

山西省人民政府办公厅文件

晋政办发〔2021〕96号

山西省人民政府办公厅 关于印发交通强国建设山西省试点 实施方案的通知

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

《交通强国建设山西省试点实施方案》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

山西省人民政府办公厅

2021年12月23日

（此件公开发布）

交通强国建设山西省试点实施方案

为推进我省交通强国建设试点工作,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,认真贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于交通强国建设的决策部署,在交通运输与旅游融合发展等五个方面先行先试、蹚出新路,探索形成推进交通强国建设的有效模式、实施路径和创新机制,打造资源型经济地区推进交通强国建设的样板,为建成“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强国作出山西贡献。

(二)基本原则

——坚持政府推动、市场运作。在省委、省政府领导下,充分发挥市县政府的积极性、主动性,分工负责、部门协同,强力推进交通强国建设试点工作。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,使市场主体成为交通强国建设的主要力量。

——坚持因地制宜、突出特色。紧密结合我省交通运输基础条件,把握优势,突出特色,集中要素,打造亮点,先行先试,率先蹚出推进交通强国建设的新路来。

——坚持问题导向、创新引领。抓住山西交通运输发展的阶

段性特征,聚焦交通运输领域突出问题,更加注重质量效益、一体化融合发展、创新驱动,打造具有一流设施、一流技术、一流管理和一流服务的交通运输体系,形成具有国内领先水平、可复制、可推广的成果与经验。

(三)试点目标

在交通运输与旅游融合发展、高密度中等城市交通拥堵治理与绿色出行、智能网联重载货车路协同发展、绿色高效物流服务体系建设、普通公路重载运输建设等方面,力争用1—2年取得阶段性成果,用3—5年形成一批可复制、在全国具有引领性的示范项目、政策规划和技术标准、行业规范。

——建成结构合理、设施完善、功能齐全、特色突出、服务优良的省域旅游公路网和多层次、多元化旅游客运网以及全方位、一体化旅游交通信息服务平台,有效促进文化旅游业发展壮大,助力乡村振兴。

——依托阳泉市建成绿色、高效、智慧、平安的山区高密度中等城市现代综合交通模式,有效缓解城市交通拥堵,实现公众绿色便捷出行。

——建成全国首个智能网联重载货车编队开放测试、验证和示范基地,构建车路协同领域数据标注支撑体系,完善智能网联重载的道路基础设施和通信技术。

——打造以铁路为主的大宗货物多式联运示范工程,建立“互联网+”高效绿色物流运输组织模式,实现货物运输结构优化升

级,更好地服务构建新发展格局。

——打造普通公路重载交通“建管养运”样板示范区,建立重载运输治理体系。

二、试点任务

(一)交通运输与旅游融合发展试点

1. 试点内容

(1)建设交旅融合基础设施。一是打造以旅游公路为主的“交通+旅游”产品。以专用性、安全性、智慧型、环境友好型旅游公路为导向,建设黄河、长城、太行三个一号旅游公路 10000 公里,形成“快进慢游深体验”全域旅游公路网。突出自然景观风貌、地域文化特色,依托三个一号旅游公路主线,打造结构合理、设施完善、功能齐全、特色突出、服务优良的旅游公路风景道 1000 公里,构筑新型旅游功能区。推进旅游公路与铁路、航空有机衔接,在太原、大同、长治、运城等中心城市利用汽车客运站建设 3—5 个城市候机楼,在不通高铁的县(市)布设高铁简易候车室,打通“最后一公里”,构建结构合理、层次分明的综合旅游交通网。二是完善旅游公路配套服务设施。结合旅游资源分布和旅客量需求,在旅游公路沿线因地制宜布设慢行道(步道、自行车道)1000 公里、驿站 60 个、房车营地 40 个、观景台 120 个。三是完善旅游公路信息服务设施。在三个一号旅游公路“0km”标志系统的基础上,逐步完善统一规范、层次分明、指路与指景相协调的全域标志信息指引体系。

(2)提升旅游运输服务品质。一是建设一批“交通+旅游”集散中心。依托机场、火车站、汽车客运站等资源,在太原、晋中、忻州、长治、晋城等旅游城市和五台山、平遥古城、壶关八泉峡、介休绵山等旅游景区建设一批旅游集散中心或旅游客运“超市”,吸引旅行社、旅游客运企业进驻,开展线上线下双向服务。二是加强旅客联程运输体系建设。以城市公交为主要接驳方式,开通太原机场—客运东南站(高铁站)—火车站、晋中高铁站—晋中客运总站—榆次火车站、忻州高铁站—忻州客运站—忻州火车站、晋城火车站—客运东站—高铁东站等公交客运专线。完善省域客运联网售票系统功能,采取政府购买公共服务方式,积极推进跨运输方式客运联程系统建设,推广普及电子客票。三是打造旅游定制客运服务品牌。以设区市为单位,整合辖区内班线客运、旅游客运、汽车租赁等各种运输方式,为团体游客、散客提供共性或个性化旅游出行定制服务。四是构建“城景通、景景通”旅游客运网络。以忻州市—五台山景区为试点,发展高铁站至辖区内主要景区直通车客运。积极开通吉县壶口瀑布—克难坡景区、平顺县天脊山景区—通天峡景区、偏关县老牛湾景区—万家寨库区、榆次老城—灵石王家大院等一批重点旅游专线。五是探索创新普铁开行动车、开行“慢火车”等旅游交通产品。利用太中银铁路和韩原线开通太原—吕梁、原平—大同动车组,积极探索“慢火车”旅游方式,持续抓好太原—蔡家崖、介休—阳泉曲、太原—灵丘、忻州—河边、宁武—岢岚等线路的运营服务工作,推进铁路运输与旅游融合发展。

(3)推动“大数据+旅游交通”融合发展。一是推进智慧旅游公路建设。依托三个一号旅游公路,从晋中环城绿道起步,先行启动智慧旅游公路系统建设,建成基于物联网技术的智慧基础设施和泛在感知网络,汇聚整合各类交通要素信息和交通状态数据,开展旅游公路综合运行分析,推进人、车、企业资质信用信息和车辆轨迹动态跟踪数据融合,为“畅安舒美”出行提供智能感知和数据支持。二是推动旅游公路大数据综合服务平台建设。加强交通、旅游、市场监管等部门间信息双向、多向整合,推动旅游客运班线、景区公交、票务信息、住宿购物等数据共享共用,依托第三方推广交通旅游 App 移动终端,实现旅行社、导游、景区景点、汽车租赁、班线等旅游交通信息查询一体化,车票、门票、住宿一体化预订和结算。三是积极推动旅游公路应急处置系统建设。以客流、车流较大的旅游公路路段为样本,建立“交通旅游云”数据和技术模型,对旅游大数据进行分类统计和综合分析,提供重点时段、重点景区客流预测和信息服务。搭建基于 AI 技术的视频管理平台,提供监测预警和应急指挥等服务,着力构建“事前限流、事中分流”的应急处置体系,提升旅游交通应急保障能力。

(4)推动“通用航空+旅游”发展。一是加快通用机场建设。实施通航机场布局规划,建设芮城、灵丘、阳高、万荣等通用机场,太原武宿机场提供公务机保障服务,运城、长治、大同、吕梁、临汾、五台山等 6 个运输机场具备通航保障能力。着力打造以太原为中心,大同、吕梁、临汾、长治等市为节点的环飞短途运输航线,开通

吕梁—大同、临汾—吕梁、尧城—长治、尧城—吕梁、长治—大同、临汾—五台山 6 条航线,积极谋划省际航线,构建多层次、高效率、广覆盖的通用航空网。二是大力发展低空旅游。在黄河、长城、太行三大旅游板块选择具有良好空中观感、地面及空域条件适宜的重点景区,积极发展以“空中观光+飞行体验”为主要内容的低空旅游项目,打响“空中看山西”旅游品牌。陆续开通碛口古镇、偏关老牛湾、王莽岭、皇城相府和以晋城、长治为主的南太行片区低空旅游项目。

(5)推动体制机制创新。一是完善促进交旅融合发展的部门协作机制。省交通厅与省文旅厅、省财政厅等有关部门加强沟通、分工协作,建立交通运输与文化旅游融合发展的联合会商机制。二是健全旅游公路发展政策规划标准。修订完善《黄河、长城、太行三个一号旅游公路规划纲要》《黄河、长城、太行三个一号旅游公路资金管理办法》,以地方标准形式出台《旅游公路设计技术指南》,制定出台《山西省旅游公路智慧化设计技术指南》。三是加强旅游交通市场监管。综合运用“双随机一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、重点监管等方式,强化事中事后监管。围绕建立以信用为基础的新型监管机制,完善旅游交通服务质量投诉处理制度,建立健全旅行社、旅游客运企业和从业人员“黑名单”制度,加强信用联合奖惩。四是积极探索低空飞行等旅游交通新业态的协同管理模式,建立市场规则和监管制度。

2. 预期成果

到 2022 年底,建成黄河、长城、太行三个一号旅游公路 6000 公里,打造一批体现山西特色的精品旅游公路和旅游公路产品,基本形成三大旅游板块主线串联、支线循环、连接线成网的“城景通、景景通”全域旅游一张网格局。“交通+旅游”集散中心建设取得显著进展,旅客出行便捷度明显提升。形成旅游公路设计标准规范。旅游交通信用管理制度体系更加完善。

到 2025 年底,建成结构合理、设施完善、功能齐全、特色突出、服务优良的省域旅游公路网络。机场到重点旅游景区的客运班线网络更加完善,航空运输网络服务能力显著提升。实现运输客票、景区门票一体化预订和结算。“空中观光+飞行体验”低空旅游广泛推广。交通与文化、旅游、生态融合发展。

(牵头单位:省交通厅、省文旅厅,实施单位:各市政府、山西交控集团、山西通航集团等)

(二)高密度中等城市交通拥堵治理与绿色出行试点

1. 试点内容

(1)建设以“空中巴士”为主干的立体化多层次公共交通系统。充分利用阳泉市城区桃河岸线资源,沿两岸规划建设“空中巴士”轨道交通,建立城市快速公交系统,路线全长 16 公里、设站 10 座,全流程采用光伏、能量回收利用和市政供电,实现零排放无污染。提升地面交通服务能力,在不占用道路资源前提下,开辟新的交通走廊,解决城市“动脉主干”不通畅、公共交通运输力不足的问题,形成以“空中巴士”为骨干、常规公交为基础、支线和微公交为补充、

公交枢纽为链接的绿色、安全、高效、快捷的多层次公共交通体系。

(2)推广应用节能和新能源车辆。在城市公交、短途道路客运、旅游景区观光、政务保障等服务领域,加强节能和新能源车辆规模化推广应用。加大对充电基础设施的补贴力度,将新能源汽车购置补贴资金逐步转向充电基础设施建设及运营环节,落实各种形式的充电优惠政策。加强城市公交枢纽、停车场、首末站充电设施布设,加快构建便捷高效、适度超前的充电网络体系。

(3)完善慢行交通系统。完善步行和自行车配套交通基础设施,新建、改扩建城市道路全部设置步行和自行车道。依托山体、水体和绿地,规划市域范围内自行车道与绿道系统,充分挖掘城市次支路网及街区小巷资源,建立覆盖建成区的绿色步道和自行车道混合慢行交通网络,并通过科学布局自行车停车场等配套设施,实现与机动公交有效衔接,打通居民出行“最后一公里”。

(4)推进综合交通枢纽建设。推进阳泉综合交通客运枢纽建设,健全铁路、公路客运与城市公交“零距离”换乘体系。完善城市公交首末站系统,科学布局私家车、自行车停车场,推进铁路、公路与城市公交“零距离”便捷换乘。

(5)提升城市交通智慧化水平。一是推进智慧公交系统建设。推广电子站牌、手机 App 等信息产品,建设基于大数据和移动智能终端应用的城市出行服务体系,为公众提供准确可靠的公交车实时位置、预计到站时间等信息服务。二是提升城市交通智能管理水平。推广城市道路及标志标识的数字化、智能化应用。建立

完善集指挥调度、信号控制、交通监控、交通执法、车辆管理、信息发布于一体的城市智能交通管理系统。强化城市交通运行状况、卡口数据、营运车辆位置数据等共享交换,提升城市交通协同管理水平。三是强化交通出行信息引导。合理布设交通出行动态信息板等可视化智能引导标识,建设涵盖枢纽、停车、充电设施、进出城市交通量等信息的多元化、全方位出行引导系统。

(6)引导公众公交出行。探索建立小汽车长时间停驶与机动车保险优惠减免相挂钩等政策。推进阶梯优惠票价、优惠换乘、累计折扣票价、定制公交等政策实施。在供需失衡、交通压力大的区域或路段,试行小汽车分区域、分时段、分路段通行管控,实施差别化交通管理。

2. 预期成果

到 2022 年底,完成“空中巴士”快速公交等工程开工前期手续。基本完成市区公交车、出租车、环卫车、配送车采用新能源或清洁能源车辆替换,合理布局新能源车充电桩。共享助力自行车、电踏车等设施设备有序投放,形成布局合理的共享自行车系统。城市出行服务体系更加完善,电子站牌、手机 App 等产品得到广泛应用。小汽车差别化交通管控、阶梯票价、优惠换乘、累计折扣票价等优惠政策实施效果初显,公共交通出行分担率、绿色出行比例明显提高。

到 2025 年底,新建、改扩建城市道路 100% 配备慢行系统,形成覆盖建成区的步道、自行车道慢行交通网络。建成“空中巴士”

快速公交系统,形成空中、地面公交相结合,多种运输方式互为补充的城市立体公共交通体系。实现公共交通与铁路、公路等运输方式“零距离”换乘。城市交通拥堵得到有效治理,公共交通出行分担率(不含步行)达到35%。城市交通污染明显缓解,绿色出行比例达到70%以上。形成山区高密度中等城市交通拥堵治理的制度标准规范,城市交通治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

(牵头单位:省交通厅,实施单位:阳泉市政府)

(三)智能网联重载货运车路协同发展试点

1. 试点内容

(1)建设车路协同测试路段。推进五台山至盂县高速公路(15公里)测试区域、阳泉市大连街双向城市道路(10公里)测试区域建设,并逐步增加测试里程,向路网测试扩展。构建多元感知的物联网,包括定位系统、雷达系统、视频系统和气象感知系统等。建设5G极速通信网,依托现有5G资源,建设覆盖全测试路段的5G通信网络,搭建多源数据融合的边云协同平台,包括一个用于数据存储、计算和分发的云平台,以及多个位于测试路段附近的雾平台(或边缘计算平台)。推进智能运控系统建设,集成所有感知信息,包括服务器、监控屏幕、指挥中心等。建设清洁高效的供电系统,测试区域由公用电网提供电力支持,创新建立一套清洁高效的供电系统,以太阳光、风能供电形式为部分电子设施设备提供电力保障。建设数字孪生系统,包括测试范围内基础设施的数字化(BIM

模型)、交通的数字化、各类感知信息的数字化。研发改装可在车路协同测试区域内开展测试和示范的 L4 级智能网联汽车。

(2)构建车路协同数据标注支撑体系。依托百度云计算中心(阳泉)二期工程,构建车路协同数据标注支撑体系。引进百度公司自动驾驶车辆研发技术,完善提升百度智能网联货车智能化水平。一是开展智能网联货车关键核心技术攻关。充分利用各种创新资源,加快智能网联货车关键零部件及系统开发应用,重点突破智能网联货车复杂环境感知、新型电子电气架构、车辆平台线控等核心技术。加快推动智能车载终端、感知器件的联合研发和成果转化,促进新一代人工智能、高精度定位及动态地图等技术在智能网联汽车上的应用,实现对智能网联汽车的精确、协调和可靠控制。二是构建智能网联货车决策控制平台。完善适合深度学习的软件开发环境,加快形成适合重载货运道路状况的 L4 级以上智能网联汽车计算基础平台架构设计,满足对车辆动力底盘和车身电子部件的安全、快速、有效控制要求,初步搭建中国标准智能网联货车场景数据库。

(3)建立配套基础设施体系和通信技术体系。深入挖掘道路基础设施智能化解决方案,重点突破道路基础通信、基础设施和附属设施、性状和环境感知与交互等与自动驾驶车辆的协同与融合的技术瓶颈,提升智能车辆与智能公路一体化程度。一是研发重载公路路域信息智能感知、融合以及车路交互技术。主要研究面向自动驾驶的路面状态智能感知技术、面向自动驾驶多源传感器

数据融合技术、变场景下公路成像路域信息智能识别技术以及重载车路信息交互技术等。二是建立面向自动驾驶重卡的全面智能化路域基础设施设计体系。主要研究道路施工区域信息的感知与发布技术,特殊路段基础设施智能化设计方法等。三是研发重载公路车路协同应用风险评估与预警防控技术。重点研发车路协同试点应用数据深度融合技术,形成车路协同试点应用运行风险评估技术和预警防控技术。四是开展智能网联重载公路车路协同技术集成研究。充分集成与融合自动驾驶路域全息感知技术、公路智能化路域基础设施设计体系以及智能网联货车编队的车路信息交互技术,主要包括面向自动驾驶车辆的路域全息感知测试、智能网联车路信息交互技术集成应用、自动驾驶车辆的运行和应急能力测试与验证等。五是建立“5G+北斗”高精度定位解算平台。组建15公里高速路段和10公里城市路段全覆盖的5G通信网络,形成面向车路协同的高频次、大并发数据的低时延、高可靠性的通信网,用于车路通信、车车通信、边缘计算等。在高速公路沿线同时铺设光纤传输通道,用于各类信息的有线传输。

(4)加强车路协同创新应用。以智能网联重载货运车路协同测试路段为依托,以百度云计算中心为龙头,以阳泉科技创新园为载体,加强省、市多层次资金投入、平台嫁接、数据共享、人才引进,建设云计算大数据应用中心和创新中心,开展智能网联货车整车研发,培育车载智能终端、车载即时通信、路测传感设备、5G基站与通信等关联产业,积极探索产学研用合作新模式、新路径。完善

行业标准制定、测试检测、安全评估、数据共享、人工智能标注等环节,加快构建车路系统智能物联网产业生态、以大数据存储和分析挖掘服务为核心的高性能大数据产业生态,构建智能物联车路协同全国领先、大数据与人工智能产业活力迸发的新型产业创新发展生态。

2. 预期成果

到 2022 年底,覆盖高速公路和城市道路的智能网联重载货运车路协同测试路段建设取得积极进展。基本形成智能网联重载货运配套基础设施体系和通信技术体系。

到 2025 年底,依托阳泉云计算中心二期工程,建成车路协同领域数据标注支撑体系。形成道路基础设施和通信技术的综合解决方案。出台智能网联重载货运车路协同领域标准规范、政策制度。实现开放环境下头车人工驾驶、后车车路协同自动驾驶的编队运行测试。建成智能网联重载货车编队开放测试验证基地。完成 L4 级以上智能网联重载货车研发,重载货车智能化水平显著提升。

(牵头单位:省交通厅、省工信厅、省通信管理局,实施单位:阳泉市政府,山西交控集团、中国移动山西公司)

(四)绿色高效物流服务体系建设试点

1. 试点内容

(1)推动大宗货物运输结构调整。一是推动大宗货物“公转铁”运输。完善以铁路为主的大宗货物运输体系,优先保障煤炭焦

炭运输。积极争取中国铁路总公司价格政策,缩小公铁运输价差,对物流量较大的重点企业给予支持。二是着力打造我省至唐山港等港口和京津唐地区、东北地区钢厂煤焦精品线路及到达西北地区氧化铝运输精品线路。开通大同—秦皇岛(唐山港)铁海联运煤炭精品线路。三是开展驼背运输等先进运输组织方式研究,2025年前投入运营。四是在晋中等市开展公路运输“散改集”试点,引导物流企业开展集装箱运输,有效降低货损货差,提高运输服务质量。五是积极培育大宗货物多式联运经营人。依托中鼎物流、山西方略等多式联运示范项目,培育多式联运经营人,发展“一单制”联运服务模式,实现货物“一站托运、一次收费、一单到底”。

(2)推进陆港型国家物流枢纽建设。重点推进太原、大同、临汾国家物流枢纽建设。加快太原穗华物流园、华远(大同)国际陆港、潞城潞铁智慧物流产业园、壶关金烨国际5G智慧物流园、洪洞陆港型国家级综合物流园区建设,支持中鼎物流园区、山西方略保税国际陆港口岸园区、经纬通达内陆港综合物流园区做大做强多式联运功能,发展新型陆港经济;引导干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、城乡配送、加工贸易、电子口岸等物流服务资源向园区集聚,推动园区向供应链组织中心、资源配置中心转变。

(3)推动绿色货运配送发展。一是大力推广新能源和清洁能源车辆。2021—2022年,在太原、大同两市先行推动邮政车辆、建成区新增物流配送轻型车辆使用新能源或清洁能源。2023—2025年,全省设区市新增和更新邮政、轻型物流配送车辆原则上采用新

能源或清洁能源汽车。加大对新能源城市配送车辆充电设施建设的用地、资金等支持力度,同步建成满足新能源或清洁能源汽车需求的充电桩、加气站(甲醇加注站)等设施。二是建设城市绿色货运配送网络,创新城市配送组织模式。2021—2022年,太原、大同两市完成绿色货运配送示范城市创建任务,形成可复制推广的示范经验。2023—2025年,在设区市推广积极发展适合当地实际的末端自提配送模式和共同配送、夜间配送、智能投递等集约化运输组织模式,积极探索无人机配送模式。三是完善城市配送协同机制。各市要同步制定出台城市配送政策制度,加大对城市绿色货运配送的支持力度,探索建立城市绿色货运配送车辆通行证发放和路权优先机制,形成政府主导,交通运输、商务、公安等部门密切联动,社会积极参与的城市绿色货运配送工作格局。四是推进农村客运、货运、邮政快递融合发展,统筹解决农民群众幸福出行、物流配送、邮政寄递“最后一公里”问题。依托城乡交通运输一体化示范县创建和农村物流服务品牌宣传推广工作,推动农村客货邮共享站场运力资源,共建运输服务网络,打造农村客货邮融合发展样板,并在更大范围内推广应用。各市至少打造1个样板县、建成1个以上客货邮综合服务站、开通2条以上客货邮合作线路,构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务发展新模式。五是研究制定推广农村物流创新模式的工作方案,重点推进体制机制、基础设施、运营线路、运输信息等融合发展,推动建立交通运输、邮政、供销、商务等部门协同配合的体制机制,打

造多站合一、资源共享的基础设施体系,推进城乡客运、邮政快递、农村物流等既有网络、运力资源共享,推动客货邮等信息共享对接,实现农村客货邮深度融合发展。

2. 预期成果

到 2022 年底,煤炭等大宗货物运输结构调整取得阶段性成效。重点培育南北同蒲线块煤、焦炭等适箱货物集装箱运输,形成煤炭运输集装箱精品联运线路。加快推进中鼎物流园区、山西方略保税国际陆港口岸园区 2 个多式联运物流园区建设,大宗货物多式联运经营人培育取得良好效果。太原、大同完成新能源、清洁能源城市配送车辆发展和充电(加气等)设施建设。完成省内绿色货运配送示范城市创建。完成 10 个客货邮融合发展可复制、可推广的示范县建设。

到 2025 年底,煤炭运输“散改集”比例稳步提升,以铁路为主的大宗货物运输结构调整取得显著成效,大宗货物运输铁路占比达到 50%以上。现有 139 家(年产量 150 万吨以上)重点煤矿企业接入铁路专用线,煤炭、焦炭铁路运输比例达到 80%以上,运距 500 公里以上的出省煤炭基本采用铁路运输。形成大同一秦皇岛、唐山港和瓦塘—日照港大宗货物运输铁海或公铁精品联运线路,培育中鼎物流园区、山西方略保税国际陆港口岸园区 2 家大宗货物多式联运和快成、贵恩博(成丰)等一批网络货运龙头企业。基本形成功能布局完善、衔接高效顺畅、辐射范围广泛、支撑产业发展的货运枢纽网络体系,服务效能大幅提升,40%以上的县实现

农村客货邮融合发展。

(牵头单位:省交通厅、省发展改革委、省工信厅;实施单位:太原市、大同市政府,太原铁路局等)

(五)普通公路重载运输建设试点

1. 试点内容

(1)研究编制重载交通全路网规划。结合我省产业结构调整、“公转铁”政策、路网结构特征,以及重载交通变化规律,编制全省域重载交通公路网规划。

(2)推进重载交通试验路段建设和示范工程创建。推进晋城国道207线新房洼至省界段、国道207线长治过境段重载交通试验路建设,积极创建重载交通典型示范工程。在试验路段开展重载交通长寿命典型沥青路面结构、新型高模量抗疲劳沥青路面、抗重载桥梁无缝式伸缩缝技术、智能化远程化施工过程质量控制系统等技术实施,对急弯陡坡、视线不良、长大纵坡、停车错车区等进行改造设计,提升公路通行能力和安全保障能力。

(3)开展重载运输公路建设技术、运营管理制度研究。运用重载运输试验路段成果,通过全周期数据采集和分析研究,逐步从公路性能保存与提升、安全服务保障、资源再利用、智能化施工质量控制等方面形成重载运输公路建设相关技术和标准体系。开展重载公路运输管理制度课题研究,形成相关管理制度,为重载交通运输安全运营管理提供制度支撑。

(4)推进重载运输公路“建管养运”协同发展。推广重载运输

公路建养技术,改造建设重载公路网。研究制定重载运输公路管理规范,引导重载车辆合理选择通行路线。在晋中市探索重载公路“建管养运”新模式,建设重载运输通道。

(5)建立普通公路重载交通治理体系。以已建成投入运营的重载运输公路为载体,分类开展重载交通针对性养护技术研究,推动形成重载交通养护体系。以晋中示范区建设为试点,聚焦安全监管、行政审批等,推动形成重载运输综合治理体系。

2. 预期成果

到 2022 年底,完成重载运输全路网规划编制,铺筑建成重载运输试验路段,并打造两段重载交通典型示范工程。

到 2025 年底,建立完善重载运输公路建设领域技术标准、规范体系,发布《普通干线公路重载交通沥青路面施工技术规范》《普通干线公路重载交通隧道设计技术指南》《高模量抗疲劳沥青混合料设计与施工技术规范》《山西普通干线公路重载交通建设提升技术指南》《重载交通条件下普通公路安全设计和保障技术指南》《重载交通普通公路沥青路面冷再生应用技术指南》等多项山西省地方标准及技术指南。完成晋中市重载运输通道建设,推动集超限治理、安全应急保障、大件运输审批、路况监测预警等于一体的重载运输治理体系建设。重载运输普通公路的使用寿命和服务水平显著提升。研究制定《重载交通养护管理办法》《重载交通运营管理办法》等相关制度规范,形成一套可复制、可推广的建设管理养护运营制度体系。

(牵头单位:省交通厅,实施单位:省公路局)

三、保障措施

(一)强化组织保障。交通强国建设试点任务已列入省委“十四五”转型综改试验区重大改革规划,并纳入各市和有关部门年度考核。省推进交通强国建设领导小组统筹协调推进试点工作,加强政策协同、工作协调、日常调度和监督考核,及时解决试点工作中的问题和困难,确保试点任务顺利推进、圆满完成。

(二)强化政策支持。对符合条件的试点任务,优先纳入省、市“十四五”交通运输发展规划,并积极争取纳入交通运输部“十四五”发展规划。用好现有资金渠道,充分发挥各级财政资金的引导作用,健全资金投入保障机制,强化风险防控机制建设,创新筹融资模式,积极引导社会资本参与。加大“放管服”改革力度,试点项目全部进入各级行政审批“绿色通道”,简化程序,加快审批。切实加强用地供给,试点建设项目按省重点建设项目优先保障。

(三)强化考核评估。建立试点工作日常监督、动态考核与监测评价制度,明确任务书、责任人、时间表,研究制定考核办法,明确考核指标,强化跟踪评估,确保试点成效与成果质量。加大激励力度,省财政每年安排1亿元专项资金,对年度考核结果为优良等次的试点任务给予适当奖励。

附件:交通强国建设山西省试点任务细化及责任分解

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省
检察院，各人民团体，各新闻单位。
各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅

2021年12月23日印发

