期、农药品种、耕作方式、轮作类型的标准化操作，进行源头控制，建议全面规范我国农药、化肥、农膜等化学物质的应用种类、数量和方法，采取化学-生物-物理措施综合防治作物

病虫害。

2.应用合理的耕作制度，提高化肥利用率，减少化肥流失，大力推广测土配方施肥技术，改善化肥施用结构，调配各元素营养比例，增强破废地膜的回收与管理。

3.在中药材加工、储存环节，喷洒防虫药剂是传统加工储存方式，但这一方式容易造成农药残留污染。随着现代科学技术的发展，红外线杀菌、低温保存很大程度上可以减少中药材加工储存过程中腐烂、变质现象，可以最大限度减少防虫药剂的使用。除此之外，在储存中药材时，还可以对中药材进行真空包装或者充入惰性气体，破坏病虫害以及细菌的繁殖条件，防止药材虫蛀、变质。

# 第七章 投资估算和效益分析

## 一、投资概算

### （一）总投资概算

按照到“十四五”末，全市优质中药材种植面积稳定在 200 万亩，总产量 50 万吨，一产产值 60 亿元，二、三产综合产值 150 亿元。建设中药材标准化种植基地 50 万亩以上。建成种子种苗标准化繁育基地 1 万亩以上。建成现代化中药材产地交易市场 4 个，物流基地 1 个，标准化加工基地 5 个，基本构建中药材产品质量追溯体系，基本建成中药材产业现代流通体系。按照以上建设内容进行概算，预计总投资为 105.33 亿元。

1.种子种苗投入。总投入资金 2.78 亿元（表 11），建成种子种苗标准化繁育基地 1 万亩，分别用于购买种子种苗、材料、租赁土地、建设设施、人工管理等。2020 年投入 0.57 亿元，2021 年投入 0.28 亿元，2020 年投入 0.55 亿元，“十四五”末投入 1.38 亿元。

2.种植投入。总投入资金 96.55 亿元。建成标准化种植基地 50 万亩，投入 44.05 亿元（表 12），分别用于购买种子种苗、材料、租赁土地、建设设施、人工管理等。2020 年投入 17.81 亿元，2021 年投入 8.91 亿元，2020 年投入 8.42 亿元，“十四五”末投入 8.91 亿元；其余种植基地 150 万

亩，按每亩 3500 万元投入，总计投入 52.50 亿元（非财政投入），分 5 年进行。

3.加工基地 5 个和物流基地 1 个投入。概算资金 3 亿元，物流基地按照 1.5 亿元进行估算，加工基地按 5000 万元每个进行估算。

4.现代化中药材产地交易市场投入。概算资金 2 亿元。

5.中药材产品质量追溯体系和现代产业流通体系建设。概算资金 1 亿元。

表 11 种子种苗投资概算

序号	建设内容	单位	数量	单 价 (元)	投资费用(万元)			
					2020 年	2021 年	2022 年	十四五末
山银花	种子、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	292	146	292	730
金钗石斛	种子、种苗、设施、材料、管理、土地流转	亩	1	82400	329.6	164.8	329.6	824
	组培生产车间			20 万	100	0	0	0
天麻	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	82400	1648	824	1648	4120
黄精	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	146	73	146	365
杜仲	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	29.2	14.6	29.2	73
太子参	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	146	73	146	365
白及	组培生产车间			20 万	100	0	0	0
	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	82400	824	412	824	2060



钩藤	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	82400	1648	824	1648	4120
前胡	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	73	36.5	73	182.5
玄参	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	73	36.5	73	182.5
洛党参	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	29.2	14.6	29.2	73
吴茱萸	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	29.2	14.6	29.2	73
天门冬	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	73	36.5	73	182.5
何首乌	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	29.2	14.6	29.2	73
厚朴	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	亩	1	7300	29.2	14.6	29.2	73
其他	种子种苗、土地流转、设施、材料、管理等	元	1	7300	116.8	58.4	116.8	292
合计		(2.78 亿元)			5715.4	2757.7	5515.4	13788.5

表 12 标准化基地建设投资概算

品名	序号	建设内容	单位	数量	单价 (元)	投资费用 (万元)				合计 (亿元)
						2020 年	2021 年	2022 年	“十四五” 未	
	合计				7900	31600	15800	15800	15800	
山银花	1.1	种子种苗			600	2400	1200	1200	1200	7.90
	1.2	材料费、设施、管理、土地流转	亩	1	7300	29200	14600	14600	14600	

	合计			12300	39360	19680	14760	19680	
金钗石斛	2.1	种子种苗		5000	16000	8000	6000	8000	9.35
	2.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	23360	11680	8760	11680	
	合计			6000	12000	6000	6000	6000	
天麻	3.1	种子种苗		1000	2000	1000	1000	1000	3.00
	3.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	5000	10000	5000	5000	5000	
	合计			17300	13840	6920	6920	6920	
黄精	4.1	种子种苗		10000	8000	4000	4000	4000	3.46
	4.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	5840	2920	2920	2920	
	合计			7500	12000	6000	6000	6000	
杜仲 (矮化)	5.1	种子种苗		200	320	160	160	160	3.00
	5.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	11680	5840	5840	5840	
	合计			8050	6440	3220	3220	3220	
太子参	6.1	种子种苗		750	600	300	300	300	1.61
	6.2	材料费、 设施、管 理、土地		7300	5840	2920	2920	2920	

		流转							
	合计			17300	6920	3460	3460	3460	
白及	7.1	种子种苗		10000	4000	2000	2000	2000	1.73
	7.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计			7900	15800	7900	7900	7900	
钩藤	8.1	种子种苗		600	1200	600	600	600	3.95
	8.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	14600	7300	7300	7300	
	合计			7900	3160	1580	1580	1580	
前胡	9.1	种子种苗		360	144	72	72	72	0.79
	9.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计			7540	3016	1508	1508	1508	
玄参	10.1	种子种苗		240	96	48	48	48	0.75
	10.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计			8020	3208	1604	1604	1604	
洛党参	11.1	种子种苗	亩 1	720	288	144	144	144	0.80

	11.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转			7300	2920	1460	1460	1460	
	合计				7630	3052	1526	1526	1526	
吴茱萸	12.1	种子种苗			330	132	66	66	66	0.76
	12.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩	1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计				8700	3480	1740	1740	1740	
天门冬	13.1	种子种苗			1400	560	280	280	280	0.87
	13.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩	1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计				8300	3320	1660	1660	1660	
何首乌	14.1	种子种苗			1000	400	200	200	200	0.83
	14.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩	1	7300	2920	1460	1460	1460	
	合计				7500	12000	6000	6000	6000	
厚朴	15.1	种子种苗			200	320	160	160	160	3.00
	15.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩	1	7300	11680	5840	5840	5840	
	合计				7500	9000	4500	4500	4500	2.25

其他	16.1	种子种苗		300	360	180	180	180	
	16.2	材料费、 设施、管 理、土地 流转	亩 1	7300	8760	4380	4380	4380	
合计（亿元）					17.81	8.91	8.42	8.91	44.05

## （二）资金筹措

按照“市统筹、区（县、市）为主”的原则，市级主要负责统筹全市种植规划、生产标准、交易市场等，区（县、市）主要负责抓好种植基地建设，动员社会各方面投入参与，协调农民利益联结等。在具体项目实施投入上，本着“政府搭台、企业唱戏”的原则，实行市场化运作，政府资金主要起引导作用，给予项目一定补助、贴息或不以盈利为目的产业基金方式投入等，努力争取拓宽投资来源，撬动吸引金融、社会等资本参与建设，切实调动市场和政府两个积极性，为规划实施提供基础保障，达到我市中药材产业可持续滚动式发展的目标。

1.财政专项资金，预计投入 1.5 亿元。加大对中药材产业的财政投入力度，设立中药材产业发展专项资金，市级每年给予经费支持，5 年预计投入 1.5 亿元。重点用于中药材专业交易市场、物流基地、产品质量追溯体系和现代流通体系、种子种苗基地建设、种植示范基地建设，以及中药材科技支撑体系建设和中药材人才队伍建设等。

2.融资筹措资金，预计投入 55.33 亿元。发挥农业政策性金融示范引领作用。鼓励金融机构积极创新金融服务模式，对符合审贷条件的种植项目，以及实行“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营模式，统一种苗来源、统一技术指导、统一加工生产、统一品牌推广的标准化规模化种植项目择优提供信贷支持。鼓励金融机构以基金方式投入，通过股权投资、债权投资或者股权投资+债权投资以及其他方式投资到具体项目，投资形成的股权等利益可通过股权转让、到期清算、政府参股等多种方式退出，通过市场化运作方式推进项目实施。

3.企业投入资金，预计投入 45 亿元。企业、种植大户或专业合作社等主体，通过自有资金、发行股票、贷款资金、企业债券、债权资金等多种方式筹措资金投入，5 年滚动投入 45 亿元，每年投资强度为 9 亿元。

4.申请上级资金，预计投入 1 亿元。积极向上级部门争取支持，将符合申报条件的项目，积极申请省级农业产业革命专项、中药材产业发展专项、科技支撑专项等资金支持；对符合退耕还林政策的种植项目，积极申报相应支持。预估每年申请获得 2000 万元，5 年共计 1 亿元。

5.农民自筹资金，预计投入 2.5 亿元。农民以土地资源入股、投工投劳、自有资金参股等多种方式，每年按 5000 万元估算，5 年共计投入 2.5 亿元，实现利益共享，助推乡村振兴。

以上合计 5 年滚动投入 105.33 亿元，将为我市中药材产业实现规模化经营、标准化生产奠定坚实基础。

## 二、效益分析

### （一）经济效益

通过规模化标准化药材生产基地建设，保障高品质道地种子种苗，打造具有自身品牌的中药材，为我市现代农业和中医药产业发展提供坚实基础，利于进一步提升产业经济效益。在促进农民增收上，中药材的生产过程链较长、产业从业人员多、附加值较高、带动效应较明显，通过改善基地生产条件，稳定提高药材品质，吸纳农民务工就业，带动基地和农民增收致富，能够有效助力实施乡村振兴战略。在提高企业效益上，推动中药材供给侧结构性改革，建立道地药材稳定产销体系，实现优质优价，促进中医药企业提质增效。在提升综合效益上，合理规划基地建设布局，发展中药材乡村旅游等新产业、新业态，延伸产业链，提升价值链。

到“十四五”末，预计总投资为 105.33 亿元，全市优质中药材种植面积稳定在 200 万亩以上，估计总产量在 50 万吨以上，一产产值 60 亿元以上（表 13）。拉动中药材加工、流通、中医药服务等下游产业链发展，带动二产、三产产值 150 亿元以上，综合产值 210 亿元以上，经济效益突出。

表 13 遵义市中药材种植产值分析

药材类型	编号	品种	每亩产 值(万 元)	“十四五”末累 计种植面积(万 亩)	“十四五” 末投产面 积(万亩)	产值(亿 元)
一年生	1	天麻	0.89	10	5	9
	2	太子参	0.75	5.5	2	3
	3	玄参	0.6	3	2	2
	4	前胡	0.89	3	2	4
	小计		-	21.5	11	18
多年生	1	洛党参	0.96	2	2	2
	2	金钗石斛	3	15	5	15
	3	白及	5.5	3	1	6
	4	何首乌	0.9	2	2	2
	5	黄精	5	5	1	5
	6	天门冬	0.51	2	1	1
	7	山银花	0.53	50	10	5
	8	厚朴	0.8	24	3	2
	9	杜仲	0.6	38.5	3	2
	10	吴茱萸	0.6	2	1	1
	11	钩藤	0.29	10	3	1
小计		-	150.5	32	41	
其他类	1	其他品种	0.4	25	4	2
合计			-	200	47	60



表 14 遵义市中药材扶贫效益分析

药材类型	编号	品种	“龙头企业+合作社+基地+农户”利益联结模式									农户自种			
			种植面积(万亩)	亩用工费(元/亩)	年用工费(万元/年)	用工人数(每人120天/年、80元/天)	亩土地年租金(元/亩)	年度土地租金(万元)	亩生产成本(元)	企业收益(万元)	农民年总收益(万元)	种植面积(万亩)	亩生产成本(元)	亩收益(万元)	带动农户(户均5亩计)
一年生	1	天麻	5	900	4500	4688	500	2500	5900	470500	35000	5	4500	0.44	10000
	2	太子参	2	500	1000	1042	500	1000	5100	99800	10000	3.5	4100	0.34	7000
	3	玄参	1	500	500	521	500	500	2200	27800	5000	2	1200	0.48	4000
	4	前胡	1	500	500	521	500	500	3700	26300	5000	2	2700	0.62	4000
		小计	<b>9</b>	-	<b>6500</b>	<b>6771</b>	-	<b>4500</b>	-	<b>624400</b>	<b>55000</b>	<b>12.5</b>	-	-	<b>25000</b>
多年生	1	洛党参	1	700	700	729	500	500	3800	16200	6000	1	2600	0.7	2000
	2	金钗石斛	8												
		斛		900	7200	7500	500	4000	12000	704000	56000	7	10600	1.94	14000
	3	白及	1	1700	1700	1771	500	500	19600	400	11000	2	17400	3.76	4000
	4	何首乌	1	500	500	521	500	500	4400	15600	5000	1	3400	0.56	2000
	5	黄精	2	800	1600	1667	500	1000	4400	71200	13000	3	3100	4.69	6000
	6	天门冬	1	600	600	625	500	500	3500	16500	5500	1	2400	0.27	2000
	7	山银花	10	600	6000	6250	300	3000	1540	2984600	45000	40	640	0.466	80000
	8	厚朴	4	200	800	833	100	400	2440	470240	6000	20	2140	0.586	40000
	9	杜仲	4	200	800	833	100	400	1600	713600	6000	31.5	1300	0.47	63000
	10	吴茱萸	1	200	200	208	100	100	2600	7400	1500	1	2300	0.37	2000
	钩藤	5	400	2000	2083	100	500	1250	243750	12500	5	750	0.215	10000	
	小计	<b>38</b>	-	<b>22100</b>	<b>23021</b>	-	<b>11400</b>	-	<b>5243490</b>	<b>167500</b>	<b>112.5</b>	-	-	<b>225000</b>	
其他	1	其他品种	3	400	1200	1250	500	1500	2000	834000	13500	25	1100	0.29	50000
...		合计	<b>50</b>	-	<b>29800</b>	<b>31042</b>	-	<b>17400</b>	-	<b>6701890</b>	<b>236000</b>	<b>150</b>	-	-	<b>300,000</b>

## （二）社会效益

我市中药材资源丰富，大力发展中药材产业，对促进我市农业经济结构调整，发展繁荣农村经济，具有重要意义。中药材产业是我市发挥资源优势，促进群众致富的重要产业。中药材产业吸纳大量劳动力负责田间地头的播种、管养、除草等，解决一批农村富余劳动力，尤其受疫情影响下就业需求减少的情况下，更显珍贵。特别是通过利益联结机制，将农民的土地资源，通过入股参股等方式参与项目经营，实现利益与风险共挡，可有效缓解农村地区就业压力，实现农村产业发展，带动乡村振兴。采取“龙头企业+合作社+基地+农户”等多种利益联结模式，发展 200 万亩中药材每年将带动当地农户 30 万人增加劳务、土地租金等收益 4.72 亿元。此外，通过中药材科学化标准化产业化种植，可就地提升广大种植农户的生产科技素质，推动我市中药材产业链全面升级，中药材生产布局和产品结构优化，提质增效、转型升级，将进一步夯实我市甚至全省中医药发展物质基础。

## （三）生态效益

实施中药材生产基地标准化建设，推广科学绿色生产技术，减少化肥和农药等用量，减少对当地空气、水和土壤的污染，可以保护当地生态环境。同时，很多中药材生存能力很强，对土壤等环境要求不高，不仅不会造成污染，还有利

于保护环境，例如山银花、钩藤等药材，既适宜于在荒山荒坡种植，也可林下种植，不占用耕地，不与粮食争地，特别是在石漠化治理、水土流失严重地区种植，可以重新绿化环境，生态效益十分显著。此外，通过建设种子种苗繁育基地，开展野生道地药材抚育，人工驯化栽培，可以减少野生采挖，有效保护当地野生药材资源，有效避免物种资源枯竭，保护生态多样性，实现可持续发展。

## 第八章 保障措施

推进中药材产业高质量发展是一项系统工程，专业性强、涉及面广、利益联结多，需要加强规划引导，聚焦重点，整合资源，聚集力量，合力推动。

### 一、加强组织实施及管理

健全中药材产业发展的领导体制和工作机制，由市级领导领衔，组建中药材工作专班，统筹推进中药材产业发展规划并组织实施。中药材产业相关政策衔接配合，产业过程融入全局，产业发展全面动员。健全中药材产业管理体系，融合中药材产业管理资源，建立中药材产业目标任务，制定中药材产业发展考核体系，确保规划有效实施，切实发挥中药材产业对农业增效、农民增收致富重要作用。各县（市、区）要切实加强组织领导，成立中药材领导小组，将中药材产业发展列入重点核心工作内容之一，建立健全工作机制，并根据本地实际和部门职责出台具体工作方案和扶持政策，切实扛起责任，推进落实，扎实推动我市中药材产业大发展。

### 二、加强政策扶持

优化营商服务，对中药材种植、生产加工、物流仓储等全过程给与扶持，优先予以各种要素保障，在项目用地、用水、用电、税收、贷款、保险、工商注册等方面给予优惠，

用好用足国家的各项税收优惠政策。采取以奖代补、先种后补、贴息等方式给予扶持。对带动农民增收效益突出的中药材企业，给予一定奖励。对科研成果转化、技术推广等采取财政补助方式给予扶持。全面落实各类市场主体到贫困地区投资中药材产业、带动就业增收的相关支持政策。积极向国家申请，争取更多的中药处方和医疗技术，进入医保和新农合报销名录，扎实推进省医疗保障局、省中医药管理局联合在遵义市开展的贵州省中医药适宜技术和优势病种支付方式改革试点工作。争取将中药材纳入农业政策性保险支持范围并给予保费补贴，有效降低药农种植灾害损失，增强抵御风险的能力。切实加快项目实施，企业在当地落地生根，推动产业发展。

### **三、加强资金保障**

建立以政府性资金为引导，企业投入为主体，社会资金广泛参与的投入机制。市、县两级财政每年统筹安排中药材产业发展专项资金，把中药材生产纳入财政扶贫资金扶持的重点领域；积极争取中央、省级项目和资金投入，整合财政涉农资金，充分发挥财政资金引导效应。强化引导，创新金融服务，建立多元化投融资机制，鼓励社会资本、民间资本为中药材产业提供融资支持和金融服务；加快落实贵州乡村振兴资金在我市中药材产业发展中的投入，鼓励金融机构调整信贷结构，建立完善企业信用评级制度及授信贷款操作办

法，创新适应中药材生产的金融产品，对金融机构发展中药材生产的贷款，财政资金要优先给予贴息。推行农户联保、信用贷款、小额扶贫贴息等方式，加强对药农种植中药材的小额信贷，切实为中药材生产发展提供资金保障。切实加大投入力度，以大投入推动大发展。

#### **四、强化部门协作**

建立协作联动机制，切实强化和发挥部门职能职责作用，为我市中药材产业发展壮大提供支持和保障。农业农村部门要切实发挥牵头作用，会同市卫健、财政、市场监管、食药监等有关部门按照职能分工狠抓本规划落实，切实加强对中药材种植的指导和总体管理，合理规划布局，加大政府资金引导投入，加快推进中药材科技项目成果转化，抓好中药材市场监管和质量监管，规范中药材种养殖的种源及过程管理，推进中药材种植基地建设、种子种苗繁育基地建设、中药材流通体系建设。推动形成各部门齐抓共管、齐心协力，社会广泛参与、群众积极参与的中药材专业化产业化品牌化发展格局，奋力实现我市中药材产业的新进步。

#### **五、强化督查考核**

各级各部门、各部门要按照市委、市政府有关推进中药材产业发展的决策部署，分解工作任务，压实工作责任，扎实推动工作，确保本规划落地落实落细。市、县农业农村局要

在当地党委、政府统筹领导下，牵头抓好中药材产业发展工作的总体规划、督促检查、经验总结等，将中药材产业发展纳入市、县综合督查和考核奖励，制定考核办法，督促落实各项措施，推进中药材产业有序发展，对工作成效显著的重点县（区、市），给予一定奖励。