

# 贺州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 6 月

# 目 录

第一篇 全面贯彻新发展理念 谱写新时代赶超跨越新篇章.....	1 -
第一章 发展环境.....	2 -
第一节 决战决胜“两大主战场”取得历史性成就.....	2 -
第二节 贺州发展面临重要战略机遇期.....	10 -
第二章 指导方针.....	13 -
第一节 指导思想.....	13 -
第二节 基本原则.....	14 -
第三章 主要目标.....	15 -
第一节 2035 年远景目标.....	15 -
第二节 “十四五”主要目标.....	16 -
第三节 “十四五”战略举措.....	19 -
第二篇 扩大开放合作 开创全力东融新局面.....	21 -
第四章 全面实施“六个东融”.....	21 -
第五章 拓展东融发展新空间.....	22 -
第六章 打造区域合作新平台.....	23 -
第一节 建强产业转移承接平台.....	23 -
第二节 创新发展“双飞地经济”.....	24 -
第三节 加快推进“三企入贺”.....	24 -
第七章 优化东融服务环境.....	25 -
第一节 建设一体化市场体系.....	25 -

第二节	提升政务服务水平.....	25 -
第三篇	实施创新驱动 开创科技强市新局面.....	27 -
第八章	增强科创平台创新能力.....	27 -
第九章	提升科学技术支撑能力.....	28 -
第十章	建设创新型人才队伍.....	29 -
第十一章	加快数字贺州建设.....	30 -
第一节	推动“湾数西算”.....	30 -
第二节	打造普惠数字社会.....	31 -
第三节	建设高效数字政府.....	32 -
第四篇	坚持产业优先 开创高质量发展新局面.....	34 -
第十二章	推动产业集群化发展.....	34 -
第十三章	提质发展制造业.....	35 -
第一节	转型升级传统制造业.....	35 -
第二节	培育壮大都市消费工业.....	37 -
第十四章	加快发展战略性新兴产业.....	39 -
第一节	做大金属新材料产业.....	39 -
第二节	培育电子信息产业.....	40 -
第三节	培育生物制药产业.....	41 -
第四节	发展通航产业.....	42 -
第五节	培育高端装备制造业.....	42 -
第十五章	推动服务业提质升级.....	43 -
第一节	融合发展文化旅游产业.....	43 -

第二节	培育发展康养产业.....	- 44 -
第三节	加快发展现代物流业.....	- 45 -
第四节	加快培育新兴服务业.....	- 47 -
第五节	提质发展批零住餐业.....	- 48 -
第六节	建设现代服务业集聚区.....	- 49 -
第十六章	加快制造业和现代服务业融合发展.....	- 50 -
第十七章	促进产业园区升级发展.....	- 51 -
第一节	提升产业园区承载力.....	- 51 -
第二节	创新园区机制改革.....	- 52 -
第十八章	实施产业发展“千百十”工程.....	- 53 -
第一节	打造千亿元产业园区.....	- 53 -
第二节	培育百亿级龙头企业.....	- 54 -
第三节	发展十亿级供应链平台.....	- 54 -
第五篇	优先发展农业农村 开创乡村振兴新局面.....	- 56 -
第十九章	全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	- 56 -
第二十章	深入实施乡村建设行动.....	- 57 -
第一节	提升农村公共服务水平.....	- 57 -
第二节	改善农村人居环境.....	- 58 -
第三节	深化农业农村改革.....	- 58 -
第二十一章	加快发展现代特色农业.....	- 59 -
第一节	增强农业综合生产能力.....	- 59 -
第二节	推动农业高值高效发展.....	- 60 -

第三节	推广现代设施农业.....	- 61 -
第四节	推动品牌强农.....	- 62 -
第六篇	加强互联互通 开创基础设施提升新局面.....	- 63 -
第二十二章	实施交通强市工程.....	- 63 -
第一节	畅通东融大通道.....	- 63 -
第二节	强化内部交通网络.....	- 64 -
第三节	构建现代综合物流体系.....	- 64 -
第二十三章	完善能源多元保障供给体系.....	- 66 -
第二十四章	健全现代化水利设施体系.....	- 67 -
第二十五章	加快新型基础设施建设.....	- 68 -
第七篇	优化国土空间布局 开创区域协调发展新局面.....	- 69 -
第二十六章	构建“一核一轴三带多节点”空间发展格局.....	- 69 -
第一节	打造高质量发展核心增长极.....	- 69 -
第二节	壮大东融产业发展主轴.....	- 71 -
第三节	协同发展生态文旅康养带.....	- 71 -
第二十七章	优化国土空间开发保护.....	- 72 -
第二十八章	做大做强县域经济.....	- 73 -
第一节	加快县域特色发展.....	- 73 -
第二节	提升县域发展活力.....	- 74 -
第三节	推进城乡协调发展.....	- 75 -
第二十九章	推进以人为核心的新型城镇化.....	- 75 -
第一节	全面提升中心城区品质.....	- 76 -

第二节	推进县域城镇化建设.....	- 77 -
第三节	强化城镇政策保障.....	- 78 -
第八篇	增强投资消费 开创高质量供给新局面.....	- 79 -
第三十章	拓展投资发展空间.....	- 79 -
第一节	优化调整投资结构.....	- 79 -
第二节	持续扩大有效投资.....	- 80 -
第三节	落实投资要素保障.....	- 80 -
第三十一章	全面促进消费.....	- 81 -
第一节	培育新型消费市场.....	- 81 -
第二节	开拓城乡消费市场.....	- 81 -
第三节	营造安全放心消费环境.....	- 82 -
第三十二章	稳步扩大外贸外资.....	- 83 -
第一节	推动外贸促稳提质.....	- 83 -
第二节	提升利用外资水平.....	- 84 -
第九篇	强化要素配置 开创全面深化改革新局面.....	- 85 -
第三十三章	深化要素市场化配置改革.....	- 85 -
第三十四章	充分激发市场主体活力.....	- 86 -
第一节	加快国资国企改革.....	- 86 -
第二节	促进民营企业健康发展.....	- 86 -
第三十五章	加快财税金融体制改革.....	- 87 -
第一节	深化财税体制改革.....	- 87 -
第二节	深化投融资体制改革.....	- 88 -

第三十六章	推动改革系统集成.....	- 88 -
第三十七章	健全完善经济管理机制.....	- 89 -
第十篇	繁荣文化事业 开创社会主义先进文化建设新局面.....	- 90 -
第三十八章	着力提升社会文明程度.....	- 90 -
第一节	践行社会主义核心价值观.....	- 90 -
第二节	加强公民道德建设.....	- 91 -
第三十九章	健全公共文化服务体系.....	- 91 -
第四十章	全力打响长寿文化品牌.....	- 93 -
第四十一章	推动文化传承创新与交流.....	- 94 -
第一节	推动历史传统文化传承创新.....	- 94 -
第二节	促进文化对外交流合作.....	- 95 -
第十一篇	推动绿色发展 开创美丽贺州建设新局面.....	- 96 -
第四十二章	推动绿色低碳发展.....	- 96 -
第一节	推进产业生态化.....	- 96 -
第二节	促进资源节约和高效利用.....	- 97 -
第三节	构建绿色发展良好环境.....	- 98 -
第四十三章	强化生态环境保护与建设.....	- 98 -
第一节	加强生态保护和修复.....	- 98 -
第二节	持续改善环境质量.....	- 100 -
第四十四章	构建美丽贺州生态文明制度体系.....	- 101 -
第十二篇	增进民生福祉 开创社会事业发展新局面.....	- 102 -
第四十五章	实现更加充分更高质量就业.....	- 102 -

第四十六章 推动教育高质量发展.....	103 -
第一节 实施新时代立德树人工程.....	103 -
第二节 加快补齐基础教育短板.....	104 -
第三节 提高教育服务经济社会发展能力.....	105 -
第四节 健全完善教育发展保障机制.....	106 -
第四十七章 提高社会保障水平.....	107 -
第一节 健全社会救助和社会福利体系.....	107 -
第二节 加强社会保障制度建设.....	108 -
第三节 强化“一老一小”保障服务.....	108 -
第四十八章 全面推进健康贺州建设.....	110 -
第一节 健全基本医疗卫生服务体系.....	110 -
第二节 扩大高质量医疗卫生服务供给.....	111 -
第三节 提高基本医疗卫生服务均等化水平.....	111 -
第四节 倡导全民健康生活理念.....	113 -
第四十九章 保障妇女儿童合法权益和残疾人基本权益.....	114 -
第一节 保障妇女儿童合法权益.....	114 -
第二节 加强家庭家教家风建设.....	115 -
第三节 健全残疾人关爱服务体系.....	115 -
第十三篇 统筹发展和安全 开创平安贺州建设新局面.....	116 -
第五十章 加强和创新社会治理.....	116 -
第一节 推进市域社会治理现代化.....	116 -
第二节 提高基层治理能力水平.....	117 -



第三节 扎实推进法治贺州建设.....	- 118 -
第五十一章 坚持统筹发展和安全.....	- 120 -
第一节 保障人民生命安全和维护社会和谐稳定..	- 120 -
第二节 有效防范化解经济运行重大风险.....	- 121 -
第三节 坚决落实国家安全战略.....	- 122 -
第十四篇 强化规划实施保障.....	- 123 -
第五十二章 坚持党的全面领导.....	- 123 -
第五十三章 构建统一规划体系.....	- 124 -
第五十四章 完善规划实施机制.....	- 124 -
第五十五章 建立健全要素保障联动机制.....	- 125 -
名词解释.....	- 126 -

贺州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划（2021—2025年）和2035年远景目标纲要，根据《中国共产党贺州市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是贺州市开启全面建设社会主义现代化新征程，全面融入粤港澳大湾区，加快东融高质量发展，实现“赶超跨越、开创新局”的宏伟蓝图，是全市各族人民共同的行动纲领。

## 第一篇 全面贯彻新发展理念 谱写新时代赶超跨越新篇章

“十四五”时期（2021—2025年）是我国由全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广西开启“建设壮美广西 共圆复兴梦想”新征程的重要时期，也是贺州市把握新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局，全面对接粤港澳大湾区建设，建成广西东融先行示范区，推动经济社会发展赶超跨越、开创新局的关键时期。必须深刻认识国家、自治区、贺州市内外环境的新变化，准确把握发展的历史方位和阶段特征，抓住用好重大战略机遇期，发挥优势，突出特色，努力走出一条西部后发展地区的绿色崛起之路。

## 第一章 发展环境

### 第一节 决战决胜“两大主战场”取得历史性成就

“十三五”时期，是贺州发展极不平凡的五年，是贺州综合实力大幅提升、城乡面貌明显改变、美誉度显著提升的五年。面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在中央、自治区的坚强领导下，市委、市人民政府始终坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕自治区党委、政府赋予贺州建设广西东融先行示范区的新定位和新使命，贯彻落实“发挥优势、突出特色、全力东融、加快发展”总体要求，决战决胜脱贫攻坚和建设广西东融先行示范区“两大主战场”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，基本完成了“十三五”规划的目标任务。实现经济总量从长期排名末位到首次晋位升级、脱贫攻坚从贫困县“全覆盖”到“全摘帽”并彻底消除绝对贫困、发展格局从发展“边缘”到“东融”前沿的“三大”历史性跨越。

**经济总量跃上新台阶。**全市地区生产总值由 2015 年的 452 亿元提高到 2020 年的 754 亿元，年均增长 8.2%，是 2015 年的 1.67 倍，较 2010 年翻一番的目标提前一年实现。三次产业结构从 2015 年的 23.7: 34: 42.3 到 2020 年的 19.1: 34.2: 46.7，服务业比重提升 4.4 个百分点。全市主要经济指标增速自 2018 年以来持续保持全区第一方阵，经济总量在全区排名提升两位，实现了晋位升级。产业发展成效明显，形成了绿色高端碳酸钙、金属新材料、生物制药、冶金循环、电子信息、现代服务业等“3+6”产业集群。

县域经济提速壮大，八步区荣获 2018 年度广西科学发展进步县、2019 年度广西科学发展先进县，平桂区荣获 2019 年度广西科学发展进步县，钟山县获得 2018 年度广西科学发展进步县。

**脱贫承诺全面兑现。**全市 31.77 万建档立卡贫困人口全部脱贫，281 个贫困村全部出列，5 个贫困县（区）全部摘帽，贫困发生率由“十三五”初期的 13.88% 降至 2020 年末的 0。实现建档立卡贫困人口“两不愁三保障”，746 个行政村集体经济收入全部超过 5 万元，贫困村“3+1”特色产业覆盖率超过 90%；实现建档立卡贫困生“零辍学”，建档立卡贫困人口住院和特殊门诊报销比例分别达到 94.05% 和 88.73%；全部住上安全稳固住房，完成 15210 户建档立卡贫困户农村危房改造以及 12715 户 61620 人易地扶贫搬迁入住；饮水安全达标率 100%，行政村 100% 通硬化路和覆盖 4G 网络，农村地区供电可靠性达到 99.75%。

**全力东融走在全区前列。**2018 年 6 月获自治区赋予建设广西东融先行示范区新定位新使命，2019 年 5 月自治区正式批复实施《广西东融先行示范区（贺州）发展规划（2018—2025 年）》，明确“推动贺州经济社会发展提档升级、赶超进位，打造广西东融发展的示范和样板，努力走在广西全力东融前列，在建设壮美广西、共圆复兴梦想征程中实现更大作为”，《广西东融先行示范区（贺州）建设三年行动计划（2019—2021 年）》《自治区关于支持广西东融先行示范区（贺州）建设发展若干政策》（简称“东融 17 条政策”）相继印发实施，贺州市跃升为广西东融战略的前沿。设立驻

粤港澳大湾区经贸联络处，组建广西东融产业园、市东融新区和市东融新产业育成中心，成立贺州新经济新业态发展基金，探索试点科研孵化在粤港澳大湾区、生产转化在贺州的“双飞地”经济模式。定期举办粤港澳大湾区高层次人才寿城行活动，2018年以来柔性引进30多名粤港澳大湾区顶尖人才带技术、带项目、带资金落户贺州。全力以赴拼服务，成立贺州海关，与佛山、肇庆、江门等五市实现政务服务“跨省通办”，建成市民服务中心，服务环境和服务水平显著提升，“云上易税”作为优化营商环境改革典型经验在全区复制推广。实施全力东融战略以来，2018—2020年全市地区生产总值年均增长9.2%，排名全区第一；引进招商引资项目1032个，到位资金1491亿元，其中61%的项目来自粤港澳大湾区。

**交通能源建设成效显著。**东融大通道建设提速，永贺高速（贺州段）、贺巴高速（贺州段）相继建成通车，县县通高速目标提前一年实现；国省干线实现提档升级，城市环线框架基本成型，园区路网日趋完善，全市一二级公路通车里程达1203公里，新增608公里，增长率达102%；畅通主要园区、景区以及农村的“毛细血管”，建成乡乡通二级或三级公路315.9公里，乡镇通三级以上公路比例为93%，707个建制村通水泥（沥青）路、通客车目标提前实现；桂江扩能工程马江作业区4个千吨级泊位建成投入使用，实现了贺州集装箱码头零的突破。能源保障得到进一步强化，建成70万千瓦桂东电力燃煤电厂；大桂山一期、钟山东岭、富川协

合新造、富川龙头二期项目等 12 个风电场项目实现并网发电，总装机容量达 62.15 万千瓦；758 个光伏项目实现并网发电，总装机容量 7.10 万千瓦；农网改造升级，完成供区内 35 千伏及以上变电站配变容量 463 兆伏安、10 千伏及以下变电站配变容量 210.44 兆伏安，改造或新建主网架线路 657 公里、农村输电线路 5340.28 公里；新增 718 个新能源汽车充电桩，新增 1254 个 4G 基站、771 个 5G 基站。

**城市建设扩容提质。**东融门户城市加快建设，市建成区面积由 31.43 平方公里扩大到 55.25 平方公里；完成贺州火车站站房改造升级，贺州火车站综合交通枢纽及配套基础设施建设工程基本建成，万达广场、红星美凯龙等城市综合体进驻贺州；城市提质改造三年行动成效显著，光明大道、潇贺大道、贺州大道、建设东路等主干道完成提级改造，爱民河永丰湖河湖连通工程、金泰湖水生态综合治理工程（一期）、北堤公园、南堤公园、大钟山公园、爱莲湖公园、园博园陆续建成开园，结束了建市以来市城区没有公园的历史，“山水林田湖草”综合治理示范市创建顺利推进，累计完成海绵城市面积 11.63 平方公里，已消除建成区 25 个内涝点，让城市告别“看海”，山水园林长寿城彰显魅力。

**改革创新取得新进展。**扎实推进经济、开放合作、生态文明等九大领域关键环节改革，全国“多规合一”试点、“十三五”国家服务业综合改革试点、国家生态保护与建设示范区、国家级医养结合试点、广西全域旅游示范市、自治区绿色金融改革创新示范区

等一批国家级、自治区级重大改革试点花落贺州，先行先试，示范开展，取得实效。贺州市生态保护与建设示范区入选全国典型示范区；全国“多规合一”试点重点成果《贺州市空间规划（2016—2030年）》获自治区人民政府批复实施；探索出了“服务业+”产业融合发展的服务业综合改革试点成功经验；深化农村公路养护管理体制改革的列入全国试点。扎实深化“放管服”改革，政府服务水平全面提升，取消、承接和调整 55 项行政许可事项；建成贺州大数据一体化服务中心，整合 45 个部门 1400 多项政务事项进驻，实行“一站式”集成服务，市、县（区）两级政务服务事项网上可办率达 100%， “供地即发证、拿地即开工”改革深入推进，政务办理全面提速，营商环境进一步优化，市场主体比 2015 年增加 92874 户。科创水平大幅提升，新建国家级农业科技园区等 22 家自治区级以上创新平台，高新技术企业保有量新增 39 家，累计完成科技成果转化 76 项；每万人口拥有发明专利 2.58 件，比 2015 年期末增长 86.96%。

**生态环境保持全区前列。**森林覆盖率达到 72.65%，位居全国前列。万元生产总值能耗累计下降 18.4%，能源消费总量由 2015 年的 415 万吨标准煤降至 368 万吨标准煤，超额完成自治区下达的“十三五”能耗总量和强度“双控”目标。环境空气质量优良率达 95.9%，城区环境可吸入细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降 25%。生态河湖建设有力推进，率先在全区推行“河长制”，建设河堤及护岸 62.27 公里，新增节水灌溉面积 1.37 万亩，路花水库加快建

设，完成水库除险加固 6 座。贺江城区段综合整治工程顺利实施，对狮子岗排洪河、黄安寺排洪河等实施黑臭水体治理成效显著，改造沟渠 68.11 公里，获评全国黑臭水体治理示范城市，3 个国家地表水考核断面水质优良比例达 100%，地表水环境质量、城市饮用水水源水质达标率均达 100%。新增国家 AAAA 级景区 10 个，自治区级旅游度假区 2 家，广西生态旅游示范区 3 家，成功创建广西全域旅游示范市。获评世界长寿市和中国首个全域长寿市、中国十佳绿色城市，昭平县获评国家生态文明建设示范县、富川瑶族自治县获“中国天然氧吧”称号。

**群众获得感幸福感安全感进一步增强。**城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 34075 元和 13832 元，较 2010 年翻一番的目标提前一年实现。新建、改扩建幼儿园 62 所，全市学前教育三年毛入园率达 94.6%；新建、改扩建小学 660 所、初中 106 所，增加学位 35760 个，义务教育巩固率达 98.8%，5 个县（区）县域义务教育基本均衡发展通过国家评估认定；新建、改扩建 14 所普通高中，增加学位 6600 个，顺利通过“自治区普及高中阶段教育达标市”认定；贺州学院顺利通过教育部本科教学工作审核评估，向应用型大学转型取得新进展；开办北京师范大学（黄姚）基础教育实验学校、贺州外国语学校，填补了优质民办教育资源空白。新冠肺炎疫情得到有效控制，疫情常态化防控有序开展；贺州市人民医院成功“创三甲”，三级甲等综合医院实现“零突破”；每千常住人口医疗卫生机构床位数达 5.16 张。养老床位总



数 9960 张，每千名老人拥有养老床位 27.8 张，黄姚古镇、姑婆山小镇、南乡西溪温泉小镇成功创建广西养生养老小镇，建成 7 个社区居家养老服务中心（站）。成功入选全国社会足球场地设施建设第二批重点推进城市，建成 73 块社会足球场、10 个社区多功能运动场和 4 个全民健身活动中心，健身步道建设里程达 230 公里，人均体育场地面积达到 1.87 平方米，乡镇（街道）健身设施覆盖率、行政村农民体育健身工程覆盖率均达 100%。累计新增城镇就业 5.57 万人，新增农村劳动力转移就业 12.24 万人次，城镇登记失业率 2.87%，基本养老保险入库参保率 89.62%，基本医疗参保率 98%。农村最低生活保障补助水平由 2015 年平均每人每月 118.34 元提高到 2020 年的 241 元。村级公共服务中心实现行政村全覆盖，新增 4 个国家级非物质文化遗产名录，荣获“自治区文明城市”称号。荣膺全国双拥模范城“四连冠”，平安贺州、法治贺州建设和民族团结进步事业取得长足进展。

专栏 1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况

	序号	指标名称	2015 年 实际	规划目标		完成情况	
				2020 年	年均 增速 (%)	2020 年	年均 增速 (%)
经济 发展	1*	地区生产总值（亿元）	452	1000	10 以上	754	8.2
		其中：第一产业增加值（亿元）	107	120	3	144	4.7
		第二产业增加值（亿元）	154	527	17	258	9.0
		工业总产值（亿元）	—	—	22	—	10.0
		工业增加值（亿元）	—	—	18	—	9.5
		第三产业增加值（亿元）	191	353	10	352	9.2
	2	财政收入（亿元）	47.14	100	16.2	74.04	9.5
		#一般预算收入（亿元）	28.97	60	15.7	40.87	7.1
	3	固定资产投资（亿元）	—	—	12	—	6.3
	4	社会消费品零售总额（亿元）	125	237	10	181	7.8

	5	旅游总收入（亿元）	169.8	380	18	551.6	15.1
	6	城镇化率： 常住人口城镇化率（%） 户籍人口城镇化率（%）	43 —	55 40	— —	49.27 14.19	— —
转型升级	7	R&D经费支出占GDP比重（%）	0.15	1.1	—	0.24	
	8	每万人口发明专利拥有量（件）	1.38	2.5	12.6	2.58	13.3
	9	互联网普及率*（%）	38.6	65	—	87.9	—
	10	全员劳动生产率（万元/人）	4.1	6.3	9	—	—
民生改善	11	常住人口（万人）	202.59	255	4.5	200.79	—
	12	城镇居民人均可支配收入（元）	25219	47000	12	34075	6.2
	13	农村居民人均可支配收入（元）	8820	16000	14	13832	9.4
	14	农村贫困人口脱贫（万人）	—	全市现行标准下建档立卡农村贫困人口全部脱贫销号	—	31.77万建档立卡贫困人口全部脱贫	—
	15	城镇保障性住房建设和棚户区改造（万套）	2.5885	0.5334	—	0.5334	—
	16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.5	9.8	—	—	—
	17	基本养老保险参保率*（%）	—	≥90	—	89.62	—
生态文明	18	生态保护红线区域比例（%）	—	45	—	17.02	—
	19	万元生产总值用水量（吨）	322.9	204.6	—	200.5	—
	20	单位生产总值能源消耗降低（%）	—	自治区下达	—	—	—
	21	单位生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—	自治区下达	—	—	—
	22	环境质量指数（%）	—	100	—	—	—
	23	主要污染物减排量（以2015年为基准年%） 其中：化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	—	自治区下达	—	3.65% 1.29% 28.0% 25.0%	—
	24	森林增长： 森林覆盖率（%） 森林蓄积量*（亿立方米）	72.88 0.5055	72.92 0.53	— —	72.65 —	—

	25	设区城市空气质量优良天数比例 (%) 其中: PM2.5 浓度下降 (%)	89.5 —	90 自治区 下达	—	95.9 25	—
	26	地表水质量: 达到或好于Ⅲ类水体比例 (%) 劣Ⅴ类水体比例 (%)	98 —	98 0	— —	100 0	—
土 地 利 用	27	耕地保有量 (万公顷)	—	15.95	—	16.08	—
	28	新增建设用地规模 (万公顷)	—	累计 1.35	—	累计 0.47	—
	29	永久基本农田面积 (万公顷)	—	13.61	—	13.65	—
注*: 地区生产总值、第一、二、三产业增加值、工业增加值增速按不变价计算; “17.基本养老保险参保率 (%)”指全市基本养老保险入库参保率; “24.森林蓄积量 (亿立方米)”指标未出 2020 年度监测数, 2016 年底贺州森林蓄积量为 0.54 亿立方米, 已提前完成规划目标; “9.互联网普及率 (%)”2020 年数据未出, 87.9%为 2019 年数据, 已提前完成规划目标。							

## 第二节 贺州发展面临重要战略机遇期

当前和今后一个时期,贺州市发展仍然处于重要战略机遇期,机遇和挑战并存,机遇大于挑战。

从全国发展来看,我国已转向高质量发展阶段,“十四五”时期,将加快发展现代产业体系,新经济新产业新模式加速兴起,为地方加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来重大机遇;进一步推动国有经济布局优化和结构调整,为地方增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力带来重大机遇;大力推进区域协调发展和新型城镇化,推动西部大开发形成新格局,全面推进乡村振兴,为地方加快基础设施建设、统筹城乡发展带来重大机遇;更加重视支持民族地区发展,为地方深入推进民族团结进步事业带来重大机遇;着力改善人民生活品质,加强社会治理体系建设,为地方加快补齐公共服务短板、保障和改善民生带来重大机遇。

从粤港澳大湾区发展来看，作为我国制造业门类最全、产业链最丰富、市场化最活跃、经济总量超过10万亿元级别的城市群，粤港澳大湾区正在迎来产业全面升级发展，成为我国国际国内双循环的战略支点，向世界级城市群、世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地以及具有全球影响力的国际科技创新中心迈进。当前，受逆全球化、贸易保护主义、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，全球有产业链、供应链区域化、本土化趋势。粤港澳大湾区很多制造企业，不仅面临生产要素成本持续上升压力，还要面对发达国家制造业回流带来的冲击。为有效防范全球产业链供应链断裂重构、传统外贸产业面临竞争和被替代等潜在风险，粤港澳大湾区势必面向国内市场畅通产业循环，加速形成区域产业一体化布局。

从广西发展来看，“十三五”末地区生产总值突破2万亿元，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，西部陆海新通道上升为国家战略，中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户等一批国家级重大开放平台推进建设，正在围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，全面打造全方位开放发展新格局、面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户。推动北部湾经济区和粤港澳大湾区“两湾联动”，特别是在高水平推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展中明确以东融为重点，为全面对接粤港澳大湾区建设提供新的发展空间。

从贺州市发展来看，在全国构建国际国内双循环格局中，贺

州市独特区位优势将进一步凸显，西部陆海新通道建设将夯实贺州市沟通粤港澳大湾区与成渝地区双城经济圈、连接中南与西南的节点优势；自治区以东融为重点，全面对接粤港澳大湾区建设的全方位开放发展布局，将为贺州市高点规划、高位推进广西东融先行示范区建设保驾护航；粤港澳大湾区产业面向国内市场畅通产业循环的趋势，将为贺州市全力东融、经济社会发展助跑；“十三五”的发展实践深刻验证全力东融是贺州市实现赶超跨越发展的必然选择，贺州市在东融战略的推动下，新旧动能加速转换，内生发展能力不断聚焦，城市功能不断完善，营商环境持续优化，区位和生态资源优势得到巩固和提升，东融政策和国家、自治区改革政策叠加、释放，继续发展具有多方面优势和条件。

同时，贺州市基础差、底子薄，在东融发展中，仍然存在不少突出问题与挑战：城市市政基础设施与全市经济发展和人民日益增长的生活消费需求还有很大差距；交通通达能力仍不强，尚未建成机场和航道，铁路、高速公路、国省道等对外交通大动脉以及城区快速通道、城乡道路、县乡公路等内部毛细血管网络有待补齐；产业层次不高，工业主导产业仍以碳酸钙、钢铁、电力等资源型工业为主，发展方式粗放，产业转型升级任务重，制造业与现代服务业发展融合仍需深化，农业现代化进程滞后，渠道和品牌缺乏竞争力，碳酸钙等资源和供粤港澳果蔬、世界长寿市等品牌优势尚未能转化为产业链供应链集聚的区域市场；科技、金融、物流、公共的和高端的科教文卫等供给尚未能与向东承接

产业发展相匹配；抢抓粤港澳大湾区建设的战略机遇，贺州市既面临与粤港澳大湾区内部城市，以及粤港澳大湾区外沿实力较强的城市竞争，还面临区位条件相似的城市强有力的竞争，区域竞争越发激烈；城乡居民收入水平偏低，巩固脱贫成果压力较大，民生保障和社会治理短板弱项不少等。

面对“不进则退，慢进亦退”的严峻形势，贺州市上下要胸怀“两个大局”，努力在新发展阶段、新发展格局中找准定位，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以全力东融统领工作全局，解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，说干就干、干就干好，在全面建设社会主义现代化新征程中奋力谱写新时代贺州赶超跨越新篇章。

## **第二章 指导方针**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，建设新时代中国特色社会主义壮美广西，贯彻落实自治区党委提出的“发挥优势、突出特色、全力东融、加快发展”总体要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质

量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以开放合作为引领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，着力实施“五大战略”，加快培育壮大发展新动能，着力抢抓粤港澳大湾区产业全面升级发展先机，加快建设广西东融先行示范区，着力推进“3+6”产业集群发展，加快建设现代经济体系，着力推进生态产业化和产业生态化，加快实现绿色发展，着力推进贺州治理现代化，逐步提高人民生活品质，实现经济发展提速提质、社会安定和谐、民族团结和睦，为与全国全区同步基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**深刻理解“人民就是江山，江山就是人民”丰富内涵，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持民心是最大的政治、为民造福是最大的政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、

效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚持全面深化改革、全方位扩大开放，加快推进贺州治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

**坚持系统观念。**胸怀“两个大局”，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三章 主要目标**

按照全面建设社会主义现代化的战略安排，2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下。

#### **第一节 2035年远景目标**

展望2035年，贺州市将在赶超跨越进程中与全国全区同步基本实现社会主义现代化。综合实力大幅提升，经济总量跻身全区发展中等水平，城乡居民人均收入迈上大台阶，科技支撑能力显著增强，基本建成创新型贺州；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成特色优势明显的现代化经济体系；开放水平大幅提升，全面融入粤港澳大湾区发展，贺州成为全区全方位开放发展新格局的重要节点；基本实现贺州治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治贺州、



法治政府、法治社会；建成文化旅游强市、体育强市、健康贺州，教育和人才高质量发展，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境质量处于全国全区领先水平，广泛形成绿色生产生活方式，生态经济发展壮大，美丽贺州建设目标基本实现；城乡面貌根本改观，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；民族团结巩固提升，建成更高水平的平安贺州；人民生活更加美好，人的全面发展、各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二节 “十四五”主要目标

今后五年贺州市经济社会发展要努力实现“赶超跨越、开创新局”发展目标，建成广西东融先行示范区、粤港澳大湾区产业外溢新高地、粤港澳大湾区生态绿色后花园，为与全国全区同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

**经济发展持续赶超跨越。**经济增速保持在全区第一方阵，年均增速实现8%—9%，力争10%以上。实现地区生产总值、财政收入翻一番，经济总量实现新的晋位升级，综合实力明显提升。高质量发展迈出新步伐，经济结构持续优化，增长潜力充分发挥，发展新动能不断壮大，发展后劲充足有力。

**全力东融形成“贺州模式”。**以新一轮全方位开放合作推动高质量发展，高水平建成广西东融先行示范区，贺州成为广西向东开放合作的先行区、产业联动发展的新高地、粤港澳大湾区康养旅游的首选地，在全区加快构建“南向、北联、东融、西合”全方

位开放发展新格局中发挥更大作用、实现更大作为。

**绿色发展力争保持领先。**坚持绿水青山就是金山银山理念，提升“金不换”生态优势，突出长寿特质，进一步擦亮世界长寿市、全域长寿市金字招牌。森林覆盖率、城市空气质量、地表水水质等方面指标保持在全区前列，大健康和文旅产业蓬勃发展，建成“山水园林长寿城”。

**市域治理彰显贺州特色。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，各项国家级改革试点和广西东融先行示范区集成改革取得新成效，行政效率和公信力迈上新台阶，社会治理特别是基层治理水平明显提高，发展安全保障更加有力。系统治理、依法治理、综合治理、源头治理实现新提升。

**人民生活品质显著提升。**扎实推进共同富裕，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距进一步缩小，城乡人居环境明显改善。社会事业全面进步，就业、教育、医疗卫生、社保、养老等公共服务体系更加健全。社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民精神文化生活日益丰富，长寿文化进一步凸显。

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要目标

指标		2020年	2025年	年均增长(%)	指标属性
经济发展	1.地区生产总值*(亿元)	754	1500以上	力争10以上	预期性
	其中:第一产业增加值*(亿元)	144	225	6	预期性
	第二产业增加值*(亿元)	258	630	17	预期性
	工业总产值(亿元)	—	—	25	预期性
	建筑业总产值(亿元)	63	110	12	预期性
	第三产业增加值*(亿元)	352	645	9.0	预期性
	2.人均地区生产总值增长*(%)	—	—	10以上	预期性
	3.财政收入(亿元)	74.04	148	14.5以上	预期性
	其中:税收收入占一般公共预算收入比重(%)	64.4	69.9	—	预期性
	4.全员劳动生产率增长*(%)	—	—	6	预期性
5.常住人口城镇化率(%)	49.27	55	—	预期性	
创新驱动	6.研发经费投入增长(%)	—	—	22	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.53	0.64	3.85	预期性
	8.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	3	6	—	预期性
民生福祉	9.居民人均可支配收入增长(%)	5.5	—	9	预期性
	10.城镇登记失业率(%)	2.87	—	≤4.5	预期性
	11.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	10.5	—	约束性
	12.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.07	2.7	—	预期性
	13.基本养老保险参保率*(%)	89.62	95	—	预期性
	14.每千名老人拥有养老床位(张)	27.8	32	3	约束性
	15.每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	以自治区下达指标任务为准	—	预期性

	16.人均预期寿命（岁）	—	78.6	—	预期性
绿色生态	17.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	以自治区下达指标任务为准		约束性
	18.单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—	以自治区下达指标任务为准		约束性
	19.空气质量：地级以上城市空气质量优良天数比率（%）	97.5	以自治区下达指标任务为准		约束性
	PM2.5年平均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	30			
	20.地表水达到或好于III类水体比例（%）	100	以自治区下达指标任务为准		约束性
	21.森林覆盖率（%）	72.65	72.65	—	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	60.69	61	—	约束性

注：地区生产总值、第一、二、三产业增加值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算；“基本养老保险参保率（%）”指全市基本养老保险入库参保率；“十三五”期间，“地级以上城市空气质量优良天数比率（%）”指标以标况（标准状态下）测算的数据为考核基准，从“十四五”开始，该项指标数据以实况（实测温度下）的数据作为考核基准。

### 第三节 “十四五”战略举措

坚持全市一盘棋，以规划引领经济社会发展，深入实施创新驱动、全力东融、产业优先、乡村振兴、长寿品牌“五大战略”，确保一张蓝图绘到底。

**实施创新驱动战略。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦创新支撑产业高质量发展，坚持“前端聚焦、中间协同、后端转化”，大力推动以科技创新为核心的全面创新，整合创新资源，培育创新主体，完善机制体制，激发创新活力，加快建设创新型贺州。

**实施全力东融战略。**以建设广西东融先行示范区为事关发展全局的牵引工程，以更加开放的思路，融入粤港澳大湾区发展，接受粤港澳大湾区辐射，承接粤港澳大湾区产业，对接粤港澳大湾区市场，把毗邻粤港澳的独特区位优势转化为开放优势、合作优势、发展优势。

**实施产业优先战略。**以大抓产业、抓大产业为重点，大力实施产业发展“千百十”工程，着力引进一批建链、补链、延链、强链产业项目，全力培育“3+6”产业集群，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，形成一批新经济新业态新产业集群，加快产业集聚升级。

**实施乡村振兴战略。**大力推进脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村建设行动，全面深化农业农村改革，促进农业高质量发展，推动乡村风貌发生根本性改观，巩固拓展脱贫攻坚成果，以新型城镇化引领城乡融合发展，全面提升乡村“形实魂”，农业农村现代化建设迈出坚实步伐，着力打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽乡村。

**实施长寿品牌战略。**加快绿色发展，厚植世界长寿市、全域长寿市生态底蕴，依托绿色优势、长寿特质，着力推进生态产业化和产业生态化，进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道，促进文旅结合、旅养相融、天人共生，培育壮大“长寿·养生”经济，打造粤港澳大湾区生态绿色后花园。

## 第二篇 扩大开放合作 开创全力东融新局面

以建设广西东融先行示范区为主线，发挥优势、突出特色，进一步扩大开放空间、创新开放体制、提升开放动能，全方位融入粤港澳大湾区，推动经济高质量发展，开创全力东融新局面。

### 第四章 全面实施“六个东融”

全面落实广西东融先行示范区发展规划，主动服务粤港澳大湾区建设、接受粤港澳大湾区辐射、承接粤港澳大湾区产业、对接粤港澳大湾区市场、借力粤港澳大湾区发展，实施规划、交通、产业、金融、人才、服务“六个东融”行动，其中规划东融是先导、交通东融是基础、产业东融是核心、金融和人才东融是保障、服务东融是关键。加强规划东融，及时充分对接粤港澳大湾区规划动态、政策取向，增强战略协同，更大范围、更高层次、更宽领域参与区域产业分工协作。强化交通东融，加快建设融入粤港澳大湾区的内联外通交通体系，推动与粤港澳大湾区从“主动脉”到“毛细血管”的全面畅通、高效连接。突出产业东融，全面向粤港澳大湾区先进生产力靠拢，精准承接产业外溢，加快新兴产业培育发展和传统优势产业转型升级，推进产业融合联动发展。推动金融东融，加快开展与粤港澳大湾区的金融合作，拓展融资渠道、提升投融资便利化水平，积聚粤港澳大湾区更多的优质金融资源，增强金融资源配置能力。推动人才东融，注重招才引智与招商引资同步发力，柔性引才、聚才引技，借智借力促发展。深化服务

东融，对标对表粤港澳大湾区，全力以赴“拼服务”，接轨粤港澳大湾区一流营商环境。

## 第五章 拓展东融发展新空间

充分依托珠江—西江经济带、粤桂黔滇高铁经济带、桂粤两省区合作平台等载体，积极拓展贺州与粤港澳大湾区城市政府间、园区间、企业间的合作渠道，深化“六个东融”领域合作，在创新链、产业链、政策链、人才链、资金链等领域开拓合作发展新空间，推动本地传统优势资源更顺畅地流入粤港澳大湾区，助力粤港澳大湾区溢出资源在贺州焕发新光彩。突破体制机制障碍，探索与粤港澳大湾区行业协会、商会、企业、科研院所、智库搭建多层次、常态化、开放式的合作机制。坚持市场化、平台化、专业化、企业化“四化”运作，精准对接广深港澳科技创新走廊、广佛肇经济圈、深莞惠经济圈、珠江口西岸核心城市的市场和外溢产业需求，大力吸引粤港澳大湾区“资金、技术、人才、智力”落户贺州发展，打造粤港澳大湾区产业外溢投资目的地，建设粤港澳大湾区核心城市外沿拓展的重要腹地。联合肇庆、桂林共建“粤桂画廊”，编制实施“粤桂画廊”建设规划，建立健全推进机制，共同打造空中旅游、桂江贺江沿线旅游、陆路精品旅游路线，大力开拓国内国际市场，携手建设面向世界的康养旅游休闲度假胜地。

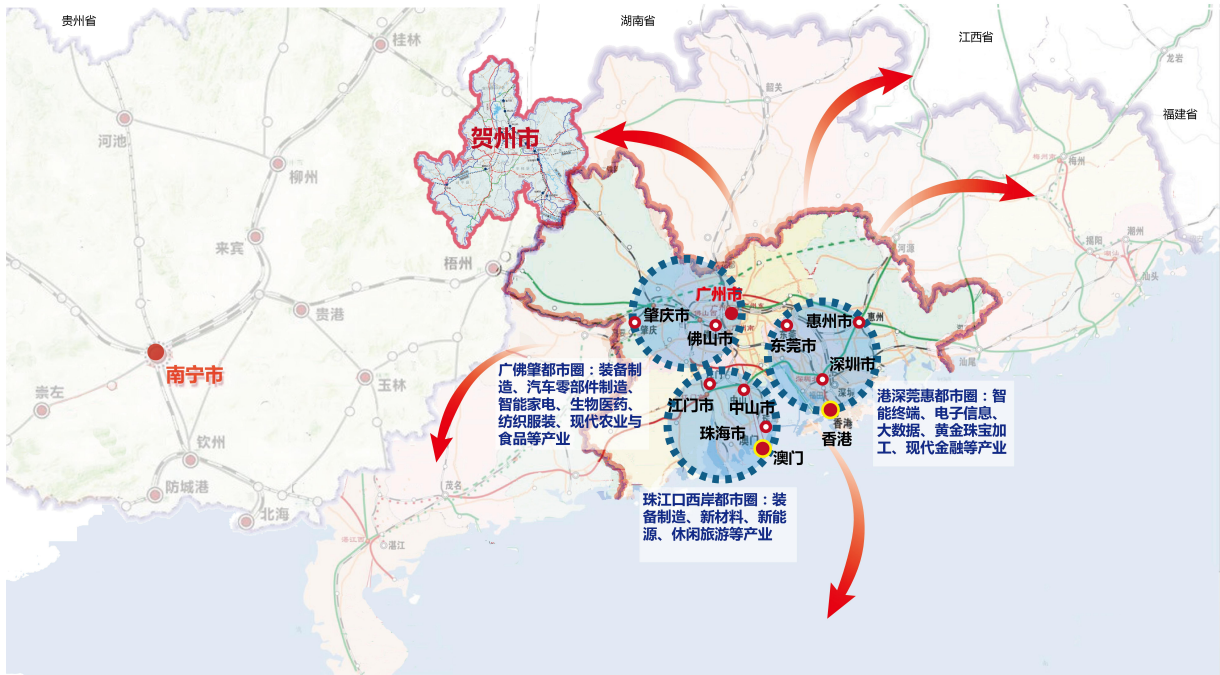


图 1 粤港澳大湾区产业外溢趋势示意图

## 第六章 打造区域合作新平台

抢抓粤港澳大湾区产业外溢和世界级消费市场发展机遇，整合优势资源、完善平台建设，更充分利用粤港澳大湾区丰富的资源及生产要素，构建产业融合联动发展新高地。

### 第一节 建强产业转移承接平台

依托国家桂东承接产业转移示范区、粤桂黔滇高铁经济带合作试验区，争取自治区同意设立广西东融先行示范区管理委员会，整合工业园区平台资源，建立统一管理平台，实行“一区多园”的运行机制，分工协作、优化布局、完善配套，打造产业东融主阵地。鼓励产业平台创建国家、自治区经济技术开发区，推动广西



东融先行示范区建设纳入国家、粤桂两省区合作重要事项，积极争取重大工程项目、重大政策、重大改革等方面支持。

## **第二节 创新发展“双飞地经济”**

用足用好用活“东融 17 条政策”，继续试点“科研、孵化、前台在粤港澳大湾区，生产、转化、后台在贺州”的“双飞地”经济模式，完善湾办“引”、产业基金“投”、育成中心“育”、园区“产”的协同机制，培育“四上”企业、发展“四新”产业。坚持市场化运作，以粤港澳大湾区为重点，探索引进园区管理新模式，采取“园中园”“专业园”等方式，吸引各类投资主体开展跨区域产业园区合作，建立产业共建、利益共享机制，打造一批“飞地经济”合作区。

## **第三节 加快推进“三企入贺”**

聚焦优势产业补链强链延链和战略性新兴产业高质量发展，围绕“三大三新”重点产业领域，突出“双百双新”重大项目，深入实施“央企入贺”“民企入贺”“湾企入贺”行动。完善“规划招商、孵化招商、资本招商、以商招商、定向招商”机制，前移招商阵地，开展重点产业链招商，创新社会中介服务机制，常态化组织招商队伍重点面向粤港澳大湾区开展招商引资工作。加强招商项目落地服务，实施招商引资项目“全程代办”，建好“湾企入桂”贺州快通道。

## **第七章 优化东融服务环境**

对接粤港澳大湾区一流营商环境，对标国际标准市场规则体系，进一步提升生产要素市场化配置和商品服务流通便利水平，强化东融政策宣传力度，营造市场化、便利化、法治化、国际化的营商环境。

### **第一节 建设一体化市场体系**

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，深度对接粤港澳大湾区营商环境规则，完善贺州市场体系建设，提升市场综合监管能力，推动形成高效规范、公平竞争的区域一体化市场。落实放宽准入限制，建立宽进严管的市场准入和监管制度，从重事前审批向重事中、事后监管和提供服务转变，落实产权执法司法保护制度，完善公平竞争审查机制，加强信用体系建设，积极探索跨部门跨区域联合执法，执行统一的市场准入负面清单制度，形成接轨粤港澳大湾区、对标国际的投融资规则、服务体系。

### **第二节 提升政务服务水平**

对标粤港澳大湾区政务服务的办事制度、办事流程、办事效率，推进政务服务标准化、规范化、便利化，健全督查问责机制、激励机制和容错纠错机制，深化政务公开，完善政务服务工作运行机制。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通

参与政策制定的渠道。推行“不见面”办事，更好实现一窗受理、限时办结、最多跑一次。推行智能审批，拓展自助办理。推进政务服务“跨省通办”，实现高频事项全覆盖。推进公共资源交易平台整合共享。

### 第三篇 实施创新驱动 开创科技强市新局面

坚持把创新放在经济社会发展的核心地位，抓住国际国内日新月异的科技变革和国家支持粤港澳大湾区建设国际科技创新中心的机遇，加大创新支持力度，优化创新生态，推动各类创新要素向企业集聚，激发创新活力，推动科技成果转化，补齐科创基础设施短板，提升自身创新能力，引入孵化粤港澳大湾区外溢高新技术产业，完善科技创新体制机制，强化创新人才培养，增强创新驱动核心驱动力，以创新驱动发展开创科技强市新局面。

#### 第八章 增强科创平台创新能力

补齐科创基础平台短板，着力提升研究能力，新增建设 20 个以上自治区级科技创新平台，其中创建国家高新技术产业开发区、国家火炬碳酸钙特色产业基地，建设贺州国家农业科技园区等一批国家级创新平台；建设自治区级重点实验室 1—2 家，自治区级以上工程研究中心、技术创新中心或企业技术中心 8—10 家。加快建设一批共性技术研发平台、孵化平台、众创空间，创建成国家级科技企业孵化器 1 家，新增 1—2 家以上自治区级科技企业孵化器；建成 1 家以上自治区大众创业万众创新示范基地，争创国家大众创业万众创新示范基地。完善质量基础设施，提升公共技术服务能力，创建国家碳酸钙产品质量监督检验中心。强化科创平台建设财政支持保障，确保逐年增加市级年度科研资金用于支持科创平台研究能力提升重点建设工程比重。

### 专栏3 科创平台研究能力提升重点建设工程

- 1.贺州生态产业园国家高新技术产业开发区和国家级孵化器
- 2.旺高工业区(碳酸钙千亿元产业示范区基地)国家火炬碳酸钙特色产业基地, 国家碳酸钙产品质量监督检验中心
- 3.中国科学院过程工程研究所贺州创新驱动基地石材碳酸钙产业研发中心
- 4.贺州学院国家水生蔬菜保鲜与加工工程研究中心, 广西康养食品科学与技术重点实验室, 广西碳酸钙资源综合利用重点实验室, 广西贺源科技技术研发和成果转化平台
- 5.国家级工程技术研究中心, 广西工程技术研究中心
- 6.广西(贺州)东融石材碳酸钙产业研究院等一批东融产业研究院
- 7.贺州天润等一批自治区级、市级科技企业孵化器
- 8.贺州国家农业科技园区, 自治区级农业科技园区
- 9.平桂区等自治区大众创业万众创新示范基地、国家大众创业万众创新示范基地
- 10.众创空间

## 第九章 提升科学技术支撑能力

大幅提升自主科技创新能力, 加大科研经费投入, 实现研发经费投入年均增长 22%, 新增高新技术企业 35 家以上。引进高水平科研平台, 强化区域研发合作, 鼓励企事业科研单位在绿色高端碳酸钙、电子信息、新材料、数字经济、航空、生物医药、节能环保、新能源等战略性新兴产业突破一批核心关键技术和研发一批创新产品。引进培育优良动植物品种, 提升现代设施农业和农产品精深加工技术水平。重视知识产权保护, 提高科技成果转移转化成效, 转化重大科技成果 100 项以上。

#### 专栏4 重点扶持攻关核心技术

- 1.绿色高端碳酸钙粉体新材料制造技术
- 2.人造岗石及绿色节能制造技术
- 3.高精电子铝箔及其新产品的制造技术
- 4.稀土绿色冶炼与合金材料制造技术
- 5.高纯铁基及陶瓷复合材料绿色制造技术
- 6.电子信息产品研发技术
- 7.大数据公共服务平台开发技术
- 8.飞行器制造组装、改装及控制系统技术
- 9.无人驾驶航空技术
- 10.生物医药和医疗器械制造技术
- 11.药食同源长寿食品制造技术
- 12.优势特色农产品良种选育技术
- 13.农业标准化生产技术（脐橙、贡柑、食用菌、茶叶、中草药等）
- 14.农产品精深加工技术
- 15.农业生物多样性生物防治技术
- 16.废弃物回收综合利用及垃圾智能分类技术

### 第十章 建设创新型人才队伍

实施“市校合作、柔性引才、人才飞地、双招双引”人才东融品牌工程，加强专业技术人才和技能人才队伍建设，实施知识更新工程、技能提升行动，建设一支技术型、知识型、创新型工人队伍，培育一批“贺州工匠”。发挥贺州学院、贺州职业学院等院校在技术、人才、设备、成果等方面的优势，围绕“3+6”产业集群，增设相关专业或课程，加强专业教育和科技创新人才培养。深入贯彻落实“八桂英才”计划，完善高层次科技创新人才引培机制，通过创建校企研究生联合培养基地、建设东融名师工作室等人才“飞

地”形式，吸引更多高层次人才落户贺州。支持校企合作培育本土科技创新人才，推动产业引才和项目聚才，支持企业联合市内外高校、院所及重点企业开展产学研合作，鼓励企业依托重大科技项目和科技创新平台，与市内外高等院校、科研院所联合培养产业急需的科技创新人才。高水平举办粤港澳大湾区高层次人才寿城行等系列活动，健全一流人才服务保障体系，实行教育、医疗、居住等公共服务第一顺位优先享受政策，着力解决人才后顾之忧。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。弘扬科学精神，加强科普宣传，加快规划建设市、县（区）科技馆，营造崇尚创新的浓厚氛围。

## **第十一章 加快数字贺州建设**

加快数字贺州建设，向东推动数字产业化，加快内部产业数字化，打造普惠数字社会，建设高效数字政府，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。

### **第一节 推动“湾数西算”**

主动承接粤港澳大湾区大数据产业转移，推动“湾数西算”，建成广西大数据发展重要节点城市。推动数字产业化，建设广西东融大数据中心，搭建对接粤港澳大湾区的 IDC 产业转移高地，建设大数据产业孵化平台和应用场景，培育服务粤港澳大湾区和本地碳酸钙、黄金珠宝等产业交易市场构建的数字经济产业生态。加快产业数字化，利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传

统产业，提升全要素生产率。实施产业“上云用数赋智”工程，推动一二三次产业向数字化、网络化、智能化转型升级，发展智能制造，支持工业互联网创新发展，建设智能工厂、智能车间；扶持数字农业发展，普及农业智能化生产、网络化经营，依托互联网促进农产品出村进城；加快金融、物流、零售、旅游等服务业数字化进程。引进培育粤港澳大湾区一批数字经济企业，加强本土大数据骨干企业培育，力争新增 20 家以上大数据示范型企业。到 2025 年，实现大数据服务承载能力达到 20 万架标准机柜、200 万台服务器，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 6% 以上。

#### 专栏 5 数字产业化、产业数字化重大项目

1. 广西数字贺州产业园项目（一期）
2. 平桂云计算大数据产业园
3. 全国碳酸钙产业交易信息中心
4. 粤桂区域性黄金交易信息中心
5. 血液血浆大数据项目（中生·穿越智慧浆云）
6. 贺州市物流科技平台
7. 东融人力资源数据共享平台

## 第二节 打造普惠数字社会

深入推进数字技术在公共服务、城市治理、乡村振兴等社会事业各方面的广泛应用，打造普惠数字社会。拓展数字化公共服务，运用数字技术解决社会公共问题，深度开发各类便民应用，加快发展数字教育、数字医疗、数字社保、数字就业、数字住房等，推进信息惠民。打造新型智慧城市，依托“城市大脑”工程构



建智能化治理体系，强化数字技术在城市规划、建设、治理和服务等领域的应用，推进智慧交通、智慧安防、智慧物流、智慧社区、智慧水利等建设，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。推动数字乡村建设，创建国家和广西数字乡村试点县（区），加大农村互联网建设力度，扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖，建设宽带乡村；加快农村管理服务数字化进程，构建涉农信息普惠服务机制，提升农民生活数字化服务水平。提高全民数字化能力，加强数字技能普及培训，帮助老年人融入智能生活，出台支持智慧社区发展相关政策，利用市场化手段加快试点建设，建成一批“智慧社区”，积极营造数字文化氛围。保障数据安全，加强个人信息保护。

### **第三节 建设高效数字政府**

推进“互联网+政务服务”，推进数字政府建设，有效打通政务服务“最后一公里”。打造一体化政务信息平台，强化政务信息系统集约建设，加快建成覆盖全市、统筹利用、统一接入的数据共享平台、政务服务平台、协同办公平台，推动网络通、系统通、业务通、数据通，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同管理和服务，实现部门数据共享需求满足率超过90%。推进政务流程全面优化、系统再造，加快政府管理服务标准化、规范化、透明化，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，提高政府行政效率，实现扁平化管理和精准高效协同，打造全面网络化、高度信息化、服务一体化的现代政府治理新形态。提升

政务服务水平，运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式、拓展政务服务功能，打破部门间地区间信息壁垒，推动更多民生服务事项“一网通办”、更多涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批，让百姓少跑腿、数据多跑路，更好解决企业和群众办事难、办事慢、办事繁问题。

## 第四篇 坚持产业优先 开创高质量发展新局面

坚持产业优先战略，按照“强龙头、补链条、聚集群”发展思路，大抓产业、抓大产业，抢抓国家产业布局调整和粤港澳大湾区产业全面升级的机遇，打造“3+6”产业集群，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，推动全产业链优化升级，积极培育新兴产业，深化先进制造业和现代服务业融合发展，探索创新经济、美丽经济、流量经济、资源经济等经济发展新模式，提高经济质量效益和核心竞争力。

### 第十二章 推动产业集群化发展

全力培育壮大“3+6”产业集群。持续推进产业发展突破行动，完善产业引导扶持政策、优化产业发展布局、强化重点产业招商、加强重点企业扶持、推进重大平台建设、加快重大项目建设，壮大“3+6”产业集群。加快产业链供应链融合创新发展，锻造产业链长板，实施产业基础再造工程，加快产业标准体系、质量体系建设，推动“3+6”产业集群高端化、智能化、绿色化；补齐供应链短板，引入粤港澳大湾区供应链企业，推动“供应链+”赋能产业转型升级；培育发展平台商业模式，完善资源和利益的共享机制，打造供应链生态圈，提升产业链供应链现代化水平，促进产业集群化发展。到2025年，“3+6”产业集群总产值力争超过3000亿元。

### 专栏6 “3+6”产业集群

一、3个自治区定位的产业集群：绿色高端碳酸钙、金属新材料、生物制药

二、6个市级定位的产业集群：冶金循环、电子信息、绿色高端纺织、现代农林、大健康和文旅、现代服务业

三、3个新增的市级定位产业集群：无人机智能制造、黄金珠宝、花岗岩

## 第十三章 提质发展制造业

围绕制造业高端化、智能化、绿色化方向，加快传统制造业转型升级，培育壮大都市消费工业，全面提升制造业发展水平。

### 第一节 转型升级传统制造业

**绿色高端碳酸钙产业。**重点推动碳酸钙产业链延伸，补齐资源回收利用产业链，构建起“石材矿山开采—板材和工艺品—边角废料回收—重质碳酸钙超细粉—合成人造岗石—新材料（涂料、塑料母粒、新型建材等）—碳酸钙固废综合回收利用”的“一石多吃、吃干用尽”的绿色循环产业链；加快广西东融石材碳酸钙交易中心提档升级，打造全国区域性碳酸钙交易市场；力争攻克绿色高端碳酸钙粉体新材料制造核心技术，生产绿色高端碳酸钙产品，培育打造一批全国影响力自有品牌，实现碳酸钙产业向环保型、节能型、高附加值制造业转型，由资源开采主导型向应用开发主导型转型，从传统资源产品输出地向交易市场转型。到2025年，碳酸钙产业链总产值力争实现600亿元。

**冶金循环产业。**重点推动钢铁产业“二次创业”，加快钢铁企

业技术改造更新，提升废旧钢铁的工业处理能力，充分循环利用粤港澳大湾区废旧钢铁资源，配套粤港澳大湾区市场，在政策允许范围内，填补钢铁产业产品空白，打造集精品钢铁、装备制造、现代物流产业集群的循环经济产业园，建立与粤港澳大湾区产业相配套的钢铁铸造件生产基地。到 2025 年，冶金循环产业链总产值力争实现 400 亿元。

**花岗岩产业。**重点推动八步区、钟山县花岗岩一体化项目建设，打造以八步—钟山为核心，辐射平桂区、昭平县的花岗岩产业经济走廊，重点发展花岗岩板材、新型节能建材以及石材综合循环利用、物流等产业链条，培育成为集“矿山—开采—加工—销售—治理”为一体的循环经济花岗岩全产业链集群。到 2025 年，花岗岩产业链总产值力争实现 100 亿元。

### 专栏 7 传统制造业重大项目

#### 一、绿色高端碳酸钙产业

- 1.中资广西（贺州）碳酸钙新材料产业园项目
- 2.正威（广西）非金属新材料产业园项目
- 3.和立鑫菊缘科技产业园项目
- 4.续宝碳酸钙产业园项目
- 5.华岩树脂二期项目
- 6.艾科美特年产 300 万吨无机降解可塑性母粒材料项目

#### 二、冶金循环产业

- 1.广西东融产业园不锈钢及精密铸造产业聚集基地项目
- 2.贺州冶金循环经济产业园项目（一期）
- 3.八步区化工循环经济产业园
- 4.八步区年产 60 万吨再生不锈钢生产线技改项目

#### 三、花岗岩产业

- 1.八步区花岗岩一体化建设项目
- 2.钟山县花岗岩一体化建设项目
- 3.八步区久源新材料开发项目
- 4.钟山县威荣花岗岩加工生产项目

## 第二节 培育壮大都市消费工业

**黄金珠宝产业。**重点推动平桂区黄金珠宝产业园建设，完成黄金珠宝加工标准厂房、交易中心、炼金厂、金库建设，引进黄金珠宝首饰等产业链下游企业，培育“平桂黄金”等地方黄金珠宝品牌，打造集生产、加工、交易、展览、销售、休闲娱乐和文化交流等复合型黄金珠宝产业集聚区，建成华南地区最大的黄金珠宝产业加工基地。到 2025 年，力争引进粤港澳大湾区等地黄金珠宝产业链企业 500 家，实现产值 500 亿元。

**新型建材产业。**重点构建装配式建筑循环产业体系，对接以贺州为中心 500 公里范围内的大型工程施工和工程总承包企业，打造装配式建筑墙体材料、预制构件“一站式”研发生产基地；重点引进保温、隔热、降噪、吸声等新型建材研发制造项目，培育光伏屋顶材料、光敏温敏涂料、智能玻璃、温敏玻璃等智能建筑材料产业；推进陶瓷企业产品向环保陶瓷、耐磨陶瓷、电子陶瓷、生物陶瓷等领域拓展，培育建陶卫浴品牌，建设百亿级高端建陶卫浴产业园；综合利用碳酸钙产业固废，按照产业政策导向，加快特种水泥发展。到 2025 年，新型建材产业链总产值力争实现 100 亿元。

**绿色高端纺织产业。**重点承接粤港澳大湾区纺织产业转移，

引进新型纺织纤维、差异化纤维，高档纺纱，高档面料，品牌服装为主的纺织企业，拓展产业用纺织品领域，发展农业用纺织品、医疗防护用纺织品、汽车用纺织品和建筑用纺织品制造业；同时引入家纺面料、纱线、印染、服装设计、时尚定制等企业，为纺织服装产业提供强有力的产业配套，打造广西纺织产业基地。到2025年，绿色高端纺织产业链总产值力争实现100亿元。

**绿色高端家具家居产业。**重点融入粤港澳大湾区高端家具家居产业链布局，发展绿色高端家具家居产业，推动高品质人造板、木结构装配式材料、家具装饰板、家具设计等基础材料配套产业链构建，打造原材料资源供应地、木材家具加工生产聚集地、家具成品仓储物流集散地“三地合一”的木材家具生产制造基地。到2025年，高端家具家居产业链总产值力争实现100亿元。

#### 专栏8 都市消费工业重大项目

##### 一、黄金珠宝产业

- 1.平桂黄金珠宝文化产业园标准厂房、基础设施
- 2.广西黄金珠宝交易中心
- 3.广西黄金珠宝展示中心
- 4.平桂黄金电镀厂

##### 二、新型建材产业

- 1.装配式新型建筑材料生产项目
- 2.贺州临港新型建筑材料产业园项目
- 3.钟山县广榕新型建材产业园项目
- 4.八步区统一陶瓷高档陶瓷项目

##### 三、绿色高端纺织产业

- 1.贺州绿色织梦新城项目
- 2.八步区大型高端服装精装展览体验馆
- 3.八步区现代化纺织智创服务中心

- 4.八步区新型多功能特质布料研发项目
- 5.八步区绿色环保可降解轻质感面料研发项目

#### **四、绿色高端家具家居产业**

- 1.广西东融产业园年产 2600 万件现代办公家具一体化生产项目
- 2.广西东融木材家具园项目
- 3.贺州华润示范区高端家具产业制造、销售一体化产业园区
- 4.八步区高端绿色家具产业园项目
- 5.钟山智慧家具产业园项目

### **第十四章 加快发展战略性新兴产业**

把握新一轮科技革命方向，做大做强金属新材料、电子信息产业，培育壮大生物制药、高端装备制造、通航产业，引进培育一批成长型科技型中小企业，加快战略性新兴产业集聚。

#### **第一节 做大金属新材料产业**

**铝电子产业。**重点构建“精铝（高纯铝）—电子铝箔（光箔）—电极箔（腐蚀箔、化成箔）—铝电解电容器—电子整机”铝电子产业链，支持生产传感器、变频器、电子电路板、新型电解电容器等下游产品研发生产，建设国内知名的铝电子新材料产业基地和铝精深加工示范基地。到 2025 年，铝电子新材料产业链总产值力争实现 100 亿元。

**稀土产业。**重点构建“开采—冶炼分离—新材料—元器件”稀土新材料产业链，加强与央企国企合作，研发生产稀土永磁材料、稀土发光材料和激光材料、稀土贮氢材料、稀土催化剂材料、稀土功能陶瓷等稀土及稀土功能材料，扩大稀土新材料产能，建设



稀土功能材料产业园；发展钨基合金及超硬材料、钛金属、海绵钛、精锡等新材料产业。到 2025 年，稀土新材料产业链总产值力争实现 100 亿元。

### 专栏 9 金属新材料产业重大项目

#### 一、铝电子产业

1. 广西贺州生态产业园新材料产业发展项目
2. 桂东电子储能新材料电子产业升级技术改造项目
3. 广西正润日轻高纯铝科技有限公司 15000 吨偏析法高纯铝技改项目

#### 二、稀土产业

1. 中稀（广西）金源稀土有限公司年产 2000 吨新能源汽车高性能稀土永磁材料扩建项目、风电及伺服永磁电机为一体的高性能稀土永磁材料项目
2. 广西贺州金广稀土有限公司稀土金属生产线改造、稀合金项目

#### 三、钨钛锡新材料

1. 平桂飞碟钨深加工一期项目
2. 平桂飞碟年产 6 万吨金红石钛白粉技改项目
3. 华润 12 万吨/年钛白粉转型升级综合利用改造项目

## 第二节 培育电子信息产业

培育壮大电子信息产业，以电子整机、智能终端等电子信息产业发展为核心，培育以外壳材料、光学玻璃等上游产业，LED 显示屏、芯片、集成电路、电阻电容等中游产业，数字视听产品、通信设备等下游产业发展，重点引进具备新一代智能终端、汽车电子、物联网、智能装备在线测试能力和整体解决方案供应能力的软件企业，促进电子信息产业要素集聚。到 2025 年，电子信息产业链总产值力争实现 100 亿元。

### 专栏 10 电子信息产业重大项目

- 1.广西（贺州钟山）东融电子信息产业园
- 2.广西软视高新技术产业园项目
- 3.天微电子半导体产业项目
- 4.翔兰科技贺州投影仪与电子白板及智能电子产品生产基地项目
- 5.广西贺州生态产业园新一代电子信息产业项目
- 6.钟山工业园区中钜电线电缆生产项目
- 7.华智控股集团 5G 智能终端产业项目

### 第三节 培育生物制药产业

推动生物制药产业集群发展，重点发展新型疫苗和诊断试剂、新型医疗器械、血浆制品以及生物健康制品等产业；支持中药壮药瑶药的新药创制和产业化，支持中医药产业与康养产业的融合发展，开发药食同源系列领域，建设广西药食同源康养产业示范区。规划建设健康云港产业园，建设集医疗器械、健康食品于一体的桂东重要医药康养产业园，打造涵盖血液/血浆制品原料采集、检验检测、存储运输、加工生产、资源调拨、销售使用全流程的智慧浆云平台。到 2025 年，生物制药产业链总产值力争实现 50 亿元。

### 专栏 11 生物制药产业重大项目

- 1.中生穿越“智慧浆云+血浆医药”
- 2.普唯尔益生菌生产基地
- 3.科健邦医用诊断试剂
- 4.广西贺州生态产业园生物医药产业基地项目
- 5.钟山工业园区生物制药产业园项目
- 6.广西东融产业园绿色中药材精深加工产业基地项目
- 7.广西药食同源康养产业示范区
- 8.华南地区新型兽药研发生产基地
- 9.贺州生态产业园小分子精准肿瘤靶向生物药品/诊断试剂研发制造基地项目

## 第四节 发展通航产业

加快建设国家民用无人驾驶航空试验基地（试验区），重点发展教练机制造组装、无人机制造、飞行器组装和改装、航空区域总部基地、航空体验、飞行培训、低空观光体验、航空物流、航空展览、航空救援等通航产业领域，建设在中南西南地区航空领域具有较大影响力、较强竞争力的通用航空产业基地。到 2025 年，通航产业链总产值力争实现 300 亿元。

### 专栏 12 通航产业重大项目

1. 亿航智能制造项目
2. 亿航智慧城市管理空中指挥调度中心项目
3. 亿航智能贺州总部项目
4. 亿航城市空中立体交通（UAM）试点飞行项目
5. 小鹰 - 700 飞机贺州总装制造基地项目

## 第五节 培育高端装备制造业

培育发展智能制造、特种装备制造等高端装备制造业，鼓励制造业企业开展智能制造技改，发展矿山机械及零配件、铸件机械、粉体机械、特种机器人、大健康和文化旅游装备等装备制造产业，引进国内外先进装备技术及下游生产线，支持本地企业向高端装备制造业拓展产业链，建立桂粤湘矿山装备制造基地。到 2025 年，高端装备制造业产业链总产值力争实现 100 亿元。

### 专栏 13 高端装备制造业重大项目

1. 旺高工业区矿山机械产业园项目
2. 广西东融产业园年产 10 万吨机械配件加工项目
3. 广西东融产业园冶金工业专用设备配件制造项目
4. 三诺集团智慧教育装备产业基地项目
5. 贺投集团超高速离心机制造基地项目

## 第十五章 推动服务业提质升级

继续深化国家服务业综合改革，加快服务业内部融合发展，培育壮大新兴服务业，推动服务业提质升级。

### 第一节 融合发展文化旅游产业

以文塑旅、以旅彰文，提升格调品位，融合发展文化旅游产业。加强文化市场建设，激发各类文化主体活力，扩大优质文化产品供给；推动文化产业数字化，加快布局线上线下文化新业态。深入挖掘岭南文化、瑶族文化、客家文化、潇贺古道文化、红色文化、宗祠文化等文化资源，培育发展文化创意产业。推动文化事业向文化产业转变，促进文化与旅游产业融合发展，整合全域文化旅游资源，优化文旅产业发展全域空间格局，创建国家全域旅游示范区，搭建粤港澳大湾区旅游区域合作平台，建设“粤桂画廊”跨省旅游合作试验区，打造成为粤港澳大湾区康养旅游首选地。重点打造“长寿养生度假游、山水风光休闲游、民俗文化体验游”等精品旅游，丰富“健康养生、文化体验、古镇休闲、温泉度假和山水观光”五大核心旅游产品，打造姑婆山、黄姚古镇文化旅游产业集聚区，推动黄姚古镇创建国家AAAAA级旅游景区、国家文化产业示范园区以及姑婆山旅游度假区创建国家级旅游度假区，建设百里贺江、醉美桂江、临贺故城、钟山百里水墨画廊、富川潇贺古道等重点景区。到2025年，新增1个国家AAAAA级旅游景区，3个AAAA级旅游景区。

### 专栏 14 文化旅游产业重大项目

一、长寿养生度假游：富川瑶族自治县国际慢城（二期）、昭平县“南山茶海”景区、黄姚文化旅游百亿示范项目

二、山水风光休闲游：姑婆山景区创国家AAAAA级景区、贺州姑婆山体育文化旅游项目（贺州足球小镇）、大桂山旅游提质项目、钟山县百里水墨画廊

三、民俗文化体验游：“梦里黄姚”文化旅游创意城、广西黄姚古镇民族文化传承教育基地、临贺故城、中国土瑶“云水瑶乡”文旅扶贫项目

## 第二节 培育发展康养产业

以国家医养结合试点市、自治区养老服务业综合改革试验区为契机，依托“世界长寿市”和中国首个“全域长寿市”优势，培育发展医养结合、温泉养生、森林养生等康养产业，优化医养产业配套服务建设，建成能满足本地康养需求，为粤港澳大湾区提供高端康养服务的康养后花园。对接粤港澳大湾区高端医疗服务，开展“医在湾区、养在贺州”的医疗康养服务，推进一批医养结合示范区建设。挖掘温泉资源，培育温泉康养产业集群，建设“中国温泉之都”。发展壮大中医药壮瑶医药产业，建立瑶医瑶药康复养生示范中心，争创国家、自治区中医药健康旅游示范区。开发绿色长寿养生食品，打响富硒长寿品牌，以昭平县和富川瑶族自治县为核心，大力发展饮用水产业。

### 专栏 15 康养产业重大项目

#### 一、医养结合

- 1.贺州市社会医养综合服务体系建设项目
- 2.贺州市第一、二养护院
- 3.贺州市华南民族养护院
- 4.中国贺州新加坡智能医养健康中心

## 二、温泉养生

- 1.贺州市南乡西溪森林温泉度假邨
- 2.顺峰温泉康养旅游开发项目
- 3.姑婆山天沐温泉国际旅游度假区项目
- 4.贺州市里松温泉旅游度假区项目
- 5.富川瑶族自治县碧溪温泉小镇
- 6.昭平富罗温泉休闲度假屯项目

## 三、森林养生

- 1.大桂山国际颐养小镇
- 2.壮美南乡·康养园
- 3.八步区森林仙草现代林业核心示范区
- 4.钟山红豆杉森林康养休闲旅游度假区
- 5.昭平南山茶苑森林康养休闲旅游度假区

## 四、中医药养生

- 1.市城投集团民东壮医瑶药养生基地
- 2.中国瑶药小镇（富川瑶族自治县）
- 3.昭平县樟木林中医药养生园

## 五、长寿食品

- 1.贺州市长寿养生产业园
- 2.贺州市富川县 50 万吨优质山泉水项目
- 3.昭平县优质饮用水产业发展提升项目

### 第三节 加快发展现代物流业

依托铁路、公路、水运、无人航空运输等方式，布局建设物流园区、配送中心、末端配送网点等三级配送节点，拓展冷链、城市便捷配送等物流领域，完善城乡物流配送体系。完善快递物流网络，健全以“物流园区为中转，县城和中心镇为分拨，村级为配送点”的农村物流网络体系，创造贺州可复制的农村物流模式，促进农村地区商品流通。全力引入国内外大型物流企业，在贺州

设立区域仓库以及分拣中心；强化运输市场监管，培育重点制造业产品物流运输信息平台，整合运输资源和现有城乡配送资源，发挥物流的规模经济优势，降低各类产品物流成本。在重点产业园区，以大型第三方电子商务平台企业带动示范，培育集聚电商企业，打造一批电子商务产业示范园区和创业基地。鼓励企业创新电商服务形式，推动实体店数字化改造，增强店面场景化、立体化及智能化展示功能，促进全天候营销。

### 专栏 16 现代物流业重大项目

#### 一、物流产业园园区

- 1.广西东融物流产业园
- 2.贺州市快递物流园
- 3.旺高工业区碳酸钙物流园
- 4.广西东融产业园钢铁物流园
- 5.八步区家具物流产业园
- 6.贺州市农产品仓储加工园
- 7.钟山工业园区核心区综合物流园
- 8.富川农产品物流园
- 9.马江港口产业园现代物流加工区项目
- 10.货车邦千亩智慧物流产业园

#### 二、电子商务

- 1.贺州市电子商务产业园
- 2.贺州市农产品电商小镇项目
- 3.八步区电子商务产业园项目
- 4.贺州市龙工场跨境电子商务产业园
- 5.贺州农投富川农产品电商产业园二期
- 6.昭平黄姚电商一条街

#### 三、专业市场

- 1.广西东融石材碳酸钙交易中心（二期）
- 2.贺州农投·桂东国际农产品批发市场二期

#### 第四节 加快培育新兴服务业

**着力发展金融业。**实施金融支持经济发展赶超工程、创新工程和普惠工程，引导金融业集聚发展，引入一批银行金融机构在贺州市设立分支机构，支持外地国有、民间资本和本地资本合作在贺州市设立产业发展基金。进一步提升金融服务大众创业、万众创新能力，壮大贷款担保及保险业务，切实解决小微企业融资担保问题，提高支小支农担保业务规模和占比。力争贷款余额年均增长15%以上。

**推动商务会展业发展。**提档会展基础设施，开展碳酸钙、黄金珠宝、农产品、生态长寿、民族文化等主题会展，推动中国（贺州）石材·碳酸钙展览会升格为中国东盟博览会分会场，扩大贺州特色农产品展销会等展会影响力。承接粤港澳大湾区企业到贺州开展企业年会、企业新品发布会等商务会议，推动集区域形象推介、商品交易、投资项目洽谈、住宿、餐饮、购物和旅游文化交流为一体的会展经济发展。促进东融论坛、长寿产业论坛等合作交易交流平台常态化、品牌化运作，提升办会规格、规模，不断扩大影响力。

**培育发展科技服务业。**围绕传统优势产业转型升级需求，攻克一批绿色高端制造技术，发展和引进推广机械化、自动化、智能化共性关键技术、装备及配套服务技术。围绕粤港澳大湾区产业转移的需求，推动转移产业开展共性关键技术联合研发及产业链上下游制造技术的升级换代。扶持科技转化和交易，大力引进一批科技中介服务机构，提升科技服务能力。



## 第五节 提质发展批零住餐业

完善批零住餐服务网络，加强城乡商贸流通网络和节点的规划建设，优化城市大型百货店、综合超市、购物中心、批发市场等线下商业网点结构和布局，培育线上交易平台龙头企业，借力品牌商贸综合体提升消费水平，扶持发展社区商业，促进居民服务便利化发展，支持大型批发零售商企在农村开设商业网点。实施市县（区）乡三级农贸市场提质工程，推进专业市场和农贸市场升级改造，重点支持面向粤港澳大湾区市场的“农超对接”“农企对接”等产地到销地的直接配送业务拓展，打造区域性农产品交易平台。引入国际品牌连锁酒店，提升贺州品牌酒店综合管理水平，支持发展精品酒店、民宿客栈、旅游营地等特色主题式住宿。打造各县（区）特色餐饮街区，实施“树贺菜品牌”“千种食材进万企”“绿色餐饮”工程，推广“贺州味道”，打造绿色长寿餐饮品牌；鼓励企业注册和使用自主商标，支持具有少数民族和地域特色的餐饮品牌建设，组建地方品牌连锁餐饮集团。到 2025 年底，新增国际连锁品牌酒店 5 家，社会消费品零售总额力争实现 500 亿元。

## 专栏 17 批零住餐业重大项目

### 一、批发零售业

- 1.贺州市城区农贸批发市场
- 2.广西贺州综合商贸城
- 3.贺州古柏汽车城
- 4.昭平县河东国际商贸城
- 5.贺州农机五金批发城项目
- 6.东融国际万物城
- 7.贺州佳海国际商贸港项目
- 8.贺州市乡镇农贸市场网点建设项目

### 二、餐饮住宿业

- 1.贺州长寿美食广场
- 2.东融时代广场综合体
- 3.八步区五星级酒店
- 4.黄姚国际酒店
- 5.黄姚恒达假日酒店

## 第六节 建设现代服务业集聚区

加快提升现代服务业发展能级，引导服务业集聚发展、集约发展，创建认定一批定位科学、特色鲜明、功能完善、产业集聚力强的现代服务业集聚区，推动服务业集聚区向“两业”融合发展方向迈进，大力发展科技信息、检验检测、商务、政务、人力资源、家政、教育培训等专业化服务，深化拓展人工智能、新基建等应用场景，探索政府推进、运营商主导、社会化投资等开发建设模式，进一步完善配套服务功能，加强规划设计和公共服务平台建设，增强要素吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力，成为全市服务业发展的排头兵。进一步放宽服务业市场准入，逐步

放开允许各类社会资本平等进入金融、教育、文化、医疗、旅游等服务领域。

### 专栏 18 重点现代服务业集聚区

- 1.广西贺州高新技术产业开发区：主要对接集聚高新技术产业。
- 2.八步生态科技园：主要对接发展汽车展销、生物科技、科技孵化产业。
- 3.数字贺州产业园：主要对接发展软件开发、会展、人工智能产业。
- 4.中国—东盟石材·碳酸钙展示交易中心：主要对接发展石材、碳酸钙展销产业，拓展平台交易。
- 5.正丰现代农业产业融合示范园：主要对接发展农产品检验检测、发展电子商务、农业休闲观光产业。
- 6.旺高综合物流园：主要对接发展石材、碳酸钙物流产业。
- 7.贺州临港产业区：主要对接发展航运物流产业。
- 8.钟山“水墨画廊”：主要对接发展旅游休闲产业。
- 9.黄姚古镇旅游文化产业区：主要对接发展旅游休闲、文化艺术产业。
- 10.富川国际慢城：主要对接发展旅游休闲、文化艺术、农业观光产业。
- 11.南乡国际温泉旅游区：主要对接发展温泉养生产业。
- 12.姑婆山森林生态养生旅游产业区：主要对接发展森林生态养生旅游产业。

## 第十六章 加快制造业和现代服务业融合发展

总结“服务业+制造业”融合发展经验，在碳酸钙、钢铁等制造业“资源+产品”环节嵌入市场平台，以市场引领制造业产业走向价值链中高端。深化“两业”融合发展，重点扶持金融、物流、科技、研发设计等生产性服务业供应链发展，组织一批企业、平台、地区开展国家、自治区、市级制造业和现代服务业融合发展试点，鼓励制造业企业加大自主研发投入，培育融合发展新业态新模式，探索重点行业重点领域融合发展新路径，充分发挥多元化融合发

展主体作用，通过鼓励创新、加强合作、以点带面，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，探索新业态、新模式、新路径，支撑全市制造业高质量发展。设立市级制造业和现代服务业融合发展专项资金，保障“两业”融合发展重点任务，力争建设成为广西现代服务业示范基地、国家先进制造业与现代服务业深度融合发展示范城市。

#### **专栏 19 “两业”融合发展重点任务**

**一、培育融合发展新业态新模式：**智能工厂、工业互联网创新应用、柔性化定制、共享生产平台、总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造、工业文化旅游。

**二、探索融合发展新路径：**原材料工业和服务业融合、消费品工业和服务业深度融合、装备制造业和服务业融合、制造业服务业和互联网融合、现代物流和制造业高效融合、研发设计服务和制造业有机融合、新能源生产使用和制造业绿色融合、消费服务重点领域和制造业创新融合、提高金融服务制造业转型升级质效。

**三、培育融合发展主体：**产业链龙头企业、行业骨干企业、专精特新中小微企业、平台型企业和机构。

## **第十七章 促进产业园区升级发展**

加强园区基础设施建设，提升园区综合承载力，坚持园区发展规模与质量并重，资源配置由粗放式发展向集约化发展转变，环境建设由相对注重硬环境向更加注重软环境转变。

### **第一节 提升产业园区承载力**

坚持全市产业发展“一盘棋”，科学合理修编园区发展规划，明确园区产业发展定位，优化布局，规范园区、产业和企业的开

发建设。加快产城融合，注重职住平衡，实施产业园区基础设施和公共服务提升工程，加大资金投入，运用好市场机制，推进园区供电、供气、给排水、道路、通信、消防、污染防治和固废处理、标准厂房等设施建设，配套完善市政、科教、卫生、休闲、商贸、就业等服务设施，补齐园区发展短板。围绕打造“3+6”产业集群，实施园区主导产业培育壮大工程，加快工业园区、服务业集聚区、现代农业示范区集聚特色产业，培育发展新兴产业，做大做强园区品牌，推动园区特色化、专业化、高端化发展。积极盘活园区闲置低效土地，逐步推进老园区、旧厂区改造和企业退城入园。优先保障园区重大产业项目的资金、用地等资源要素，提高园区投资效率和产出水平。到 2025 年，新增标准厂房面积 200 万平方米。

#### 专栏 20 承接产业转移重点园区

一、**市级园区：**旺高工业区（广西碳酸钙千亿元产业示范基地）、贺州华润循环经济产业示范区、贺州生态产业园、广西东融产业园、黄姚古镇旅游文化产业区、姑婆山森林生态养生旅游产业区、钟山工业园区、贺州临港产业区。

二、**县级园区：**平桂黄金珠宝产业园、八步区现代商贸产业园、富川瑶族自治县富阳工业园、昭平县马江金牛坪工业园区、昭平县城北工业园区。

### 第二节 创新园区机制改革

学习借鉴粤港澳大湾区园区建设先进经验，深化全市园区体制机制改革创新，建强园区作为引领产业东融发展、全市经济高

质量发展的主阵地。创新园区干部人事、薪酬、考评等制度，打破选人用人、薪酬分配、奖惩激励等机制性障碍，激发园区发展活力。创新园区机构管理体制，动态优化整合开发区（产业园区）管理机构。进一步简政放权，合理确定开发区（产业园区）管理机构承担的主要职责任务，充分赋予园区享有开发建设、招商引资、人才引进、收益分配、协调管理等方面的自主权和决策权。创新开发区（产业园区）内部管理体制，建立精简高效、机制灵活的社会化和服务性管理架构。突出开发区（产业园区）管理机构主责主业，将社会事务管理职能剥离到驻地政府承担。探索“管委会+”管理体制，做大做强园区平台公司，增强公司运营能力，集聚资源做大产业。完善园区运营机构，坚持园区企业化、市场化改革方向，推动园区由“政府投资、政府建园、管理委员会管理”向“社会投资、市场建园、公司化运营”转变。

## **第十八章 实施产业发展“千百十”工程**

聚焦重点园区、重点企业和重点平台，培育打造一批千亿元产业园区、百亿级龙头企业、十亿级供应链平台，引领产业高质量发展。

### **第一节 打造千亿元产业园区**

实施“一园一策”，完善广西东融产业园、旺高工业区、黄金珠宝产业园“三大园区”在产业、投资、土地、金融等方面支持政策，增强园区招商引资吸引力，扶持产业集聚发展。加快广西东

融产业园建设，推动信都“镇园合一”改革，推动冶金循环、陶瓷、林产等产业转型升级，加快培育绿色纺织产业。推进旺高工业园建设，推动西湾片区与望高片区融合联动发展，配套完善教育、医疗卫生等设施，加快园区与平桂主城区融合发展。壮大黄金珠宝产业园，承接更多“湾企”落户发展。到 2025 年，每个园区总产值力争超一千亿元。

## **第二节 培育百亿级龙头企业**

切实落实东融产业支持政策，分类施策培育做大企业。围绕“3+6”产业集群，筛选一批主业突出、关联度大、带动力强的骨干企业，建立龙头企业培育库。建立完善政银企对接机制，推进融资担保体系建设，大力争取中央、自治区扶持资金及产业发展基金支持，协调解决企业“融资难、融资贵”等问题。加强指导企业调整结构、品牌建设，助推企业开拓扩大市场。支持企业通过联合、兼并、重组、上市等方式实现梯次发展和集团化发展，提升企业规模和竞争能力。到 2025 年，形成一批产值规模上 10 亿元、50 亿元、100 亿元的大企业大集团。

## **第三节 发展十亿级供应链平台**

聚焦供应链生态体系建设，支持东融怡亚通、旺威、鑫亿通、鑫贺等供应链企业壮大数字化供应链平台，发展面向地方主导优势产业的供应链服务，做到各环节无缝链接，形成物流、信息流、商流和资金流四流合一的供应链服务体系。加快引入一批国内外

供应链重点企业，建设重点面向粤港澳大湾区的供应链综合服务平台。实施供应链创新与应用示范建设，培育一批供应链创新示范园区、示范企业。到 2025 年，力争培育 10 个具备较强区域竞争力的十亿级供应链平台。



## 第五篇 优先发展农业农村 开创乡村振兴新局面

把脱贫作为奔向更加美好新生活的新起点，全面推进乡村振兴，持续深化农村改革，实施乡村建设行动，加快农业农村现代化，全面提升乡村“形实魂”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第十九章 全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四不摘”要求，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，全力巩固脱贫攻坚成果。保持主要帮扶政策总体稳定，确保脱贫后能发展、可持续。加强特困救助对象兜底保障，逐步提高救助标准，加大临时救助力度，保证财政扶贫资金投入稳定。巩固“两不愁三保障”成果，持续完善控辍保学机制，落实分类资助参保政策，保障低收入人口基本住房安全。建立健全脱贫稳定增收长效机制。延续以工代赈、扶贫车间政策，扶持发展壮大扶贫产业，大力推动茶、果、药等优势主导产业可持续发展。建立防贫和帮扶落实及脱贫成果监测分析机制，对存在返贫风险的脱贫户和存在致贫风险的边缘户进行动态监测，出现返贫、致贫风险警报的，因户因人及时采取帮扶干预措施，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫。继续推行在脱贫攻坚中发挥良好作用的“领导挂点、单位包村”工作机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持工作，抓好产业发展，完善基础配套和公共服务设施，多渠道促进就业，融入新社区，搞好社会管理，提升服务水平，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督。全面巩固

拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步加强东西部乡村振兴交流协作，继续争取东部发达地区加大对西部欠发达地区的帮扶力度，成立贺州市东西部扶贫协作稳岗就业工作专班，不断拓展脱贫人口就业新渠道。

## **第二十章 深入实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，补齐农村基础设施和公共服务短板，改善农村人居环境，进一步夯实乡村振兴基础。

### **第一节 提升农村公共服务水平**

以争创示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，抓好建制村优先通达路线窄路面公路拓宽改造，推动农村公路枢纽的互联互通，打通断头路，清除“最后一公里”屏障。优化农村供水格局，实施新一轮农村电网改造升级工程，加强农村通动力电设施建设，加快推进天然气进乡入村。实施“宽带贺州”战略和“互联网+”行动计划，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力，加快物联网、地理信息等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。加强农村公共文化基础设施建设，优化农村公共服务供给，把乡镇建成服务农民的区域中心。鼓励社会力量兴办农村公益事业。完善邮政、快递服务末端基础设施建设，实施“快递进村”工程，逐步实现农村邮政、快递公共服务均等化。

## 第二节 改善农村人居环境

优化提升乡村风貌，实施“三清三拆+”环境整治工程，打造以主要交通干道沿线为重点的“两高两道”沿线乡村风貌提升示范带。统筹县域城镇和村庄规划建设。加强规划管控，保护历史文化名镇名村和传统村落。加强农村规划、农房建设管控，提升农房建设质量，推进农村危旧房改造。加快农村环境综合整治，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，减少农药化肥使用量，控制农业生产面源污染。严防高消耗和重污染的落后工业向农村转移，加强农村工业污染防治。

## 第三节 深化农业农村改革

深化农村改革，健全城乡融合发展机制，进一步推动农村改革政策措施集成落实，持续推进农村改革集成试点工作。深入推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革，深化农村金融机构改革，推进政策性农业信贷担保体系建设。加快培育新型经营主体，激活农村资源要素，激发广大农民积极性和创造性。提高农业质量效益和竞争力。发展壮大农村集体经济，创新集体资源资产的集体经营、委托经营、合作经营等多种方式，全面盘活村集体资金、资源、资产，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。制定落实乡村人才创业扶持奖励政策，实施新型职业农民培育、完善农民就业创业政策，选派优秀青年干部到乡村振兴一线岗位，建强乡村振兴人才队伍，提高农民素质、培育农民自我

发展能力。夯实基层党组织基础和选好“带头人”，壮大农村致富“带头人”。实施创业带富工程，建立党员、群众创业基地，培育示范户，开展农业实用技术、职业劳动技能、劳动力转移就业等培训，提升农村劳动者素质。

#### 专栏 21 农业农村基础设施重大项目

- 1.贺州市乡村风貌提升工程项目
- 2.贺州市农村环境综合整治项目
- 3.贺州市生态宜居美丽乡村建设项目
- 4.贺州市高标准农田建设项目
- 5.贺州市中国传统村落保护与发展项目
- 6.贺州市全域土地综合整治项目
- 7.八步区炭冲田园综合体项目
- 8.贺州市平桂区现代设施农业产业园基础设施项目
- 9.贺州市钟山县农业基础设施建设项目
- 10.富川瑶族自治县乡村振兴基础设施建设项目

## 第二十一章 加快发展现代特色农业

立足特色资源，坚持科技兴农，前端抓科技支撑，中间抓生产组织，后端抓市场营销，贯通产加销，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，发展现代农林业产业集群，着力提升农产品加工转化水平，促进特色农业规模化优质化品牌化发展。

### 第一节 增强农业综合生产能力

压实各级党委和政府保护耕地责任，严守耕地红线。严格实行粮食安全党政同责，稳步提高粮食综合生产能力，力争到 2025 年，全市粮食种植面积达 175 万亩以上、总产量 61 万吨以上。强

化农业水利设施建设，打通农田水利“最后一公里”。加大科技强农力度，加快农业科技成果转化，依托贺州国家农业科技园区，建设集研发中心、培训中心、信息服务中心、生产加工中心于一体的农业科技成果综合型孵化器。围绕优势农产品和特色产业发展需要，建设农业科技试验示范基地。加强动植物疫病防控工作，强化农业气象服务，提升人工影响天气保障能力。

## 第二节 推动农业高值高效发展

抓好现代特色农业产业品种品质品牌提升行动，打造一批绿色有机的农副产品生产基地，打造茶叶、果蔬、畜禽、油茶等百亿元产业集群。丰富乡村经济新业态新模式，努力延伸农业产业链、拉长农业价值链，推进农村一二三产业融合发展，培育农村“第六产业”，拓展农民增收空间。加快完善农产品深加工、仓储、冷链物流全产业链。强化物质装备，提升科技水平，完善产业体系，高起点、高标准、高水平创建一批要素集中、产业集聚、技术集成、经营集约的现代特色农业示范区，引领带动贺州农业转型升级。提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。促进农村旅游、电商等产业发展，增强农村产业的“造血”能力。力争到 2025 年，全市蔬菜（含食用菌）种植面积达 140 万亩，产量 300 万吨；果园面积达到 120 万亩，水果产量 150 万吨；茶园面积突破 35 万亩，打造成为全国优质茶定点生产基地；生猪年存栏量 300 万头，年出栏量达到 500 万头；家禽出栏 5000 万羽；林下经济产值达 150 亿元，推进百万亩油茶基地、百亿元油茶产业的“双百”计划；花卉种植面积超过 2.5 万亩。

## 专栏 22 现代特色农业重大项目

### 一、种植业

1.蔬菜产业：八步区“粤港澳大湾区”蔬菜标准化基地、八步区贺街淮山产业化建设、平桂区现代设施农业产业园等；

2.水果产业：乡村特色水果（贺街三华李）产业园、特色农产品（富川脐橙）优势区项目等；

3.茶叶产业：贺州市特色茶全产业链发展项目、广西“桂紫茶”区域性良繁基地建设项目、贺州市“广西六堡茶”产业园、贺州市茶韵文体康养小镇等。

### 二、林业

1.油茶产业：12个油茶高产示范园、1个生态油茶精深加工基地、新造23万亩油茶林；

2.林药产业：5个以上林药产业示范基地；

3.蜂蜜产业：1个中国蜂蜜小镇、1个林蜂产业核心区；

4.种苗花卉产业：1个国家级林木种苗示范基地（桂东种苗示范基地）、1个国家级苗木花卉产业园、贺州市花卉科研基地。

三、畜牧业：京基智农贺州市年出栏500万头生猪养殖全产业链项目、平桂区新希望六和100万头生猪生态种养循环一体化项目、贺州市“正邦猪福”标准化养殖生态循环产业项目等。

四、渔业：贺州现代绿色渔业产业园、贺州市淡水鱼生态养殖项目、贺州市澳洲淡水龙虾产业化示范园区项目、昭平鳊鱼养殖项目等。

五、农产品加工业：贺州市长寿食品产业园、贺州市肉类加工配送中心冷库及冷链配送项目（二期）、贺州市生猪屠宰及冷链物流项目、昭平县茶叶加工园、广西贺州市豆制品产业园项目、钟山县特色农产品深加工产业园等。

## 第三节 推广现代设施农业

强化现代设施农业推广应用，提升设施装备水平，大力推广工厂化育苗等设施农业技术，提高管理信息化水平，加快设施农业机械化、自动化、规模化、智能化建设，推动设施农业“高产、

优质、高效、安全、生态”发展，力争到 2025 年，全市设施蔬菜基地达到 2 万亩，现代渔业设施和配套养殖面积达到 1.5 万亩。

#### 专栏 23 设施农业重点任务

一、现代设施蔬菜：集中打造形成一批百亩以上集中连片的设施蔬菜产业带和集中区，创建 2—3 个 1000 亩以上自治区、国家级设施蔬菜产业园。

二、现代设施畜牧业：推广楼房式集约化生猪养殖、规模养猪场、现代化家禽生态养殖场。

三、现代设施渔业：推广应用池塘工程化循环水（跑道式）、陆基圆形池循环水、高位池塘集约化等养殖模式，发展鳊鱼集约化养殖。

四、茶叶水果产业设施技术应用：改造提升现有茶园果园，建设标准化绿色茶园果园，完善茶叶果业加工体系。

### 第四节 推动品牌强农

依托国家出口食品农产品质量安全示范区，建设粤桂合作现代生态循环农业示范区，打造供粤港澳农产品集散地，为粤港澳大湾区提供更加优质的农产品，巩固粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”“肉篮子”“果园子”地位。实施区域果蔬品牌创建行动，鼓励和支持经营主体申请农产品“两品一标”认定认证、商标和品牌注册。加快推进“百年菜乡”贺州蔬菜区域公用品牌及“贺州菜心”等系列产品品牌的注册、宣传和运作，提高贺州蔬菜区域公用品牌的知名度，打造明星单品，推动蔬菜产业提质增效，打造供港蔬菜备案基地 20 个以上。重点发展昭平茶、富川脐橙、八步三华李、开山白毛茶、平桂芳林马蹄和钟山贡柑等区域公共品牌，加强策划包装，准确定位公共品牌及企业产品，创新品牌运作模式，集中力量进行品牌宣传推介，打造有机农夫、正丰农业等一批在全国具有较大影响力的区域品牌。

## 第六篇 加强互联互通 开创基础设施提升新局面

加快构建贺州综合运输体系，完善能源、水利基础设施体系，实施新型基础设施建设行动，为全市经济社会高质量发展提供强有力的支撑。

### 第二十二章 实施交通强市工程

规划实施一批重大交通基础设施项目，打造纵横交汇、城乡联动、水陆空一体的区域性综合交通枢纽，构建与粤港澳大湾区及周边省市无缝衔接的互联互通体系。

#### 第一节 畅通东融大通道

建设铁路大通道，构建“四横三纵”的铁路干线格局，扩大西南地区通往粤港澳大湾区的铁路大动脉，促进本地大宗商品运输降本增效；争取更多客运始发车次，推动往返香港高铁动车经停贺州，增强区域通达能力。推进高速公路建设，实施一批出省（区）出市高等级公路建设工程，加快国省干线城区过境段改扩建，更便捷通达粤港澳大湾区及周边省市。建设绿色水运大通道，推动桂江扩能、贺江扩能列入湘桂运河方案建设，打通融入珠江—西江经济带、粤港澳大湾区的水路通道。搭建空中通道体系，加快推进贺州支线机场（贺州黄姚机场）建设，完善通航配套设施和飞行训练测试基地，有效衔接粤港澳大湾区机场群，弥补贺州航空短板，打造以无人驾驶航空为主的通航产业基地。



## 第二节 强化内部交通网络

规划建设贺州城区至姑婆山、贺州至黄姚、贺州至里松等铁路支线项目，提升铁路运输能力。推动城市快速路建设，构建一环八联城市路网主骨架，重点加快东、南、西、北城市环线公路建设，打通中心城区环线，解决城市拥堵问题。围绕园区产业发展，加快碳酸钙绿色运输大通道建设，完善园区交通基础设施，畅通产业公路“毛细血管”网。围绕景区景点布局规划，持续提升通往景区景点的交通道路等级，建设市域范围高等级旅游廊道。全力推动辖区内农村公路提级优化，争创全国“四好农村公路”示范市，基本实现乡乡通二级公路、中心村村村通双车道硬化路。

## 第三节 构建现代综合物流体系

重点建设集铁路、公路、轨道交通、公共交通于一体的贺州火车站综合交通枢纽工程。规划建设钟山、富川、信都、旺高、马江等综合站场，布局建设一批综合服务型、货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型物流园区，统筹推进一批专业型物流中心、配送中心、仓库冷库建设，构建分工协作、内联外通的物流平台体系。打造西部陆海新通道与粤港澳大湾区重要节点枢纽，推动铁路站场升级改造，加快港口及进港公路建设，推动与梧州、广州等西江重要港口合作，培育发展铁路、公路、水路多式联运。常态化运行“贺州—北部湾港”桂东海铁联运班列、“贺州—山东”碳酸钙北上货运班列。着力推进以大数据、物联网为依托的物流

信息管理平台建设，加快推进无车承运人、供应链管理、区域通关一体化等模式运用，构建高效物流管理体系。倡导绿色运输，规范物流车辆管理。

#### 专栏 24 交通强市重大项目

**一、“四横三纵”铁路网：**东西方向：桂林经贺州至广州北（肇庆）铁路、柳州经贺州至韶关铁路、柳州经贺州至永清广联络线（柳州至贺州城际铁路）、贵广高速铁路提速；南北方向：贺州至梧州城际铁路、益湛铁路永州至玉林段电气化改造、永州至贺州高速铁路。

**二、高速公路：**连山至贺州、信都至梧州、信都至南丰、永贺高速贺州支线、桂林经恭城至钟山、G78 汕昆高速阳朔至灵峰段改扩建、广宁经苍梧至昭平（广西段）、全州至容县（平乐至昭平段）、贺州至韶关高速公路、富川城北经朝东至桃川（湘）高速公路。

**三、国道省道：**G323 莲塘炭冲至八达东路一级公路、G323 钟山至源头一级公路、G207 贺街至信都一级公路、G207 绕城线（望高—贺街）、G355 联盟至信都一级公路、G538 麦岭至富川一级公路、G241 昭平马滩大桥至三门滩提级改造工程、S503 平桂至公会一级公路、S201 昭平潮江至木格二级公路、国省道城区过境段改扩建工程（贺州市环城公路）。

**四、园区景区：**S503 延长线（八步经里松、桂岭至开山）、南乡镇至金鸡坪公路、马江作业区进港一级公路、望高经羊头至石龙二级公路、大桂山旅游公路。

**五、农村公路：**实施乡乡通二级公路工程 260 公里，建制村通双车道硬化路 400 公里，自然村通双车道硬化路工程 700 公里。

**六、水运：**桂江航道工程（平乐至莲花大桥段）、京南枢纽二线船闸、旺村枢纽二线船闸、贺州昭平港马江作业区。

**七、机场：**贺州支线机场（贺州黄姚机场），通用航空机场。

**八、综合站场：**贺州火车站综合交通枢纽、贺州国际陆港枢纽、马江物流综合站场、信都物流综合站场、川贵广国际大通道贺州国际陆港商贸物流园、富川物流综合站场。

## 第二十三章 完善能源多元保障供给体系

稳步扩大新能源开发利用规模，优化能源生产和消费结构，构建清洁、高效、安全、可持续的现代能源体系。控制开发水电，围绕贺江、桂江等重点水环境治理，适度推进水电站工程建设。优化提升火电，加快推进华润贺州电厂二期 2×1000MW 项目前期工作。有序推进风电发展，优化风电布局，加强市场消纳。着力推进太阳能利用，科学推进光伏电站建设，重点推进农业光伏、产业园区分布式光伏项目。因地制宜促进生物质能利用，加强对农林废弃物等生物质能科学处置，有序建设具备综合转化能力的直燃发电和天然气化项目。加大电网建设投资，加快建设一批输配电网项目，推进国家增量配电网试点和全市电力“一张网”，提升城乡供电质量和供电能力。充分发挥风能、太阳能、水能、煤炭发电的互补优势，推动“风光水火储一体化”建设，提升能源利用效率和发展质量。实施县县通天然气工程，推进天然气支线管道及县域支线同步配套建设，加快提升天然气综合利用水平。积极推进成品油库和成品油管道工程建设。强化能源监测预警，保障能源运行安全。

### 专栏 25 能源重大项目

- 一、火电：华润贺州电厂二期 2×1000MW 项目。
- 二、新能源：平桂大平风电场、钟山唱歌山风电场、贺州市生活垃圾焚烧发电二期、贺州市日产 2 万立方米生物质天然气项目，贺州市园区太阳能综合利用分布式光伏发电项目、华能广西富川县秀山 100MWp 农业光伏项目。
- 三、输配电：220 千伏送变电工程、110kV 送变电工程、贺州市城市配

电网改造工程、贺州市三县两区农网升级改造改造工程。

**四、石油：**贺州成品油库。

**五、天然气：**贺州天然气支线管道工程（富川、昭平和信都段）、钟山天然气支线管道工程。

## 第二十四章 健全现代化水利设施体系

以补齐水利工程短板为目标，加快完善水利基础设施网络，优化水利发展布局，全面提升水资源优化配置和城乡供水安全保障能力。重点推进潇贺走廊水资源配置工程前期工作，加快推进大湾水库等城市应急备用和第二水源建设，增强水资源统筹调配能力和城市应急供水能力。改善农田水利基础设施条件，加大灌区配套与节水改造建设。加强防洪基础设施建设，推进防洪骨干工程与薄弱环节建设，全面实施防汛抗旱水利提升工程，完善防洪抗旱减灾体系。加强饮用水水源地保护，划定水源保护区或保护范围。积极推进贺江、桂江等重点河湖水系水环境综合治理，大力实施水生态文明城市建设，改善人居环境质量。加快智慧水利建设，完善水利信息化基础设施，加快实施水文现代化、大中型水库信息化建设。

### 专栏 26 水利重大工程

**一、供水安全保障工程：**大湾水库等水源工程，市城东水厂和莲塘水厂、平桂区郊区供水、钟山县榕马地下水备用水源、富川县、昭平县县城备用水水源等城乡供水保障工程，西田口引调水工程，黄姚和市东融产业园等水资源配置工程，龟石饮用水源保护（二期）、八步区、平桂区等水源保护工程，龟石、合面狮等灌区续建配套与节水改造工程，农村饮水安全巩固提升工程等项目。

**二、防洪安全保障工程：**贺江、桂江主要支流治理工程，96项中小河

流治理工程，周家、大庆等病险水库除险加固工程，花山河、盘谷河等山洪灾害防治工程和不达防汛抢险标准的水库进库道路工程等项目。

**三、水生态安全保障工程：**市城区秀峰湖、东五支渠滨江湖、八步区贺街水系等河湖连通工程，八步区都江河、钟山百里画廊等农村水系综合整治工程，小流域水土保持生态建设工程，贺江、桂江、西湾河水生态文明建设工程。

**四、水利信息化工程：**龟石、沙冲等 10 座大中型水库信息化建设项目，山洪灾害危险区预警预报系统建设工程等项目。

## 第二十五章 加快新型基础设施建设

聚焦工业 4.0，前瞻布局 5G 网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新一代信息基础设施。稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级，通过新型基础设施与传统基础设施深度融合，助力交通、能源、水利、市政等领域向数字化智能化转型。加快部署物联网终端，重点建设 5G 基站。建设新型智慧交通基础设施，试点智慧高速公路、智能城市道路建设，打造智慧交通综合应用体系。建设智慧能源系统，优化绿色电力供给，加快新能源汽车充电基础设施、综合供能服务站建设。建设智慧便捷的公共服务设施，提升教育、医疗、生态环保、文化、社保、旅游、金融等领域的智能化管理水平。

### 专栏 27 新型基础设施重大项目

**一、5G 基站：**至 2025 年 5G 覆盖率城区达 100%，乡镇达 90%。

**二、智慧交通：**贺州市城区智慧交通基础设施建设、贺州市智慧交通系统建设（二期）项目。

**三、智慧能源：**规划建设 11 座城乡综合供能服务站、1 座货运枢纽综合供能服务站、1 座客运枢纽综合供能服务站。

**四、智慧景区：**贺州市智慧文旅信息服务和行业管理项目。

## 第七篇 优化国土空间布局 开创区域协调发展新局面

贯彻实施主体功能区战略、区域协调发展战略，优化重大基础设施、生产力和公共资源布局，统筹推进县域经济和新型城镇化建设，形成主体功能明显、优势互补、集约节约、融合发展的区域协调发展新格局。

### 第二十六章 构建“一核一轴三带多节点”空间发展格局

立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，突出东融发展，推动重点开发区坚持产业发展导向、农产品主产区增强农业生产能力、生态功能区筑牢生态屏障，构建“一核一轴三带多节点”空间发展格局。

#### 第一节 打造高质量发展核心增长极

依托中心城区，发展城市经济，打造引领全市域高质量发展的核心增长极。加快建设东融新区、城东新区、江南新区、平桂新城，拓展中心城区空间格局，实施产城融合，推动八步都市服务业集聚区、平桂新兴产业集聚区扩容提质。强化中心城区在经济、科教、卫生、文旅、商贸、金融、交通等领域的核心功能，着力改善环境质量、塑造风貌特色，推进城市治理体系和治理能力现代化，建成山水园林长寿城，推动中心城区成为全市经济高质量发展的“主引擎”。加快钟山广西中小城市建设，打造成为贺州副中心城市，促进富川、昭平县城和信都片区、黄姚片区、桂岭片区“两县三片”加快发展。到 2025 年，城市建成区面积达 90

平方公里、城区常住人口达 70 万人以上的中等城市规模。到 2035 年，实现城市建成区 130 平方公里、城区常住人口 110 万人。

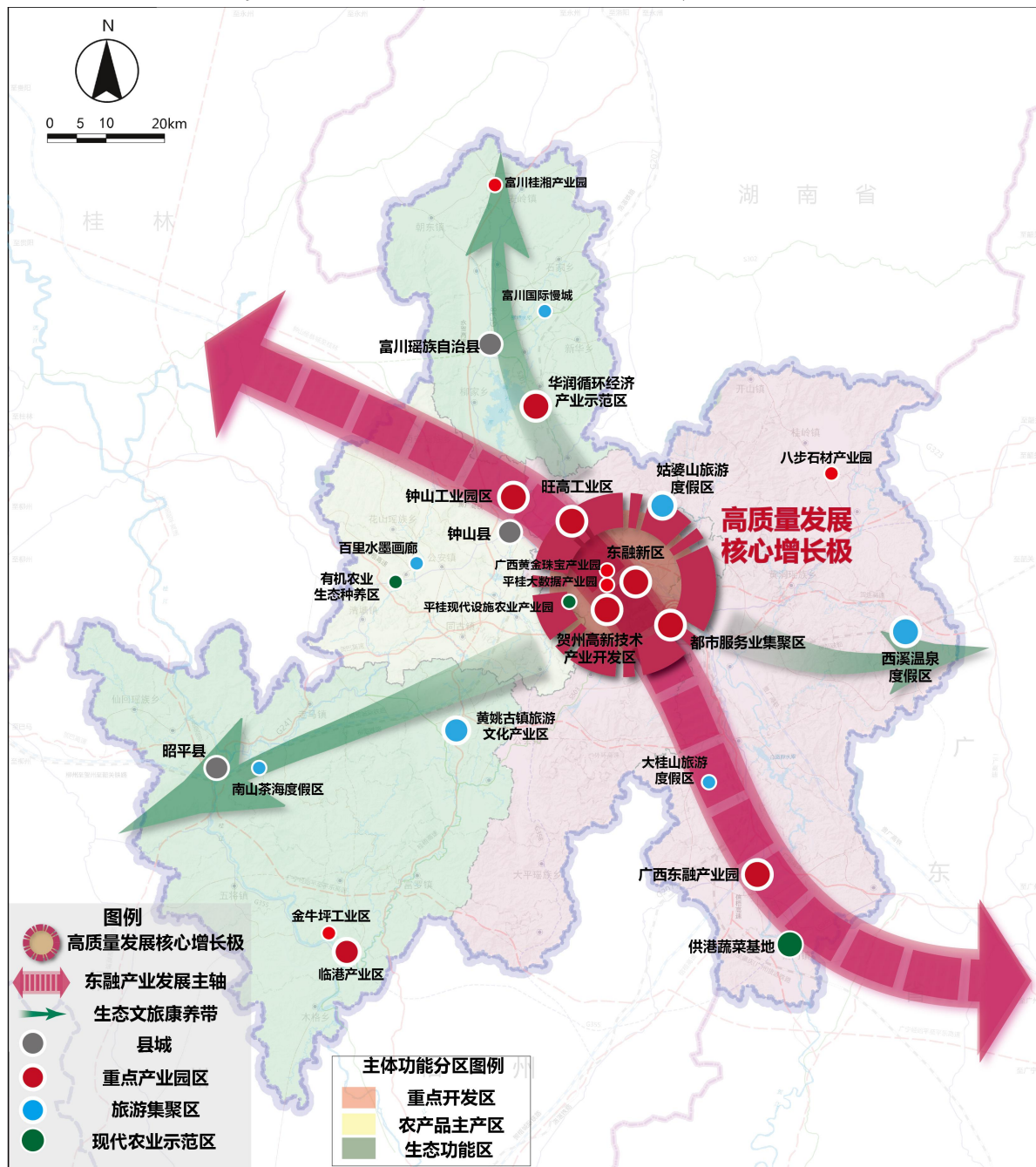


图 2 “一核一轴三带多节点”空间布局

## 第二节 壮大东融产业发展主轴

东融产业发展主轴，即以中心城区、钟山县城区和广西东融产业园、旺高工业区、贺州高新技术产业开发区（贺州生态产业园）、广西黄金珠宝产业园、平桂大数据产业园、钟山工业园区、华润循环经济产业示范区等园区，以及沿贵广高铁、广贺高速公路（贺州段）、桂林经恭城至钟山高速公路（在建）沿线布局的现代服务业集聚区、现代特色农业示范区为节点串联形成的东融产业发展主轴。沿贺街至富川一级公路进行整体开发，打造富贺通道经济带。着力细化优化发展主轴的产业功能布局，完善配套基础设施和政策措施，重点向东连接粤港澳大湾区，承接粤港澳大湾区产业转移、对接粤港澳大湾区市场需求，集聚产业、集聚人口、集聚要素发展，驱动全市经济高质量发展。

## 第三节 协同发展生态文旅康养带

以富川和昭平重点生态功能区、八步区东部生态功能区为主体，依托姑婆山产业区、黄姚古镇旅游文化产业区、西溪温泉度假区等文旅康养基地，围绕“一核”沿铁路、高速公路、重要国省道辐射形成的市域东南部、北部、西南部三条协同发展的生态文旅康养带。重点对接粤港澳大湾区旅游消费和养生市场、生态农产品市场需求，布局发展旅游、休闲、养生、养老、生态农业等产业，推动全市生态功能区优质生态资源转化为生态产业资源，探索生态产业化、产业生态化融合发展模式，实现保护生态环境、推动绿色发展、增进民生福祉。



专栏 28 “多节点”支撑一览表		
布局	重要支撑节点	
一核引领：高质量发展核心增长极	东融新区、城东新区、江南新区、平桂新城、八步都市服务业集聚区、平桂新兴产业集聚区	
一轴驱动：东融产业发展主轴	广西东融产业园、旺高工业区、贺州高新技术产业开发区、广西黄金珠宝产业园、平桂大数据产业园、平桂现代设施农业产业园、钟山工业园区、华润循环经济产业示范区、姑婆山产业区、五协生态产业园、古柏生态产业园、贺州职业教育城（广西东融职业教育集聚区）	
三带协同	东南部生态文旅康养带	大桂山鳄蜥国家级自然保护区、滑水冲自然保护区、合面狮湖国家湿地公园、大桂山旅游度假区、西溪温泉度假区、壮美南乡·康养园、金鸡顶休闲度假区、黄金小镇
	北部生态文旅康养带	姑婆山自然保护区、西岭山自然保护区、龟石国家湿地公园、华润啤酒小镇、富川国际慢城、潇贺古道乡村旅游区
	西南部生态文旅康养带	七冲国家级自然保护区、桂江国家湿地公园、土瑶风情旅游度假区、黄姚古镇旅游文化产业区、东潭岭医养结合示范区、南山茶海度假区、临港产业区

## 第二十七章 优化国土空间开发保护

发挥空间规划引领，贯彻“总量刚性、以产定地、弹性发展、空间留白”的“多规合一”理念，科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的“三线”空间管控边界，健全建设用地、农用地、其他用地等土地用途管控，提升国土空间分区分类管控水平和成效。

遵循生态优先，严格落实生态保护红线管制，确保保护性质

不转换，生态功能不降低；注重生物多样性建设，加强自然保护区生态建设、地方特有物种保护设施建设；严格控制生态空间开发建设类型和强度，加强生态缓冲区、生态公益林建设，科学增加生态产品供给。支持生态功能区人口逐步有序向城镇转移。

优化农业空间，严格实施永久基本农田特殊保护，确保永久基本农田面积不减、质量不降、布局稳定；加强一般农业区建设，推进田、水、路、林、村综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。优化农村居民点布局，推动村庄集中、集聚发展。

强化城镇空间开发，根据区域人口现状、资源潜力、发展需要，合理调配土地资源，优化城镇和产业功能布局；优先保障城镇内部基础设施、公共服务设施、产业发展用地需求，提高土地利用效率；强化城镇建设用地弹性调整。

## **第二十八章 做大做强县域经济**

实施新一轮县域经济提升行动，厚植县域特色优势、补齐发展短板、坚持城乡协调发展，培育特色经济、主攻民营经济、壮大园区经济，全面提升县域经济发展活力和综合实力。

### **第一节 加快县域特色发展**

坚持错位竞争和差异化发展，推动八步区建设都市服务业集聚区，打造东融桥头堡；平桂区建设新兴产业集聚区，打造东融主阵地；钟山县建设先进制造业集聚区，打造高铁经济带物流和

旅游黄金节点城；富川瑶族自治县建设生态循环产业集聚区，打造“中国瑶乡明珠”、粤港澳大湾区康养慢城；昭平县建设生态康养产业集聚区，打造宜居宜业宜游山水森林城。加快特色小镇发展，深入推进黄姚、贺街、南乡等全国特色小镇和广西特色小镇建设。推动县（区）壮大优势主导产业，培育发展特色产业，加快县域产业集聚和特色发展。深入实施中小微民营企业培育工程，建设一批小微企业创新创业示范基地和中小企业公共服务示范平台，大力推进县域创新创业，加大县域市场主体培育力度，壮大县域特色经济、民营经济。

#### 专栏 29 县域特色产业

**一、八步区：**重点加快冶金循环、现代农林、新型建材等产业转型升级，培育发展绿色高端纺织、家具家居等产业，到 2025 年，县域主导产业实现产值超 1000 亿元。

**二、平桂区：**重点发展绿色高端碳酸钙、金属新材料等产业，加快培育生物制药、黄金珠宝、大数据、通航产业、高端装备制造等新兴产业，到 2025 年主导产业实现产值超 1000 亿元。

**三、钟山县：**加快发展花岗岩、电子信息、健康文旅、金属新材料、生物制药、商贸物流、高效农业等主导产业，到 2025 年主导产业实现总产值达 500 亿元。

**四、富川瑶族自治县：**壮大循环经济产业，发展农产品精深加工业、大健康和文旅产业，到 2025 年主导产业实现产值达 400 亿元。

**五、昭平县：**做大做强做优大健康和文旅、茶叶、健康饮用水等产业，到 2025 年主导产业实现产值达 400 亿元。

### 第二节 提升县域发展活力

发挥比较优势和主体功能定位，培育县域经济创新能力和新的经济增长点，加快县域新旧动能转化，提高县域产业发展能级。

深化县域经济体制综合配套改革，落实“市县同权”“强镇扩权”改革、经济发达镇管理体制改革，推动优化县域行政区划。强化县域发展土地支撑，推进农村“三块地”改革，盘活低效闲置存量建设用地。强化县域人才支撑，畅通机关企事业单位干部交流渠道，全面激发干事创业的活力。加大县级财源建设力度，提升县域财政自给能力，支持制定激励性财政政策，引导和撬动更多社会资本支持县域发展。

### **第三节 推进城乡协调发展**

充分发挥中心城区、县城、中心镇的辐射带动作用，加快基础设施和公共服务向乡村延伸，畅通城乡要素资源自由流动、平等交换，推进城乡协调发展，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。加大乡村配套公共设施建设投入，推动基本公共服务均等化。培育发展乡村产业，推动产镇融合。落实国家、自治区区域协调发展战略，优化乡村发展布局，推动革命老区、民族乡、土瑶地区、高寒山区、石漠化地区加快发展。

## **第二十九章 推进以人为核心的新型城镇化**

坚持以人为核心，推进新型城镇化建设，提高中心城区建设品质，提升城镇人口和经济承载能力，建设和谐宜居、健康安全、富有活力、各具特色的现代化城镇。

## 第一节 全面提升中心城区品质

统筹城市规划、建设、管理，科学修编城市各类规划，优化主城区空间结构、人口密度、基础设施和公共服务设施布局，坚持“一张蓝图干到底”。推进中心城区扩容提质，加快实施“一江九河连七湖”工程，高标准建设东融新区、城东新区、江南新区，加速平桂新城与主城区融合发展。实施主城区基础设施提级改造工程，完善给排水、城市地下管网、污水处理、垃圾集运、燃气供应、电力、通信等设施体系，提升城市基础设施水平。加快城市环路、市政道路建设，布局建设高架桥、人行天桥、分流匝道，缓解城市东西方向和局部节点拥堵状况。推进城市生态修复、防洪排涝能力建设。加强城区教育、医疗卫生、农贸市场、城市公园、公共停车场等设施建设。实施城市更新行动，推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区改造，强化历史文化保护。加强城区综合整治力度，提高城市治理精细化水平。加强社区建设，打造宜居社区。

### 专栏 30 市政设施重大项目

**一、市政路网：**贺州城区环路通达工程、贺州市城市主次干道提质改造工程、贺州市城东片区城市品质提升改造项目、文化旅游新城路网、贺州东融新区路网工程、贺州生态新城核心区路网工程、贺州市东鹿大桥等。

**二、市政公园、停车场：**永丰湖公园，金泰湖公园，江滨湖公园，秀峰湖公园，南堤公园，厦岛公园，西山公园，鸡翅滩公园，市城区东融广场停车场，城区公共、公交停车场站，市市民活动中心停车场，东融新区新能源汽车充电设施及配套建设工程。

**三、老旧小区改造：**贺州市中心城区老旧小区改造及周边新型城市基础设施建设项目。

**四、给排水：**贺州市城东片区供水及配套基础设施建设项目，贺州市市容

市貌综合提质三年行动实施方案道路管网工程，光明大道延长线（桂梧高速景观连线）雨污管网建设工程，贺江南岸新兴南路以东、西片区雨污管网改造工程。

## 第二节 推进县域城镇化建设

实施县城综合服务能力提升工程，推进以县城为重要载体的城镇化建设，提高县城人口、加快产业集聚，使更多人民群众享有安全健康、更高品质的城市生活。统筹推进县城及乡镇基础设施和公共服务设施建设，满足农民日益增加的到县城、乡镇安家就业需求。实施县域公共服务设施提标扩面工程，健全县域城乡医疗卫生、教育、社会福利、养老托育、文旅体育和社区综合服务设施，实现公共服务供给更加充足。实施市政设施提档升级工程，加快市政交通、市政管网、配送投递、污水处理、垃圾集运、公园公厕等设施建设，推进县域智慧化建设。实施县域产业培育设施提质增效工程，完善县域农贸市场，健全冷链物流设施，加强产业平台配套设施建设。

### 专栏 31 县域城镇化重大项目

一、八步区：八步区文化旅游新城市政基础设施项目、粤桂县域经济产业合作示范区（城中村）棚户区改造及小区外配套基础设施建设项目、广西东融产业园双创城市综合体、东融第二停车场、八步区镇级污水处理厂及配套管网建设项目。

二、平桂区：贺州市平桂区镇级污水处理设施工程项目、贺州市平桂区城市棚户区城中村改造项目。

三、钟山县：钟山县绕城快速环道工程、钟山县生态扶贫产城融合基础设施建设项目、钟山县棚户区改造项目。

四、富川瑶族自治县：富川县环城西路道路工程、富川县环城北路道

路、碧桂园至立新农场道路工程、富川县城“一江两岸”建设工程。

**五、昭平县：**昭平县“一江两岸”项目、昭平县城江滨新区智能地下停车场项目、黄姚客运站城市综合体项目、黄姚东融时代文化广场。

### **第三节 强化城镇政策保障**

持续推进户籍制度改革，配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，加速农业人口转移和市民化。健全城镇基本公共服务与常住人口挂钩机制，以居住证为载体，提供更多基本公共服务和办事便利，提高居住证持有人城镇义务教育、住房保障等服务的享有水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强房地产市场监管，促进房地产市场平稳健康发展。推进保障性住房建设，加强棚户区、老旧小区、农村危房改造、公共租赁住房、人才公寓建设和管理。培育发展住房租赁市场，构建以保障性住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，完善公积金制度，推动住房公积金业务跨区域通办。

## 第八篇 增强投资消费 开创高质量供给新局面

坚持实施扩大地方需求同深化供给侧结构性改革有机结合，突出投资消费拉动力，加快消费升级，提升外贸外资，加速要素集聚，优化供给结构，改善供给质量，为市场提供更加多样、更高质量的供给。

### 第三十章 拓展投资发展空间

改善投资环境，拓宽投融资渠道，优化投资结构，建设一批强基础、增功能、优结构、利长远的重大项目，力争固定资产投资年均增长 15%以上。

#### 第一节 优化调整投资结构

加大“3+6”产业集群方向的投资力度，充分发挥工业投资对经济发展的稳盘筑基作用，持续加大工业投资和工业技改投资，鼓励设备投资，进一步提升制造业投资占固定资产投资比例，达到全区平均水平。围绕行业领域发展前沿，加快实施一批提升产业基础能力和产业链水平的战略性新兴产业和转型升级项目。严格执行国家产业政策和能耗“双控”要求，发挥投资对优化供给结构的关键作用。建立完善政府投资项目公开公示制度，规范政府投资行为，提高政府投资效益。破解民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力。



## 第二节 持续扩大有效投资

围绕中央、自治区投资方向特别是新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程领域，精准把握国家、自治区政策，加强项目谋划储备，争取更多中央、自治区政策和资金支持。加快推进铁路、公路、机场、水运航道、水利等一批重大项目建设，集中力量补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等关键领域短板。强化重大项目投资支撑，建立健全重大项目谋划储备生成长效机制，推动开工一批、续建一批、竣工一批、储备一批滚动接续，夯实有效投资项目基础。

## 第三节 落实投资要素保障

优化资源配置，着力破除项目投资要素瓶颈。按照“资金跟着项目走、土地跟着项目走、资源跟着项目走”的导向，灵活运用财政资金、专项债、基金、企业债券、信贷、融资租赁、PPP模式、REITs等财政和金融工具，引导各类资金扩大有效投资；改革创新土地供给方式，完善能耗使用机制，统筹使用污染物排放总量指标。建立健全重大项目与资金、土地、用林、能耗和环境容量等资源要素供给的联动保障机制。

## 第三十一章 全面促进消费

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。

### 第一节 培育新型消费市场

引导企业增加优质商品和服务供给，提升消费供给水平，不断满足多层次、个性化消费需求，提高发展型和享受型消费支出的比重，推动消费提质扩容。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，大力发展“假日经济”，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。优先支持发展“小店经济”，精心包装策划一批特色小店。培育多元化夜间消费业态，着力打造东融之夜、黄姚之夜、足球之夜、油茶之夜、啤酒之夜、古明城之夜等特色化“夜间经济”品牌，推动形成夜间消费集聚区。以促进商旅文体等业态跨界融合为重点，做大做优智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务、绿色服务、跨境服务等新业态，加快形成新的消费模式。

### 第二节 开拓城乡消费市场

打造多极点、多组团城市商圈，大力发展都市服务业，激发商圈消费拉动力。建设以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点，深入推进电子商务进农村综合示范建设。优化商业网点布局。培育建设一批高标准大型市场，引导大型市场传统销售向社交体

验、家庭消费、时尚消费、文化消费中心转变。推进步行街改造提升，扩大社区便民消费设施供给，完善农村社区综合性服务网点，争取建设市内免税店。推进城乡高效配送体系建设，组织开展城乡高效配送专项行动，畅通城乡物流环节。推动生活服务下乡，推广“电商+乡镇自营店”发展模式。深挖传统节日和传统市场，激活传统消费。积极开展家电、汽车等重点产品促销活动，开展节能型各类家电下乡活动，落实相关补贴政策。全面落实取消二手车限迁政策，营造二手车自由流通的市场环境，落实新能源汽车车辆购置税优惠政策。

### 专栏 32 多极点、多组团城市商圈

- 1.以东融广场、金泰湖、永丰湖为核心的东融新区商圈
- 2.以灵峰广场为核心的八步老城区商圈
- 3.以万达城市综合体、红星美凯龙为核心的江南新区商圈
- 4.以爱莲湖为核心的城东新区商圈
- 5.以莲塘、贺街为核心的莲贺商圈
- 6.以西湾美食街为核心的平桂新城商圈

## 第三节 营造安全放心消费环境

强化市场秩序监管，完善消费市场监管体系，加大对销售假冒伪劣产品打击力度，持续推动消费追溯体系建设。积极推进消费信用体系建设，完善个人信息保护制度和消费后评价制度，优化线上消费环境，全面强化市场主体信息公示和应用，落实信用风险分级分类监管。强化消费者权益保护，畅通消费者维权渠道，完善纠纷多元化解机制，形成线上线下融合的消费者维权服务

体系。加强消费者权益宣传，营造重视消费者权益保护的良好氛围。

## 第三十二章 稳步扩大外贸外资

提升出口质量和利用外资水平，逐步开拓国内国外新兴市场，稳步扩大外贸外资。

### 第一节 推动外贸促稳提质

建立健全口岸和通关体系，探索设立贺州对外开放口岸，推动与粤港澳大湾区跨区域口岸合作，积极配合沿途交通、铁路、海关等部门开展信息互换、监管互认与跨区域通关协作，鼓励和引导更多的企业自主本地报关、出关。做好保订单、促履约、畅通关和及时办理退税、结汇等服务，保障外贸产业链供应链畅通运转，扶持保障重点企业出口。谋划和做好加工贸易产业招商工作，支持承接以电子信息、装备制造等行业加工产业转移。扩大特色农产品、电线及电缆、机电产品、黄金珠宝等有较大出口潜力的重点商品出口。大力推动碳酸钙、陶瓷、电子铝箔等优势工业产品开拓“一带一路”沿线东盟国家等新兴市场。拓展对外贸易线上渠道，积极推进“线上一国一展”，支持中小外贸企业开拓市场，帮助出口企业对接更多海外买家。力争全市进出口总额年均增长 8% 以上。

## 第二节 提升利用外资水平

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，提升投资自由化水平。创新外商投资管理模式，实施外商投资信息报告制度，充分发挥企业信用信息公示系统的平台作用，形成外商投资全程监管体系，打造“一站式”外商投资促进服务平台。积极参与国际经济合作。推动贺州与粤港澳大湾区企业联手“走出去”，携手开展国际产能合作，共同开拓新兴市场。积极引导海外华侨华人、归侨侨眷参与贺州投资建设。

## 第九篇 强化要素配置 开创全面深化改革新局面

坚持“两个毫不动摇”，纵深推进要素市场化配置改革，加快重点领域和关键环节改革，提高改革效能，充分激发市场主体活力，着力解决制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，为赶超跨越提供强大的动力活力。

### 第三十三章 深化要素市场化配置改革

坚持把盘活传统要素和用好新型要素结合起来，完善要素市场体系，推进功能性平台建设，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推进土地、电力、劳动力、资本、技术等要素市场化改革，推动公用事业等行业竞争性环节市场改革，构建具有地方特色、接轨粤港澳大湾区标准、融合高效的市场服务体系。创新土地供给机制，落实承接自治区级土地审批权限，完善土地收储和闲置土地使用权回收机制，着力破解“项目等地”问题。深入推进电力供给侧改革，推动电力设施互联互通一体化改革，探索建设全市“一张网”，深入推进增量配网改革试点，支持工业园区电力用户通过市场化交易降低用电成本。健全统一规范的人力资源市场体系，推动人力资源市场建设，完善以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度。进一步完善要素价格机制，强化要素价格管理和监督，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。支持企业利用多层次资本市场融资，降低资金使用成本。

## 第三十四章 充分激发市场主体活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公经济发展，培育壮大各类市场主体。

### 第一节 加快国资国企改革

充分发挥国有经济战略支撑作用，推动国有资本向优势产业和战略性新兴产业聚集，做大企业营收和资产，增强核心竞争力，鼓励本地国有企业上市。推进国有资本投资、运营公司改革，健全管资本为主的国有资产监管体制。推进国有企业混合所有制改革，通过股权投资、基金投资、培育孵化、价值管理、有序进退等方式，积极稳妥引进社会投资者合作做大做优国有企业，重点探索国企与粤港澳大湾区民企混改，引导更多社会资本投向东融产业。推进新时代国有经济布局优化和机构调整，鼓励有条件的国有企业“走出去”，实现国有资本合理流动和保值增值。加快国有企业不良资产处置，有效防范和化解债务风险。坚持党对国有企业的全面领导，坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，在深化企业改革中搞好党的建设，充分发挥党组织在企业改革发展中的领导核心作用。

### 第二节 促进民营企业健康发展

建立规范化制度化政企沟通渠道，构建新型亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善民营企业参与全

市重大战略实施机制，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。落实各项惠企政策，推动政策、资金、人才等关键要素向民营企业、中小微企业和个体工商户聚集，推动民营经济降本增效。大力培育高成长性民营企业，培育壮大一批“专精特新”中小企业。支持民营企业现代化管理、高新技术成果产业化、创新能力建设，鼓励引导民营企业资产重组，加快转型升级。支持民营企业上市融资，发展壮大。弘扬企业家精神，尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用，推动民营企业健康发展，鼓励企业家和行业协会商会更多参与涉企政策制定。

## **第三十五章 加快财税金融体制改革**

加强财政资源统筹，推进预算管理制度、财政体制、投融资等领域改革，强化财源建设，促进财政收入持续稳定增长，增强地方财政、金融保障能力，服务经济社会发展。

### **第一节 深化财税体制改革**

强化预算管理，建立健全定位清晰、分工明确、绩效导向的政府预算体系，推进财政支出标准化。深化财政事权和支出责任划分改革，优化市、县（区）、园区间财税分配机制，增强基层公共服务保障能力，提高园区财力。落实中央、自治区部署，完善地方税、直接税体系。健全政府债务管理。



## 第二节 深化投融资体制改革

推进重点领域和瓶颈领域投融资机制改革创新，落实和完善相关政策措施，建立健全企业自主决策、融资渠道畅通、职能转变到位、政府行为规范、宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。推动国有资本与社会资本在市政、交通、生态环保、教育养老等领域开展投资合作，加强中央预算内投资、专项债券项目储备和申报工作，集聚更多资金支持经济社会发展。加大金融资本、产业资本的引进力度，大力发展普惠性金融，推动实施“桂惠贷”，引导更多资金流向实体经济、流向新经济新业态新产业。积极争取广西北部湾银行、柳州银行、粤港澳大湾区金融机构等在贺州市设立分支机构、开展金融合作，鼓励各类资本发展融资担保、融资租赁和小额贷款公司，完善政府性融资担保体系，深入开展政银企对接活动，加强地方金融监管。

## 第三十六章 推动改革系统集成

坚持系统观念，大力推进广西东融先行示范区集成改革试点，协同推动产业、园区平台、要素流通、人才科技、项目落地服务等领域改革。谋划实施县域、分行业集成改革试点，集中智慧、集中力量、集中资源，破除制约经济加快发展体制机制障碍，激发经济发展活力。深化拓展全国“多规合一”改革试点、国家生态保护与建设示范区、“十三五”国家服务业综合改革试点、国家级医养结合试点市、国家产城融合示范区等国家级改革试点成果应用，通过“政策集成、方案集成、落实集成”的“组合拳”，破解瓶颈

制约，推动经济社会高质量发展。落实主要负责同志亲力亲为抓改革要求，加强改革绩效考核和政绩考核，强化改革督察问效。

### **第三十七章 健全完善经济管理机制**

加强党对经济工作的全面领导，完善定期研究经济工作的领导机制。强化发展规划的战略导向作用，增强改革、财税、金融、产业、投资、消费、区域、就业、环保等政策的整体效能。完善重大事项和重点工作指挥部制度。贯彻落实中央、自治区宏观调控政策，加强经济运行分析和预判，增强经济工作的前瞻性、科学性、针对性。推进统计现代化改革。

## 第十篇 繁荣文化事业 开创社会主义先进文化建设新局面

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，强化阵地建设和管理，推进社会主义精神文明建设，提升公共文化水平，全力打响长寿贺州文化品牌，开创社会主义先进文化建设新局面。

### 第三十八章 着力提升社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，引导干部群众坚定文化自信，加快形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

#### 第一节 践行社会主义核心价值观

坚定“四个自信”，严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强理论宣传阵地建设，巩固壮大主流舆论。加强对青年一代的思想政治工作。推动哲学社会科学改革创新，建设新型智库。坚持宗教中国化方向，引导宗教与社会主义社会相适应，把社会主义核心价值观贯穿到文化建设各领域各环节，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义、民族团结进步宣传教育，弘扬民族精神和时代精神，不断提升人民思想觉悟、文明素养。

## 第二节 加强公民道德建设

广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德、劳动光荣教育，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，促进在全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。广泛开展道德模范、身边好人等先进典型选树学习宣传活动，营造崇德向善的浓厚氛围，推动形成见贤思齐的良好社会风气。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，不断提升全社会文明程度。推进新时代文明实践中心（所、站）建设。健全志愿服务制度和体系，深入开展大学生志愿服务西部计划，开展寿城学雷锋志愿服务活动，鼓励社区、志愿服务组织等机构探索推行志愿服务“时间银行”制度，进一步调动社会力量参与志愿服务的积极性。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

## 第三十九章 健全公共文化服务体系

加大文化事业投入力度，推动新闻出版、广播影视、网络视听、文化艺术等领域繁荣发展。实施文化惠民工程、文艺作品质量提升、文化精品创作工程。加强红色文化、生态文化、民俗文化、长寿文化等优质资源保护和合理开发，开展文艺创新创作，推广贺州地域文化题材的文学、戏剧、影视剧作品，打造一批文化艺术精品。推动戏曲、地方特色文化艺术等进乡村进校园、送文艺精品下基层等系列活动。推进基本公共文化服务标准化、均

等化建设，推进重大文化设施和文化项目建设，完善城乡公共文化设施网络，推动公共文化服务普惠优质发展。加快建设市博物馆、图书馆、少年宫、科技馆、档案馆等公共文化基础设施，推进县（区）、乡镇、村（社区）公共文化服务中心“建管用”。提高公共文化服务效能，提升公共文化设施开放服务水平。建设“青年之家”“广西青空间”青少年综合服务平台，支持县级团属青年社会组织承接共青团开展的政府购买服务项目，并为其参与其他政府购买服务项目提供必要支持。推进“文化文艺东融”，发挥文化艺术特色优势，促进“公共文化+旅游”融合发展，引导各级公共文化设施嵌入旅游内容，促进公共文化设施服务功能与服务对象多元化发展。推进公共文化数字化建设，实施文化信息资源共享、直播卫星广播电视公共服务、农村数字电影放映、城乡电子阅报屏建设等工程，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。实施全媒体传播工程，做大做强新型主流媒体，加快推进市级媒体融合发展，建强用好市、县级融媒体中心，打造自主可控、宣传力强的新型网络平台，牢牢掌握全媒体时代舆论场主动权和主导权。

### 专栏 33 公共文化服务提升重大项目

- 1.贺州市图书馆、博物馆、档案馆、自然资源信息中心
- 2.贺州市少年宫项目
- 3.贺州市科技馆项目
- 4.贺州书城项目
- 5.贺州市群众艺术馆（非遗展示中心）项目
- 6.贺州市融媒体中心项目
- 7.贺州市广播电视台城市门户客户端项目

- 8.八步区文化馆总分馆制项目
- 9.平桂区贺州市潇贺古道文化长廊
- 10.钟山县文化馆、图书馆分馆制度建设项目
- 11.富川县四馆合一（档案馆、文化馆、图书馆、科技馆）建设项目
- 12.昭平县公共文化基础设施提升工程

## 第四十章 全力打响长寿文化品牌

深入挖掘贺州绿色优势、长寿特质，加快开发长寿文化产品，擦亮世界长寿市、中国首个全域长寿市金字招牌，提升城市文化影响力。打造长寿贺州文化地标，规划建设长寿文化博物馆、贺州学院地方民族文化研究中心，持续开展特色长寿文化活动，举办广西贺州长寿文化节，进一步提升“长寿贺州”的知名度和美誉度。打造长寿食养品牌，深入研究贺州特色食品营养元素和长寿之乡的膳食结构，引入知名长寿食品企业集团，建设贺州市长寿食品加工产业园和广西东融发展示范区有机农产品检验检测中心，合作开发生产长寿食品、用品。大力宣传推广特色长寿美食，鼓励发展物流配送、连锁配送、中央厨房、订制中心等健康食品产业新模式，推介贺州酿菜、豆豉宴等一批长寿健康美食，打响八步南乡鸭、平桂水生蔬菜、钟山贡柑、富川脐橙、昭平茶叶等一批特色健康食养品牌。与肇庆、桂林共建千里“粤桂画廊”精品旅游线路，培育古镇康养、森林康养、温泉康养、运动康养、美食康养、医药康养、文化康养七大康养品牌，打造全国大健康和文化旅游产业重要增长极和养生长寿胜地。

## 第四十一章 推动文化传承创新与交流

### 第一节 推动历史传统文化传承创新

提高文物保护水平，完善全市重要文物资源数据库，实施重点非遗项目的数字化保护工程，加快革命遗址保护、非物质文化遗产展示中心等项目规划建设，支持富川瑶族自治县申报国家文物保护利用示范区，加快推进南岭瑶族文化（贺州）生态保护区建设。注重非物质文化遗产保护传承，深入推进八桂优秀传统文化传承创新工程，深化贺州历史文明、民族文化、封阳文化、铜鼓文化等文化的整理、挖掘和阐发，以数字技术为手段，推进非物质文化遗产与旅游产品融合发展。鼓励文化机构、文艺工作者创作展现奋发向上、崇德向善、传承中华文明和优秀民族文化的文艺精品，支持对民族优秀传统文化进行创新发展，支持开发结合民族特色与时代潮流的文化产品。传承红色文化基因，深入挖掘红色资源，创新宣传教育载体，加强与院校战略合作，建设红色教育阵地，促进党性教育常态化制度化，充分利用革命遗址与革命文物开展爱国主义教育，开展重大历史事件和历史名人纪念活动、革命烈士纪念活动等形式多样的红色教育。努力创建国家历史文化名城，加强历史文物、革命文物、民族文物、文化遗址等保护开发利用，加快传统村落和历史街区保护与发展，加大黄姚古镇、临贺故城、潇贺古道等历史文化遗产保护和开发力度。

### 专栏 34 传统文化传承创新重大工程

- 1.贺州国家历史文化名城创建工程
- 2.贺州市青年文化精品和民族优秀文化青年传承人培育工程
- 3.临贺故城保护利用工程
- 4.潇贺古道历史遗产保护和开发工程
- 5.南岭瑶族文化（贺州）生态保护区工程
- 6.八步区非物质文化遗产产学研旅游基地项目

## 第二节 促进文化对外交流合作

加强区域文化交流合作，与粤港澳大湾区建立文化产业高层次人才的培养、交流、引进机制，探索与粤港澳大湾区文化部门、图书馆、博物馆等建立战略合作关系，推动“粤港澳青年文化之旅”活动延伸至贺州，共同开展与东南亚、东亚等国家的对外文化交流活动，扩大长寿贺州的品牌影响力。持续做大民族特色文化交流活动，发挥贺州多元文化交汇融合优势，办好瑶族盘王节、浮山歌节、信都龙舟节等节庆活动，加强对外宣传展示，加快民族文化“走出去”的步伐，传承风俗民情。支持文化企业跨区域合作，建立健全多层次文化、产品和要素市场，推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，共同培育拥有自主知识产权和文化创新能力的大型文化企业集团，建立粤桂文化产业联盟，打造粤桂文化创意集聚区，合作开发高质量文化产品。创新长寿贺州主题形象宣传推广方式，发挥新媒体优势，开展“传统媒体+新媒体”立体营销，积极策划微电影、微小说等新型营销方式，讲好互联网新时代长寿贺州的故事，进一步巩固提升“长寿贺州”的品牌形象。



## 第十一篇 推动绿色发展 开创美丽贺州建设新局面

全面践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，打造山水园林长寿城，成为粤港澳大湾区生态绿色后花园，开创美丽贺州建设新局面。

### 第四十二章 推动绿色低碳发展

推行“生态+”经济发展模式，促进资源节约和高效利用，实现产业绿色低碳发展。

#### 第一节 推进产业生态化

按照主体功能区划分，制定各县域产业准入负面清单。推动绿色制造，开展建材、冶金、有色金属等资源型产业生态化改造，实施高耗能行业节能技改专项行动，支持碳酸钙、冶金、电力、建材等重点工业绿色技术创新发展，推进清洁生产，鼓励企业改进设计、采用先进的工艺技术与设备、改善管理、使用清洁能源和原料，培育一批绿色技术创新龙头企业和绿色工厂。加快旺高工业区、广西东融产业园、贺州生态产业园、华润循环经济产业园等重点产业园区生态化、绿色节能化改造。重点推进再生资源、碳酸钙、建材固体废弃物、农林废弃物等综合循环利用和处置，构建与“3+6”产业相匹配的综合循环利用体系。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业和清洁能源产业，广泛推进环境污染第三方治理和合同环境服务。

### 专栏 35 产业生态化重大项目

- 1.贺州市新型粉体加工园项目
- 2.贺州市石材粉体综合治理安置区项目
- 3.广西东融产业园水环境治理与产业园新型城镇化综合发展项目
- 4.华润示范区白沙河综合治理修复工程
- 5.钟山石材新材料产业园立冲片区污水处理厂建设项目
- 6.贺州市矿投碳酸钙固废处理有限公司年处理 100 万吨碳酸钙废弃物循环利用项目
- 7.贺州市建筑垃圾再生利用项目
- 8.贺州市昭平县万相环保科技有限公司含锌固废项目
- 9.广西骏川投资有限公司农林生物质燃料及木制品生产投资项目

## 第二节 促进资源节约和高效利用

强化能源消费总量和强度“双控”，严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量，落实落后产能淘汰政策，加大节能挖潜、淘汰落后低效产能，腾出用能空间。加强固定资产投资项目节能审查与节能监察。鼓励消费天然气等清洁能源，提升非化石能源消费比重。实施建设用地总量和强度双控制度，持续推进建设用地“增存挂钩”机制，实施盘活存量土地专项行动，大力推进低效用地再开发，推进矿产资源综合开发利用，推广节地技术和模式，创建国土资源节约集约示范市、县（区）。落实水资源刚性约束制度，保障河湖基本生态流量，开展节水行动，健全节水激励机制，建设节水型社会。开展绿色生活创建活动，倡导绿色消费，强化重点用能单位节能管理，加强工业、建筑、交通运输、公共机构、农业、商贸等重点领域节能降碳，实施新能源汽车推广、能源系统优化、建筑节能、绿色照明灯节能改造、机电系统改造等工程。

### **第三节 构建绿色发展良好环境**

加快推进贺州市大宗固体废弃物综合利用基地、平桂区资源枯竭型城市、平桂区资源综合利用双百工程示范基地、富川“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、昭平国家生态文明示范县建设，争创国家生态文明示范市，强化绿色发展示范带动作用。实行清洁能源优惠政策，优先保障绿色产业项目建设要素，紧抓自治区绿色金融改革创新示范区建设机遇，发展绿色金融，创新特色绿色信贷产品和金融服务，提供绿色贷款；鼓励各类社会基金投资绿色企业发行的绿色债券，推动符合上市条件的绿色企业挂牌上市，拓宽绿色产业直接融资渠道。实施企业环境信用评价，完善绿色担保机制和风险补偿机制。

## **第四十三章 强化生态环境保护与建设**

落实最严格的生态环境保护制度，统筹山水林田湖草湿地系统治理，深入推进生态修复和环境污染治理，杜绝滥采乱挖，推动生态环境持续改善、生态系统持续优化、整体功能持续提升，保护好粤港澳大湾区的重要生态屏障，巩固提升贺州“金不换”生态优势。

### **第一节 加强生态保护和修复**

严格实施《贺州市山水林田湖草综合治理规划（2020—2035年）》，重点推进贺江和桂江流域、市区—钟山核心区、富川、钟山、

信都辅助治理片区“两江四区”山水林田湖草综合治理。推进饮用水水源地、自然保护区、矿山、湿地、林地、受污染土地等生态修复治理工程，持续开展国土绿化美化行动，加快矿山治理恢复，建设绿色矿山。加强水土流失整治，石漠化综合治理。严格八步区合面狮湖、富川龟石、昭平桂江国家湿地公园用途管制，维护湿地生物多样性。加强公益林、天然林管护，推动树种结构调整、低产低效林改造、乡土珍贵树种培育、国家储备林建设，持续提升森林资源总量和质量。构建城市生态廊道和生物多样性保护网络，加强外来物种管控，整合优化自然保护地，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，确保自然保护地面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变。

#### 专栏 36 生态保护和修复重大项目

- 1.贺州主要支流治理工程
- 2.贺州市中小河流治理项目
- 3.贺州市水环境治理与修复项目
- 4.贺州市水生态文明建设工程
- 5.贺州市生态环境与生物多样性保护项目
- 6.贺州市生活垃圾卫生填埋场生态修复项目
- 7.可达山矿区生态修复及可持续发展项目
- 8.平桂区黄田英石顺发石场及周边生态修复项目
- 9.钟山县鲤鱼塘非正规垃圾填埋场污染治理生态修复工程
- 10.富川砒霜厂旧址污染治理与风险管控项目
- 11.国家湿地公园（八步区合面狮湖、富川龟石、昭平桂江）建设项目
- 12.全市自然保护区、国有林场林区基础设施提升、生态修复工程

## 第二节 持续改善环境质量

深入开展污染防治行动，持续打好蓝天碧水净土保卫战。开展大气污染综合治理专项行动，深入实施工业污染治理和环境空气质量达标管理，深化矿山扬尘、施工扬尘、道路扬尘和碳酸钙生产粉尘专项整治行动，创建“贺州深呼吸”品牌及国家气候标志系列品牌。巩固提升水环境治理成效，进一步强化富川龟石水库等饮用水水源安全，深入推进重点流域综合治理，强化地下水质量监管，加快城乡生活污染源治理，推进城镇污水管网全覆盖以及黑臭水体整治，控制农业种养污染。全面开展土壤污染防治，强化重金属污染源头防控，持续加大矿山地质环境保护力度，实施农用地土壤环境质量分类治理与修复，保证土壤的生产功能和农作物的质量安全；有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广利用碳酸钙生产的可降解塑料替代产品；推行垃圾分类和减量化、资源化，探索出台鼓励群众生活垃圾分类投放办法，提升生活垃圾、危险废物、医疗废物处置利用水平，合理布局建设交投点、中转站、分拣中心收运设施，构建废旧物资循环利用体系，建成集中规范的二手商品市场，形成资源循环型社会。强化新污染物治理。积极应对气候变化，落实国家、自治区碳排放达峰、碳中和工作部署，控制煤炭消费，开展低碳城市、低碳社区、低碳园区、低碳企业等试点，持续增加森林及生态系统碳汇。增强全社会生态环保意识，持续改善环境质量。到 2025 年，全市环境空气质量优良天数比例不低于 95%，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度不高于 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，地表水达到或优于 III 类水体比例达到 100%，完成自治区下达的节能减排任务。

### 专栏 37 改善环境质量重大项目

- 1.贺州市水源保护工程
- 2.贺州市矿山扬尘整治工程
- 3.贺州市城市黑臭水体整治工程
- 4.贺州市城东污水处理厂建设工程
- 5.贺州市江南污水处理厂建设工程
- 6.贺州市乡镇污水处理厂建设工程
- 7.贺州市城区生活垃圾分类收集转运一体化项目
- 8.贺州市餐厨垃圾处理中心项目

## 第四十四章 构建美丽贺州生态文明制度体系

建立覆盖地上地下，统筹源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境治理制度，引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为，强化绿色发展保障。完善生态环境保护现代监管制度，落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”，完善县（区）科学发展综合考评指标体系；突出全民共治，全面实行河长制、湖长制、林长制，加强企业环境治理责任制度建设；探索与周边城市建立污染防治区域联动机制；按照“三线一单”分区管控要求，实施生态环境准入制度，规范资源开发利用，健全生态环境质量监测网络；落实生态环境损害赔偿制度。执行绿色发展价格机制，落实生态资源资本化机制，参与用能权交易，健全促进污水、固体废弃物处理收费机制，严格落实差别电价、惩罚性电价政策。健全森林、湿地、水流、耕地等重点领域和重点区域生态保护补偿机制。落实自然资源资产产权制度，推进自然资源统一确权登记。落实自然资源市场调控机制，完善自然资源市场交易体系。

## 第十二篇 增进民生福祉 开创社会事业发展新局面

坚持把最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，补齐教育、医疗、就业、社会保障等民生服务短板，让群众共享发展成果，不断增强人民群众获得感、幸福感。

### 第四十五章 实现更加充分更高质量就业

落实就业创业补贴政策，支持灵活就业和新就业形态，促进高校毕业生、农民工、退役军人、烈军属、城镇困难人员等重点群体多渠道就业创业。健全就业公共服务体系，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制。持续开展职业技能提升行动，建设知识型、技能型、创新型劳动者队伍。落实和完善援企稳岗政策，对就业困难人员实行托底帮扶。积极服务青年创业就业，实施青年就业见习计划，进一步完善青年创业就业配套政策，实现青年创业组织覆盖每个县（区）。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。健全创业带动就业机制，吸引外来人才“创新创业”、服务本地人才“草根创业”、推动农民工“返乡创业”，鼓励和支持大学生“实训创业”。健全劳动关系协调机制，建立劳动人事争议多元化解中心，保障劳动者待遇和权益。防范规模性失业风险，健全完善就业监测和失业预警体系。

### 专栏 38 就业公共服务重大项目

- 1.贺州市职业技能公共实训基地
- 2.八步区退役军人就业创业培训基地
- 3.八步区莲桂返乡创业园
- 4.平桂区知识技能共享中心
- 5.平桂区退役军人就业创业基地
- 6.富川瑶族自治县、昭平县高素质农民培育项目
- 7.钟山工业园区农民工返乡创业园

## 第四十六章 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人的根本任务，以办好人民满意的教育为目标，推动全市教育由基本均衡向优质均衡发展，促进教育事业高质量发展。

### 第一节 实施新时代立德树人工程

坚持育人为本，德育为先。创新学校德育和思想政治工作的机制、途径和方法，全面提高学生思想道德素质。创新教育教学管理方式，更新教育观念，探索新的教学方法和培养模式，促进学生全面发展，扎实推进素质教育，全面提升教育质量。强化思想政治引领，重视青少年身体素质和心理健康教育，落实中长期青年发展规划，积极开展形式多样的学习宣讲活动和各类青年志愿活动，增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，引导和激励广大优秀青年投身贺州建设与发展。



## 第二节 加快补齐基础教育短板

优化学前教育布局，严格执行城市商住用地配建幼儿园的规定，加快推进城镇小区配套幼儿园建设，大力发展农村学前教育，形成覆盖城乡、公平优质、多元发展的学前教育体系，积极发展多元普惠性幼儿园，全力提高公办园占比，中心城区新增 16 所公办园，每个乡镇原则上至少办好一所公办中心园。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，科学布局中心城区和县城学校建设，合理布局农村义务教育学校，彻底解决“大班额”“大通铺”问题，高质量普及九年义务教育。实施高中阶段教育突破发展工程，加快建设贺州第三高级中学，扩大普通高中教育资源，支持各地在县城和城区新建、改扩建一批普通高中，实现标准班额办学。到 2025 年，学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 94%、97%、93% 以上。支持民办教育多元化发展，规范继续教育办学行为，改善特殊教育办学条件，建成贺州市专门学校。

### 专栏 39 教育补短板重大项目

**一、学前教育：**贺州城区幼儿园项目群（贺州市幼儿园城区分园、八步新城实验幼儿园、八步江南实验幼儿园、平桂区幸福幼儿园、平桂区阳光幼儿园、平桂区第三、第九幼儿园、黄田新城片区幼儿园、平桂区博雅幼儿园），钟山县城镇幼儿园和乡村幼儿园项目，富川瑶族自治县第四、第五幼儿园项目，昭平县村级幼儿园建设项目。

**二、义务教育：**贺州城区小学项目群（新建八步新城实验小学、江南实验小学，改扩建八步平安路小学，新建平桂区第三、第四实验小学、黄田镇第二中心小学、黄花山路小学，迁建平桂区黄田英石小学，鹅塘杨梅、厦岛小学），新建钟山县钟山镇第五小学，富川瑶族自治县第五小学，富阳

镇第二中心校，贺州城区初中项目群（新建八步区东鹿初级中学、八步区江南实验初级中学，迁建八步第一初级中学，新建平桂区第二、第四、第五初级中学、平桂区城西初级中学，平桂区移民学校），新建钟山县第五、第六、第七、第八中学，迁建富川瑶族自治县第二中学，新建贺州学院附属学校。

**三、高中教育：**新建贺州第三高级中学、八步区信都高级中学、平桂区第二高级中学、钟山县第四高级中学、富川瑶族自治县第二高级中学、昭平县第三高级中学以及昭平县第五中学扩建和提升工程等。

**四、特殊教育：**新建贺州市专门学校，新建平桂区、钟山县、昭平县特殊教育学校。

### 第三节 提高教育服务经济社会发展能力

持续深入推进校企合作育人，加快提高产教融合、校企合作水平，完善职业教育人才培养体系，培养更多高素质劳动者和技能人才。加快发展现代职业教育，全力推进贺州职业教育城（广西东融职业教育集聚区）建设，加快筹建公办高职院校（贺州职业技术学院）和扩建贺州市职业教育发展中心，合力实施普高分流，做好中高职教育衔接贯通发展，基本建成与产业发展相匹配、与中高等教育衔接、职教普教融通、传承民族文化、体现终身教育理念的现代职业教育体系。适应多元化需求，深化现代职业教育合作，积极鼓励民间资本投入，引进国际资源合作办学，开办各具特色的教育机构，全面提升职业教育办学质量。推动高等教育突破发展，全面提高高等教育办学质量，提升高等教育服务地方经济社会发展能力，支持区内外院校在贺州建立分校；支持贺州学院建设特色鲜明的高水平地方应用型大学，推动一流学科、一流专业、一流课程、双高人才、双师型师资队伍、双创基地、

硕士学位授权单位以及现代产业学院建设，支持与区内外高水平科研院所共建分院、研发中心；鼓励与粤港澳大湾区企业开展校企合作，与产业园区共建特色专业及重点实验室，打造贺州市“人才东融”小高地。

#### 专栏 40 职业教育、产教融合重大项目

1. 贺州职业教育城
2. 贺州市职业教育中心现代实训基地
3. 贺州学院二期工程续建项目
4. 贺州学院国际康养学院
5. 贺州学院现代产业学院
6. 贺州学院博学园 AAAA 级景区

#### 第四节 健全完善教育发展保障机制

持续深化教育改革，健全学前教育管理体制，完善义务教育质量评价体系，加快推进普通高中课程和教学改革，积极推进学校办学模式和育人方式多样化、特色化。加快推进义务教育教师“县管校聘”管理改革，完善教师人才引进机制，多渠道充实教师队伍，提高教师工资待遇水平。加强师德师风建设，打造高素质专业化教师队伍，重点推进乡村教师队伍建设，改善乡村教师工作生活条件。健全以政府投入为主、多渠道筹措教育经费体制，多元化筹措学校发展资金。发挥广西寿城教育发展基金会作用，鼓励社会力量出资办学。加强教育经费监督和管理，完善项目经费分配制度和财务管理制度。加强对线上线下校外培训机构的规范管理，促进信息技术与教育教学深度融合，发挥在线教育优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加

开放灵活的教育体系，持续完善终身学习制度体系，建设学习型社会。

## 第四十七章 提高社会保障水平

坚持应保尽保的原则，全面落实全民参保计划，织密织牢社会保障安全网，加快推进覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的社会保障体系建设。

### 第一节 健全社会救助和社会福利体系

健全完善以城乡居民最低生活保障为核心的分层分类社会救助制度，持续推进居民家庭经济状况核对信息平台建设，加快出台低保规范管理制度，完善城乡居民最低生活保障机制，实现应保尽保。建立临时救助制度规范，完善临时救助对象认定办法，开展救助服务质量提升行动。提升公共法律服务水平，落实法律援助和司法救助制度。健全社会福利服务体系，统筹推进扶老、助残、救孤、济困、慈善等福利事业发展，支持12349民政公益热线平台在全市养老服务、儿童救助中的运用推广。进一步完善社区志愿者的激励机制与保障机制，加快推进社会捐助站、社工站等福利设施建设，培育扶持一批公益类社会组织。落实对退役军人、军休人员的优抚安置和服务保障。积极推进贫困重度残疾人照护服务工作。持续深化全市殡葬改革，推进市域公益性公墓、柏善园扩建工程等项目建设，健全完善基本殡葬服务制度和节地生态安葬奖补制度，基本建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系。支持慈善事业发展。

## **第二节 加强社会保障制度建设**

健全社会保险制度和政策体系，构建基本医疗保险、大病保险、医疗救助、长期护理保险、商业保险的多层次社会保障体系。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，强化医疗保障基金监督、管理，积极发展商业医疗保险。完善失业保险制度，优化失业保险基金支出结构。持续完善预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度体系。落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，合理提升社会保险待遇水平。坚持和完善长期护理保险制度，完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励约束机制，落实企业职工基本养老保险全国统筹，落实渐进式延迟法定退休年龄相关规定。配合自治区推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险逐步实现自治区级统筹。健全灵活就业人员社保制度，引导农民工和灵活就业人员依法参保。推动社保转移接续，运用全区统一的“数字人社”业务系统，推行网上认证、网上办理转续，进一步拓展社会保障卡在民生各领域的应用范围，完善异地就医直接结算服务。继续推进城镇保障性安居工程建设，完善基本住房保障体系。

## **第三节 强化“一老一小”保障服务**

以国家积极应对人口老龄化重点联系城市及广西居家和社区养老服务改革试点市建设为契机，全面落实积极应对人口老龄化国家战略和国家生育政策，健全老有所养、幼有所育的政策体系，

促进人口长期均衡发展。积极发展普惠托育服务，统筹推进3岁以下婴幼儿照护服务事业有序发展，加强居住区配套婴幼儿照护服务场地建设，支持社会力量兴办托育服务机构，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。深化养老服务改革，持续优化养老服务发展环境，健全养老服务综合监管制度。加快推进城企联动普惠养老专项行动，支持有条件的医疗机构开办附属护理院、康复医院等康复性养老机构，支持社会力量发展普惠型养老机构，壮大繁荣公办养老机构，稳步提高护理型床位占比。大力培育居家和社区养老服务，在城区合理布局建设一批社区居家养老服务中心，支持养老机构将专业服务延伸到家庭，大力实施“家庭养老床位”达标工程。有效拓展农村养老服务，不断完善市县乡村四级养老服务网络建设。加快建设贺州市老年大学，促进老年教育全面协调可持续发展。积极推进医养康养结合服务，促进医疗卫生服务与养老服务有机衔接和融合。实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，提升特困人员供养服务机构托底保障能力。提高人才要素供给能力，加强老年医学、老年护理、社会工作、婴幼儿发展与健康管理、婴幼儿保育等学科专业建设，鼓励企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新居家养老服务模式，完善上门医疗服务政策，推动照护服务规范化、高质量发展。加快建立养老服务质量标准 and 评价体系。到2025年，基本建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

## 第四十八章 全面推进健康贺州建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康贺州行动，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

### 第一节 健全基本医疗卫生服务体系

加快健全妇幼健康、职业病防治、食品安全、精神卫生等健康服务体系，基本实现人人享有全方位全生命周期健康服务。完善卫生计生综合监督体系，建立食品安全风险评估、监测预警、应急处置体系和饮用水卫生监督监测体系及标准化建设。深化疾病预防控制体系改革，完善重大疾病联防联控体系，提高对严重威胁群众健康的传染病、慢性病、职业病、地方病和出生缺陷等疾病的监测、预防和控制能力。抓好常态化新冠肺炎疫情防控管理工作，每个县（区）至少1家二级医疗机构建成符合标准的发热门诊，乡镇卫生院、社区卫生服务中心发热哨点（诊所）建设全面达到国家标准。实施妇幼健康促进行动，加强妇幼卫生资源配置，持续巩固“一站式”婚育综合服务模式，提高优生优育服务水平。加强人口监测工作，完善全员人口信息。建立完善健康教育、预防保健、康复疗养的全周期老年健康服务体系，加强老年常见病、慢性病健康指导和综合干预，开展老年健康保健知识宣传活动。加强居民身心健康教育和自我健康管理，做好心理健康服务。

## 第二节 扩大高质量医疗卫生服务供给

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，完善高质量医疗卫生服务体系，优化城区医疗资源布局，推动桂东人民医院优质资源反哺贺州，进一步扩大优质医疗服务供给，满足经济社会发展需求和人民群众日益增长的健康需求。借助粤港澳大湾区名校名院和名医的优势资源，打造“东融名医工作室”。加强各级中医药管理机构能力建设，强化中医壮瑶医药人才培养，加强中医药服务能力建设与督导，推动中医药壮瑶医药传承和创新。建立健全中医药管理体系，全部县公立中医类医院基础设施条件达到国家建设标准，全部县级综合医院设有标准化中医科和中药房，全部县级妇幼保健服务机构能够提供中医药服务。支持社会力量兴办、运营高水平全科诊所，建立专业协作团队为居民提供医疗、公共卫生、健康管理等签约服务。

## 第三节 提高基本医疗卫生服务均等化水平

全面实施国家基本公共卫生服务项目，逐步扩展服务内容，提高服务均等化水平。坚持基本医疗卫生事业公益性，制定实施区域卫生事业发展规划、医疗机构设置规划和医疗机构服务体系规划，优化医疗卫生资源配置，重点推进市、县（区）、镇（乡）三级医疗卫生机构基础设施建设，加快推进市人民医院城东分院、市中医医院、市妇幼保健院、八步区人民医院、富川瑶族自治县人民医院、钟山县人民医院东院等项目建设。推进“三医联动”，



建立覆盖乡镇、行政村的医疗保障经办机构，提高基层医疗保障经办服务水平，建立健全医疗保障待遇清单管理制度，完善医药价格形成机制，推进医保支付方式改革。开展职工医保个人账户改革，健全职工医保个人账户共济保障机制。全面推广医保电子凭证应用，实现看病购药“一码通行、无卡就医”。巩固完善基本药物制度。建立定点医药机构退出机制。加强公立医院建设和绩效考核，健全现代医院管理制度，加快推进分级诊疗制度建设，推进形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的科学合理的就医秩序。加快推进医联体建设，逐步实现医联体网格化布局管理，推进县域医疗共同体建设，并与乡、村医疗卫生一体化有效衔接解决看病难、就医难问题。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设，加快推进医疗机构薪酬制度改革，稳步提升基层医务人员薪酬水平，有效提升基层医疗卫生服务能力。完善人才评价和绩效考核机制。

#### 专栏 41 医疗卫生事业发展重大项目

- 1.贺州市人民医院城东分院
- 2.贺州市妇幼保健院搬迁
- 3.桂东人民医院贺州分院
- 4.贺州市中医医院中医壮瑶医治未病中心
- 5.贺州广济妇产医院
- 6.贺州广济康复医院
- 7.贺州市心血管医院
- 8.贺州市传染病专科医院
- 9.八步区人民医院
- 10.八步区第二人民医院
- 11.平桂区工人医院

- 12.钟山县人民医院东院
- 13.富川瑶族自治县人民医院搬迁
- 14.昭平县妇幼保健院搬迁
- 15.昭平县人民医院城北分院
- 16.贺州市基层卫生服务能力提升工程

#### 第四节 倡导全民健康生活理念

坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，普及公众应急救护知识，倡导绿色健康生活方式，预防控制重大疾病。完善全民健身公共服务体系，加强基本公共体育服务设施建设，实施全民健身行动，广泛开展各级各类群众性体育活动，构建市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级较为完善的全民健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈。大力发展足球、篮球、羽毛球、气排球、健身操（舞）、太极拳、健身气功、寿城吸氧操等群众喜闻乐见的项目，扶持推广板鞋、花炮、龙舟、龙狮等民族传统体育项目。加快全国社会足球场地设施建设重点推进城市建设步伐，充分发挥贺州足球小镇集聚带动作用，推动足球文化融入全民健身活动。依托贺州体校、富川瑶族自治县业余体校等体育后备人才基地，实施竞技体育“尖子工程”，加强体育后备人才的培养。

##### 专栏 42 公共体育服务设施重大工程

- 一、**体育场馆工程**：贺州市体育中心、八步区体校、八步区体育中心。
- 二、**全民健身工程**：八步区、平桂区全民健身活动中心以及钟山县、富川瑶族自治县、昭平县全民健身工程。
- 三、**休闲体育工程**：钟山县百里水墨画廊大型体育综合体、富川环龟石国家湿地公园核心水域（湖）马拉松（骑行道、健身步道）绿道、龟石水库国家级体育旅游示范基地、桂江国家级体育旅游示范基地。

## 第四十九章 保障妇女儿童合法权益和残疾人基本权益

全面贯彻落实男女平等基本国策，深入实施妇女、儿童发展规划，推动家庭文明建设，健全残疾人关爱服务体系，不断完善社会福利制度和帮扶机制。

### 第一节 保障妇女儿童合法权益

坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会。保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与社会决策管理水平。严厉打击侵害妇女合法权益和危害儿童身心健康的违法犯罪行为。强化妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作，加强特殊困难妇女群体民生保障，面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高妇女“两癌”检查人群覆盖率和“两癌”患病低收入妇女救助水平。强化市、县（区）级妇女儿童活动中心、村（社区）“儿童之家”“妇女之家”的建设、运营和管理。建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。优化儿童发展环境，保障儿童身心健康，全面提升儿童综合素质。完善未成年人救助保护设施，建设市、县（区）级儿童福利中心，配套“养治教康”等方面服务设施，推动形成功能完备、服务规范的儿童福利服务设施网络，提升儿童福利服务水平。健全和完善儿童保护机制和监护制度，预防和控制儿童伤害，预防未成年人违法犯罪。

## **第二节 加强家庭家教家风建设**

培育和弘扬社会主义核心价值观，发扬光大中华民族传统家庭美德，促进家庭和睦。推动家庭文明建设，加强家庭教育、家庭服务、家庭研究工作。健全完善支持家庭发展的法规政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等政策，加强对特殊家庭的政策支持、救助和服务。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立家庭教育工作机制，推动学校家庭社会协同育人，落实全社会担负青少年成长成才责任。完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。提升家务劳动社会化水平，促进工作家庭平衡。

## **第三节 健全残疾人关爱服务体系**

加快建设贺州市残疾人康复中心，推动建设县（区）残疾人托养中心和康复服务中心，提升残疾人康复护理水平。强化残疾人救助保障，加强和规范精准康复服务行动，提升残疾康复服务保障能力。拓宽残疾人就业渠道，提升残疾人就业创业能力，提高残疾人自我发展能力。增加残疾人公共服务供给，逐步推进城乡无障碍环境建设。

## 第十三篇 统筹发展和安全 开创平安贺州建设新局面

加强和创新社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，推进社会治理现代化、法治化、精细化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力建设更高水平的平安贺州、法治贺州。

### 第五十章 加强和创新社会治理

健全完善市域社会治理框架与工作格局，健全政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑的“五治融合”的社会治理体系，持续提升社会治理精细化水平。

#### 第一节 推进市域社会治理现代化

不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，大力推动市域社会治理与基层社会治理的有效衔接。推进基层群众自治组织规范化建设，健全基层群众自治机制，依法厘清乡镇政府（街道办事处）和基层群众自治组织权责边界，理顺村民委员会与集体经济组织的关系。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬“抗疫精神”，将广泛认同、操作性强的道德观念及时上升为共同遵守的行为准则。大力推动现代科技与市域社会治理深度融合，推进市域社会治理现代化，实现设施联通、信息互通、工作联动。开展市域社会治理试点建设。

## 第二节 提高基层治理能力水平

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，不断减轻基层特别是镇、村两级组织负担。进一步理顺市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级在社会治理中的权责关系，构建市级统筹主导、县（区）级组织实施、乡镇（街道）和村委（社区）抓好基层基础的工作格局。推动建设服务功能完善、平安宜居、美好幸福的城市社区，持续推进钟山县、富川瑶族自治县首批全国农村社区治理实验区建设工作，积极探索农村社区治理新机制，发挥引领带动作用。增强基层行政执法力量，加快乡镇（街道）综治中心规范化建设，建立乡镇（街道）党政机关和事业单位、上级派驻机构协同运行机制，确保基层社会治理实现实时监控、协调调度、综合监督。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，引导企业履行社会责任，广泛动员社会公众积极参与，建立共建共治共享格局，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，对事关公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议，通过村务公开、居务公开、民主评议等途径，加强公众监督评估。构建以乡镇（街道）社会工作服务站为基础的社会工作服务体系。健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架，完善民事民议、民事民办、民事民管的基层社会治理机制。依法保证公民知情权、参与权、决策权和监督权，畅通公众参与治理的制度化渠道。加快社会领域制度建设，加强法治宣传教育，发挥社会规

范的积极作用，增强青少年法治观念，提高社会治理法治化水平。建立健全基层治理的应急机制、服务群众的响应机制，打通工作机制落实的“最后一公里”。构建“网格化+智能化”社会治理新模式，打造集社区安全管理、社工助手、社区生活服务、社区公共服务为一体的社区居民服务应用平台。

### 第三节 扎实推进法治贺州建设

加强民主法治建设，落实“三重一大”制度，做到依法、科学、民主决策；自觉接受市人大及其常委会的监督，执行市人大及其常委会的决议决定，主动接受市政协的民主监督，虚心听取和采纳各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，高质量办理人大代表议案、建议和政协委员提案；全面贯彻党的民族工作方针政策，巩固提升民族团结进步；加快土瑶等少数民族聚居区发展，保障少数民族合法权益；健全民族政策法规贯彻落实督查制度，完善民族工作服务管理体系。加强法治政府建设，创新党委、人大、政府协同推进法治政府建设的制度机制，加强法治政府建设示范创建力度；进一步完善依法行政制度，依法设定和行使权力，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，规范行政决策程序，严格履行重大行政决策合法性审查，推进重大行政决策法治化；健全政府守信践诺机制，实现政府活动全面纳入法治轨道；深入完善政府法律顾问制度，切实发挥政府法律顾问作用；推进行政执法体制改革，严格推进规范公正文明执法，加强市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级全覆盖的行政执法协调监督工作体

系建设，强化全方位、全流程监督，提高执法质量。推进法治社会建设，坚持以人民为中心，切实保障公民基本权利和维护各类社会主体合法权益；落实“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁负责”普法责任制，加强领导干部法治教育；全面完成“八五”普法考核验收工作，不断提升全体公民法治意识和法治素养，增强青少年法治观念，预防青少年违法犯罪，全面落实未成年人“六大保护”；坚持党管青年原则，落实广西治理现代化青年政治人才培养计划，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展；强化依法治理，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境；坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，开展重大涉稳问题化解攻坚，推进信访积案专项整治。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决打击黑恶势力；着力解决校园安全和霸凌问题；深化法治领域改革，加强执法司法制约监督，规范执法司法权力运行，提高执法司法质量效率和公信力，健全社会公平正义法治保障制度，完善公益诉讼制度，有效维护社会公共利益；持续推动政法领域全面深化改革，健全纪检监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关分工负责、各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制；加快构建规范高效的制约监督体系，推进行政复议体制改革落地落实。



## 第五十一章 坚持统筹发展和安全

牢固树立安全发展理念，把安全发展贯穿地区发展各领域和全过程，统筹传统安全和非传统安全，防范和化解影响贺州现代化进程的各种风险，建立健全统一高效的突发事件应急指挥体系，实现重要关键领域安全可控。

### 第一节 保障人民生命安全和维护社会和谐稳定

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，大力提升应对突发疫情等公共卫生事件、常态与非常态应急、灾害危机与事故危情应对的实力和能力，全面增强公共安全保障能力。完善重大疫情防控救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，加强重大疫情救治基地和传染病救治网络建设，加快推进贺州市传染病专科医院建设。强化突发公共卫生事件应急体系建设，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提升院前急救水平，提高应对突发公共卫生事件能力。提升安全生产水平，完善公共安全体制机制，落实安全生产责任和管理制度，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重点特大安全生产事故。严格落实食品药品安全监管制度，遵循“四个最严”要求，提高食品药品安全治理能力，完善食品安全技术支撑体系建设，提升食品安全标准、检测、评估、应急等能力，坚决守住不发生重大食品安全事故的底线。完善突发事件应急体系，

强化消防安全责任落实和管理，加强基础消防设施建设，提升消防安全水平。实施自然灾害防治能力提升工程，完善防洪减灾体系和地质灾害重点防治区综合防御体系，加快病险水库（闸）、山塘除险加固。统筹应急救援力量，加强应急物资保障体系建设，加快建设市县两级物资储备中心，提高综合防灾减灾救灾能力。完善应急与救灾物资储备、调配、征用和补偿机制，完善应急救援指挥保障。加强应急物资储备要素市场化配置，推进储备基地、应急车队、应急综合指挥平台建设。完善应急物流体系，建设应急物资大数据平台。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，推进市、县（区）戒毒所、拘留所、看守所等政法基础设施建设，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪。

## **第二节 有效防范化解经济运行重大风险**

加强经济安全风险预警与防控，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。落实粮食安全责任，开展粮食节约行动，守住粮食安全底线，确保优质粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全，提升收储调控能力。强化重要民生产品价格监测，全力保障市场供应和价格稳定。维护水利、电力、供水、油气、交通、通讯、网络、金融等重要基础设施安全。完善重要民生产品“绿色通道”，适时扩大应急运输保障范围，确保绿色通道安全通畅。健全网络安全防护体系，提升关键基础设施、信息系统、数据资源安全防护能力，加强网络安全监管，构建网

络安全风险联防联控机制。提升金融风险防范化解能力，加强事中事后监管，建立金融风险处置、问责制度体系。规范政府债务管理，完善举债融资机制，推进融资平台公司市场转型。加强重点领域风险防控，严格执行房地产金融监管要求，继续做好地方政府隐性债务风险化解。稳妥化解信用风险，推进“僵尸企业”处置工作。建立健全非法金融活动监测预警体系和互联网金融长效监管机制。确保生态安全，建立健全生态安全管控机制，强化安全监管，守牢环境安全底线。

### **第三节 坚决落实国家安全战略**

坚持党对国家安全工作的绝对领导，严格落实党委（党组）国家安全责任制，深入开展国家安全人民防线建设和国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，构建反奸防谍钢铁长城。坚定维护意识形态安全，强化国家安全执法。健全双拥共建、国防教育、国防动员机制，推进军民各重点领域融合发展，落实军人军属和民兵待遇保障政策，健全退役军人保障制度和工作体系。

## 第十四篇 强化规划实施保障

坚持党的全面领导，落实规划纲要实施责任，科学统筹制定政策，合理配置公共资源，集全市之力、汇全市之智，全力推动规划纲要顺利实施和落地见效。

### 第五十二章 坚持党的全面领导

充分发挥全市各级党委（党组）总揽全局、协调各方的领导作用，把方向、谋大局、促改革、抓落实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局中勇担当、善作为。加强基层党组织建设，落实好干部标准，全面建设高素质专业化干部队伍，增强组织引领能力。坚持把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，健全完善监督体系，强化对“一把手”和领导干部的监督，促进各类监督贯通融合，把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态和发展环境。全市各级各部门要进一步开拓创新、克难奋进、真抓实干，积极营造良好的政策和制度环境，健全激励高质量发展导向的绩效评价考核机制和尽职免责机制，尊重群众首创精神，充分调动广大群众的积极性、主动性和创造性，凝聚行动共识，汇聚各方力量，深入开展规划纲要宣传，让规划纲要实施成为全社会的自觉行动，形成强大合力，共同推动规划目标任务顺利实现。

## 第五十三章 构建统一规划体系

强化规划纲要的战略导向作用，加强与国家、自治区各类规划的衔接，进一步完善以规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由各县（区）规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的贺州规划体系。按照本规划纲要确定的国土空间开发保护要求，制定实施贺州市国土空间规划。聚焦本规划纲要确定的战略重点和重要任务，在开放合作、产业发展、区域协调、改革创新、生态文明、民生保障等领域，编制一批重点专项规划、区域规划，并做好与粤港澳大湾区相关规划的衔接。加强各县（区）规划对本规划纲要的贯彻落实。

## 第五十四章 完善规划实施机制

明确规划纲要实施主体责任，健全政策协调和工作协同机制，完善规划纲要实施监测评估制度和绩效评价考核体系。本规划纲要确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重大改革举措，要明确责任主体和实施进度要求，加强事中事后监管，及时开展监测评估，稳步有序推进具体工作，确保市委、市人民政府确定的各项部署落到实处。强化年度计划与本规划纲要的衔接，科学合理制定行动计划和实施方案，将本规划纲要确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。开展规划纲要实施情况动态监测、中期评估和总结评估，中期评估报告

和总结评估报告情况按程序提请市委常委会审议，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向市人民代表大会常务委员会报告规划纲要实施情况，自觉接受人大监督。建立全过程督查机制，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况特别是约束性指标的综合评价考核，发挥审计机关对推进规划纲要实施的监督作用。需要对本规划纲要进行调整时，由市人民政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

## 第五十五章 建立健全要素保障联动机制

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划纲要与宏观政策协调联动机制。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划纲要实施的衔接与协调，建立与规划纲要实施相匹配的政府投资规模形成机制，合理安排支出规模和结构，确保财政资金优先投向本规划纲要确定的重大任务和重大工程项目，充分发挥财政对规划纲要实施的保障作用。强化重大项目建设统筹协调力度，依据本规划纲要制定重大工程项目清单，对清单内工程项目要优先列入年度统筹推进计划，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，说干就干、干就干好，以时不我待的精神状态抓好“十四五”各项工作，为谱写新时代贺州赶超跨越新篇章而努力奋斗！

## 名词解释

1.“**双飞地经济**”：“飞地经济”是指打破区划限制，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。本规划纲要提到的“双飞地经济”是指以贺州为“飞入地”，探索建立科研孵化在粤港澳大湾区、生产转化在贺州的“飞地园区”“飞地景区”模式；同时引导本地企业走出去，建立生产、加工、仓储在贺州，销售市场、品牌宣传、产品研发在粤港澳大湾区的“飞地企业”和“飞地市场”合作模式。

2.“**东融 17 条政策**”：2020 年 3 月，广西壮族自治区发展和改革委员会印发《关于支持广西东融先行示范区（贺州）建设发展若干政策的通知》（桂发改开放规〔2020〕303 号），从支持产业加快发展、支持产业平台和互联互通基础设施建设、加大财税金融支持、强化人才科技支撑、支持先行先试五个方面共出台 17 条政策支持广西东融先行示范区（贺州）建设发展。

3.**RCEP**：区域全面经济伙伴关系协定。2020 年 11 月 15 日，第四次区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人会议以视频方式举行，会后东盟 10 国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共 15 个亚太国家正式签署了《区域全面经济伙伴关系协定》标志

着当前世界上人最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。

**4.西部陆海新通道：**根据《国务院关于西部陆海新通道总体规划的批复》（国函〔2019〕67号），国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》（发改基础〔2019〕1333号）。西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。规划建设自重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口（北部湾港、洋浦港），自重庆经怀化、柳州至北部湾出海口，以及自成都经泸州（宜宾）、百色至北部湾出海口三条通路，共同形成西部陆海新通道的主通道。

**5.“上云用数赋智”：**“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是指在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是指推进人工智能和实体经济的深度融合。

**6.“放管服”：**“放”是指简政放权，降低准入门槛；“管”是指创新监管，促进公平竞争；“服”是指高效服务，营造便利环境。

**7.“三大三新”：**大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源产业。

**8.“双百双新”：**“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目；“双新”即新产业、新技术项目，新产业项目包括战略性新兴产业、新业态、新模式等重点项目，新技术项目是指采用新技术改造提升传统产业的重点项目。



9.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

10.“两不愁三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

11.“两个大局”：中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议提出“全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”

12.乡村“形实魂”：重点实施乡村风貌提升行动和农村人居环境整治提升行动，塑造美丽乡村之“形”；实施现代特色农业高质量发展重大工程，促进农村一二三产业融合发展，充盈乡村产业之“实”；着力提高农民科技文化素质，深入开展乡风文明建设，铸牢乡村文明之“魂”。

13.IDC：互联网数据中心（Internet Data Center）简称 IDC，为互联网内容提供商、企业、媒体和各类网站提供大规模、高质量、安全可靠的专业化服务器托管、空间租用、网络批发带宽以及相关增值业务。

**14.四好农村路：**习近平总书记要求，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，为广大农民群众脱贫致富奔小康提供更好的保障。

**15.“三清三拆”：**清理村庄垃圾、清理乱堆乱放、清理池塘沟渠；拆除乱搭乱盖、拆除广告招牌、拆除废弃建筑。

**16.富贺通道经济带：**沿 207 国道贺街至富川段辐射区域整合开发交通物流、工业、农业和文旅等产业资源，带动沿线及周边地区经济社会发展，形成一条特色鲜明、优势突出的通道经济带。

**17.“一江九河连七湖”：**“一江”为贺江，“九河”为西湾河、沙田河、盘谷河、华山河、黄安寺河、狮子岗河、桃源河、马尾河、大宁河，“七湖”为金泰湖、永丰湖、爱莲湖、滨江湖、秀峰湖、紫云湖和静月湖。

**18.基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）：**2020 年 4 月，中国证监会、国家发展改革委印发《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知》。指在证券交易所公开发行业交易，通过证券化方式将具有持续、稳定收益的基础设施资产或权益，转化为流动性较强的、可上市交易的标准化、权益型金融产品。

**19.“三医联动”：**“三医”是指医疗、医保、医药，“三医联动”就是医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

**20.建设用地“增存挂钩”：**将增量建设用地安排与存量建设用

地处置挂钩。

21.“**三线一单**”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

22.**食品安全“四个最严”要求**：建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责。

23.“**僵尸企业**”：是指丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

（此件公开发布）

---

抄送：市委各部门，贺州军分区，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

各民主党派贺州市委会，市工商联，中直、区直驻贺有关单位。

---

贺州市人民政府办公室

2021年7月2日印发

---

