

贵阳市白云区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021年3月

目 录

前 言.....	1
第一章 贯彻落实新发展理念，全面开启现代化新征程.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 发展环境.....	11
第三节 总体要求.....	15
第四节 发展支撑.....	17
第五节 发展目标.....	19
第二章 加快产业转型升级，构建现代产业新体系.....	24
第一节 优化产业空间布局.....	24
第二节 做大做强现代工业.....	25
第三节 做大做新现代服务业.....	30
第四节 大力发展数字经济.....	33
第五节 大力推进旅游产业化.....	35
第六节 增强市场主体竞争力.....	38
第三章 推动城市品质升级，建设现代化新城区.....	40
第一节 优化城市发展空间.....	40
第二节 高质量打造现代化新城区.....	41
第三节 高品质提升城市配套.....	43
第四节 高质量实施城市精细化管理.....	46
第五节 全力做大城市人口规模.....	48
第四章 实施乡村振兴战略，构建城乡融合新模式.....	50

第一节 加快推进城乡融合发展.....	50
第二节 做优做强都市现代农业.....	53
第三节 建设白云生态宜居新乡村.....	59
第四节 推进数字乡村建设.....	61
第五章 深化生态文明建设，谱写美丽白云新篇章.....	63
第一节 优化生态发展布局.....	63
第二节 建设绿色生态新城区.....	64
第三节 打好污染防治攻坚战.....	65
第四节 推动低碳绿色循环发展.....	68
第五节 加强生态文明制度建设.....	69
第六章 实施创新驱动战略，培植创新发展新动力.....	71
第一节 提升创新科技能力.....	71
第二节 加快培育创新主体.....	73
第三节 加快建设人才高地.....	75
第四节 完善创新服务体系.....	76
第五节 激发改革新动能.....	78
第七章 聚焦区域开放转型，激发内陆开放新活力.....	79
第一节 开创对外开放新局面.....	79
第二节 构建区域融合发展新格局.....	81
第三节 大力发展内陆开放经济.....	84
第四节 推进贵州白云经济开发区发展.....	86
第八章 推进文化繁荣发展，提升区域文化新形象.....	90

第一节	凝聚高质量发展精神力量.....	90
第二节	完善现代公共文化服务体系.....	92
第三节	推动文化产业高质量发展.....	94
第九章	加速普惠共享发展，积极增进民生新福祉.....	96
第一节	建设高品质现代化教育强区.....	96
第二节	构建现代医疗健康服务体系.....	100
第三节	促进就业提高收入.....	105
第四节	大力完善社会保障体系.....	107
第十章	统筹好发展与安全，构建治理现代化新体系.....	112
第一节	加强和创新社会治理.....	112
第二节	全面推进法治白云建设.....	113
第三节	全面推进平安白云建设.....	115
第四节	全面推进智慧白云建设.....	117
第五节	推进“三感社区”示范创建.....	120
第十一章	强化规划实施保障，汇聚高质量发展新合力.....	122
第一节	全面加强党的领导.....	122
第二节	持续优化发展环境.....	122
第三节	强化要素支撑保障.....	123
第四节	完善考评监督机制.....	124
第五节	凝聚全社会团结奋斗.....	125

前 言

“十四五”（2021 - 2025 年）是白云区**加快转型升级、推进二次创业**的突破时期，也是全面开启现代化新征程的关键时期。深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢牢把握以高质量发展统揽全局的战略要求，准确把握新发展阶段白云经济社会发展的新特点新要求，以实施“强省会”五年行动为工作主线，充分发挥白云区现有产业优势，借势高新区和综保区两大国家级平台，贯彻落实新发展理念，加快构建新发展格局，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩。加快推动城市发展和产业全面转型，大力培育发展新兴产业，建设宜居宜业城市，更加主动、广泛地参与区域合作与竞争，在更高层次上构建黔中经济区对外开放的重要支撑，加快建设**现代产城融合示范区、现代化新城区、高品质现代化教育强区、社会治理现代化创新区、区域开放发展枢纽区**，高标准高质量打造省会城市新中心。

白云区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据中央、省、市、区制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，主要阐明区域经济社会发展战略，明确经济社会发展主要目标、重点任务、重大项目和关键举措，是全区各族人民的共同愿景和美丽期盼。

第一章 贯彻落实新发展理念 ,全面开启现代化新征程

“十三五”时期是白云区推动转型升级、打造省会城市新中心征程上极不平凡的五年。面对突如其来的新冠疫情、中铝贵州企业“退城进园”带来的产业落差、产业转型升级阵痛等重大挑战，白云区委、区政府带领广大干部群众求真务实、创新实干，扎实推进“产业新城、品质白云”建设，经济社会发展取得显著成就，各项事业在高质量发展中大踏步前进，开启了全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 发展基础

“十三五”时期，全区面对错综复杂的国际环境和受疫情冲击的国内经济环境，攻坚克难、锐意进取，经济社会发展取得重大成就。

“十三五”时期是白云持续巩固脱贫成果、圆梦全面小康取得历史性突破的五年，攻坚战役成果丰硕、乡村振兴基础全面夯实。聚焦“对内振兴、对外帮扶”两大战场，紧紧围绕“一达标两不愁三保障”，建立健全返贫动态监测长效机制，全面遏制出现各类返贫问题。在全省率先实现“农村供水城镇化，城乡供水一体化”和农村、城镇供水同质、同网、同价。农村常住居民人均可支配收入连续五年保持全省前列。全区无义务教育阶段因贫辍学学生。56个行政村卫生室及村医全覆盖，城乡居民基本医疗保险参保率达99.94%。美丽乡村“提升型”示范点26个，改造户厕1585户，卫生户厕平均覆盖率达95.8%以上。累计修建农村“组组通”52

条 115.13km，全区范围内 30 户以上村民组 100%通硬化路，52 个村中心组完成污水设施建设。累计完成农业产业结构调整面积（果树、茶叶、中药材）1.56694 万亩，低效作物调减替代种植 1.1057 万亩。主动强化对口帮扶政治责任，深入实施六项带动帮扶工程和“结对子”携手脱贫攻坚帮扶行动，落实“一县三镇”（水城县、长顺县白云山镇、望谟县乐旺镇、罗甸县罗悃镇）帮扶资金 5682.24 万元，实施帮扶项目 72 个，通过产业、市场、就业、教育医疗、社会力量等帮扶，带动脱贫近 5 万人，助推“一县三镇”顺利达到脱贫摘帽标准，为全省全市决胜全面小康、决战脱贫攻坚作出白云贡献。

“十三五”时期是白云全力以赴谋发展、用心用情兴实干取得历史性突破的五年，经济发展量质齐升、综合实力迈上新台阶。经济总量呈现出稳中有进的良好趋势，2020 年经济总量达 236.78 亿元，“十三五”GDP 年均增速达 9.2%，高于全省、全市平均水平。经济增比进位排名保持全省城区方阵前列。科技进步综合水平指数达 93.7，连续排名全省前列，荣获“2020 中国县域科技创新百佳县市”。固定资产投资累计完成 1551.47 亿元，年均增长 6.1%；一般公共预算收入累计完成 82.22 亿元，年均增长 7.5%；社会消费品零售总额累计完成 257.94 亿元，年均增长 9.1%；外贸进出口长足发展，外贸进出口总额累计完成 41743 万美元，年均增长 11%；城镇居民人均可支配收入达 39402 元，年均增长 8.2%；农村居民人均可支配收入达 21428 元，年均增长 8.9%。

“十三五”时期是白云摆脱传统路径依赖、推动转型升

级取得历史性突破的五年，产业结构持续优化、实体经济加速壮大。实施“千企引进”“千企改造”，推动转型升级和产业创新，三次产业结构优化调整为 3.2:49.8:47.0。工业产业结构优化。中铝贵州企业顺利退城进园，白云经开区扩区和调整区位获省政府批复同意，盘活园区闲置厂房超过 10 万平方米。“七大新产业”加快发展，高新技术产业发展迅速，高技术工业增加值占规模以上工业增加值比重达 40%。累计新增规模工业企业 56 家，康师傅饮品、吉利发动机、嘉盈一期等重大项目建成投产，先进装备制造、生态食品、新材料等新产业成为拉动工业经济增长的新动力，新产业占全区规模以上工业总产值比重达到 60%。服务业发展提质增效。“五大商圈”加快培育，新建商业综合体超过 20 万平方米。梵华里精彩亮相，云泰广场如期开业，云城中心、博泰世界岛、云泰广场等项目基本建成，城市商业活力进一步提升。建成泉湖公园、302 工业原址文创园、七彩湖公园，泉湖景区被评为国家 4A 级旅游景区，旅游总收入累计达 477.22 亿元。物流、商贸等服务业加快发展，累计培育新增 59 家规模以上服务企业。农业产业结构持续优化。牢牢把握“八要素”，积极抓好产销对接，纵深推进农村产业革命。五年累计完成初级农产品产量 54.08 万吨，产值 32.59 亿元。建设食用菌产业“一园多点”和 27 个“四子微园”基础设施，累计完成食用菌种植 17690 万棒，实现产量 8.67 万吨、

产值 10.24 亿元，基本形成了“一园多点”的产业格局及良好态势。

“十三五”时期是白云防范化解重大风险、维护安全稳定取得历史性突破的五年，发展安全统筹有力，风险化解成效明显。疫情防控取得阶段性重大战略成果。始终坚持人民至上、生命至上，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，毫不动摇把疫情防控作为头等大事来抓，慎终如始抓好常态化疫情防控，打赢了疫情防控这场人民战争、总体战、阻击战。防范化解重大风险攻坚战取得重要成果。成功处置大川白金城、米兰春天等房开项目烂尾事件，有效化解西部化工等历史遗留问题，有效处置非洲猪瘟疫情，精准“拆弹”化解国有企业突出债务问题，科学合理防范化解政府性债务风险。维护安全稳定取得重要成效。深入推进扫黑除恶专项斗争、“两严一降”和禁毒人民战争工作，盗窃案件较 2015 年下降 40.5%。“两抢”案件起数较 2015 年下降 100%，实现“两抢”案件零发案目标。安全生产事故起数和死亡人数较 2015 年分别下降 50%和 22.2%，未发生因安全事故引发的群体性事件和负面影响，全区社会大局持续保持和谐稳定。

“十三五”时期是白云逐步撕掉工矿区标签、建设现代化新城取得历史性突破的五年，生态环境显著向好、城市面貌焕然一新。全面推动城市更新，白云顺利步入高铁时代、地铁时代，泉湖公园、七彩湖公园成为城市靓丽名片，“工矿老区”“城北郊区”的城市印象被彻底改变。完成《白云区空间发展战略规划（2020—2035）》编制，围绕“一品一

业、百业富贵”发展愿景，按照“一轴一环三核两带多片”的空间结构，形成“一脉两翼”的空间布局。全面推动新型城镇化，全区城镇化率稳居全省前列。有序推进氧化铝、金融北城、泉湖、大山洞等片区开发建设。“五横六纵”骨干交通路网基本形成，全面贯通朝晖北路等“断头路”5条，建成城市市政主次干道8条，新增城市道路45公里。累积投入3.5亿，推动白沙关社区散居楼栋等老旧小区12890户改造。启动3200套安居房工程建设，建成1020套公租房。提升整治110条背街小巷，整治面积35万平方米，惠及20余万人。累计启动25个棚改项目，棚户区、城中村改造提升超过110万平方米。坚决打好“五场”战役，完成中央环保督察“回头看”、2019年长江经济带生态环境警示片披露、省委生态环保督察“回头看”等反馈问题整改24个，建成区基本消除黑臭水体，城市生活污水处理率达到98.5%，全区空气质量优良率高达99.2%。农村污水治理设施运行率达55%，集中式饮用水水源地水质达标率100%。“十三五”空气平均优良率达97.32%，较2015年提升4.87个百分点。累计实施植树造林4833.3亩、山体治理1793亩，森林覆盖率达45.62%。全面推进垃圾分类处置，生活垃圾分类设施覆盖率达91.4%，城市生活垃圾无害化处理率达到100%，工业固体废物处置利用率达99.9%。七彩湖黑臭水体治理成为国家、省、市治理成功案例。

“十三五”时期是白云谋改革求创新、促开放扩市场取得历史性突破的五年，改革开放再上新台阶、发展动力活力

不断增强。全面深化改革深入推进。“放管服”改革、工程建设项目审批制度改革、供给侧结构性改革、经济体制改革、城乡三变改革、投融资体制改革、国有企业改革等重点领域和关键环节的改革成效明显，对内对外开放水平显著提升。工程建设项目审批事项精简至 80 项，审批时限压缩至 80 天以下；政务服务事项网上可申办率达 100%。**开放水平不断夯实。**抢抓贵阳融入国际陆海贸易新通道契机，依托贵阳都拉营国际陆海通物流港口建设，借助“筑城海关 10 条”政策红利，强化与贵阳综保区、筑城海关的合作。充分利用环城快铁白云北站、都拉营铁路货运站等物流通道优势，积极参加数博会、酒博会、人博会、生态文明贵阳国际论坛等重要活动。深入实施产业大招商行动，实际到位资金累计完成 812.66 亿元，外贸进出口累计完成 4.17 亿美元，实际利用外资累计完成 6.47 亿美元。**数字经济突破发展。**坚持以创新驱动为引领，着力添动能、促融合，数字经济发展进入新阶段。累计引进大数据优强企业 12 家、寻苗企业 14 家，签约大数据项目 20 个，投资总额 33.56 亿元。贵阳数字内容产业园加快建设，培育国家高新技术企业 2 家、省级科技项目计划 1 个，聚集各类人才 2894 人。华师一附中贵阳学校智慧校园、贵铝智慧养老、荟康大健康数据云平台医疗等 9 个项目有序推进，完成 811 个 5G 基站建设。

“十三五”时期是白云聚焦民生福祉、落实群众期盼取得历史性突破的五年，社会事业长足发展，群众三感持续提升。持续办好“十件民生实事”，上学难、就医难等群众关

心的烦心事、揪心事得到有效破解。“十三五”时期，财政民生投入累计达 90.29 亿元，占财政支出的 66.3%，年均增长 14%。统筹城乡就业 78191 人，动态消除城乡“零就业家庭”，城镇登记失业率均控制在 5% 以内。城镇职工基本养老保险参保人数达 12.66 万人。深入实施“百校攻坚”行动计划、“乐童计划”、贫困学生资助计划等，率先在全省实施免除公办高中本区户籍学生书学费计划，义务教育全面消除大班额。学前教育普惠率大幅增长，幼儿园公办学位增加 6600 个，公办率从 11.65% 增长至 50.32%， “入园难”问题充分缓解。义务教育从基本均衡向优质均衡发展，公办学位从 28000 增加至 36000 个，增长 28.6%。优质学校逐年增多，华中师大一附中贵阳学校、白云一小、南湖实验中学、白云十六小等一批学校受到社会好评，47 所学校抱团发展的“共同体”形成优质教育板块。职业教育快速发展，白云职校成为省级重点示范学校。累计建成投用教育项目共 34 个，总建筑面积近 20 万平方米，新增教学班级 434 个，新增公办学位 17000 个。开展基层医疗卫生服务能力提升三年行动，五级诊疗体系日益完善，新型农村合作医疗参合率达 100%，大病保险实现全覆盖。深化公立医院综合改革，开展 16 个规范化村卫生室的建设工作，强力推进贵州省骨科医院、贵州医科大学白云附属医院（三期）、白云区医院改扩建、白云区妇幼保健院、贵阳荟康医院等项目建设工作。推进贵州省人民医院医联体建设，挂牌成立“贵州省人民医院白云分院”。

“十三五”时期是白云激励干事创业、凝聚发展合力取得历史性突破的五年，全面从严治党显著加强、良好政治生态有效构建。全区上下精气神焕然一新，工作思路更加清晰、工作方法更加高效、工作作风更加务实，区委、区人大、区政府、区政协同心同德、同向同行，乡镇（街道）、区直部门、企事业单位、群团组织、平台公司齐心协力、携手攻坚，干成了一批过去想干而没有干成的事情，理顺了一批过去不规范、不专业的的事情，推动了一批打基础、立长远的事情，大批政治成熟、素质过硬、群众拥护、实绩突出的优秀年轻干部得到提拔任用，“产业新城、品质白云”的愿景温暖人心、鼓舞人心、凝聚人心。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展，党建“八个聚焦、八大工程”扎实推进，党政机构改革、监察体制改革等重要改革任务顺利完成，党建示范带创建有序推进，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，基层减负、作风建设持续深入推进，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展，激励新时代干部担当作为成为鲜明导向，有效构建了风清气正、山清水秀的良好政治生态。

表 1 白云区“十三五”规划主要指标实现情况

指 标	规划目标	执行情况	指标属性
1、生产总值年均增长(%)	11.7 左右	9.2	预期性
2、固定资产投资年均增长(%)	13.1 左右	6.1	预期性
3、规模工业增加值年均增长(%)	8.9 左右	5.7	预期性
4、社会消费品零售总额年均增长(%)	11 左右	9.1	预期性
5、一般公共预算收入年均增长(%)	8 左右	7.5	预期性
6、常住人口城镇化率(%)	90 左右	95.81	预期性

7、总人口(万人)	40 左右	40 左右	预期性
8、高新技术制造业占工业增加值比重 (%)	45 左右	45 左右	预期性
9、现代服务业增加值占服务业增加值比重 (%)	52	52	预期性
10、大数据相关产业规模总量年均增长 (%)	35	41	预期性
11、大健康相关产业增加值年均增长 (%)	20	33 左右	预期性
12、综合科技进步水平指数 (%)	85	90	预期性
13、每万人发明专利拥有量(件)	8 以上	9.8	预期性
14、全社会 R&D 占 GDP 比重 (%)	2.2 以上	2.2	预期性
15、空气质量优良率 (%)	85 以上	97.32	约束性
16、森林覆盖率 (%)	46 以上	46.18	预期性
17、人均公共绿地面积 (平方米)	17 左右	17.56	约束性
18、单位 GDP 综合能耗降低率 (%)	达到省市要求	达到省、市要求	约束性
19、单位 GDP 用水量减低 (%)	达到省市要求	达到省、市要求	约束性
20、主要污染物排放总量减少 (%)	达到省市要求	达到省、市要求	约束性
21、单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)	达到省市要求	达到省、市要求	约束性
22、集中式饮用水源地水质达标率 (%)	100	100	约束性
23、非化石能源占一次能源比重 (%)	15.8	15.8	约束性
24、城镇常住居民人均可支配收入 (元)	40000	39402	预期性
25、农村常住居民人均可支配收入 (元)	21500	21428	预期性
26、城镇登记失业率 (%)	4 以内	5 以内	约束性
27、人口平均预期寿命 (岁)	75 以上	75	预期性
28、累计城镇新增就业人数 (人)	45000	67640	预期性
29、群众安全感 (%)	95 以上	99.5	约束性
30、累计外贸进出口总额 (万美元)	20000	41743	预期性
31、累计实际利用外资总额 (万美元)	21000	64700	预期性
32、累计引进省外到位资金总额 (亿元)	1200	812.66	预期性

第二节 发展环境

“十四五”时期，白云区发展的内外部环境将发生重大变化，总体上仍处于战略机遇期，但挑战和风险明显增加，经济社会发展将面临“后疫情时代”的重大调整和产业重塑。

较长时间来看，白云区“十四五”有六大战略机遇。国

家重要战略机遇期将给白云推动产业转型升级，构建现代产业体系发展提供强劲动力。新一轮技术和产业革命快速突破，全球产业链、价值链正在加速重构，东中部发达地区产业向中西部梯度转移的步伐不断加快推动吸引人才、新技术等要素，打造大数据产业等高端产业实现高新技术产业的“无中生有”，为传统产业的能级提升提供强劲动力。**脱贫攻坚成果巩固拓展期**给白云打造都市版乡村振兴搭建更加广阔的发展平台。将立足现有发展基础，加快建设具有白云特色现代都市农业，全力推动乡村振兴与脱贫攻坚的深度衔接。**新发展格局的加速构建期**给白云中高端消费品制造产业发展提供广阔市场。随着新发展格局深刻演进，白云将有效融入国际国内市场，促进旅游康养、食品加工等中高端消费的产业链、价值链水平提升，推动中高端消费带来更大市场。**区域战略交汇叠加期**带给白云更加有利的区域空间。白云地处西部陆海新通道、西南高铁经济的重要走廊和战略节点，是“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区等战略交汇区，为白云区对外开放拓展了更加广阔的空间。**西部陆海新通道加快建设期**有利于白云区发挥海陆内外联动、东西双向互济的纽带作用。区内“五横六纵”骨干路网等交通动脉网络日趋完善，北部综合交通枢纽作用日益明显，带给白云更加有力的开放空间。白云区依托都拉营货运枢纽，充分利用国际国内两个市场两种资源，加速三次产业融合创新，推动产业形态重塑，形成外向型协同发展新格局，实现经济总量裂变式增长。**区域深度融合格局重构加速期**有助于白云区借势贵

阳大能级城市崛起推动高质量发展。抓住贵阳高新、综保两大国家级平台的提质扩幅的契机，以实施“强省会”五年行动为主线，按照新城区建设的品质要求，全速推进与观山湖区、高新区、综保区的一体化协同发展。

从挑战来看，新冠肺炎疫情全球蔓延对经济发展带来不稳定性因素仍在继续，尤其是对铝及新材料、终端电子制造、汽车制造、对外贸易等外向型、出口型经济发展带来较大负面影响。外部环境深刻变化给白云发展高技术相关产业，对外招商引资工作，承接铝精深加工、汽车制造、电缆、大数据电子信息等产业地区转移，实现结构升级等方面带来更大挑战。同时，面对省市的高标准要求 and 群众对美好生活的愿望，各方面工作还有不小差距，对全市的贡献率不高、辐射带动作用不强，与新城区地位还不相适应，集中体现在“**六块短板**”：经济发展总量不大，产业形态不新；城镇化品质不高配套不够，发展空间承载能力不足；创新能力不足，人才支撑较弱；社会治理现代化水平不高、社会文明程度较低；政府效能不高，营商环境仍有差距；社会事业弱项明显，教育、医疗、养老、交通等基本公共服务供给不足。

面对内外环境深刻变革，白云区要发挥地处西部陆海新通道的**交通枢纽优势**、老工业基地实现华亮转身的**生态优势**、以中高端制造为特色产业的**产业优势**、地处国家重要战略腹地的**战略安全优势**、长期工业化进程中孕育的**人文文化优势**、干部群众积极进取团结奋进的**政治生态优势**，增强忧患意识、责任意识，有效应对各种风险挑战，着力在推动中

心集聚、培育动能、化解矛盾、补齐短板上取得更大进展，于危机中育先机、于变局中开新局，抢抓机遇，乘势而上，加快推进转型升级创新发展，不断开拓发展新局面。

按照党的十九大确立的从2020年到本世纪中叶分两个阶段的战略目标安排，展望到2035年：白云区全面建成更具有影响力的省会城市新中心，“产业新城、品质白云”成为全省全市最响亮的城区品牌之一，基本实现社会主义现代化。**成为高质量发展示范**，经济总量较2020年基础上翻两番，力争经济总量达到1000亿元左右，建成现代产城融合示范区，基本实现新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。**成为现代新城示范**，全区常住总人口达80万人左右，建成职住平衡、城乡统筹、宜居宜业的现代化新城，建成更具影响力的高品质现代化教育强区，城市品位、人文魅力充分彰显，人民素质和社会文明成熟达到新高度，文化软实力显著增强。**成为生态文明示范**，生产方式和生活方式绿色、低碳水平大幅提升，生态文明建设达到新高度，建成人与自然和谐共生的生态文明示范城区。**成为区域开放示范**，法治化营商环境更加成熟，区域开放优势更加突出，建成内陆开放北部重要枢纽区，形成全市开放发展增长极。**成为“三感”城区示范**，城乡居民收入迈上新的台阶，基本实现公共服务均等化，人民生活更加美好，全区人民共同富裕迈出坚实步伐。**成为高效治理示范**，智慧城市理念深入人心，数字孪生城市建设取得重大进展，“群众吹哨、全员报到”成为治理常态，基本实现社会治理体系和治理能力现代

化。

第三节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和贵州贵阳工作重要指示批示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，大力实施“强省会”五年行动，紧紧围绕“一品一业、百业富贵”发展愿景，坚定不移推进“产业新城、品质白云”建设，高标准高质量打造省会城市新中心，加快建设现代化新城、现代化产城融合示范区、高品质现代化教育强区，社会治理现代化创新区、区域开放发展枢纽区，为全省、全市全面建设社会主义现代化开好局、起好步，服务好全省、全市发展大局作出新的更大贡献。

“十四五”时期，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益。激发人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，积极融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移以深化改革激发新发展活力，坚定不移扩大对外开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力，在服务全省、全市高质量发展中不断提升城区影响力和核心竞争力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展安全两件大事，做到国之大者心中有数，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持一张蓝图绘到底。**坚定政治定力、战略定力、路径定力，把发展经济着力点放在强力推动实体经济加快发展上，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一任接着一任干、一以贯之干到底，奋力谱写新时代白云高质量发展新篇章。

第四节 发展支撑

“十四五”时期白云发展的重点任务就是加快建设“一个目标、五个支撑”。“一个目标”就是初步建成省会城市新中心，“五个支撑”就是建设现代化新城区、建设现代化产城融合示范区、建设高品质现代化教育强区，建设社会治理现代化创新区、建设区域开放发展枢纽区。

——**建设现代产城融合示范区。**深入践行新发展理念，坚持“环线以内主抓城市商圈、环线以外主抓产城融合”的思路，以做实做强做优实体经济作为主攻方向，围绕中高端消费和中高端制造，推动促进产业集聚发展，加快各类产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，加强基础设施建设，提升公共服务水平，完善城镇化体制机制，推进城乡发展一体化，重塑新型城市面貌，发挥先行先试和示范带动作用，为新型城镇化探索路径，率先在全市打造产城融合示范标杆。

——**建设现代化新城区。**抢抓新一轮城市空间规划调整契机，高标准谋划、高起点布局，突出抓好产业转型、城市

转型和社会转型，提高管理水平、提升城市品质，加快推动都市圈融合带、五大商圈、数博大道白云段等重点区域开发建设，打造各具特色的现代化城市功能新区，加快与高新区、综保区等区域融合发展，建设现代化新城，加快成为中心城区功能转移的承载区、高新技术成果转化的延伸区、新兴产业发展的拓展区，为“强省会”五年行动作出更大贡献。

——**建设高品质现代化教育强区。**健全党对教育工作全面领导机制，以建设省会城市新中心为契机，以推动教育领域综合改革为抓手，增强区域教育统筹力、财政保障力、资源供给力，逐步完善教育公共服务，提升教育智慧化水平，推动教育治理体系现代化发展；提升教育供给能力，加快集聚高质量教育资源，加快教育资源配置均衡发展，推动公办教育和民办教育协调发展，构建具有白云特色的学前教育、义务教育、普通高中、职业教育体系，进一步增强区域特色优势显著，建设高品质现代化教育强区，推动白云教育跨越式发展。

——**建设社会治理现代化创新区。**以加强党建引领为抓手，以提升生态治理、基层社会治理、数字治理以及风险治理能力和水平为支撑，积极把制度优势转化为治理效能，高质量推进市域社会治理现代化。聚焦重点流域生态治理，探索建立生态环境大数据综合平台，突出抓好环境长效综合治理，推进生态治理现代化。加快推进人工智能、大数据、

5G 等信息技术在经济社会各领域的深度融合和应用，全面建设“智慧白云”平台，建强城市治理的“智慧大脑”和“智能触角”。持续深化“平安白云”建设，推进风险治理现代化，全力打造基层治理现代化创新区。

——**建设区域开放发展枢纽区。**抢抓“一带一路”和新时代西部大开发机遇，以国家大数据（贵州）综合试验区、贵州内陆开放型经济试验区建设为契机，依托贵安新区、贵阳高新区、贵阳综保区等平台，配合综保区高品质建设贵阳都拉营国际陆海通物流港，开辟南下通道融入 RECP，推动白云外向型经济高质量发展。全力优化对外开放空间布局，构建形成适应高水平开放的产业空间结构，推动促进更多的人流、物流、资金流、信息流向白云区集聚，助力区域招商引资和经济社会发展。主动承接和融入高新区、综保区增量扩容，协同推进北部拓展区建设。深入打造以高速宽带、泛在移动、万物物联与安全可控为特征的白云高速城域网开放平台，以内外联动、双向联动作为开放发展核心，建设高层次高水平内陆开放型经济体系。

第五节 发展目标

“十四五”时期，要以高质量发展为统揽，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻落实新发展理念，加快构建新发展格局，不断深化供给侧结构性改革，以改革开放为动力，以

实施“强省会”五年行动为主线，以“一品一业、百业富贵”为发展愿景，在新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化上同步发力，强化与国家、省、市重大战略和“十四五”总体部署紧密衔接，综合考虑“十三五”规划执行情况 and 未来发展的趋势和条件，全区“十四五”时期经济社会发展的目标是：

——**经济综合实力迈上更高台阶。**在质量效益明显提升的基础上保持经济平稳较快增长，全区地区生产总值达到400亿元左右。工业经济发展质量明显提升和占比更加合理，现代服务业不断壮大，规模以上工业总产值（白云地域）达到500亿元左右，以中高端消费品制造业为主的现代经济体系初见成效，现代产城融合示范取得重大突破。省会城市新中心框架梁柱基本形成，环线以内现代化新城区建设取得明显成效，全区常住人口达到50万人左右，城乡区域发展更加协调。

——**创新开放水平迈上更高台阶。**创新驱动发展战略深入实施，创新创业蓬勃发展，科技进步综合水平指数达92以上，保持全省前列。大数据与实体经济深度融合，智慧城市建设和走在全省、全市前列，数博大道白云段建设取得新的更大进展。高水平开放走在贵阳北部区域前列，招商专业化引领产业发展取得重大突破，营商环境明显改善。全面深化改革深入推进，重点领域和关键环节改革取得实质性成果，市场主体更加充满活力。

——**社会文明程度迈上更高台阶。**社会主义核心价值观

深入人心，精神文明建设取得更大成效，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。工业文化、创新文化、生态文化不断传承发展，全域旅游示范区建设取得新的更大进展。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

——**绿色发展格局迈上更高台阶。**生态文明城市建设取得新的重大突破，国土空间开发保护格局不断优化，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，绿色经济蓬勃发展。麦架河流域综合治理得到彻底根治，小湾河流域综合治理、城区雨污管网改造提升等重点生态工程深入实施，全域生态指标在线监测体系更加健全。森林覆盖率稳定在46%以上；空气质量优良率保持在95%以上；单位地区生产总值综合能耗下降率、主要污染物排放总量、单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在省、市下达目标范围内。

——**保障和改善民生迈上更高台阶。**城乡居民收入持续稳步增长，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化程度和优质化水平明显提高。高品质现代化教育强区建设取得重大突破，教育综合实力走在全省、全市前列。学前教育公办率达到60%以上，普惠率不断提高；义务教育实现就近入学，义务教育巩固率95%以上，高中阶段毛入学率达到93%。卫生健康服务和疾病预防控制体系建设更加完善，区级公立医院运营实现良性循环，全面完成基层卫生服务体系标准化规范化建设。每千人口医疗卫生机构床位数达7.31张以上。养老服务体系更加完善。乡村振兴全面推进，乡村建设取得重大突破。

——**社会治理水平迈上更高台阶。**以党建为引领，以自治、法治、德治、智治为支撑，突出智治特色的基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高，法治白云建设取得积极进展，平安建设走在全省、全市前列，各类风险总体可控，突发公共事件应急能力明显增强，共建共治共享的社会治理格局基本形成，“三感社区”创建实现全覆盖，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。基层社会治理示范村居覆盖率达到50%以上，“三感社区”实现全覆盖。

表2 白云区“十四五”经济社会发展主要指标发展目标表

指 标	2020 年		“十四五” 建议目标		指标属性	备注
	完成	增长 (%)	2025 年完成	年均增长(%)		
一、经济发展						
1、地区生产总值（亿元）	236.78	3.5	400	11.1 左右	预期性	白云地域
2、固定资产投资（亿元）	277.04	-4.4	557	15 左右	预期性	
3、规模工业增加值（亿元）	75.51	-2.5	125	11 左右	预期性	
4、社会消费品零售总额（亿元）	85.35	4.2	123	8 左右	预期性	
5、旅游总收入（亿元）	62	-51.3	200	26 左右	预期性	
6、500 万以上口径大数据企业主营业务收入（亿元）	19.16	240	40	20	预期性	
7、建筑业总产值（亿元）	134.37	9.5	203	10	预期性	
二、城市建设						
8、常住人口城镇化率(%)	95.81	——	98.09	——	预期性	
9、总人口(万人)	40	——	50	——	预期性	
10、建成区面积（平方公里）	43.06	——	48.66	——	预期性	
二、科技创新						
11、高新技术制造业占工业增加值比重（%）	36.5	——	42	——	预期性	
12、综合科技进步水平指数(%)	90	——	92	——	预期性	
13、每万人发明专利拥有量(件)	10	——	18	——	预期性	

三、生态环境						
14. 空气质量优良率 (%)	96.5	——	控制在省市目标范围内		约束性	
15. 森林覆盖率 (%)	46.18	——	46.18	——	预期性	
16. 建成区人均公园绿地面积 (平方米)	13.1384	——	14.64	——	约束性	
17. 单位 GDP 综合能耗降低率 (%)	控制在省市目标范围内		控制在省市目标范围内		约束性	
18. 主要污染物排放总量减少 (%)	控制在省市目标范围内		控制在省市目标范围内		约束性	
19. 集中式饮用水源地水质达标率 (%)	100	——	100	——	约束性	
四、民生保障						
20. 城镇常住居民人均可支配收入 (元)	39402	5.6	55263	7 左右	预期性	
21. 农村常住居民人均可支配收入 (元)	21428	7.7	30364	7.2 左右	预期性	
22. 城镇登记失业率 (%)	5	——	5	——	约束性	
23. 人口平均预期寿命 (岁)	75	——	78	——	预期性	
24. 城镇新增就业人数 (人)	10170	---	10500	---	预期性	
25. 群众安全感 (%)	98	---	98.5	---	约束性	
26. 劳动人口平均受教育年限 (年)	10	---	12	---	预期性	
五、扩大开放						
27. 外贸进出口总额 (万美元)	10890	10	15962	20	预期性	白云地域
28. 实际利用外资总额 (万美元)	15840	13	27140	12	预期性	
29. 产业项目到位资金 (亿元)	103.52	11.7	185	12	预期性	

第二章 加快产业转型升级，构建现代产业新体系

坚定不移推进新型工业化，加快发展以中高端消费和中高端制造为重点的实体经济，加快商圈建设，推动服务业创新发展，促进产业协调发展、融合发展，加快构建现代产业新体系。

第一节 优化产业空间布局

坚持“环线以内主抓城市商圈、环线以外主抓产城融合”，以产业综合体、商业综合体、总部基地为主要载体，大力发展以中高端制造和中高端消费为重点的实体经济，错位发展首位产业、主导产业，打造中高端消费品制造核心承载区。

加快构建“三片多园”新产业发展格局，麦架片区重点发展以饮料食品、新材料、新能源智能制造为主的中高端消费品制造业；铝加工片区重点发展以铝精深加工、发动机及配套、医疗器械为主的中高端装备制造业；金融北城片区重点发展大数据及5G配套、软件及信息技术、生产性服务业。在沙文马墓、吊堡加快建设中高端消费品制造园区，积极与综保区共建现代物流园区，加快推进贵安新区“飞地”园区建设。围绕麦架青山、下堰、马堰和沙文蒙台等地，争取划定战略性新兴产业和未来产业用地区域，留足重大产业项目用地。加大产业用地收储和闲置厂房盘活力度，大力推进产业综合体建设和传统园区提档升级。

加快构建“三带五圈”商贸业格局，沿金湖路—龙岭路

谋划布局高端居住、高端购物、高端总部；沿轨道交通 2 号线择优发展 TOD 商业；沿数博大道白云段大力发展个性化、特色化、体验式数字经济新业态，加快培育泉湖中高端贸易商圈、大山洞大众消费商圈、文化宫夜经济商圈、金融北城数字消费商圈、中天北城新型社区商圈。

专栏 1：“三片多园”和“三带五圈”产业布局

“三片多园”新产业发展布局：

麦架片区：重点发展以饮料食品、新材料、新能源智能制造为主的中高端消费品制造业。

铝加工片区：重点发展以铝精深加工、发动机及配套、医疗器械为主的中高端装备制造业。

金融北城片区：重点发展大数据及 5G 配套、软件及信息技术、生产性服务业。

多园：在沙文马墓、吊堡加快建设中高端消费品制造园区；积极与综保区共建现代物流园区；加快推进贵安新区“飞地”园区建设；麦架青山、下堰、马堰和沙文蒙台等地大力推进产业综合体建设和传统园区提档升级。

“三带五圈”商贸业发展布局：

沿金湖路—龙岭路：重点布局高端居住、高端购物、高端总部。

沿轨道交通 2 号线：择优发展 TOD 商业。

沿数博大道白云段：大力发展个性化、特色化、体验式新业态。

五圈：加快培育泉湖中高端贸易商圈、大山洞大众消费商圈、文化宫夜经济商圈、金融北城数字消费商圈、中天北城新型社区商圈。

第二节 做大做强现代工业

紧扣“一品一业、百业富贵”发展愿景，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，全力推进新型工业化，围绕产业链薄弱环节和技术瓶颈，突出抓集群、抓链条、抓融合，加快引进产业链龙头项目和补链、强链、扩链的关键项目，以锂电池为重点，打造新能源智能制造产业集群；以饮料食

品为重点，智能终端制造为补充，**打造中高端消费品制造产业集群**，以发动机及配套、中高端铝材制造、新材料、医药健康、大数据及 5G 配套等为重点，**打造其他产业特色化差异化发展**的现代工业体系，全力推进新型工业化。2025 年，形成 1 个百亿级产业、2 个以上 50 亿级产业，全区规模工业总产值达 350 亿元。

优先发展首位产业。新能源智能制造产业方面，以海盈新能源智能化产业基地为引擎，以贵州嘉盈新能源锂电池为龙头引领，围绕其上下游配套，重点引进锂电池电芯及正负极、隔膜、电解液等关键材料和零部件企业，推动动力电池、储能电池产业化、规模化发展，打造全省乃至西南地区具有影响力的锂电池产业集聚区，力争做到 100 亿级产业规模。推动贵州嘉盈项目达产，实现年产 5GWH，形成多个细分领域的市场品牌。同时，整合龙头企业技术资源，组建新能源产业工程技术研究中心，加快锂电池材料研发，推动储能关键材料、模块、系统等技术攻关和产业化，做大做强新能源智能制造产业。**中高端消费品制造业方面**，以饮料食品为重点、以智能终端制造、智能家居等为补充，以现有产业为基础，积极打造中高端消费品制造产业集群，到 2025 年累计引进优质制造业企业 10 个，规模工业产值达 50 亿元以上。饮料食品产业（健康食品产业）重点依托娃哈哈、康师傅、燕京啤酒等龙头企业，围绕食品饮料加工及配套产业，着力引进一批休闲食品、保健食品、农产品精深加工企业及食品装备制造企业，加快培育上下游产业链，到 2025 年本地化

配套率力争达到 40%以上，总体形成集饮料食品加工、包装、食品装备等为一体的饮料食品产业链体系。智能终端制造重点实施建链策略，跟进消费升级、数字经济发展趋势，谋划引进一批智能手机、可穿戴设备、无人机、智能服务机器人等消费电子产品企业。

专栏 2：首位产业发展方向及重点

新能源智能制造产业：重点发展磷酸锂、磷酸铁锂正极材料，加速电池包产业规模化，拓展正负极材料、隔膜材料、电池软包材料、动力电池结构件等。

中高端消费品制造业：重点发展饮料食品加工，依托娃哈哈、康师傅、燕京啤酒等龙头企业，围绕食品饮料加工及配套产业，加快引进和培育产业链上下游企业；智能终端制造重点引进发展智能手机、可穿戴设备、无人机、智能服务机器人等。

加快发展主导产业。发动机及配套产业发展方面，围绕中高端装备制造产业基地，重点发展传统汽车和智能汽车发动机、航空标准件、航空发动机及配套组部件，同步发展汽车零部件、铁路运输设备、工程机械等产品。同时，围绕中高端装备制造业上下游产业引入相应配套产业，完善“中高端装备制造产业”产业链条，强化链条稳定性，促进中高端装备制造业的快速发展，将发动机及配套产业做到 50 亿级产值规模。**中高端铝材制造产业方面，**加快向铝产业链高端环节转移，重点谋划推动铝板带等铝合金产品向高端铝箔、高端铝材就地转化，积极融入高端装备制造业供应链，提升产业竞争力，规模工业产值超 50 亿元，与清镇形成错位发展。同时，围绕铝材精深加工建设科技创新平台，攻克铝材精深加工过程中的各项关键技术，解决精深加工过程中遇到

的技术难题。促使铝材精深加工产业在产业链的延伸上以高、精、尖为方向,全球中高档市场为目标,实现高品质、高性能铝深加工材料的新突破。

专栏 3: 主导产业发展方向及重点

发动机及配套产业: 谋划建设汽车及发动机关键零部件生产基地,重点发展汽车发动机、底盘、上游冲压件、轮毂、微型电机、散热器、空调系统、注塑结构件、座椅、内饰、轮胎、紧固五金件等;以航空标准件、航空航天装备、电子信息等为主导,规划建设配套产业园。重点发展航空发动机叶片、航空微特电机、航空液压件、环形锻造件、航空连接器、航空盘、飞机短舱及机翼铰链肋组件、航空精密工量具等、航空紧固件、特种合金材料等;重点发展智能测控设备、智能仪器仪表、工业电机、精密模具加工、精密铸造等。

中高端铝材制造产业: 重点发展铝箔高端平板、印刷铝板基、高精铝合金中厚板、大工业型材、交通铝材、电子电器铝材,提高铝加工产品档次与铝精深加工比例,推动铝板带等铝合金产品向高端铝箔、高端铝材就地转化。

推动其他产业差异化发展。新材料产业方面,重点围绕电子信息、先进装备、新能源、医疗健康等领域,大力发展航空航天合金、精密制造合金、新型高分子材料、汽车新材料、电子新材料、节能环保材料、医药新材料等,推进新材料产业高精尖发展,产业规模快速壮大。**医药健康产业方面**,重点谋划引进国内及省内龙头医药企业,推动拜特制药重组盘活,加快弘泽制药等项目投产达产。依托上海熠品、汇金开富健康产业园,聚焦高端医疗器械,加强招商引资,大力引进高端医疗器械制造企业和国内及省外重点制药企业入驻,构建健康产业链条,实现与乌当错位发展。**大数据及 5G 配套产业方面**,依托国家级高新区大数据产业基础,坚持产业数字化、数字产业化,围绕电子信息与 5G、人工智能、

大数据产业融合等领域，加强招商引资和产业布局，着力引进培育大数据核心技术产业，推动大数据与实体经济深度融合。推动联东U谷产业园建成投产，聚焦电子信息制造，打造智能制造产业新高地。**新型建材产业方面**，发挥贵阳市西南地区交通枢纽优势，抢抓国内建材产业转型升级、整合优化机遇，重点布局铝基建材、装配式建筑、磷石膏建材、混凝土商砼等领域，推广订单生产、定制化、服务化运营模式，重点推进中建西部建设、源隆环保墙体建材、港创建材等企业做大做强，推进新型建材产业壮大发展。积极推进存量混凝土商砼企业转型升级，推广智能化、数字化生产运营模式，推动混凝土商砼企业上下游一体化发展。

专栏 4：其他产业发展方向及重点

新材料产业：铝基新材料方面，重点发展航空航天、精密制造、汽车制造、医疗器械、中高端消费品、3D 打印等领域铝合金。高分子新材料方面，重点发展高性能聚合物改性材料，面向汽车制造、航空军工、电子信息、新型建材、特种包装等产业需求，发展高性能聚合物改性材料，重点布局汽车新材料、建材新材料、电子新材料。

医药健康产业：中药民族药方面，依托贵阳市中医药、民族药产业优势，提升中医药产品科学化、专业化水平，重点发展中药饮片、配方颗粒、中药制剂，培育有竞争力单品。化学药和生物药方面，重点发展心脑血管、抗肿瘤、糖尿病、免疫类、精神类、消化道等药物，力争实现生物原料药、生物制剂一体化发展。

大数据及 5G 配套产业：加快大数据、5G、人工智能、物联网等与实体经济深度融合，争取在芯片设计、芯片制造、超高清显示、智能终端、可穿戴设备、无线终端、航空电子、汽车电子、智能家居、机器人、无人机、AR/VR 等领域形成差异化发展优势。

新型建材产业：重点布局磷石膏深加工、装配式建筑部品部件、水泥及混凝土等建材产业，全面推进混凝土商砼、装配式建筑产业智能化、网络化、绿色化发展。围绕建材产业链完善，加快引进一批防水材料、高级涂料、建筑管材龙头企业，逐步打造新型建材完整供应链。

第三节 做大做新现代服务业

大力发展现代服务业，推动生活性服务业向精细化和高品质转变，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着力培育新的消费热点，加快形成具有白云特色的现代服务业产业体系。

大力培育发展中高端商贸业。紧扣“一品一业、百业富贵”发展愿景，加快推进新一轮高水平对外开放，抢抓消费升级重大机遇，抢占消费新业态制高点，坚持“环线以内主抓城市商圈、环线以外主抓产城融合”发展思路，加快构建开放型经济新体系，加快打造“产业新城、品质白云”。到2025年，商贸业载体规模达到160万方，建成1条省级步行街区，培育8个优质卖场，100个品牌特色店，200个优质特色商铺；引进培育五星级酒店5家。2025年社会消费品零售总额达123亿左右。

专栏 5：商圈经济发展重点工程

全力打造中高端贸易商圈：以泉湖公园为中心，以跨境贸易、地铁 TOD 商圈、步行网红街区、特色餐饮、旅游打卡为特点，统筹梵华里商业街区、博泰世界岛综合体等商业体，打造购物、商贸、餐饮、旅游为一体的中高端商贸商圈，打造成贵阳城市地标性商业消费中心。到“十四五”期末，实现社会消费品零售额 50 亿。

全力打造大众消费商圈：以北尚华城为中心，以居家购物、便利生活、大众餐饮为特点，统筹绿地 302 公园、白云新客站等商业综合体，辐射大山洞片区恒大未来城、恒大城、绿地伊顿公馆、优品城邦、恒大绿洲、米兰春天等住宅小区及生活服务配套服务区，依托曹关湿地公园二期工程，统筹推进曹关体育公园+惠民示范街区建设，打造集购物、休闲、娱乐、文化、餐饮等功能于一体大众消费商圈。到“十四五”期末，实现社会消费品零售额 25 亿。

全力打造夜间经济商圈：以文化宫、奥马步行街及地下商城为中心，以“夜游”“夜娱”“夜食”“夜购”“夜宿”等夜间经济活动为特色，辐射至云峰地铁站、云泰广场、金园路夜市街区、白云公园、鸡场街棚户区改造项目，打造集文化娱乐、特色餐饮、休闲购物、旅

游住宿为一体的夜间经济商圈。到“十四五”期末，实现社会消费品零售额 18 亿。

全力打造数字消费商圈：以金融北城为核心，以年轻时尚、创新创业、大数据、5G 产品、金融经济、电子信息产品为特色，辐射云城尚品、槟果社区、中天国际社区等数博大道沿线区域，打造以数字经济为核心的新兴产业商业区。到“十四五”期末，实现社会消费品零售额 20 亿。

全力打造新型社区商圈：以拟建设的万达广场（A 级）大型商业综合体为中心，辐射整个电解铝片区、氧化铝片区、长坡岭国家森林公园及同城大道沿线区域，突出贵州铝厂工业文明记忆，打造以健康养老、旅游消费、工业记忆、城市乡愁为特色的新型社区商圈。到“十四五”期末，实现社会消费品零售额 10 亿。

大力发展现代物流业。依托都拉营国际陆海通物流港，推动铁路综合物流体系建设，探索海铁集装箱多式联运及“跨境+高铁”物流派送模式。利用高铁频次多、速度快、停站多、运输条件稳定安全、基本不受天气影响的优势，形成快速货运体系。利用铁路口岸站处于综合保税区海关特殊监管区的优势，对口岸功能进行完善和支撑，扩大物流体系的辐射范围。配套完善物流基础设施，形成功能完善、辐射半径大、带动力强的现代物流集聚区。以物流现代化、信息化、网络化发展为方向，支持发展第三方物流，培育发展第四方物流，大力拓展电子商务物流、快递物流、应急物流、绿色物流等新兴业态，培育一批大型现代物流企业。加快物流公共服务平台和信息平台建设，发展多式联运和物流信息系统，推广现代物流管理技术和标准，加强应急物流体系建设，做大做强现代物流业。

做精大健康产业。围绕全省大健康产业发展技术和管理服务等需求，依托白云长坡岭国家森林公园、磨力小镇等，开发旅游康养、旅居、避暑养生、养老、疗养、养老保健、

食疗、理疗等新业态，实现大健康产业融合化，建成“医、养、健、管、游、食”大健康全产业链。以医疗器械产业为依托，大力引进基因工程、干细胞技术、免疫细胞技术和健康管理技术等研发平台医疗资源，着力创建全省智慧医疗服务中心和大健康产业示范基地。积极运用人工智能、物联网+等新技术，积极发展养生咨询、健康管理、健康保险等新业态，促进大健康产业带创新发展。积极推进大健康产业与文化、旅游深度融合，支持省内外疗养机构、康复中心等到白云设立分支机构，挖掘贵州的民族民间养生文化，创新研发新的大健康产品，打造优质高效、竞争力强、特色突出的大健康产业体系。

加快生产性服务业发展。加快投资咨询、会计师事务所、审计师事务所、律师事务所等中介服务机构引进，形成完善的商务咨询产业链条。依托先进制造企业发展个性化定制、众包设计、云制造等网络生产性服务新模式，加快建设汽车、信息网络等设计中心，以及食品产品检验检测中心。支持龙头企业设立专业化众创空间，孵化一批可为龙头企业实现产业化配套的科技型中小企业。培育一批知名科技服务中介机构，大力发展技术转移、创业孵化、知识产权等科技服务。

大力提升服务业支撑能力。顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，推进服务贸易数字化进程，增强服务业个性化、多样化、柔性化服务能力。探索建立农业社会化综合服务平台，鼓励有条件的制造业企业向一体化服务总集成总承包商转变。推进现代物流、技术服务、电子商务、大数据与云服

务、软件信息服务、研发设计、商务会展、生产性租赁、检验检测认证、人力资源管理及培训等生产性服务业专业化发展，提高商贸服务、旅游、文化娱乐、健康养老、家庭服务、体育、教育培训等生活性服务业品质，培育创新服务业发展新业态、新模式。

第四节 大力发展数字经济

以国家大数据综合试验区建设为依托，打造大数据产业集聚基地，深化数字经济“六个重大突破”，加快新基建创新应用，以数字经济推动产业集聚高质量发展。

培育大数据产业集聚基地。加快推动数博大道（白云段）核心区数字经济产业发展、应用示范，引领全区产城融合建设。推进贵阳软件基地2万平方米，贵阳数字内容产业园一期、二期2万平方米园区建设，打造以总部基地办公集群为载体的数字产业化、产业数字化发展集聚区。力争到2025年，两个基地共实现产值40亿元。

深化数字经济“六个重大突破”。推动工业智能化改造方面实现重大突破，加快推进工业互联网标识体系，工业软件应用推广、智慧工厂、智能车间建设。推动农业产销智慧对接方面实现重大突破，加快推进农产品销售终端智能化和农产品产销对接智慧化。推动数字化基础设施建设方面实现重大突破，加快推进5G等通信基础设施建设和区块链建设。推动数据融合新业态方面实现重大突破，加快发展平台经

济、无接触经济、智慧文旅、智慧医疗和智慧教育发展。推动壮大大数据龙头企业方面实现重大突破，加快培育行业龙头企业，推进招商引资和招才引智。推动数字化治理方面实现重大突破，加快推进“智慧白云”建设与应用，按照“一库汇数据、一图知全区、一键知全局、一体化联动、一屏智享生活”目标，开展“一图+两网、数据中心”等基础设施建设和“经济运行、社会治理、城市运行”等领域的典型示范应用场景建设，打造创新型数字白云，全面提升民生服务和城市治理能力。

加快新基建及创新应用。以数博大道、主城区重点区域为中心，加快推进新基建项目建设。不断完善区域5G基站建设，构建高速畅通互联网络；规划布局物联网感知设备，推进传感器技术和设备应用试点，实现区域基础设施数据实时采集和智能控制功能建设；推进工业互联网建设，助推企业智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸。围绕医疗、教育、交通、商业、小区、楼宇等领域，实施一批示范性、引领性的新基建应用项目，促进5G网络和物联网建设应用。发展区块链产业，打造一批区块链应用场景。

专栏6：数字经济建设工程

数字基础设施工程：新建5G基站、传输网络改造、汇聚机房搭建，5G基站（1200个）、室内分布（500套）、综合业务区（17个）、通信基础设施建设（150公里）、智慧城市等。

数字化发展重大工程：华为贵州区域总部项目、数字产业园、贵阳软件基地。推进贵阳软件基地2万平方米，贵阳数字内容产业园一期、二期2万平方米园区建设。

第五节 大力推进旅游产业化

以创建国家全域旅游示范区为引领，全面实施全域旅游发展战略，以主打精品旅游为统揽，按照“1+6”产业布局，全面优化全域旅游发展新格局，推动白云区从景点式旅游向综合目的地统筹发展转变，持续加大旅游在全区经济发展中的贡献。“十四五”期间，创建1个国家4A级景区和2个以上国家3A级景区或国家休闲旅游度假区。到“十四五”期末，新增上限入统企业6家，实现住宿业营业额增速15%，规上文化、体育和娱乐业营业收入增速15%，全区旅游总收入实现200亿元以上。

强化城市中央休闲区核心引领。依托泉湖公园、梵华里、爱摩轮城市文化广场、梦想岛海洋公园+冰雪世界、贵阳恒大足球场以及周边商业街群为主体，打造白云城市中央休闲区，作为白云区全域旅游的核心空间，引领全域旅游发展。构建城市休闲、城市公园游憩、城市商务休闲、高端度假酒店、特色餐饮美食体验、休闲购物体验、文化体验等产品体系，打造白云区城市休闲度假空间、文化旅游目的地，塑造城市休闲客厅和文化名牌。

实施“旅游+工业”工程。挖掘白云区铝工业文化资源和内涵，以“产业重塑、文化创意”为发展理念，以白云铝工业、三线建设历史遗存和现有产业发展为基础，整治老铝

工业园区环境、升级改造工业旅游试点企业和废弃厂房。以文化创新为手段，挖掘三线文化、工业文化，通过产业发展和文化创新，振兴铝工业区生活面貌，植入旅游发展思路发展工业旅游路线，工业旅游和文化创意体验区。

实施“旅游+农业”发展工程。提升蓬莱仙界功能定位，以食用菌产业等为基础，加持现代农业科技示范带动增值，加快推进农业观光、创意农业、休闲农庄、教育农业、科技农业、未来农业、乡村民宿等多产业业态发展，实现农旅一体化发展。

实施“旅游+生态”工程。以大生态、大旅游融合发展为理念，以打造生态旅游、户外体旅为产品主线，以长坡岭国家森林公园、都溪林场、牛场乡云雾山等重点，大力发展生态游览、生态观光、生态休闲、户外运动等山地旅游业态，打造生态旅游目的地。依托沙田水库、罗格幽水库、泉湖、七彩湖、天鹅湖等湖泊水利资源以及生态环境，发展休闲度假、文化体验业态，导入度假酒店、养生美容、康养健体、医疗康复、文化创意、文化手工体验等业态项目，打造休闲度假小镇、文化小镇。

实施“旅游+康养”工程。以构建康养、养老、养生等业态为主导，加快推进旅游与健康餐饮、健康医疗、健康医药、健康养生、健康养老、健康运动的深度融合。积极导入中医理疗、体检中心、膳食康养、美容养生、现代理疗康复

中心、温泉 SPA 等业态，建立健全中草药种植、保健用品、营养食品、中医理疗、健康管理、养生养老等大健康产业链。

实施“旅游+文化”工程。挖掘区域文化内涵和深度，推进工业文化、民族文化、风筝文化、民俗文化、研学文化与旅游的深度融合发展，开发文化体验、文化参观、文化学习、文化休闲、文化创意等文化旅游产品，在做实、做强文化表现载体项目的同时，开发主题文化酒店、主题餐厅、文创旅游商品、文化演艺等文化休闲业态，提高特色文化体验度。大力实施文化可视化工程，通过公共建筑、标志建筑、文化街区、道路标识、基础设施、景观小品等载体，突出展示白云区文化元素符号。

实施“旅游+大数据”工程。紧抓省市大数据产业发展契机，推进智慧旅游城市建设，搭建白云区智慧旅游服务平台，设立旅游大数据中心，建立智慧化的旅游管理系统、旅游舆情监测体系、移动执法管理体系、旅游客流监控平台、旅游数据分析系统、在线旅游营销平台、旅游电子商务平台、自驾旅游服务系统等，构建智慧旅游产业链，推进旅游业进入大数据时代。

专栏 7：旅游业重大工程

“一核”：城市中央休闲区核心引领项目：梦享岛海洋公园、爱摩轮城市文化广场、恒大 8 万人足球场、白云新客车站游客集散中心。温德姆酒店、洲际华邑酒店、万达文华酒店、万达锦华酒店。

“旅旅+”六大工程：

“**旅游+工业**”：铁路公园、302 工业原址文创园、吉利发动机生产体验园。
“**旅游+农业**”：蓬莱仙界磨力小镇、牛场乡旅游服务中心、小落黄田园综合体。
“**旅游+生态**”：马鞍山公园、都溪林场生态公园、麦架青山体育公园、沙田水库旅游项目。
“**旅游+康养**”：贵阳白云瓦窑国际温泉康养小镇、沙田水库温泉康养项目。
“**旅游+文化**”：贵阳文玩市场、贵州非遗大剧院。
“**旅游+大数据**”：白云智慧旅游服务平台、铁路公园智能化游客服务中心。

第六节 增强市场主体竞争力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。坚持龙头企业和中小微企业两手抓，促进市场主体量质齐升，推进中小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”、创新型企业快速涌现。

加快发展民营经济。深入推进“放管服”改革，精简行政审批事项、健全清单管理制度、优化投资项目审批，为民营经济发展打造一流营商环境。鼓励和引导民营企业加快转型升级，用足用好土地、财税、金融、科技等创新政策，对领军型企业、高成长性企业、小微企业分类施策，推动市场主体降本增效、做大做强，推动民营企业健康发展。加强与中央企业和大型民营企业对接合作，推动更多区域总部、研发基地、营销中心、结算中心、分支机构等落户白云。

培育壮大市场主体。鼓励龙头企业以品牌资源优势开展产业链垂直整合和兼并重组。支持优势企业通过壮大主业、资源整合、资本运作等方式，提升占有细分目标市场的能力和优化运营模式的能力。重点扶持领域单项冠军，培育发展一批在同行业中具有较高科技含量和市场占有率，产出效益

高、发展潜力足的“专精特新”企业。鼓励和引导中小企业与龙头骨干企业建立稳定的供应、生产、销售等协作关系，延伸完善产业链。推动联东U谷产业园、工业创投孵化产业园建设，孵化培育一批行业领军、“专精特新”小巨人企业。持续推动深化国有企业改革任务落地落实，力争将城发控股集团打造为区域龙头企业，全力支持工投公司、城维公司、蓬莱公司等区属国有企业做大做强。“十四五”期末，企业市场主体力争突破50000户，培育销售收入超亿元企业40户以上，培育规模以上工业企业50户。

加快培育“四新”经济企业。抓住国家大力推进“互联网+”行动计划的契机，大力发展新技术、新产品、新业态、新模式等“四新”经济。围绕个性化、柔性化、定制化等消费新特征，推动“四新”经济对传统产业的改造，大力推进信息技术、网络技术、控制技术、供应链技术等高端装备制造、中高端消费制造等领域的应用。依托现有产业园区，引导“四新”经济企业集群发展，通过“产业基地+产业基金+实训基地+创新联盟”相结合的新模式，打造“四新”产业生态系统，进一步提升全区经济增长动能。

第三章 推动城市品质升级，建设现代化新城区

抢抓实施“强省会”五年行动战略契机，以城市更新促进产业转型升级，不断增强城市承载力和文化软实力，推动城市品质提升，实现城市更新改造、功能完善、品位提升、丰富内涵，全力建设生态优美、宜居宜业省会城市新中心。

第一节 优化城市发展空间

强化国土空间规划引导，科学划定生态红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界，精心编制城区单元控规导则、细则，把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，利用城市“一路向北”、贵铝“退城进园”、M0政策“破茧而出”等机遇和政策，全力推进城市开发建设。按照全区统筹、区域联动、轴带辐射、组团发展的思路，规划形成“一河三山抱城，一轴一廊两带多片区”的总体空间结构与功能布局。“一河”即麦架河，“三山”即百花山脉、靛山山脉、黔灵三脉，“一轴”即数博大道城市中轴；“一廊”即高铁产业发展走廊；“两带”即西部依托观云大道打造山前科技创新集聚带，东部依托云程大道打造生态谷产业发展带；“多片区”即白云老城、麦架片区、沙文片区、牛场片区及高新区、综保区。坚持“环线以内主攻城市商圈、环线以外主攻产城融合”，培育自身发展优势，不断提升区域发展竞争力，加快打造“产业新城、品质白云”和建设省会城市新中心。

第二节 高质量打造现代化新城区

把握白云作为贵阳贵安高质量发展战略“新城区”的身份，坚持立足当前、着眼长远，用系统性思维谋划未来城市发展，全力围绕“南融”“中提”“北进”“东联”的发展策略，全面推进白云区城市开发边界范围内棚户区、城中村改造，加快实施老工矿区改造，高效谋划老旧小区改造，全力打造现代化新城区。

“南融”：高质量推进与观山湖区实现一体化、同城化发展。加快打通观云大道、青龙大道、金湖路东延伸段（龙岭路）；推动摆拢思夯片区、共大片区、粑粑坳片区棚户区城中村开发建设。

“中提”：高质量推动环线以内城市更新和城市提能，以城市更新促进城市转型。力争用3年时间全面完成环线以内城市开发边界范围内棚户区、城中村改造，强力推进大山洞片区、鸡场片区、白沙关片区、刘庄片区棚户区城中村开发建设；利用电解铝片区老工矿区改造示范作用，高标准带动七冶老工矿区、三一一七厂老工矿区城市更新建设；抢抓国家老旧小区改造的政策支持，科学系统谋划推进老城区老旧小区改造；通过轨道交通2号线、有轨电车T2线站点以及白云汽车客运站、环城铁路白云站两大交通枢纽推进TOD区域城市更新；结合铁路记忆公园、铝厂302遗址公园、长坡岭公园、白云公园等生态地块推进EOD区域城市更新。

“北进”：持续抓住城市“一路向北”的机遇，高质量编制北部区域国土空间规划，科学分布北部区域“产”、“城”用地，有序拓展北部区域开发建设，用5年时间推动环线以内城市价值向北外溢，用5-10年时间基本实现麦架、沙文两大片区城市化。充分利用国土空间规划编制契机，全力争取麦架镇马堰村、新村村、小桥村、果园村、青山村以及沙文镇扁山村、蒙台村、对门山村、范家院村等区域更多的开发边界和规划布局空间，谋划白云未来15年足够的发展空间；抓好环线以外观云大道、青龙大道、同城大道、麦沙大道、大氧路等主干道两侧地块开发建设，加快建成集聚性更好、亩产值更高、产业链更完善、产业生命周期更长、抗风险能力更强的现代产业体系，坚持以产兴城、以城促产、产城融合。

“东联”：通过开放聚集更多要素资源，拓展贵阳北部物流枢纽和都拉营国际陆海通物流港主要承载服务区的配套功能，打造成为西部陆海大通道上的具有国际影响力的重要节点城市。推动云保路建设，打通与综合保税区的联络通道，携手综保区推动城市化发展，让综合保税区发展红利充分释放到我区；强化产业大道及牛场乡示范小城镇的配套服务功能，提升优化产业大道沿线用地功能布局，做足综合保税区配套服务空间；利用都拉营国际陆海通物流港建设，推动同城大道东侧食品工业园老工业区提质改造。

专栏 8：城市更新重点项目

城市更新用地规模：更新用地计划规模控制在 230~330 公顷，争取完成下限值 230 公顷，其中，拆除重建类更新用地供应规模 200 公顷，非拆除重建类（微改造、保护修缮等）更新用地规模 30 公顷。

旧工业区改造规模：完成 1 个以上老旧工业区复合式更新，推进“退城进园”，为城市创新发展腾挪空间，腾挪用地规模不少于 30 公顷。

棚改安置房：通过城市更新持续稳定棚改安置房的供应，规划期内力争安置房不低于 1 万套。

老旧建筑存量规模：规划期内力争通过城市更新改造实现老旧建筑存量减少 215 万平方米。

新增配套设施建设规模：规划期内全区新建中小学不少于 12 所，幼儿园不少于 20 所，综合医院不少于 1 家，高中和养老院配置落实上位规划要求，增加非独立占地的公共配套设施建筑面积不低于 15 万平方米，公园不少于 1 个，打通规划支路不少于 22 条，里程不少于 17 公里，新增公交首末站不少于 3 个，老旧小区改造不少于 3450 户。

第三节 高品质提升城市配套

坚持以人民为中心的发展思想，落实高质量发展要求，以建设品质白云为目标，聚焦交通、市政、教育、医疗、文化、体育、养老等民生问题，遵循人口、领域、区域全覆盖原则，针对现状设施问题与不足，以“补短板强弱项提质量”为方向，大力推进公共服务与市政基础设施建设，提高共建能力和共享水平。

大力建设现代城市综合交通网。引导各种运输方式有序发展，加强枢纽性、功能性、网络化的基础设施建设，全面建成“五横六纵”骨架路网，加快建成内外通达、区域一体、安全高效的现代交通网络体系。加快畅通城市“外循环”，加快融入贵阳贵安“两轴五环九横十纵”城市骨干路网。加

快畅通城市“内循环”，通过实施道路畅通工程，完善区内城市次干道及城市支路的建设，形成主干路、次干路、支路的城市道路系统。加快畅通城市“微循环”，推进静态交通、动态交通、智慧交通、执法探头基础设施建设，积极实施交通便民工程，提高公众交通出行便利度，大力缓解城区交通拥堵问题。

专栏 9：现代城市综合交通建设工程

城市交通“外循环”项目：配合推进贵金古高速公路、环城快铁轨道交通 2 号线，S2 线、有轨电车 T2 线建设。推进建设高铁白云北站、环铁白云西站、地铁七机路口站配套设施；推动观云大道接通宾阳大道、青龙大道接通石标路、诚信路贯通至泉湖公园；云保路建设、产业大道（白云段）建设，强化牛场乡与贵阳货运枢纽站的联系，打通数博大道与修文的隧道，建设青山路延伸段，配合推进 S521 公路建设，强化牛场乡与高新区道路交通，辐射云开二级路，连接乌当、开阳。

城市交通“内循环”项目：推进龙岭路（云峰大道至同城大道段）建设，提等改造建安路，完成新园路建设。启动大氧路、朝晖北路延伸段（云环路至观云大道，并连通马掌坡路）建设，打通青龙大道二三标段、白金一号路、铝兴南路延伸段连接至枫林路、建设南路延伸段连接至青龙大道，完成大山洞片区、龚家寨片区和尖山片区项目周边的城市道路建设；围绕麦架片区，优先建设同行路，连接高纳路；优先建设建德大道、共济路；完成贵黔高速白云互通匝道建设，增加麦架片区外连出口；打通同心东路连接同城大道、白沙关路连接同城大道、艳山红 3 号路、嘉园大道、永丰路、建安路延伸段；提升改造铝兴南路。

城市交通“微循环”工程：加强主次干道施工管理；新建白云区停车场建设工程项目、贵阳市环城铁路白云西站站前广场及配套、白云区停车场建设项目（二期）；完成在建人行通道建设；实现城区主次干道高清执法探头全覆盖；规划高铁站、客运站等枢纽的公共交通接驳线；合理增设公交线路及公交车停靠站点，新增“足球场”“大氧南路”“中天北城”等公交首末站；新建马堰加油站、海龙储运加油站等 13 个加油站。

推动公共服务设施提质升级。加快全面补短，提高服务品质，推进重大公共服务设施项目，打造一批社区综合体和 15 分钟社区生活圈。大力建设文化设施，加快推进省、市、

区各级文化馆、老年活动中心等文化设施建设。按照社区办公、商业、停车、养老、文化、卫生服务中心等功能为一体的社区综合体建设模式，推进社区级综合文化活动中心建设。大力建设教育设施，加快教育资源布局优化，推进建设省、市级教育机构，积极引进高水平教育机构，着力提高城市教育水平和居民吸引力。大力建设体育设施，加快推进“一场一馆一池一中心”建设。大力建设医疗卫生设施，以完善专业公共卫生机构和社区医疗设施为重点，加快完善“医院+专业公共卫生机构+社区医疗”医疗设施布局。大力建设社会福利设施，加快推进建设敬老院、儿童福利设施、残疾人综合服务设施建设，强化城市人文关怀。

专栏 10：城市公共服务设施提质工程

城市文化设施项目：推进省文化馆选址建设，推进建设区文化馆以及区老年活动中心，因地制宜建设街道新时代儿童发展中心，“退役军人之家”建设

城市教育设施项目：在麦架沙文各建 1 所高中，加快推进贵阳六中建设，将城区内区级高中逐步外迁，新建初中不少于 3 所，小学不少于 9 所，幼儿园不少于 20 所。

城市体育设施项目：“一场一馆一池一中心”工程——白云区体育场、白云区体育馆、白云区游泳池、城区健身活动中心环境提升改造；依托曹关湿地公园建设曹关体育公园、贵州智慧社区运动健康促进中心等。

城市卫生设施项目：推进白云区中医院选址建设和区疾控中心改扩建，完善街道基层医疗设施；按照就近“15 分钟城市社区健康服务圈”要求因地制宜在各街道新建卫生服务中心；白云区精防站建设项目。

城市民政设施项目：推进敬老院选址，推进建设 9 个以上老年人日间照料中心，5 个以上社区儿童福利设施，提升残疾人综合服务设施的品质，探索建立半岁至 3 岁婴幼儿管护机构；白云便民利民综合服务中心殡葬项目

社区综合体项目：在城市更新中实施 5-10 个社区服务综合体，参照村级综合楼标准对街道下属居委会办公阵地、活动阵地、党建服务中心、便民服务中心全面推行升级改造，在街道办公楼、居委会办公楼外居民区加强图书室、文化活动室、群众文化广场、

健身场所、微公园建设。

十五分钟便民商圈工程：在城区及各乡镇政府所在地打造 15 分钟优质便民生活服务圈，每个便民圈达到有一所幼儿园、一家 24 小时医疗机构、一个 24 小时药房、一个 24 小时便利店、一个生鲜超市或农贸市场、一个 24 小时银行、一个日间照料中心、一个健身活动场所、一个托育中心、一个警务室的“十个一”要求。便民圈建设标准可根据城市发展进程的需要进行补充完善。

推动市政基础设施品质提升。大力建设清洁城市，加强电力输配网络建设，完善电力输配骨干网架建设，着力消除城市生产生活用电短板，建设安全、可靠、绿色、高效的智能电网，加快天然气基础设施建设，加强城市环境整治。大力建设低碳城市，实施“打造低碳交通、推广低碳建筑、创建低碳社区”等工程，引导形成全社会绿色低碳消费，积极创建国家低碳城市。大力建设海绵城市和韧性城市，推进建设市政综合管廊，全面提升城市污水收集、处理、回用设施和防洪排涝设施，完善城市绿地、道路、水系，解决城市内涝、水体黑臭等问题。

第四节 高质量实施城市精细化管理

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众的需求，以创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民群众有更多获得感，幸福感、安全感为出发点，探索“网格化服务、精细化管理”新模式，不断提高社会主义现代化都市治理能力和治理水平。

细化城市管理服务标准。按照“精致、细致、深入、规范”的原则，结合区情、民情，不断完善城市精细化管理工作标准。根据城市道路及相关区域的定位、性质及社会影响

程度，商业繁华程度，车辆、人流量等情况，将城市道路和相关区域划分为一级、二级、三级管理，并根据不同的等级确定相应的管理标准，建立管理对象层级式、分类式、量化式标准体系，完善城市管理标准、执法标准、作业标准、运行标准、质量标准、考评标准等，逐步形成符合白云实际的全方位、分专业、可量化、易操作的城市管理精细化目标体系。

深入推进智慧城市建设。立足实战化，完善“城市精细化管理”平台案件自流程管理系统，以大数据物联网应用技术为支撑，通过建设智慧垃圾桶、智慧路灯、智慧井盖、智慧积水监测等智能设施，融合摄像探头视频识别技术，提升城市管理案件自流程化应用，使城市管理问题智能发现上报、智能派遣处置。实现“社会和云”、“白云城管”、“指尖白云”三个系统之间的案件自动流转处置和闭环管理，积极推进智慧城市实战场景落地应用。做好“城市精细化管理”平台推广应用，由“点”连接成“线”，由“线”扩展到“面”，再由“面”向城市管理的各领域延伸，最终实现城市管理智慧化全面覆盖，全面提升城市治理水平。

加快提升专业化治理水平。按照“依法行政、依规管理，违法必究、执法必严”的原则，健全和完善综合行政执法制度。完善监督机制，建立健全行政执法监督考核指标体系和评价体系；建立行业管理和综合执法的衔接机制，强化信息公开机制，增强日常管理与服务，减少执法冲突，加强联合巡查与工作联动；进一步完善综合行政执法协调配合机制，

厘清行政管理部门日常监管主体责任及综合行政执法局行政处罚责任，提高行政执法监管效率。

专栏 11：城市精细化管理提升工程

城市功能部件提升工程：实施白龙大道（白云段）、白云南路、同心路（合力超市至三分厂）、云环中路、云环东路、刚玉街（人行道）等道路提升改造工程；实施白云南路、同心路（合力超市至三分厂）、白云中路（合力超市至碧桃街路段）、云峰大道等道路两侧建筑外墙立面美化工程；实施云峰大道、育才路、同心路、金园路、白云南路、云环西路等城区路段景观灯建设工程；新建公厕 60 座。

园林绿化景观提升工程：进一步推进“千园之城”建设，实施石夹口公园、云盘山公园、牛场乡公园、中央公园、求雨坡公园二期、铁路公园、云山公园、塔山公园、小塔山山体公园、源山山体公园、牛家山山体公园（泰和花园）、屯上山体公园、靛山生态公园等 13 个公园建设工程，进一步提升白修线、白云南路、数博大道等道路绿化工程。

垃圾处理工程：推进生活垃圾分类项目，建设日处理量在 400 吨以上的中型转运站含污水处理直排系统、除臭系统、大件垃圾暂存场地、可回收物分拣暂存场地、有害垃圾暂存场地等；实施分散式厨余垃圾处理项目。

第五节 全力做大城市人口规模

围绕城市发展，统筹人口容量及资源配置，抢抓贵阳贵安融合发展机遇，加快完善城市功能，加速人口导入，持续增加人口红利。到 2025 年，常住人口达到 50 万人以上。

优化人口空间布局。围绕城市发展新格局和城市功能新板块，以产业集聚引导、公共服务提升吸引为重点，培育人口聚集空间载体。科学确定辖区可承载的人口数量，引导外来人口向白云区就业迁移，促进劳动力搬迁人口向中心城区集中，推进人口规模与环境承载力相适应。建立和完善人口信息库，健全流动人口分布动态监测体系，推进人口科学管

理，促进人口长期均衡发展。

加快农业转移人口市民化。建立完善农业转移人口市民化推进机制，建立健全政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法保护城乡居民平等就业和自主择业的权利，允许农村居民带产权、持股进城居住、就业。推进农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上、举家迁徙的农业转移人口、新生代农民工优先落户。推进转移人口落户全面实现线上申请审核。全面落实财政转移支付、用地政策同农业转移人口市民化挂钩机制。

加快重点人才落户。推广专业技术职称、技能等级等同落户挂钩，推进中专院校（含技工院校）及以上学历的毕业生、初级工及以上技能人才、各类留学回国人员等重点群体落户。简化落户程序，支持人才公寓、酒店式公寓等流动人才、创客团体小规模集体户设立，放开投靠落户限制，推进实现流动性人才落户。研究制定激励机制，为人才提供资金、住房补贴和子女教育等政策支持，吸引各类人才举家落户。

第四章 实施乡村振兴战略，构建城乡融合新模式

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以“五个振兴”建设为主抓手，加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，推进城乡融合发展“双轮驱动”，全力打造乡村振兴都市版。

第一节 加快推进城乡融合发展

积极推进新型城镇化与乡村振兴的战略对接，巩固脱贫攻坚成果，按照突出特色、错位发展、产城融合的思路，强化白云城市、城镇对农村的发展带动，大力发展城镇经济，推动深化农村综合配套改革，加快白云城乡融合发展。

推动脱贫攻坚与乡村振兴深度衔接。持续巩固脱贫攻坚成果及对外帮扶成效，加强返贫致贫监测，确保帮扶对象“不漏一户，不落一人”。对内纵深推进农村产业革命，大力发展食用菌产业和“四子微园”，提升建设省级现代高效农业示范园区，创建乡村振兴示范区。在牛场探索打造一批精品富美乡村，推进实施“千村整治”工程，推动一二三产业融合发展，加快推动农业农村现代化。对外围绕“四个不摘”的目标，以提升帮扶县自身脱贫攻坚能力为根本，充分发挥白云区市场、就业、教育、医疗方面的优势，进一步巩固提升帮扶县（镇）脱贫攻坚质量，确保乡村振兴扎实推进、取得实效。

加快完善城乡公共服务网络。以麦架、沙文、牛场、都拉四个乡镇为重点，加快城乡基础设施和公共服务设施网格化建设，不断缩小城乡公共服务差距。推动小城镇高质量发

展，深入推进小城镇与周边农村“镇村联动”发展，加快“六网”设施由城到乡延伸覆盖，推进医联体、图书馆和文化馆总分馆体系建设。加强乡村教师、医生等人才队伍建设。着力增加城乡学前教育资源，实现3万人以下的社区及乡（镇）至少有1所公办幼儿园，3万人以上的社区及乡（镇）至少有2所以上公办幼儿园，重点在常住人口2000人以上的村建设公办幼儿园，建设1所农村幼儿园集团化管理资源中心。推进完善农村“三留守”人员关爱机制。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，夯实乡村振兴人力资源支撑。

深化农村综合改革。巩固和完善农村基本经营制度。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，推进确权登记颁证数据库和信息系统建设。建立承包合同网签管理系统，健全承包合同登记制度，实现承包土地信息联通共享。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，全面落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。探索盘活用好闲置农房和宅基地管理办法，开展农村承包地经营权和农民住房财产权抵押贷款等改革试点。鼓励农民以三权（承包地经营权、房屋产权、林权）入股的形式参与园区建设，成为园区产业工人。深入推进农村集体产权制度改革。探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。通过整合资源、制定政策、资金扶持、提升服务等举措，建立设施建设长效管护机制，强化公共基础设施建养一体化，将项目建设主体和管护主体有效结合，明确管护责任，按照建设布局一体、运营管理一体、要素配置一

体和项目实施一体的思路，建立以城带乡、以工促农机制，统筹建设城乡基础设施，推动形成城乡基本公共服务均等化的体制机制。

推进城乡融合配套改革。加快推进城镇管理体制改，建立健全政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化推进机制。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，全面落实异地就医结算制度，推进城乡低保标准统一。建立健全城乡融合发展体制机制，全面推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，重点全面落实城乡统一的户籍制度，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按实际服务人口规模配置，以城中村和城乡结合部农村为重点区域推进农村集体经营性建设用地入市改革。支持乡（镇）与修文、乌当、云岩接壤的边界乡镇等跨界发展，构建产业互动、功能互补、设施共享、联系紧密的新型合作发展关系，努力将白云区建设成为城乡一体化发展示范区。

专栏 12：城乡融合发展行动计划

城乡交通和市政设施提升行动：开展乡村公路建设工程，实施贵阳市白云区水井凹至修文县罗桂田农村公路等项目 16 个，合计里程达 30 公里以上；稳步推进“千灯万带”工程和“四好”农村公路项目。

城乡基本公共服务提升行动：建设医联体、图书馆总分馆体系、文化馆总分馆体系，建设乡村公办幼儿园、乡镇寄宿制学校。

推动农村改革行动计划：依托贵阳市农村土地承包经营权后续服务平台实现农村土地承包经营权动态化、数字化管理，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，全面落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，实现农村承包地经营权流转管理规范化。

集体经济发展壮大行动计划：依托 55 个农村股份经济合作社，充分盘活用好集体所有闲置资源，积极发展农产品加工、休闲观光、电子商务等新产业新业态，吸纳更多农民就地就近就业，促进农民收入多元化。到 2025 年力争村集体经济积累 50 万元的村达到百分之五十以上。

第二节 做优做强都市现代农业

立足白云区区位优势和产业特色，以农业产业结构调整为重点，大力发展食用菌、水果等重点产业，打造以“四子微园”为重点的“贵阳周末花园”都市精品农业品牌和都市现代农业白云样板。“十四五”期间农业增加值年均增速达 6%。

优化农业产业布局。以“一区”乡村田园综合体为主要载体，以沙文一牛场“一带”山地农业基地为重要支撑，加快布局白云区乡村田园综合体、创意农业园区、山地休闲农庄等载体。打造一批具有休闲、观光、体验、教育、科普等功能的休闲农业家园和农文旅融合的田园综合体。以牛场乡为重点，整乡推进精品富美乡村建设，加快建设田园综合体以及旅游环线（白云段）、云程大道、“云程大道—同城大道”连接通道等农旅产业带，打造“贵阳周末花园”。充分发挥工业基础优势，加快推进食用菌菌种研发生产、菌棒工厂化生产供应、产品精深加工等基地建设，不断提升农产品附加值。依托北部山地康养产业基地，打造白云大健康产业发展平台，带动白云食用菌、绿色果蔬加快发展，形成白云大健康产业链品牌。

大力发展食用菌产业。以打造“磨力小镇”特色小镇为抓手，按照“一园多点”的产业布局，按照做大规模、做深

加工、做强品牌、做优服务的思路，持续推进产业发展，适度扩大食用菌种植规模，着力推动菌种研发生产、菌棒工厂化生产供应、食用菌工厂化栽培、林下种植、废弃菌棒回收利用、食用菌精深加工等基地建设。围绕省内食用菌资源特色，在食用菌产业示范园重点发展红托竹荪、冬荪、羊肚菌、灵芝等珍稀菌种研发生产，建立母种、原种繁育中心和野生食用菌种质资源库。着力推动菌棒工厂化生产供应基地量产，引导小山、蒙台香菇菌棒生产线量产，为全区香菇种植户供应菌棒，力争覆盖区内八成以上香菇种植户实现工厂化供棒，支持贵州省华欣农业发展有限公司在食用菌园区建设花菇菌棒生产线，年生产能力达 1000 万棒。积极开展红托竹荪、羊肚菌等珍稀食用菌种植，在牛场、麦架、沙文建设珍稀食用菌种植基地 1500 亩，依托靛山，带动牛场、都拉发展林下食用菌种植 2000 亩，进一步扩大智能菇房推广应用，在食用菌产业示范园建年种植 1000 万棒的食用菌工厂化栽培项目，进一步优化白云区食用菌种植模式。加强废弃菌棒的回收利用，建设废旧菌棒回收处理中心，力争年处理废旧菌棒 5000 万棒以上。着力推进食用菌加工基地建设，在食用菌产业示范园打造食用菌精深加工及大数据中心，加大招商引资力度，开展食用菌脆片、多糖多肽萃取、保健品、营养液、孢子粉等精深加工项目建设，努力做精二产，做长产业链，提高附加值。以塑造“贵阳周末花园”都市精品农业品牌为目标，充分挖掘食用菌生产、生活、生态、民风、民俗、乡土、文化，集各方资源和力量，将蓬莱仙界打造成

深度融合生产示范、采摘体验、休闲度假、旅游观光、养老养生、科普教育、会展论坛等的磨力小镇，促进一产接二连三链式发展。到 2025 年，稳定年种植规模 5000 万棒（亩），年产量 2.5 万吨，年产值 3 亿元。

大力发展蔬菜产业。继续稳定蔬菜生产，抓好叶菜类、香细菜、茄果类等蔬菜种植，做好“菜篮子”蔬菜保供。重点在牛场乡发展香葱、白菜、辣椒、瓜类、豆类等，在沙文镇发展香葱、白菜、辣椒、折耳根、莲花白等，在麦架镇发展香葱、芹菜、芫荽、速生菜；在艳山红镇、都拉乡发展速生菜类；探索发展新优特蔬菜、高端蔬菜、高产值蔬菜品种，鼓励发展工厂化芽菜生产，以企业、合作社和大户等新型经营主体示范带动，建设新特优蔬菜种植示范点，积极引进龙头企业，打造现代化智能温室 1 个；依托“微菜园”创建项目，在牛场乡、沙文镇、麦架镇建蔬菜农耕采摘体验园 5 个。打造蔬菜品牌，提升蔬菜质量，积极开展绿色蔬菜、有机蔬菜申报，推进优化蔬菜产销衔接。到 2025 年，稳定年种植规模 4 万亩次，产量 7 万吨，产值 4 亿元。

大力发展精品水果。以打造“都市果园”为抓手，全力推进精品水果提质增效，促进果文旅融合发展。巩固李、猕猴桃、樱桃、杨梅、甜柿等主导品种规模，根据市场需求及白云区气候条件引进新特优水果品种种植，调优果品种植结构，依托“微果园”创建项目，重点在旅游景点、富美乡村示范点等区域建设精品水果采摘体验示范园。进一步完善基础设施，努力提升管护水平、提高水果产品竞争力。在牛场

乡石龙村、红锦村，沙文镇蒙台村，麦架镇摆茅村、麦架村，艳山红镇曹关村等地建设 10 个精品水果采摘示范点；通过示范点带动逐步形成万亩精品水果采摘体验示范基地。到 2025 年，累计种植规模 2.6 万亩，产量 1.25 万吨，产值 1.64 亿元。

大力抓好粮食生产。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，以打造“都市田园”为抓手，保障粮食生产，稳定牛场乡祁山村、大林村、瓦窑村、红锦村等村水稻种植面积，大力开展水稻病虫害绿色防控，推广水稻政策性农业保险，装满“米袋子”。积极鼓励农户利用冬季闲置田块发展高产优质双低油菜种植，灌满“油瓶子”。积极引导农户种植经济价值较高的作物，充分利用土壤墒情开展粮食作物间作和套种，提高粮食种植面积及产量，建立起更加稳定、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。到 2025 年，力争稳定粮食种植面积 1.5 万亩，产量 0.56 万吨，产值 1000 万元。

专栏 13：高品质现代农业发展工程

四子微园：做特做精微菜园、微果园、微花园、微茶园等“四子微园”15个。

都市农业园区：打造一二三产融合发展都市现代农业园区1个，推进建设黄官万枫园、小山田园综合体、瓦窖温泉小镇等田园综合体。

食用菌产业：围绕食用菌“一园多点”产业布局，到“十四五”期末食用菌规模5000万棒生产规模。推动小山、蒙台菌棒工厂化生产基地投产达产，为全区食用菌产业发展做好菌棒保供服务；建设日生产3万棒食用菌工厂化项目1个、新建废旧菌棒处理基地1个，力争年处理废旧菌棒5000万棒以上；发展林下食用菌2000亩，发展珍稀食用菌种植规模1500万棒（亩）以上；建设食用菌出口加工基地1个，食用菌精深加工及大数据中心1个，发展食用菌多糖多肽提取、食用菌面膜、食用菌压片等业态；建成磨力小镇。

蔬菜产业：“十四五”期间稳定蔬菜种植4万亩次。稳定辣椒种植规模2000亩次建新优特蔬菜示范点；建薇菜园5个。打造现代化智能温室1个。

果树产业：“十四五”末期稳定果树规模2.6万亩，产量1.25万吨，产值1.64亿元。

粮食产业：“十四五”末期力争稳定粮食种植面积1.5万亩，产量0.56万吨，产值1000万元。

大力发展农产品加工业。按照“种植在全省、加工在贵阳、销售在全国、力争卖全球”的愿景发展思路，重点发展以食用菌加工、鲜切花加工、水果加工等为重点的特色食品及农副产品加工业，形成多品种加工、多层次增值、多渠道销售、多形式经营的农产品加工体系。进一步加大招商引资力度，引进一批有朝气、有活力的企业，将现有资源充分利用起来，实现腾笼换鸟，重点培育一批规模大、起点高、带动能力强的农产品加工企业，努力建成一批产业关联度高、产业链条长、带动能力大的产业化项目，加快形成农产品加工业为龙头、规模化农产品生产基地为支撑、工业和农业融合发展的新格局。加快农产品物流枢纽承载地建设，沙文农创城投入运营，加快打造贵州省进口农产品交易集散地试点，推动“黔货出山”。到2025年，打造绿色农产品品牌5个以上，培育4家农产品加工龙头企业。到2025年，实现农产品加工业总产值15亿元以上。

大力发展都市观光农业。以“永不落幕的农展会、大数

据农业新展台、城乡居民休闲花园”为重点，着力打造白云观光农业升级版，统筹农业发展空间布局，构建形成白云都市现代农业发展空间格局。围绕食用菌产业、“四子微园”产业培育一批“精美优特”采摘体验示范基地，力争打造“云字号”乡村旅游知名品牌。依托“蓬莱仙界”品牌和“蓬莱仙界”商标，进一步抓好核心区示范带动，推进建设田园综合体，培育田园观光类、农事体验类、休闲养生类、农技科普类、民俗风情类农村特色旅游示范基地。加快推进“农文旅”产业融合布局，围绕云程大道、白龙大道、同城大道等，在农业园区、旅游景区和“富美乡村”示范点重要区域规划打造乡村采摘体验精品线路，提升白云区乡村旅游知名度和影响力，实现农业与乡村旅游深度融合，推动乡村旅游硬件和软件双提升。到2025年，以蓬莱仙界景区为引领的乡村旅游综合收入力争达30亿元。

培育新型农业经营主体。加快构建新型农业经营主体培育政策体系，实施龙头企业培优工程、农民合作社升级工程，不断培育壮大新型农业经营主体。巩固提升白云区现代高效农业示范园区及食用菌示范园区。壮大农业产业化龙头企业。认定和扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的农业产业化重点龙头企业，将贵阳蓬莱城乡发展有限公司培育为省级龙头企业；引导支持龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制。以“蓬莱仙界”“金黔灵”“金满船”“孔小菌”等品牌为基础，打造企业品牌和产品品牌。大力扶持农民专业合作社和家庭农场发展，建设现代农业社

会化服务体系，发展产业化联合体，促进新型经营主体与小农户有机结合，把小农生产引入现代农业发展轨道。到 2025 年，市级以上龙头企业达到 10 家以上，农民合作社达到 120 家以上。

专栏 14：农业产业化工程

农业龙头企业培育工程：依照省、市农业产业化经营重点龙头企业认定办法，引导扶持区内农业企业达到省、市农业产业化重点龙头企业标准，到 2025 年，市级以上龙头企业力争达到 10 家以上。

专业合作社提升工程：推动农民专业合作社示范社建设，指导合作社建立健全内部控制机制、完善管理办法，建立全面的财务制度，倡导“公司+基地+农民专业合作社+农户”产业化经营模式，促进农民专业合作社做大做强，到 2025 年，专业合作社力争达到 120 家以上。

农业知名品牌建设工程：巩固提升“金黔灵”“金满船”“贵阳黔禾米业”知名品牌的影响力。提升“蓬莱仙界”品牌，培育打造新知名品牌。

第三节 建设白云生态宜居新乡村

牢牢树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持绿色发展，切实加强生态保护和建设，全面打造“四在农家·美丽乡村”升级版，建设人与自然和谐共生的美丽生态宜居新乡村。

打造生态宜居新乡村。以“四园四美”为抓手，以“白云区 CBD 开出五公里，20 分钟可见乡愁”为目标，突出一村一韵、一村一景”，加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性设计，多点打造农村人居环境提升型村寨，连片打造

白云区美丽乡村示范带，到 2025 年，完成麦架镇、沙文镇、牛场乡等 11 个行政村农村人居环境示范点村寨建设，并以牛场乡为核心，打造一批美丽乡村示范带，提升白云区作为贵阳“周末花园”的乡村旅游知名度和影响力。分类施策推进农村生活污水治理模式，全面推进农村黑臭水体治理；实施“三清一改、两拆三化”工程，全面推进乡村绿化，完善公共照明设施，整治公共空间和庭院环境。2025 年建成以牛场乡为中心为美丽乡村示范带，辐射带动全区推进美丽乡村建设。到 2025 年，实现行政村生活垃圾收运体系全覆盖、生活污水处理率达 70%以上，农村无害化卫生厕所普及率达 90%。

繁荣乡村乡风文化。以培育和践行社会主义核心价值观为主线，传承和弘扬白云优秀传统文化，建设社会主义先进文化，着力提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度，加快形成道德文化进步、现代文化活跃、民族文化兴盛、乡土文化延承、生态文化繁荣的白云乡村文化。深入开展农村不良风气专项治理。深入实施公民道德建设工程，弘扬各民族传统文化中诚信友善、尊礼守法的道德规范，建立健全覆盖农村的诚信系统。健全公共文化服务体系，抓好农村综合文化服务中心示范点建设项目，加快推进全区村级公共文化服务体系建设，不断夯实基层精神文明建设服务阵地。增加公共文化产品和服务供给，为农村地区提供更多更好的公共文化产品和服务。

健全长效管护机制。完善组织领导体系，出台长效管护措施，加强部门联动，结合农村实际，整合资金资源，以群众需求为导向，不断拓展延伸服务内容。强化考核督查，定期开展村庄清洁行动考核打分，区、乡两级构建以季度督查、日常监管、年终考核为主要方式的考核评价体系。制度化推动乡风文明大行动长效常态持续开展。

专栏 15：生态宜居新乡村重点工程

“千村整治·百村示范”提升工程：多点打造农村人居环境提升型村寨，到 2025 年，完成艳山红镇、麦架镇、沙文镇、牛场乡等 11 个行政村 49 个千村整治·百村示范“提升型”示范点建设；连片打造白云区美丽乡村示范带，以牛场乡为核心，同步优化升级牛场乡原有 10 个行政村 47 个千村整治·百村“提升型”示范点建设，建设内容包括基础设施提升、生活垃圾污水治理、村容村貌提升、卫生厕所建设、庭院整治等。

推动三清一改工程：清理农村生活垃圾；清理村内沟塘；清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物。改变影响农村人居环境的不良习惯；行政村污水处理覆盖率在“十四五”期间达 100%。

推动两拆三化工程：基本拆除农村危房；拆除残墙断壁；村寨实现绿化、亮化、美化。

繁荣乡村乡风文化工程：深入开展蓬莱布依地戏、瓦窑 6 月 6 布依歌会、都溪苗族二月十五“跳场节”。

“厕所革命”工程：农村无害化卫生厕所普及率达 90%。

第四节 推进数字乡村建设

大力实施“数字乡村”战略，强化农业农村信息化规划引领，统筹推动城乡信息基础设施一体化，大力发展农业农村数字经济，逐步形成助推乡村振兴发展的新动能，以点带面，建设一批数字农业试点项目，逐步推进建设农业自然资

源、农村集体资产、种植业和畜牧业质量安全监管等领域的数字化建设，探索可复制可推广的建设模式。

推动产业数字化。大力推进农业数字化转型。实施数字农业大数据工程、示范工程、监测预警工程、人才培育工程，实现农产品从“田间”到“舌尖”的全程监控，破解农产品同质竞争和“增产不增收”的难题。大力推进农村流通服务数字化转型。实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设绿色供应链，推广绿色物流，培育“互联网+订单农业”，积极推进“互联网+”农产品出村进城试点。大力推进农村新业态数字化转型。推动人工智能、大数据等技术基于互联网的新业态集成应用，引导乡村旅游示范点、美丽乡村等开展在线经营。

推动治理数字化。推动治理数字化多方参与，突出多元主体参与，健全乡村治理数字化持续运营机制。推动治理方式数字化，分类分层梯次推进乡村治理数字化。强化乡村网络文化阵地建设，利用互联网宣传中国特色社会主义文化、宣传地方民俗特色，弘扬悠久厚重的农耕文化、民俗文化。

推动生活数字化。加快推进“互联网政务服务”，深入实施信息惠民工程，推动政务服务向乡村延伸。完善民生保障信息服务。抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。

第五章 深化生态文明建设，谱写美丽白云新篇章

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入实施“大生态”战略行动，坚决贯彻落实推动长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”要求，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，高质量打造生态文明白云示范区。

第一节 优化生态发展布局

按照全市“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态新格局，立足白云区实际，结合空间规划、生态红线、“三线一单”，优化调整白云区域生态发展红线，进一步完善国土空间生态发展布局。

构建国土开发新格局。科学划定“三区三线”，形成永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线三位一体的“空间规划一张图”，构建农业生产空间、城镇建设空间、生态保护空间协调统一的空间规划管控体系。严守生态保护红线及永久性基本农田保护红线，加强山水林田湖草系统治理，制定生态保护红线及永久性基本农田保护红线管控实施细则，确保生态功能、耕地质量不降低、保护面积不减少、性质不改变。科学划定城镇开发边界，为城市发展预留充足的空间，推动全区高质量发展。

打造生态战略格局。进一步加大对靛山、岭山、云雾山的森林保护，加快构建百花山脉-靛山山脉-黔灵山脉生态屏障和“一河三山十一湖”的优质生态空间。到2025年，形成以泉湖、七彩湖、长坡岭等城市公园为核心，以麦架河、小湾河、宋家冲等流域生态保护带为重点，以主要山脉为生态屏障，以交通沿线、河湖绿化带为网络，以水系、绿地、林地、山脉、城市微公园、社区广场、旅游景区、森林公园、农田植被等为支撑的全域治理、全域修复、全域共享生态战略格局，为打造绿色生态宜居的省会城市新中心奠定坚实基础。

第二节 建设绿色生态新城区

深入贯彻落实“山水林田湖草生命共同体”理念，推行更加严格的生态治理，统筹山水林田湖草系统治理，建设优良生态环境，提升生态系统稳定性和服务功能。

推动生态城区建设。凸显山、水、林、城相融合的城市风貌特色，合理规划城市山脉、水系、绿地，加大建设生态廊道、通风走廊、海绵城市，加快构建山水林田湖草全域治理、全域修复、全域共享的自然生态新格局，加快培育绿色生态新优势，积极拓展绿化空间，加强城市绿地系统建设，进一步完善公园绿地、广场用地、附属绿地及区域绿地等各类绿地建设，每年新增绿地17万平方米。

加强生态公园建设管理。开展新一轮“千园之城”建设，均衡城市公园绿地布局。加强城市绿化改造提升和精细化管

理，加强泉湖公园、七彩湖公园等城市公园管理，打造麦架河生态文化长廊，改造提升一批城市道路、绿化景观，提升城市生态效益。巩固提升森林公园、城市公园、湿地公园、山体公园和社区公园“五位一体”的城市公园体系。提高公园绿地服务半径覆盖率，以开放式公园为重点，加快公园新建或改造提升，增加城市公共活动空间，全力打造绿色生态宜居的新城区，力争 2-3 年建成 4-5 个标志性生态公园。

专栏 16：生态文明建设优化提升工程

绿色生态培育工程：围绕山水林田湖草全域治理、全域修复、全域共享的自然生态新格局，严格落实河（湖）长制，加强河（湖）管理保护工作；保护麦架河流域生态环境；沙田水库除险加固项目；宋家冲河（白云区段）河道工程；白云区黑臭水体巩固提升工程；城市医疗废物应急备用能力建设、医疗废物集中处理设施、危险废物处理设施等。

“千园之城”建设工程：充分利用城市附属绿地、边角地、闲置地、弃置地等可用空间，结合海绵城市建设设计标准，运用低影响开发措施推进各类公园绿地建设，重点建设标志性生态公园项目。着力加强泉湖公园、白云公园、大人山公园、文化公园、塔山公园、长坡岭森林公园等城市公园的保护和改造升级，形成森林公园、湿地公园、城市公园、山体公园、社区公园为主体的大中小微公园相结合的立体化、多类型、功能复合型城市公园体系。

绿道绿廊体系建设工程：重点推进城市主要出入口、交通干道、重要景观带、河湖沿岸建设。有效串联公园、交通枢纽、居住区和商业区，完善设施和标识，加快建成绿道绿廊体系。

第三节 打好污染防治攻坚战

深入实施大生态战略行动，坚决打好污染防治攻坚战，落实国家大气、水、土壤“三个十条”，深入推进“双十工程”，推进蓝天、碧水、净土三大行动，守好生态环境底线，

不断提升绿水青山颜值。

打好蓝天保卫战役。持续开展建筑工地、道路扬尘等大气污染防治，实施重点工业污染源达标治理，挥发性有机物污染治理和“散乱污”企业集中整治，强化重污染燃料管理，开展燃煤锅炉淘汰及改造后督查工作，加强秸秆和垃圾燃烧污染管控，提高大气污染天气应对处置能力，全区环境空气质量指数优良天数达到市级目标要求。

打好碧水保卫战役。突出精准治污、科学治污、依法治污，实现白云环境治理现代化。减少主要水污染物排放总量，持续改善水生态环境，增强人民的碧水幸福感。全面落实好河（湖）长制，推进麦架河、小湾河、宋家冲河等综合流域治理，确保市级考核断面水质达到水功能要求，巩固黑臭水体治理成果。扎实推进麦架河污水处理厂二期、小湾河污水处理厂等项目建设，实施已建雨污管网缺陷整改工程，持续开展农村环境综合整治工作。加强饮水工程设施维护，确保饮水安全。集中式饮用水源地水质达标率达 100%。

打好净土保卫战役。开展土壤污染防治行动计划，根据土壤环境承载能力，合理确定区域功能定位、空间布局。严格控制在优先保护类耕地集中区域批准新建有色金属矿采选、有色金属冶炼、化工、焦化、电镀、电子废物拆解等行业企业用地。严格建设用地环境准入管理，防范土壤环境风险。抓好重点污染地块修复，坚持合格一片、开发一片，重点对老工业区污染地块、农业面源污染地块进行修复。

打好固废治理战役。科学规划固废处理设施，在城乡结

合部新增大型垃圾处置中转站，逐步替代中心城区范围内垃圾处置能力较弱的转运站。积极开展垃圾分类，配合做好贵阳市生活垃圾焚烧发电项目建设，全面提高垃圾无害化处理率。

专栏 17：污染防治重点工程

流域水环境治理工程：宋家冲河（白云区段）河道综合治理项目、麦架河下游段清淤工程、小湾河（白云区段）水环境治理工程、马堰河污水处置工程、贵阳市白云区排水管网摸查检测项目、白云区麦架河流域管网混接错接整治项目、白云区黑臭水体巩固提升项目——沙文大沟控源截污项目、白云区黑臭水体巩固提升项目——小湾河（白云区段）河道清淤管道错接和漏接应急项目。

城市管网和污水处理设施建设工程：城市污水处理设施和配套管网建设、城市管网升级改造修复项目、白云区黑臭水体巩固提升项目——砵榜寨片区管网建设工程、白云区黑臭水体巩固提升项目——景宏工业园管网建设工程、麦架污水处理厂二期项目。

健全生态环境风险防范体系。积极推进生态大数据系统在白云的应用。建立科学有效的生态环境风险论证与评估机制，构建运转有序的生态环境风险监管与监测体系。完善生态环境风险评价与惩戒体系，提升环境风险政策的治理效能。进一步提升强化环境影响评价管理工作，提高管理效能，充分发挥环境影响评价从源头预防环境污染和生态破坏的作用。积极推进环境监管执法管理制度改革，开展固体废物大排查、重点排污单位排污口规范化整治、集中式饮用水源地保护地专项检查、污染源自动在线设施专项执法、自然保护地整治监督检查等行动，加强对辖区重点风险源企业监管，做好环境应急管理，及时处理群众环境信访投诉，对生

态环境违法行为依法严惩，抓好生态环境长效综合治理。推进环境监察、监测、信息、宣教和应急能力建设，提升环境监管能力，升级修建环境监测实验室，新建臭气实验室，增加臭气监测能力。

第四节 推动低碳绿色循环发展

坚持“减量化、再利用、资源化”的原则，加快推进产业生态化、生态产业化，深入实施绿色经济倍增计划，大力发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型、环境治理型产业，积极构建循环型产业体系，形成覆盖全社会的资源循环利用体系。至2025年，全区绿色经济增加值占地区生产总值比重达到50以上。

加强节能减排工作。推进能源生产和消费革命，持续实施能源消费总量和强度双控制，积极发展新能源和可再生能源产业，推进海盈新能源智能化基地等项目建设。以海盈新能源智能化基地等项目为引领，做大储能电池、动力电池生产规模，大力推进规模化、产业化发展。建立低碳能源系统，大力发展清洁能源。建立低碳产业体系，鼓励新建汽车充电桩，推广使用新能源汽车；大力发展精细化装配建筑、节能建筑，减少建筑材料消耗和建筑运营期间的能源消耗；巩固和提升国家节水型城市创建成果，鼓励白云区内工业企业开展节水技术改造，鼓励高耗水企业加强非常规水资源利用。重点开展绿色工厂、绿色园区建设。加快农业节水工程建设，促进农业节水规模化发展。

加快推进生产方式绿色转型。深入实施绿色经济倍增计

划和绿色制造专项行动，以“双千工程”为抓手，积极推进智能化、绿色化改造，全力打造高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。大力培育绿色发展新业态。推动大数据与实体经济深度融合发展，推进“百企引领”“双千工程”“万企融合”“企业上云”，实现新旧动能接续转换。坚持产业生态化、生态产业化，发展电子信息、生物医药、康养医养、观光农业等新业态，培育壮大绿色经济。

加快推动生活方式绿色转型。倡导居民使用绿色产品，使绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人们的自觉行动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费和不合理消费。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，加快形成生态文明建设的良好社会新风尚。

第五节 加强生态文明制度建设

坚持和完善生态文明制度体系，强化生态文明制度供给，加快生态文明制度建设，提高生态环境综合治理水平，打造全国生态文明示范城市先行区。

建立健全生态文明制度。切实履行白云区生态环境保护委员会工作职责，落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府及区委、区政府生态环境保护方针政策和决策部署；加强森林资源管护，全面实施林长制工作，深化林权等制度改革。加强生态红线监管，建立生态红线监管平台，完善监督管理制度。继续开展“绿盾行动”，坚决打击自然保护地内违法违规行为。深入推进水利管理体制变革，完善防

洪抗旱及减灾体系、水资源合理配置及高效利用体系、水资源保护和江河健康保障体系等“三大”有利于水利发展的制度体系。完善生态环境监测预警和监督执法体系，落实污染物减排考核和责任追究制度。加快建设现代环境治理体系，进一步健全环境治理企业责任体系、环境治理全民行动体系、环境治理监管体系、环境治理信用体系。

创新生态产品价值实现。创新都市休闲观光农业生态价值路径，打造区域公共品牌，构建“绿色、安全、优质”的农产品供应体系和“立足贵阳、辐射全省”的农产品营销体系。创新构建区块链生态信用体系，配合市探索创新构建生态产品价值核算指标体系，积极开展地方生态产权交易试点创新。

专栏 18：节能社会创建工程

节水载体（公共机构、企业、小区）培育项目；节水型用水器具普及推广项目；开展节水宣传教育活动；规划建设节水标杆示范工程；节能降耗创建项目；节能机关、节能社区、节能企业、节能社会建设工程；生态产品价值实现工程；麦架河生态产品价值实现工程；小湾河生态产品价值实现工程。

第六章 实施创新驱动战略，培植创新发展新动力

深入实施创新驱动战略，建立健全科技创新体系建设，加大创新平台建设，着力培育创新主体，积极营造良好创新生态，促进科技成果转化，稳步提升全区科技进步水平指数，为推进经济社会高质量发展提供强有力的科技支撑。

第一节 提升创新科技能力

实施科技强区战略，把科技自立自强作为发展的战略支撑，提升创新科技能力，加快推进科技成果转移转化和产业技术创新，努力建设科技强区。

着力推动产业技术创新。围绕中高端消费品制造、新能源、新材料、健康医药、5G及大数据配套等重要产业，重点推进汽车发动机及汽车核心部件、高端电子元器件、精密传感及控制仪器、民用航天电源等核心产品研发，推进锂离子电池储能及储能电池关键材料、模块、系统技术和材料研发，推动电子信息材料、健康医药、高端医疗器械等领域关键技术研发，不断提升主导产业链的技术创新能力。

加快建设高水平研发平台。围绕重点产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进科技资源围绕白云经济社会发展需求形成合理的空间布局。加大政府研发投入力度，不断提升全社会研发投入强度。重点支持科研院校联合大型企业集团，在重点领域搭建产业技术创新联盟，推动产业技

术创新联盟，建立公共技术平台，实施重大重点科技项目。重点支持在人才小镇、创投孵化园、医疗器械产业园布局重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心、新型研发机构。在数博大道白云段，建设数字技术应用场景科技平台。到2025年，新增5个省级以上研发平台（工程技术中心、重点实验室、企业技术中心、技术创新示范企业等）。

提升科技成果转化能力。聚焦区域重点和特色产业，推进科技成果转移转化，促进全区技术合同登记交易额稳步提升，积极创建科技成果转移转化示范区。推动区域协同创新，实现白云与高新区、综保区科技创新资源开放共享，重点发展科技咨询、检验检测认证、创业孵化、知识产权等科技服务机构，打造科技服务业聚集区。推进科技资源围绕发展需求形成合理的空间布局，引进和培育第三方科技成果转化服务机构，构建“研究院+产业园+产业基金”的重大科技成果转化平台。以重点实验室、企业技术中心、技术创新示范企业、新型研发机构为重点的高水平研发平台；以“互联网+技术市场”为核心，重点推进“白云区新产品、新技术展示交易平台”建设。到2025年，吸纳国内外领先技术成果50项以上。

专栏 19 产业技术创新重点领域

数字经济产业技术：重点突破高效大数据采集、高性能嵌入式处理器自主指令集、物联网智能硬件核心芯片等关键技术，开发分布式数据库领域底层和前沿技术、信息技

术，推进第三代半导体材料、化合物半导体器件及模块的研发制造，布局 5G、AI、物联网、AR、智能网联汽车、人工智能等核心技术攻关。

先进装备制造技术：重点突破增材制造技术、智能传感器研发与制造技术等关键技术，开发精密制造先进工艺技术、核心基础零部件及系统可靠性稳定性技术、高精度与高稳定传感器、机器人、新能源汽车整车零部件、亚燃和超然冲压发动机等技术。

健康医药产业技术：重点发展超临界萃取、特殊人群适用的制剂改良和二次开发应用、生物制药等先进技术，推进超微粉碎等技术开发应用，开发药食两用产品、重大疾病的小分子靶向抗肿瘤药、单克隆抗体药物和基因药物等，布局细胞治疗药物。

第二节 加快培育创新主体

实施创新主体培育工程，切实加大“招院引所”工作，合理布局科技创新平台，加快构建产学研深度融合的协同创新体系，提高科技创新整体效能。

切实加大“招院引所”工作力度。加强产、学、研合作，重点支持和鼓励高校、技术研究院、重点企业与知名科研机构共建研究所，围绕产业链发展开展技术创新活动。支持和鼓励区内企业购买或控股投资研发团队，提升企业核心竞争力。加大对引入核心技术、配置核心研发团队的支持，争取一批省、市级科技研发平台落户白云。

积极实施科技型企业“双提升”计划。构建科技型企业成长梯队，建立“白云区科技型企业库”。切实加大高新技术企业培育工作，重点实施以“科技型企业、规上企业提升为高新技术企业”、“高新技术企业提升为规上企业”为主要内容的“双提升”计划。支持企业增强自主创新能力，着力构建全区科技创新型企业、创新型小巨人企业、高新技术

企业、领军型科技企业为骨干的企业创新梯队，积极培育以细分市场隐形冠军企业、瞪羚企业和独角兽企业为代表的创新发展标杆型企业，促进大中小企业融通创新，打造全区创新发展新引擎和经济增长新动能。到 2025 年，全区高新技术企业突破 100 家，规上科技服务企业达 25 家，科技型入库培育企业达 300 家以上。

全力打造特色“双创”载体。围绕重点产业，规划布局一批产业特色突出、服务功能完善的中小微企业科创园区。完善“孵化器+加速器+产业园”联动机制，重点支持区级国有公司建设“知识创新+技术创新+实训创业”为特征的双创平台，开展“校+园+企”创新创业合作，打造具有白云特色的“双创”品牌。重点推动与高新区、综保区、高校、科研机构共建“孵化+创投”、“互联网+创新工场”等新型孵化器。加强与行业协会、龙头企业合作，支持企业利用老旧厂房改造提升共建创客空间。探索实施“互联网+”行动计划，打造众创空间和云服务平台。到 2025 年，建成 1 个市级区域创新中心，建成 10 家区级以上孵化器、创新示范基地。

专栏 20：创新基础设施建设重点项目

白云区科技产业孵化大楼、凯科特研发中心、中建西部研发中心、数字产业集聚园区、永青智能化改造项目、铁路货车厂修大数据收集分析与应用项目、城轨地铁车辆橡胶减震产业技术开发产品研制基地项目、白云区工业创投孵化产业园建设项目、熠品医疗器械认证平台。

第三节 加快建设人才高地

强化人才强区战略，深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，营造创新创业政策环境，创新制度体系改革，突出创新人才优先发展，发挥企业引才育才作用，完善政府引才育才的保障，全方位引进、培养、用好人才，建立健全人才评价体系，加快打造创新人才高地。

健全和完善人才创新创业政策环境。深化科技奖励制度改革，围绕人才小镇建设，制定和完善高层次人才科研、创业扶持、住房、子女教育、医疗等方面政策措施，构建更优的人才体制机制。坚持政府引才与企业引智并重，制定支持企业柔性引才引智政策，建立支持柔性引才长效机制。推进人才评价方式创新和制度改革，探索人才共享机制，健全科技人才评价组织管理。推进科技成果使用权、处置权改革，进一步激发科技人员的积极性和创造性。

引进和培育高层次创新人才队伍。全力打造“工业创客小镇”“文创人才小镇”。建立白云区高层次创新人才库，培育和引进一批产业领军人才和学术带头人，重点推进引领性产业人才“十百千万”计划，支持企业引进外国专家和核心团队。依托贵阳国家高新区、贵阳综保区的创新平台优势，聚集一批有高端人才领衔的创业投资、科技服务等创业服务团队。面向高校、科研院所密集度高的省市和技术输出大于技术吸纳的省市，开展专项招才引智活动，建设一支兼通科

技成果和技术市场需求的技术经纪人队伍，吸引国内优秀科技创新人才团队。到 2025 年，引进培育 10 支左右处于国内领先水平的高层次创新创业人才团队，100 名以上高层次创新创业人才，1000 名以上紧缺急需人才。

第四节 完善创新服务体系

实施科技创新服务优化工程，优化创新创业孵化服务，优化创新创业金融服务，推动科技创新和科技成果转化，促进科技与经济深度融合。

深入推进科技体制改革。建立强有力的全区科技创新统筹协调机构，扎实抓好区域创新能力指标体系评估工作。创新服务企业工作机制，实施“科技专员服务企业专项行动计划”，构建完善的科技服务体系。强化科技创新优势力量和资源整合，推动重点技术领域科研项目、基地、人才、资金一体配置。建立以需求导向为主的创新组织模式，强化基础研究，实行定向委托、“揭榜挂帅”等方式领衔技术研发。加强科研诚信和科技伦理建设，弘扬科学精神和工匠精神，深入推进科普工作。推进科研经费“包干制”改革，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，切实为科研机构、科技人员和各类创新主体松绑助力，激励全社会创新创业创造。有序推进知识产权工作，开展知识产权专利保险试点工作。组织开展专利执法专项行动，严厉打击知识产权侵权行为。完善财政对科技投入的稳定增长机制，把科技投入作为

财政预算的保障重点，根据地方财力情况，逐步提高科技经费投入的总体水平。

专栏 21：实施“九个一批”创新发展重点项目

一批重大产业项目：着眼做优增量，组织实施符合发展方向的现代服务业、先进制造业和战略性新兴产业重大项目。

一批重点技改项目：突出以智能制造为主的技术改造，应用先进节能节水节材技术，加大安全生产、环境保护设备设施改造力度。

一批现代服务业项目：以电子商务等新业态新模式为重点，加快生产性服务业创新发展，鼓励新业态、新模式和新技术应用。

一批科技成果转化项目：以“合同研发项目管理”为转化模式，有偿预订研发科技成果和转化技术，加快创新成果转化为现实生产力。

一批创新创业人才团队项目：开展人才管理综合改革，加快引进和培育高层次科技人才、高素质管理人才和高技能实用人才。

一批品牌创建和标准制定：做优做强一批品牌企业，支持企业主导或参与国际标准、国家标准和行业标准的制定或修订。

一批特色产业发展载体和创新平台项目：推进全区各级各类载体资源整合和功能优化，扶持发展一批特色产业基地和创新平台。建设贵州省（白云）科技创新服务综合平台、白云区科技创新产业园、白云区人才小镇。

一批科技成长型“小巨人”企业项目：采取诊断咨询、高端培训、直通车服务等措施，支持“专精特新”科技成长型企业加快做大做强。

一批“三高一低”企业改造项目：对高污染、高能耗、高安全风险、低产出效益的“三高一低”企业，分期分批予以整治和淘汰。

健全和完善科技金融服务机制。设立绿色发展基金支持科技企业，扶持较高科技含量的成长型项目发展。引导和鼓励金融机构开展投贷联动、产业链金融等金融服务和产品创新试点。加大科技创新企业的培育力度，推动科技创新企业挂牌上市，组织中小型科技企业有效运用不同金融产品扩大

科技企业直接融资规模。引导社会资本参与支持科技型企业创新发展，改善区域科技型企业融资环境，促进科技成果资本化和产业化。大力培育创业投资市场，采取设立区级科技创新投资引导基金、天使投资基金、融资贷款资助、科技与专利保险资助、贷款风险补偿财政专项资金等方式，引导天使投资、私募股权、创业投资等加大对科技型企业的投资。完善科技型中小企业上市培育机制，加大对科技企业、科技小巨人企业、高新技术企业、独角兽企业的融资支持。

第五节 激发改革新动能

突出改革系统性、整体性、协同性，推出一批切口小、见效快的政策性创新，形成一批可复制可推广的改革制度成果。深化经济体制改革，加快转变政府职能，推动有效市场和有为政府有机结合。深入推进白云经开区和园区办体制机制改革。深入实施国有企业改革三年行动计划，加快形成以管资本为主的国有资产监管体制，积极稳妥深化混合所有制改革，做强做优做大区属国有资本和国有企业。深化教育综合改革，完善多元优质教育体系，推动教育服务更加优质均衡。深化农村“三变”改革，深入推进农村集体产权制度、供销合作社综合改革，稳慎推进承包地、农村集体经营性建设用地、农村宅基地“三块地”改革，有序实施非农建设占用耕地耕作层剥离和再利用，提升要素配置效率。

第七章 聚焦区域开放转型，激发内陆开放新活力

抢抓贵阳加快建设内陆开放型经济试验区先行区、推动贵阳贵安高质量融合发展的机遇，与“一带一路”、长江经济带和粤港澳大湾区等国家战略紧密衔接，建立健全有利于更高层次开放型经济建设的体制机制，以开放聚集更多要素资源，打造贵阳北部物流枢纽和都拉营国际陆海通物流港主要承载服务区。

第一节 开创对外开放新局面

立足扩大内需战略基点，发挥白云重要区位优势，积极对接国家对内对外开放战略，加快融入一带一路、陆海新通道，构建对内对外开放新优势、新格局，加快培育区域开放新优势。

积极参与“一带一路”。紧紧抓住“一带一路”重大战略机遇，打造对外开放合作主战场，通过对外开放合作，引进理念、引进技术、引进人才，实现与先进发达地区的高位对接。坚持以企业为主体，实行市场化运作，推动与丝绸之路经济带重要节点的交流对接；拓宽与21世纪海上丝绸之路重要沿海港口的合作领域。引导企业抓住“一带一路”建设机遇，大力鼓励和支持推动七冶建设集团有限责任公司等企业进一步扩大越南、老挝、新加坡等“一带一路”沿线国家的基础设施建设，做大做强国际市场。充分发挥中铝进口贸易有限公司、中车贵阳车辆厂有限责任公司、贵州岱高传动带有限责任公司、贵州嘉耐特铝酸盐有限责任公司等外贸企业作用，扩大其产品在一带一路经济带的市场比例，促进

投资和消费，创造需求和就业。充分利用数博会、服贸会、进博会、东盟（贵阳）一带一路文化旅游交流周、中国东盟教育交流周等国际展会平台开展国际交流，增进理解、凝聚共识、深化合作。

积极融入“陆海大通道”。围绕建设贵阳市陆海联动通道、陆海贸易通道定位、发展目标及重点任务，依托成贵高铁的开通、渝贵高铁的谋划建设，抓住用好战略机遇，推动全面融入成渝地区双城经济圈建设协调发展走深走实，全力助推白云经济高质量发展。借助贵阳综合保税区、都拉营国际陆海通物流港、白云北站等，积极推动白云融入“一带一路”，将白云区开放触角向欧洲、日韩、东盟、印度和“北上广深”等区域延伸，加强在工业 4.0、高尖端技术创新及应用、汽车制造、人工智能、电子信息、金融、旅游、贸易和投资、软件与信息技术、现代制药、大数据等产业方面的合作。坚持“引进来”和“走出去”相结合，主动瞄准欧洲、日韩、北上广深等发达国家和地区，持续引进落地一批项目，进一步扩大对外开放。

融入新时代西部大开发开创新局面。抢抓国家新时代推进西部大开发形成新格局战略机遇，着力抓重点、补短板、强弱项，探索申建国家级政策试验、试点、示范城市，争取率先形成新业态、新形态、新模式，推动白云区形成大保护、大开放、高质量发展的新局面。

专栏 22：构筑内陆开放型新高地工程

全力打造跨境电子商务试验区：加强与筑城海关、贵阳综保区深度合作，促进互联网贸易和优势产业深度融合，按照“互联网+大外贸”发展模式，推进跨境电商“备货出口”业务常态化运行，打造跨境电商产业生态圈。积极探索推进全球中央仓、境外仓建设，形成集聚国际知名商业企业品牌、商品品牌和服务品牌的云仓库、云产品库，做强买全球卖全球的经营端，带动贵州产品“走出去”，并催生出一批特色鲜明的进出口产业集群，将我区建设成为具有西部特色的跨境电商综合试验区。

全力打造现代服务业集聚区：依托综保区的保税优势，发挥资源配套优势，大力发展跨境电商、保税检测维修、现代国际物流等产业，着力打造进出口中高端商品集散中心、保税检测维修中心和进口商品保税展示交易中心；积极发展科技服务、信息技术服务、医疗健康、商贸会展、教育培训等服务业态，把我区建设成为具有保税特色的现代服务业集聚区。

第二节 构建区域融合发展新格局

加快构建分工协作的现代产业体系，推进贵阳贵安融合发展、高质量发展；全力服务高新区、综保区的开发建设，推动实现白云区融入贵阳贵安发展及白云区与高新区、综保区深度融合、协作共赢，推动贵阳贵安及三区融合高水平协同发展。

全面融入贵阳贵安融合发展大战略。紧扣“建城市、聚人气，广招商、兴产业”主线，充分利用贵阳贵安在产业、资源、政策和管理方面的比较优势，以及贵阳、贵安两地统一规划、统一建设、统一配套、统一管理，分工协作的现代产业体系、双向流动的要素市场体系、均等便利的公共服务体系、共保联治的环境保护体系等契机，探索产业园区共建，产业项目共同招商，发展成果共享的全方位、多领域、深层次产业合作模式。以省会新中心城区建设为契机，以共建数

博大道为主线，全面融入贵阳贵安融合发展大战略，推进总部在白云、基地在贵安，研发在白云、生产制造在贵安的协同发展。

全面推动高新白云产城融合示范区建设。加强与高新区合作，加快推进沙文园区建设，共建高新白云产城融合示范区。依托环城高速、白金大道、同城大道、盐沙大道等交通轴线，汇聚现代资源要素，实现基础设施互联互通，产业发展互补协作。坚持总体规划一体化，产业布局协同化，功能配套统筹化，发展成果共享化，按照高新区主抓产业发展、白云区主抓城市建设的原则，围绕高新区沙文园区先进装备制造业、中高端消费品制造业、电子信息制造业、软件和信息技术服务业、新材料、健康医药等产业，重点发展服务于产业发展的研发设计、技术服务、货物运输、信息、金融、节能环保、人力资源管理等服务性服务业。大力推动服务于高新园区的学校、医院、住宅等公共配套设施建设，促进产业与城市融合发展、人口与产业协同集聚。以产兴城、以城促产、产城融合，推动白云高新一体化发展，实现职住平衡，共建高新白云产城融合示范区。

全力打造白云综保区域开放发展枢纽区。抢抓西部陆海新通道建设、中欧全面投资协定正在加快磋商等重大开放机遇，用好用活国家、省、市赋予的改革发展政策和筑城海关支持政策，加强与贵阳综保区先进制造产业园、贵阳都拉营国际陆海通物流港、跨境电子商务产业园的产业衔接和互动。立足贵阳综保区高端服务集聚区、跨境仓储集聚区、电

子信息产业集聚区、新能源产业集聚区和高端装备集聚区等五大产业集聚区和物流港国家级平台，大力发展现代物流、商贸、冷链产业，共同在重点领域上重点合作、互相借鉴、取长补短，不断提高对外交流与合作水平，推动综保、白云外向型经济高质量发展，扩大区域开放影响力，构建北部区域开放发展枢纽区。

深化与周边区域协调合作。探索建立统一规划、合作共建、利益共享合作机制，完善区际会商制度。全面提升与观山湖区等周边各方合作水平，共同实施区域合作发展规划，扎实推进各项已形成的合作落地落实。加强毗邻区域协作，有效有序推进区际间签订的基础设施、产业园区和经贸往来等方面合作协议落实。加快与观山湖、修文等周边区域的无缝对接，形成利益共同体、发展共同体，实现全域大融合、同城化发展。

专栏 23：构筑内陆开放型新高地工程

深化都拉营国际陆海通物流港合作。围绕政企联运、产业互补、同步共振、合作共赢的思路，以物流港为基点，依托综保区政策红利，围绕粮油、生态食品、特色农业的制造、仓储、物流及贸易等，加强周边产业布局谋划，加强联动联合招商引资，加快推进区域建构口岸经济，真正发挥物流港在白云对外开放方面的引领作用，提高白云区在对外贸易、物流运营等方面的水平。

加强与市级平台公司战略合作。充分发挥我区行政组织协调能力和有效的资源配置能力、市产控集团、市创投发挥其股权投资基金优势及专业投资能力，充分利用各自优质资源，使优势叠加，实现联动发展的协同效应，进一步推动白云区重点发展产业的引导、引进及聚集。重点推进科技创新中心、医疗健康产业园、工业创投孵化产业园、贵阳软件基地等产业园的招商引资以及产业引导基金设立等项目的合作。

构建立体化全方位招商网络：绘好招商“热力图”，制作好招商宣传片，谋划好招商方案，完善招商宣传手册，梳理目标企业、丰富招商项目库，构建立体化全方位招商网络，实施专班精准招商，专业机构合作招商，部门联动协同招商。

扎实开展“腾笼换鸟”精准招商专项行动：大力实施“白云区“腾笼换鸟”精准招商专项行动方案”按照“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”原则，化解过剩产能，淘汰落后产能，最大限度腾出土地、厂房、能源、环境空间，围绕“七产八链”引进一批“短平快、小精专”项目，实现快速达产增效。

第三节 大力发展内陆开放经济

以招商引资为抓手，立足都拉营国际陆海通物流港建设，充分利用国内国外两个市场、两种资源，推动对外经济协作，大力发展服务贸易，在更高起点上推进自主创新，加快构建内陆开放型新体系。

加强招商引资。坚持以产品为导向，坚持重大项目主要领导亲自招引，聚焦建链、补链、强链，以商引商、以链招商、串珠成链，全力打造招商引资业“强磁场”。围绕“建链”招商引资，紧盯中高端消费品制造、新材料、5G及大数据配套产业等新兴产业，全力打造新型产业链条。实施“补链”招商引资，紧盯铝精深加工、汽车及发动机配套等产业链较长产业，深度研究产业链现状，按照“缺什么补什么”原则招商。围绕“强链”招商引资，紧盯食品饮料、健康医药等优势产业，围绕产业链中高附加值环节，积极引进研发设计、金融服务、现代物流、品牌营销等产业综合配套企业。完善规划布局、做大承载空间、强化招商引资，加快建成集聚性更好、亩产值更高、产业链更完善、产业生命周期更长、抗风险能力更强的现代产业体系，不断激活中小企业集聚的“长尾效应”，推动产业发展实现“聚变”。

打造一流营商环境。聚焦审批服务、投资贸易、法治保障等领域，持续深化“放管服”改革，为各类市场主体投资兴

业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。加快转变政府职能，实行政府权责清单制度，强化事中事后监管，推广行政审批“容缺受理”。充分发挥政务服务中心新办证大厅窗口作用，推进“互联网+政务”服务，推动实现集中办理、就近办理、一网可办、全域可办。构建“亲”“清”新型政商关系，畅通政商沟通渠道，健全公平竞争制度，推动服务平台建设，完善营商专员制度，促进政府与企业良性互动。紧盯产业链招商引业，加快培育专业招商队伍，聚焦建链、补链、强链实施精准招商，用好省、市平台开展“线上+线下”联动招商，推动招商视野全链条、服务全周期、方式立体化，引进落地一批“自带能量”“自带流量”的企业和项目。

深化对外经济协作。紧紧围绕“一品一业、百业富贵”发展愿景，坚持扩大开放兴市、振兴实体强市、广聚人才旺市，以市场引领、贸易先行、以贸促工、工贸并进为路径，积极融入国际国内双循环新格局，大力发展高层次的外向型经济。依托综保区、都拉营国际陆海通物流港区位和政策优势，运用“筑城海关10条”政策，做好基础设施衔接、园区规划对接、产业发展承接，大力发展跨境电商、商贸服务、保税物流等外向型产业。支持中铝铝业、贵州岱高、景浩科技等企业发展进出口业务，积极引进特色突出、规模较大、外向度较高的优强企业，培育壮大更多有竞争力的新型开放主体，做大进出口贸易总量。

大力发展服务贸易。充分用好数博会、工博会、酒博会、旅发大会等平台，大力发展展示展销服务。加快技术密集型

服务业发展，围绕先进装备制造业、中高端消费品制造业、电子信息制造业、软件和信息技术服务业、新材料、健康医药产业布局，加快发展产品研发、检测服务。在梵华里打造跨境电商保税展销示范项目，推进进出口贸易发展。鼓励外包企业大力承接服务贸易离岸外包，加大对现有服务贸易从业人员的业务素质与技能培训，强化服务贸易高端人才的引进力度。

专栏 24：开放型经济体系建设项目

全力打造梵华里跨境商品保税展销示范区项目：充分利用我区与筑城海关、贵阳综保区深度合作契机，依托综保区作为海关特殊监管区的功能优势、政策优势和跨境电商聚集优势，白云区临近海关特殊监管区、高新区、观山湖区的区位优势、资源优势、产业优势等，筑城海关作为海关特殊监管区业务指导部门的经验优势、技术优势、政策法规优势等，共同推动进出口贸易新业态、新零售、新产业在白云区梵华里落地开花。

全力打造“白云+”项目：积极融入贵阳贵安融合发展，依托白云目前区位、交通、市场等优势，积极探索企业+资源、市场+产品、总部+基地、研发+制造模式，实施产业园区共建，产业项目共同招商，发展成果共享的全方位、多领域、深层次产业合作模式。

第四节 推进贵州白云经济开发区发展

紧紧围绕把“开发区建设成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制创新的先行区”的总体要求，持续推进贵州白云经济开发区（以下简称经开区）改革和创新发展的。进一步完善经开区产业发展规划，重点围绕加快经开区提质增效，构建以新能源智能制造、中高端消费品制造为首位产业，以发动机及配套、中高端铝材制造为主导产业，以新材料、

医药健康等其他产业特色化、差异化发展的现代工业体系，采取垂直整合及横向拓展的方式，持续推动单一产品向全产业链延伸，进一步促进产业集聚、资源集约、绿色发展。

理顺园区管理机制。持续深化经开区改革和创新，以问题为导向，着力破解经开区管委会、区工业园区办工业主管部门多头管理、职能相近的弊端。加强经济管理和投资服务职能，按照三不变（机构不变、人员不变、编制不变）和三统筹（统筹管理、统筹职能、统筹考核）的总体思路，整合经开区、区工业园区办力量，持续推进经开区和区工业园区办融合发展体制机制改革，积极探索在经开区推行企业化管理全员岗位聘任制，创新经开区人事和薪酬制度，推行绩效工资制。通过加强组织领导、搭建融合平台、理顺体制机制等措施，进一步强化统筹，凝聚发展力量，释放发展动能，加快推动经开区改革和创新发展。

增强开放平台功能。聚焦经开区对外开放的战略支撑平台定位，不断提高经开区开放水平，充分利用上级政策发展外贸物流及增加企业出口渠道，用好贵阳空、陆、水港口岸和市、区开放相关政策，以农创共享农副产品批发中心、九州通医药物流为主，积极打造海外营销和物流网络平台，大力发展跨境物流。不断增强创新能力，积极争取上级支持不断加大政策、资金、金融等方面的创新扶持力度，为推动企业快速高质量发展提供坚实支撑。扎实推进产业园区建设，

在麦架片区重点发展以饮料食品、新材料、新能源智能制造为主的中高端消费品制造业；沙文片区（铝及铝加工基地）重点发展以铝精深加工、发动机及配套、医疗器械为主的中高端装备制造业。扎实推进海盈新能源智能制造产业园、工业创投孵化产业园、联东U谷产业综合体建设，积极推进“腾笼换鸟”，稳妥推进景宏工业园、铝加工园区“僵尸企业”出清，推动新旧动能加速转换。

提升园区承载能力。坚持产业兴城，进一步优化经开区各园区的产业布局，完善基础设施建设和商贸、物流、文化教育、医疗卫生等配套设施建设。建立产业规划、园区规划报批制度，在产业规划方面实行分类管控，园区规划实行分类指导。进一步理顺园区开发建设管理机制，实现园区开发建设、项目服务等重点环节的专业化、权威化管理，达到省级一类工业园区建设水平。支持区级平台公司参与园区道路、管网等基础设施建设，鼓励在园区规划建设标准厂房、写字楼等设施，2021年完成景宏工业园提质升级工程，启动沙文工业园提质升级工程，切实提升园区承载能力和服务功能。

专栏 25：推动园区产业集群发展

推动中高端消费品制造业集群发展：重点发展以饮料食品、新材料、新能源智能制造为主的中高端消费品制造业，利用现有娃哈哈、燕京啤酒、康师傅等品牌企业，围绕食品饮料加工及配套产业，加快引进和培育上下游产业链，总体形成集饮料食品加工、包装、仓储物流等为一体的饮料食品产业链体系，加快培育特色食品产业集群。加快新能源智能制造产业发展，依托海盈新能源产业园，重点推进海盈一期二期项目建设，推动动力电池、储能电池产业化、规模化发展，打造电池材料、电池包产业链一体化效应，打造全省乃至西南地区具有影响力的锂电池产业集聚区。

推动中高端装备制造业集群发展：以现状装备制造产业为基础，引进中高端制造相关产业，围绕“中国制造 2025”战略实施，重点发展以铝精深加工、发动机及配套、医疗器械为主的中高端装备制造业。推进重大装备与系统的工程应用和产业化，促进产业链协调发展，带动白云区制造业水平全面提升。

加强健康医药产业集群发展：依托白云经济开发区现有泛德制药、九州通等医药企业，引进品牌企业，加快推动弘泽制药项目建设，发展化学药、中药民族药和保健食品三大类医药产品，集生产与研发、电商物流和产品服务交流等延伸产业链，构建完善的医药产业体系。

第八章 推进文化繁荣发展，提升区域文化新形象

坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，优化基本公共服务供给，促进人的全面发展和社会全面进步，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

第一节 凝聚高质量发展精神力量

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，持续涵养社会文明新风尚，不断提升市民文明素养和城市文明程度。

夯实新闻舆论工作阵地基础。进一步强化新闻舆论阵地建设，始终坚持党管媒体原则，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主方针，把正确政治方向和舆论导向贯穿到推动媒体深度融合发展各个环节、全过程。始终把改革创新作为媒体深度融合发展的主线，强化互联网思维，积极推进理念观念、体制机制、管理方式科学化，创新新闻传播业态，使媒体发展活力得到充分激发，新闻生产力得到极大释放。进一步强化区级融媒体中心、新时代文明实践中心、市民（农民）讲习所建设，加大人才培养和硬软件设施投入，深入推进“走、转、改”，力求在“眼力、脚力、脑力、笔力”上寻求突破，抢占传播“制高点”，提高内容“落地率”，切实发挥好舆论引导定音定调作用。创新舆论引导力量方法手段载体，推进传统媒体与新媒体进一步深度融合，确保文化安全与意识形态安全，有效抵制和防范敌对势力渗透，维护社会主义核

心价值体系。

提高城市文明程度。把精神文明建设与城市的发展、规划同部署、同推进，以“精益求精、追求卓越”的工匠精神推动城市文明程度不断提升。强化理论武装工作，以社会主义核心价值观为引领，加强公民道德和家庭、家教、家风建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育，建好用好爱国主义教育基地。突出抓好未成年人和大学生思想道德建设，加强和改进学校思想政治教育，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。推进全国文明城市创建常态长效，助推文明行为立法，建立健全考核评估机制，助力贵阳市争创全国文明城市“五连冠”。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，打造好“绿丝带”志愿服务活动品牌。持续涵养社会文明新风尚，不断提升市民文明素养和城市文明程度。

提升城市文化魅力。统筹推进城市文化风貌建设，增添城市人文魅力，展现城市形象和现代化风采。共享省文化馆、贵阳恒大足球场选建我区的资源优势，高标准建设区文化馆新馆，建设美术馆、艺术培训中心、全民运动健康促进中心等文化体育设施，优化城市公共文化空间。统筹推进城市更新和地方文化保护，依托铝工业文化、风筝文化、民族民俗文化等，通过数字文化手段展现城市记忆，重点在数博大道、金融北城等区域建设具有地区识别度与特色的地标，逐步在金融北城形成景观廊道，打造属于白云的“城市文化”，打造贵阳文化新地标、城市旅游目的地。

第二节 完善现代公共文化服务体系

按照文化强国的指导思想，紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的文化公共服务体系，推动提升公共文化服务体系高质量发展。进一步深入挖掘和培育白云文化底蕴，推动文化事业繁荣发展。

优化城乡公共文化设施布局。以公共图书馆、文化馆、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心为重点，以区“两馆”基层分馆和数字文化服务为补充，统筹规划，持续完善城乡基层综合文化服务阵地功能，推动公共文化设施达标；建立健全文化馆、图书馆、各级各部门文化活动场所共建共享新机制，推动机关、学校、企业、小区等内部文化设施对外开放，实现资源共享。加强建设街区多功能文化广场、乡镇村级文化活动小广场等设施，完善十五分钟文化圈。

深入推进城乡公共文化服务体系一体化建设。健全支持开展群众性文化活动的体制机制，提升公共文化服务设施覆盖率，推动公共文化设施提档升级。完善区“两馆”的运营、服务能力，加大“社区图书共享系统”建设力度，对全区文化场馆实行错时开放，提高公共文化服务效能，到2025年，全区综合文化站建设达省级标准，公共文化服务软实力不断增强。

深入实施“文化惠民”工程。创新“文化进基层”的内容、形式、手段。支持演艺团体深入基层和农村演出，加大文艺节目、精品剧节目、展览、电影放映进基层等惠民巡展

演工作力度，不断丰富市民群众文化生活；开展“全民文化艺术普及”行动，持续举办“白云周末大舞台”、“墨迹书香伴你行”等品牌文化活动赛事；以文化惠民为核心，实施“文艺精品”工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的原创文艺作品。推动公共文化数字化建设，传承弘扬中华优秀传统文化以及劳模精神、工匠精神，加强文物古迹、非物质文化遗产的活态保护、传承开发和利用。加强对未成年人、老年人、残疾人、少数民族等社会群体的文化服务。

推动政府购买公共文化服务。加快构建政府购买公共文化服务机制，推动公共文化服务项目化管理、社会化参与，支持、鼓励企业和社会组织提供公共文化设施、产品服务，增加公共文化服务产品供给。定期向社会公布政府购买公共文化服务项目清单，鼓励社会力量积极参与政府购买公共文化服务活动。

专栏 26：公共文化事业重大工程

场馆设施建设工程：白云区文化馆新馆、白云风筝艺术馆（白云美术馆）、中天·金融北城文化艺术中心项目

提升改造工程：村（居）综合性文化服务中心提档升级项目、长坡岭古驿道公园

数字建设工程：白云“书香”诵读数字文化长廊

惠民工程：“我们的节日”主题文化活动、“戏曲进乡村”、“全民艺术普及”主题培训、讲座

群众文体活动品牌工程：“白云周末大舞台”、“墨迹书香伴你行”、等品牌文化活动提升

人才培养工程：白云文化艺术传承创研培训中心、“白云原创文艺作品”基金，“白云原创文艺精品”资源库、“工匠大师工作室”

第三节 推动文化产业高质量发展

坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，加强产业规划，完善产业政策，推动文化与相关产业融合发展，增加优质文化产品和服务供给，全区文化产业发展规模进一步提升，文化产业增加值占地区生产总值的比重达到 5%，成为国民经济的重要产业。

提高文化产品供给能力。以文化为灵魂、以产业为纽带、以创意为手段、以科技为支撑，不断培育文化产业新业态，不断打造文化消费新场景，夯实文化产业发展基础，构建完善现代文化产业体系和市场体系。不断培育壮大文化产业主体，扶持一批创新力竞争力强的文创企业，培育一批“专精特新”中小型文化企业，引导和支持各类文化企业开发公共文化产品和服务。打造一批文商旅融合的商业街区、文旅小镇，提升推出一批具有较大影响的文化品牌。围绕贵州省文化馆、白云区文化馆新馆的建设和运营，推进白云区文创产业基地建设，推动文创产品研发，不断提升全区文化产品的供给能力。

大力培育文化产业项目。分类指导加快推进一批重点文化产业项目的建设和运营，不断壮大白云区文化产业规模，重点推进全省文化产业重点项目——梵华里文商旅小镇的产业动能释放，加快形成贵阳“生态文化旅游”的中高端文商旅消费区。强力推进爱摩轮城市文化广场、中天·金融北城文化艺术中心、智慧广电应用、梦想岛海洋公园+冰雪世

界等项目建设，不断壮大文化产业的整体实力、产业规模和竞争力。

强化文化产业人才支撑。以适应传统文化产业改造升级和新兴文化产业培育需要，加大人才投入，完善人才政策。推动智库建设，建立文化产业人才引进需求名录和人才数据库，大力引进一批中高端文化消费演出和高品位文化艺术展览的高素质文化艺术人才，引进既懂文化又善经营管理的文化产业经营管理人才。

专栏 27：文化产业重大工程

场馆建设类：爱摩轮城市文化广场、梦想岛海洋公园+冰雪世界、白云区文化馆、白云区风箏艺术馆、中天·金融北城文化艺术中心、爱乐之城项目。

提升改造类：梵华里文商旅小镇的文化产业培育。

数字建设类：智慧广电应用项目。

文创类：白云区文创产业基地、白云区文化艺术传承创研培训中心。

产业主体培育工程：培育 1-2 家文化旅游龙头企业。

第九章 加速普惠共享发展,积极增进民生新福祉

坚持以人民为中心,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,优化基本公共服务供给,促进人的全面发展和社会全面进步,不断满足人民群众对美好生活的新期待。

第一节 建设高品质现代化教育强区

全面贯彻党的教育方针,坚持党对教育事业的全面领导,大力落实“优先发展教育”,保障人民群众受教育的权利,突出教育事业在全区各项工作中的优先地位,围绕立德树人根本任务,推进学前教育公办普惠发展,义务教育优质公平发展,高中阶段教育特色示范发展,职业教育强基提质发展,老年教育巩固发展,全面提升教育质量、促进教育公平。

推进教育管理制度改革。落实考试招生领域综合改革,实现公民办学校免试就近入学全覆盖。推进人事和薪酬制度改革,改革教研员遴选和退出机制,进一步完善中小学教师编制动态管理机制,构建新型政校关系;完善“双轨制”教师进入编制优先招录机制改革,探索“双轨制”教师职称评聘结合机制。规范民办教育行为。深化教育督导体制机制改革,充分发挥教育督导的作用,为督导工作创造相对独立的工作环境,切实保障教育督导全面履行职责。

推进教育提质内涵发展。扩大教育开放合作,积极引进优质教育资源。充分发挥上海师范大学、华中师大一附中、

上海尚阳外国语学校、贵阳一中新世界、贵阳中天中学、贵阳中天小学、贵阳幼儿高等专科学校等优质资源辐射作用，促成合作项目尽早结出硕果。推进校园文化建设，全面提升校园形象、办学理念、校风学风。加快义务教育共同体全覆盖，推动义务教育优质均衡发展。完善义务教育学业质量评价与监测体系，健全教育教学质量评价制度。完善义务教育学校教师交流机制，促进城乡学校一体化发展。实施新时代教师队伍培养工程，切实加强师德师风建设，牢固树立人民教师为人民的从业理念。完善教师分层培训制度，健全教师队伍培养体系。全力打造“双师型”教师队伍，实施中职教师素质提升计划。支持研发校本课程，推广优秀教科研成果；实行学科负责制，深入推进学科基地建设。

实施学前教育优质普惠计划。大力发展公办幼儿园，构建以公办为主导、民办为补充，多元化、高质量办园格局；鼓励社会力量和个人开办普惠性幼儿园，满足多元化入园需求；加快发展普惠性学前教育，到2022年学前教育普惠率达到85%以上；充分发挥学前教育优质资源辐射作用，培育优质示范园，扩大公办幼儿园所占比例，到2021年公办率达到58%，到2025年，公办率进一步提升；推进乡村幼儿园建设，到2022年，完成3—5所乡村幼儿园建设。

实施义务教育优质均衡行动计划。优化学校资源配置，稳步推进义务教育各项工作；“十四五”期间，完成义务教育优质均衡评估验收；优化城乡校点布局，落实住宅预售与学校配建结合审批制度，确保新建住宅小区学位充足。根据

行政村适龄少年儿童入学需求，推动小学向乡镇集中、初中向镇区集中，确保义务教育阶段毛入学率达 100%，巩固率达 95%；支持特殊教育发展，努力促进教育公平；大力推进标准化学校建设，确保乡镇中心完小以上学校全面实现办学条件标准化。

实施高中教育特色发展行动计划。构建普通高中校园文化体系，突出“立德树人”根本任务，传承优秀文化，体现学校发展历程，彰显学校文化特质，完成 1—2 所特色高中建设；实施课堂教学质量提升工程，进一步探索应对高考综合改革的途径与方法，研究并实施高中新课程标准和课程方案，规范教师教学行为和教学内容，进一步深化课堂教学改革，提高课堂教学效率，突出学科核心素养巩固省级示范性高中办学成果，推动普通高中全面达到省级特色学校标准。

实施职业教育强基提质行动计划。完善现代职业教育体系，积极推进“3+3”中职高职衔接、探索构建中职—高职—本科的融通培养体系；巩固提升职业教育发展水平，加大财政投入力度，不断改善白云职校办学条件，以省级“强基工程”为统领，巩固白云职校省级优质中职学校办学成果；全面提升中职教育服务产业发展能力，紧扣中高端商贸业和中高端制造业产业发展需求，完善专业动态调整机制，培育一批在省内享有知名度的特色高水平专业和专业群；深化产教融合、校企合作，借鉴“双元制”等模式，总结现代学徒制、企业新型学徒制、工学交替等人才培养经验，校企共同研究制定人才培养方案，在专业课程建设、师资培养、实习实训等方面开展深度合作，探索 1+X（专业能力证书）证书

制度，推动企业深度参与学校的协同育人机制。建成适合学校发展的“工匠工作室”、高技能人才培养培训基地、技术技能创新平台，面向在校学生和全社会成员广泛开展职业培训。

实施老年教育巩固行动计划。从老年人根本利益出发，遵循老年教育规律，努力扩大文化养老覆盖面，让不同年龄层次、不同文化程度、不同收入水平、不同健康状况的老年人，享有教育的机会。全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到 25% 以上。努力提升区老年大学办学水平，切实发挥示范引领作用。巩固提高乡（镇、街道）老年学校办学质量。到 2025 年，区老年大学要有独立的办学场地，校舍建筑面积要达到 3000 平方米以上，常年在学员容量达到 2000 人以上；乡（镇、街道）老年学校巩固率达 100%，室内教学场地达到 200 平方米以上；村（社区）要整合利用资源，解决好室内学习场地，30% 的村（社区）老年学校（老年大学学习点）正常开展教学活动，方便老年人就近就地学习。

专栏 28：现代多元优质教育发展重点工程

学前教育工程：新建投用恒大未来城二幼、绿地新里城幼儿园、天鹅湖幼儿园等 17 所幼儿园，建设 3-5 所乡村幼儿园；2021 年，确保完成 58% 公办率，2022—2025 年逐年提升公办率；引进优质资源合作办学，充分发挥“名园”辐射作用，着力提升办园水平。

义务教育工程：围绕大山洞片区、泉湖片区、龚家寨片区、云城片区、麦架片区、沙文片区、都拉片区、牛场片区、高新沙文园区开发建设，落实小区教育配套建设，新建投用中小学不少于 12 所，十四五期间为义务教育新增学位 10000 个以上；加快学校标准化建设，完成白云一小一分校（俊发城）、沙文小学、都拉小学等学校的后续工程，完成白云十二中建设、白云民中迁建，实现乡镇中心完小以上学校办学条件标准化，学校硬件配备达到教育教学最新要求，全面落实义务教育学校管理标准；依托有关专业机构建立学业质量监测分析、比较、反馈机制；建成一批有实效、可推广、有影响力的学科基地。迁建特殊教育学校。

高中建设工程：推进贵阳六中等项目建设；启动白云二高搬迁，启动一所新高中建设。

职业教育工程：启动白云区职业技术学校迁建；到 2025 年，白云职校人才培养规模在校生达 3500 人。

老年教育工程：改扩建白云区老年大学，校舍建筑面积要达到 3000 平方米以上，常年在校学员容量达到 2000 人以上。

第二节 构建现代医疗健康服务体系

全面贯彻落实习近平总书记在^①全国卫生健康大会上提出的“没有全民健康，就没有全面小康，要把人民健康放在优先发展的战略地位”讲话精神，持续深化医药卫生体制改革，优化医疗健康资源配置，促进人口均衡发展，全面提升医疗服务质量和水平，着力构建具有白云特色的现代医疗健康服务体系。

深化医药卫生体制改革。优化卫生医疗资源布局，推动县域医共体建设，加强基层首诊的政策引导和创新，建设完

善分级诊疗制度。2022年，上级医院向下转诊人数达到20%以上。基层医疗机构就诊率达50%以上。推进贵阳市白云区城市医疗管理集团建设，整合白云区人民医院、妇幼保健院、中医院的各种资源，提高医疗卫生资源配置和使用效率。依托区人民医院与省医开展医联体合作模式，与省医总院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心初步建立“六统一”管理框架，实现“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”的分工合作体系。引导社会高水平办医，规范准入条件。完成区中医院建设，中医院至少有一项特色技能或特色专科，满足人民群众对中医药需求。推进中医药健康服务发展，健全服务网络，强化能力建设。建立和完善医疗服务价格动态调整机制，落实药品耗材采购政策，促进科学合理用药，加强药品耗材使用监管，建立供应保障机制，鼓励社会力量举办差异化的医疗机构，推进社会资本发展多样医疗服务，与公立医疗机构形成优势互补，不断满足群众多层次、多样化的健康服务需求。

完善疾病预防控制体系。全面推进改革，完善疾病预防控制体系，加强疾病预防措施控制机构能力建设，按县疾控中心标准化建设的要求，加强业务用房和实验室能力建设。提升基层疫情防控能力，按照平战结合的要求，依托社区卫生服务中心和乡镇卫生院建立基层抗疫平台，每个乡镇卫生院和社区卫生服务中心至少应建设20张隔离留观床位。加强人才队伍配置，按1.75/万人口数配置辖区内疾控机构人

员，确保实验室检验人员占单位专业技术人员的 20%。完善公共卫生监测预警体系，推进“数字疾控”建设，实现数据资源共享，建立公共安全预警多点触发机制。完善公共卫生应急物资保障体系，强化急救基础设施建设，推进突发公共卫生事件应急处置能力建设，有计划推动卫生应急演练，建立公共卫生应急物资储备库。依托白云区人民医院，启动急救医疗系统白云区急救分中心建设，完善医疗机构转运能力建设（含乡镇卫生院、社区卫生服务中心）。加强健康教育工作，实施好“家庭人口素质计划”，提高健康素养，实现城市卫生应急知识宣传教育覆盖率达到 90%。持续改善生产生活环境，倡导健康文明生活方式，加强重点人群健康促进，提升慢性病防治水平，加大传染病、地方病等防治力度。

优化公共卫生服务体系。提升基层医疗卫生服务能力，完善基层医疗卫生服务网络，按照每 3-5 万人建设一个社区卫生服务中心的要求完成社区卫生服务中心配置，打造“15 分钟城市社区健康服务圈”，以常见病、多发病的诊断和鉴别诊断为重点，加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本医疗服务能力建设，力争村卫生室规范化建设全覆盖。做好重大疾病的监测检测工作，完善基本公共卫生服务项目考核体系，到 2025 年，居民健康档案的建档率达 90%以上。促进人口均衡发展，实施好人口计生政策，强化 0-3 岁婴幼儿托育服务能力。到 2022 年建立 2 所婴幼儿托育服务机构。积极推进医养结合工作，促进各项老龄工作积极健康发展，到

2022年打造1个医养结合点。大力开展爱国卫生运动，巩固提升卫生城市。加强妇幼保健工作，落实母婴安全工作措施，完善服务管理和技术服务网络，进一步强化危重孕产妇（新生儿）救治转运网络，统筹开展出生缺陷综合防治工程。整体提升基层公共卫生服务能力，对乡镇、社区基层公共医疗进行硬件设施、信息化网络、人员等进行提升。

完善卫生监督执法体系。加强卫生监督队伍建设。确保区、乡两级卫生监督员在岗人数按辖区常住人口的1/万人标准配置。优化基础设施，到2023年完成卫生综合执法楼改扩建。强化卫生健康综合行政执法机制，加快卫生健康综合行政执法网格化进程，加强对医疗机构服务行为、医疗质量和大型医用设备的监管，规范医疗机构工作流程。加强卫生健康综合行政执法工作，严厉查处各类卫生健康违法行为，全面加强对公共场所、生活饮用水卫生、学校卫生、职业病防治、医疗废弃物处置等公共卫生安全监管。完善综合监管制度建设。健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。全面推行首席卫生健康综合行政执法人员制度，实行卫生健康综合行政执法人员职位分级管理，加快推进“智慧卫监”建设。重点推进职业病防治工作，做好尘肺病患者分类救治工作，职业健康检查覆盖率达到80%及以上，职业病诊断机构报告率达到95%及以上。做好尘肺病患者分类救治工作

全面加强卫生健康队伍建设。按服务人口的比例科学核定医疗卫生、卫生监督、妇幼保健、疾病防控、公共卫生等

卫生健康工作人员编制数，保证工作人员数量符合要求和实际工作需要。进一步推进编制外人员招聘准入标准和管理制度改革。优化卫生人才结构，以打造医学重点学科带头人为抓手，培养一支素质好、业务精、服务优、作风正的卫生人才队伍。通过绿色通道引进学科紧缺性医疗卫生人才。到2025年，每千人口执业医师数4.39人以上、每千人口注册护士数7.6人以上，每万人口全科医生数达3至4名。健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，实施名医工程。优化卫生人才结构，资源合理配置，建立医疗卫生技术人员合理流动机制。

促进医疗卫生信息化建设。搭建城市医疗管理集团医疗信息平台，积极开展“互联网+医疗”工作。探索开展互联网医院建设，积极配合国家健康医疗大数据西部中心和“互联网+医疗健康”示范省建设，加快接入互联网医院，提高医疗机构信息化建设水平。进一步完善省市县乡分级远程医疗服务体系，加快实现不同部门、不同业务的健康医疗大数据互联互通工作，强化医疗大数据监测分析，积极发展大数据应用业态。积极推进智慧医院建设，实现二级医院电子病历系统应用水平达到3级以上。推进县级以上公立医院提供分时段预约诊疗、检验检查结果查询调阅、多元化支付等服务，逐步推进居民健康档案向个人开放。鼓励各类健康服务机构利用大数据、云计算技术搭建公共信息平台，提供健康评估、健康监测、医疗救护等个性化健康管理服务。

专栏 29：现代医疗健康服务体系重点工程

公共卫生服务体系建设项目：启动白云区中医院、白云区人民医院改扩建（二期）项目建设，完成白云区疾病预防控制中心改扩建、贵州医科大学附属白云医院（三期）、贵州省骨科医院（贵州省康复医学中心）、白云区人民医院改扩建（一期）、白云区健康医疗产业中心（白云区妇幼保健院）等建设。

基层卫生服务能力建设项目：按照国家标准完成每 3-5 万人建设一个社区卫生服务中心，启动大山洞街道办卫生服务中心建设项目和龚家寨街道办卫生服务中心建设项目。按照每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心预留至少 20 张留观床位，重大疫情发生可改为传染病床使用的要求，推进乡镇卫生院和社区卫生服务中心改扩建工作。实现全区村卫生室规范化建设全覆盖，完成每个村有一个规范化村卫生室建设。推进基层公共卫生服务能力整体提升项目，对乡镇、社区基层公共医疗进行硬件设施、信息化网络、人员等进行提升。

卫生应急体系建设项目：按照贵阳市公共卫生服务体系建设规划，依托白云区人民医院，启动急救医疗系统白云区急救分中心建设，完善医疗机构转运能力建设（含乡镇卫生院、社区卫生服务中心）。

卫生执法建设项目：完善多元化卫生健康综合监管体系，推进智慧卫监建设，完成卫生综合执法楼改建。

第三节 促进就业提高收入

坚持“就业是最大的民生”，围绕重点群体、重点行业，强化产业政策支持，不断完善市场化社会化就业和创业服务，全面落实稳就业保民生。

拓宽就业渠道。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合。促进经济增长与扩大就业相协调，推进技术密集型和劳动密集型产业并重发展，不断壮大饮料食品生产、电子产品组装、商贸物流等存量劳动密

集型产业，加快发展互联网、大数据、医药、发动机、新材料等高技术产业，合理设定流动摊贩经营场所。全面强化对本地农业劳动力、农业转移劳动力、外来务工人员、低收入家庭劳动力、应届毕业生、退役军人、城镇登记失业人员等群体的就业吸纳。动态管理“零就业家庭”，保持动态为零。扩大公益性工作岗位对低收入家庭劳动力的帮扶力度，扩大以工代赈规模，继续实施企业吸纳低收入家庭劳动力补贴政策。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。完善创业扶持机制，强化创业带动就业。

加大就业支持。全面促进就业市场化社会化。加大力度向本地企业、劳动力推广应用各类就业招聘网站和本地信息化服务系统。依托贵州省线上失业登记系统，建立城乡失业人员便捷求助渠道和“一站式”管理体系。落实培训就业一体化，精准对接劳动力技能特点和用工需求，依托校企合作、政企合作、联合办学、定向培养、工学结合、订单培训等多种机制，大力提高就业扶持成效。持续实施青年技能培训，针对毕业生特点，重点开展新职业培训，持续扩大就业见习规模，多渠道募集见习岗位，鼓励以工代训。加强农民职业技能培训，依法根治拖欠农民工工资问题。强化招聘服务，加密线上线下招聘活动。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。加强就业服务管理，完善人力资源市场的管理运行机制、服务标准和绩效考核制度，提升就业创业公共服务的规范化、便利化、智能化水平。依法维护劳动者合法权益。

加强创业扶持。建立健全创业服务平台，营造创业氛围，改善创业环境。加强创业平台建设，依托高校、高新区布局大学生创业基地。建立健全创业服务和政策扶持一体化的创业服务机制，建设完善公共创业服务信息网和业务管理系统，实现就业创业服务信息化。实行培训、创业、扶贫一体化农民创业扶持模式，从新型职业农民、农村实用人才、技术能手等群体中培养农民创业创新带头人，培育一批“四子微园”网商。加强毕业生创业培训，提供咨询辅导、跟踪扶持、成果转化等创业服务，优先安排经营场地，适量发放一次性创业补贴。

第四节 大力完善社会保障体系

突出兜底线、织密网、建机制。逐步建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的社会保障体系。

不断完善社会保险体系。深入实施全民参保计划，持续巩固和落实社会保险各项政策，继续推动社会保险扩面工作，深化基层养老保险制度改革，巩固基层养老保险制度，努力实现应缴尽缴，到“十四五”期末，全区城镇职工基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达到13万人、11万人、4.8万人以上。提升城乡居民一体化水平，实现全区城乡居民基本养老保险应保尽保。加大社会保险基金风险防控力度，完善内控和监督制度，确保基金安全和增值。加大宣传力度，强化社保政策宣传，引导和鼓励未参保人员及早参保、长期参保和连续参保，大幅度提高灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险比例。实施阶段性减免企业社会保险费政策，持续抓好降费率政策落实，按政策规定及时调

整提高参保人员的待遇水平，确保各项社会保险待遇按时足额发放。更好地落实和发挥失业、工伤保险作用。深入贯彻落实关于优化营商环境、“互联网+政务服务”及“放管服”改革的工作要求，充分利用互联网创新技术和思维，构建“互联网+社保”新模式，向社保经办数字化转型。优化落实更加便捷的社会保险转移接续机制。

建立完善多层次医疗保障体系。持续推进以基本医保为主体、其他多种形式为补充的多层次医疗保障覆盖体系，推进基本医疗保障依法覆盖全民，切实抓好特困供养人员、60年代精减老职工、低保人员、易肇事肇祸精神病人、计生两户等特殊困难人员应保尽保，持续完善“三重医疗保障”制度体系。构建和完善医保支撑供给体系，深化医疗保障制度改革，加强基金监管，夯实基本医疗保险、大病保险与医疗救助“三重保障”制度，形成完整配套的智能化监管和责任追究体系。构建和完善智能化、自主化的医保经办服务体系，持续深入推进医保领域“放管服”改革，推进医疗保障公共服务标准化、规范化，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算，不断推进“一网通办”体系建设。

不断健全社会救助体系。统筹推进城乡社会救助体系建设，转变社会救助方式，提升社会救助能力。建立困难家庭信息凭条，完善最低生活保障制度，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众精准救助。加强社会救助制度与其他社会保障制度、医疗救助、参保资助、专项救助与低保救助统筹衔接，实现单一化向多元化转变，构建综合救助工作格局。丰富救助服务内容，合理提高救助标准，实现社会救助“一门受理、协同办理”。建立健全社会救助家庭经济状况

核对机制，努力做到应救尽救、应退尽退。完善“救急难”救助政策救助机制，着力提升“救急难”在保障群众发生急难是救助及时性。加强基层流浪乞讨救助管理服务水平，依法开展流浪乞讨人员救助工作，至2025年全面构建起标准科学、对象精准、待遇公正的社会救助新格局。支持社会福利和慈善事业发展，健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度。建立家庭养老支持政策，巩固提升家庭养老扶幼功能。做好孤残儿童、事实无人抚养儿童、留守儿童困境儿童福利保障、救助、关爱工作。积极探索农村公益性公墓改革，发展公益性基本殡葬服务；加快推进区殡仪服务中心、公益性骨灰堂、生态节地墓区建设。加快公办福利机构改革，加强福利设施建设，优化布局和资源共事。大力支持专业社会工作和慈善事业发展，健全经常性社会捐助机制。

建立健全养老服务体系。积极应对人口老龄化，大力弘扬敬老、养老、助老社会风尚。全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充与发展阶段和同步建成小康社会相适应的现代养老服务体系，按照规模适度、功能实用、满足需求原则，统筹规划公办养老服务设施和社区养老服务设施建设，推进城市社区日间照料中心、农村养老服务基础设施建设，实现城乡养老服务设施全覆盖。在全区培育发展1至2家医养结合型养老机构，补齐养老服务短板。实施养老护理人员培训和管理人才队伍建设。大力推进大数据养老，建立居家养老、社区养老紧急救援系统，增强全区养老服务供给

能力和水平。全面放开养老服务市场，大力发展培育社会办养老机构，鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、参股、购买、租赁等方式参与社区养老服务中心、日间照料中心、医养服务中心等服务平台设施的建设与运营，增加养老服务和产品供给，满足老年群众服务需求，提升老年群众的获得感、幸福感。全面建立针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度。着力实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，特困供养基本生活标准按照城市低保标准的1.6倍持续提高，城乡特困供养人员水平达到当地居民生活水平，农村特困供养失能，半失能特困人员集中供养率达50%以上，农村特困供养机构法人登记率达100%。提升特困人员供养服务机构托底保障能力。

提高住房保障力度。严格执行城市更新配建安居房和保障性住房政策，多种渠道增加保障性住房供应，提高更新供应住房规模和比重。通过优化选址位置、美化建筑颜值、完善配套设施、融入城市景观，提升保障性住房的建设品质，助力落实引才、留才、用才。

健全退役军人保障体系。持续推进基层退役军人服务保障体系高质量建设，推动双拥工作高质量发展。全面落实《退役军人保障法》。提升服务保障退役军人及其他优抚对象位能力和水平。保障优抚政策落实。加大就业创业扶持力度，积极落实关于军队退役人员就业创业的政策规定，建立退役军人就业信息平台，做好移交安置和服务管理工作。巩固双拥创建成果，在更宽领域、更多方面加强军民共建，切实做

好全省第十轮双拥模范城创建，推动双拥创建工作再上新台阶，推进驻区部队建设和地方经济社会发展。

第十章 统筹好发展与安全，构建治理现代化新体系

坚持以人民为中心的理念，以“韧性”理念贯彻城市建设和城市治理全过程，统筹安全与发展，打造社会治理共同体，全面推进法治白云、平安白云建设，提升区域应急管理水平和提升社区归属感和整合力，不断推动城乡治理现代化水平，打造安全、稳定、有序的“韧性白云”。

第一节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的体制机制，依法明晰社会多元主体职责，鼓励各行各业组建专业化队伍，参与社会治理，创新社会治理方式方法，构建共建共治共享的工作格局。

夯实社会治理创新基础。持续开展“一中心一张网十联户”建设。按照“八个统一”标准，加强区、乡（镇）街道、村（居）社会治理综治中心软硬件建设，实现三级中心100%全覆盖。加强各类公共服务热线整合，加强12345公共服务热线平台队伍建设，强化公共服务质量效率。持续优化网格划分，夯实社会治理基础单元格。建强网格员队伍，实现“一网统筹”、“一格一员”专（兼）职全覆盖。持续完善“十联户”工作机制，延伸基层治理触角。

完善公众参与机制。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权。对关系公众切身利益的重大决策，以居民会议、议事协商、民主听证等形式，广泛征求公众意见建议。强化基层群众自

治性组织规范化建设，明确群团组织、行业协会商会等主体的社会治理职责任务，发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用。做好新形势下人民群众工作，建立健全多元调解联动机制，畅通规范人民诉求，保障全区社会和谐稳定。大力推进外事侨务、残疾人、档案、统计、妇女儿童、老龄、科普等事业发展，大力实施“妇女儿童发展规划”，大力支持国防教育、双拥、民兵及群团组织工作。

创建全国民族团结进步示范区。全面贯彻党的民族政策，深入持久推进民族团结进步示范创建，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步宣传教育，促进各民族交往交流交融，创建全国民族团结进步示范区。

第二节 全面推进法治白云建设

深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，纵深推进“法治白云”建设，维护社会公平正义。

推进法治白云建设。坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，让法治成为全速推进“产业新城 品质白云”基础。进一步健全依法决策机制，深化行政执法体制和行政复议体制改革。坚持严格规范公正文明执法，强化行政执法监督。全面推行政务公开，积极开展法治政府建设示范创建活动，推动法治政府建设迈上新台阶，基本建成和完善职能科学、权责法定、

执法严明、公开公正廉洁高效、守法诚信的法治政府，坚持宪法法律至上。强化《宪法》《民法典》的宣传和贯彻落实。制定区“八五”普法规划，全面落实普法责任制，推进“法律六进”，提升全民法律素养，加强法治乡村建设，为乡村振兴夯实法治基础。强化区级国家机关尊法、学法、守法、用法意识，提高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定，应对风险的能力。全面落实司法责任制，完善和健全律师制度，完善公共法律服务体系，夯实依法治区群众基础。到2022年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

推进建设信用白云。构建以信用为基础的新型监管机制，全面推进信用信息公开公示，强化信用信息归集共享，推进社会信用体系建设。鼓励全区市场主体通过信用中国网站注册、提交企业信息，全面建立市场主体信用记录，依托“信用中国（贵州贵阳）”网站向社会公开。依法依规建立健全失信联合惩戒机制。推动重点领域、主要对象建立健全信用档案。加强政务诚信建设。推动“双随机、一公开”监管与信用等级相结合，依法进行联合惩戒。推进信用修复机制建设，协助失信主体加快完成信用修复。持续开展信用主题系列活动，传承信用文化，传播信用理念、普及信用知识、宣传信用美德，提高全社会诚信水平。

纵深推进城市综合执法。严厉打击和有效遏制违法买卖土地和违法建设行为，对规划区范围内特别是重点区域进行严防死控，杜绝新增违法建筑出现。加强食品药品监管执法，

保障人民身体健康。依托“社会和云”系统，探索视频巡查和网络化动态巡防，建立健全快速处理工作机制，实现“常态化巡防、可视化指挥”。推动建立交运、交管、文化、城市管理等部门联合执法机制。

第三节 全面推进平安白云建设

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，落实国家安全战略，统筹发展与安全，着力防范化解重大风险，推进平安白云建设，提高全区安全生产整体水平，扎实推进安全风险治理水平，为全面维护好人民群众生命财产安全和经济高质量发展、社会和谐稳定提供有力的安全保障。

完善全域安全防控体系。坚持专群结合，群防群治，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。加强国家安全体系机制建设，持续织密织牢国家安全人民防线。完成国防动员体制改革，深化“双应”一体化建设。深化民兵和征兵调整改革，促进民兵应急力量建设与应急管理体系有效衔接。全面落实社会治安综合治理领导责任制，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系和犯罪实时控制机制。实施社会治安重点部位、重点领域、重点地区联动管控和排查整治，加大对学校、医院等重点场所安全保卫。

加强社会治安综合治理。全力实施“工作大统筹、职能大融合、队伍大建设”三大战略，切实践行“捍卫政治安全、维护社会稳定、保障人民安宁”三大任务，构建社会治安联防、矛盾纠纷联调、重点工作联动、突出问题联治、重点人

员联管、基层平安联创的良好局面。加强和规范民商事案件诉讼调解中心建设。加强公安派出所基础设施建设，创建2-3个新时代“枫桥式”派出所。建立健全长效机制，常态化推进扫黑除恶专项斗争，纵深推进“两严一降升级版”建设、禁毒“大扫除”专项行动。常态化开展大走访工作。深化特殊人群服务管理，织密织牢社会面治安防控网，有效遏制重特大刑事案件、暴恐案件、公共安全事件、影响社会大局稳定的政治性事件、重特大安全事件和群体性事件发生。推进重大决策终身问责制，努力向最平安城市迈进。持续开展邪教教转攻坚工作。

提高安全生产水平。加持主动风险管理，构建政府主导、市场主体、社会主动的安全生产长效管理和共治机制。强化企业安全生产主体责任，加强各类企业安全风险管控体系建设。建立全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的隐患排查机制，加强安全风险前期分析，开展建设项目安全评估。深入开展危险化学品、道路运输、交通运输，建筑工程、城市建设、工业行业企业和民用爆破物品生产销售企业、危险废物、特种设备、乡村、地质灾害防治、城镇煤气、城乡配套网络等安全专项整治。

推动全域应急体系建设。建立健全应急管理体制机制，持续推进区级应急管理部门以及乡镇、街道基层应急管理机构改革体制改革，健全完善应急管理协同机制，开展网格化管理，完善风险防范化解和监测预警机制。加强执法检查 and 隐患排查治理工作，着力防范化解重大安全风险。加强自然

灾害风险调查和重点隐患排查能力，加强灾害监测预警能力。强化信息报送和信息共享能力，完善各类防灾减灾救灾应急预案。加强应急队伍建设，完善应急物资储备体系建设，提高综合防灾减灾救灾能力和综合应急保障能力建设。加强森林防火和城市消防能力工程建设，通过落实森林消防责任、强化监测系统、健全森林消防队伍建设和加强森林防火、城市消防基础设施建设等措施，全面加强森林防火和城市消防能力。深化源头治理、系统治理和综合治理，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和保障机制。建立事故隐患排查和安全预防控制体系。认真开展安全生产专项整治三年行动，推动实施2个专题以及17个行业领域专项整治工作。

专栏 30：社会综合治理重点建设工程

平安白云建设工程：龚家寨派出所、云城派出所功能提升工程；巡逻特警大队搬迁改造项目；白云区大数据社会治安综合治理升级改造项目、公安信息网基础网络升级扩容、白云分局案审委员会会议系统、刑事技术新技术手段建设、刑事技术数据智能化信息系统建设、刑事技术现场勘验装备建设、反诈中心基础建设；网络维护建设、境外非政府组织管理办公室建设、维护国家安全委员会办公室建设、指定居所监视居住点建设以及深入实施雪亮工程；新建麦架镇消防站、铝兴南路消防站。

法治白云建设项目：智慧司法平台建设；司法局指挥中心项目建设，社会矫正信息化提升项目。完成法治政府创建项目1至2个，完成省级乡镇规范化司法所建设项目2-4个，完成5-8个民主法治村（居）创建。建立区公共法律服务平台、完善12348法律咨询专线系统。

第四节 全面推进智慧白云建设

夯实信息基础设施建设、推动政府数据“聚通用”，加快大数据应用的广度和深度，提升政府治理与民生服务水平，构建为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享的数据体系，夯实社会治理现代化基础。

推动数据集聚。统筹整合分散资源，实现数据互联、互通、互用、互享，形成“数据集中，全域覆盖、统筹调度，资源共享、深度应用、自主可控、产业联动”的白云区数据中心。建设泛在高速城域“一张网”，建设空间地理信息“一张图”，建设城市物联感知网。优化升级“社会和云”平台，持续完善“社会和云”平台人口库、法人库、地址地名库等基础信息，实现区域数据一平台统揽，完善“社会和云”平台事件闭环式管理、自动化流转、联动式协同、可视化指挥、智慧化分析、增加党建服务等功能模块。

建设统一的“区域数据资源体系”。建设数据融合分析系统。打造覆盖全区的数字化标识体系、数据管理体系。启动公共数据契约式开放系统建设，开展公共数据资源开发利用示范应用。积极探索公共数据契约式模式，建立数据分类、分级的管理规则，明确契约式开放数据范围和监管边界。开展特定领域下数据契约式开放试点应用，积极总结试点经验，为贵州省、贵阳市公共数据开发利用试点工作提供有力支撑，提供白云力量。

推动大数据发展应用。建设区级综合数字指挥调度中心。推进物联网、大数据、数字孪生城市等新一代信息技术

应用与城市经济社会发展的深度融合，建设集安全、交通、医疗、能源、物流、应急、城市管理等于一体的区级综合数字指挥调度中心，形成优化赋能、智能协同的区级城市综合管理中枢。建设“互联网+政务民生服务”应用系统。依托“社会和云”平台，建设白云区一体化在线政务民生服务平台。开发“指尖白云”APP。聚合与市民生活息息相关的信息，更好地服务群众，依托省市政务服务平台和“社会和云”平台，以政务服务指尖办、公众监督随手拍、民生服务全覆盖、政策资讯随时看为目标，开发移动终端“指尖白云”客户端。

专栏 31：“智慧白云”建设重点工程

数据融合分析系统：开展数据融合系统建设，最大限度地整合、融合、共享和利用各类社会数据资源，在保证数据安全的前提下实现“五个融合”，汇聚全区各类数据，实现各类数据的融合分析和数据关联，形成对应的主题库、业务库。

物联网管理系统：打造覆盖全区的数字化标识体系、数据管理体系，规范统一全区的物联网应用，汇聚全区的物联网数据，并通过数据融合打通数据流通通道，打通数据孤岛，全面推动各类数据的跨领域融合应用，助推物联网企业及产业发展。

公共数据契约式开放系统：启动公共数据契约式开放系统建设，开展公共数据资源开发利用示范应用。梳理契约式开放下数据权属关系，建立数据服务定价方式及收益分配机制，确保数据资源配置程序合规化、效能最大化。开展特定领域下数据契约式开放试点应用。

“指尖白云”APP：依托省市政务服务平台和“社会和云”平台，开发移动终端“指尖白云”客户端，实现民众办事“一趟都不跑、一次就办成”；提供“一站式”民生服务，让市民在指尖就能享受便利化的公共服务。

智慧社区：建设线上线下相结合的智慧社区服务体系，逐步推动小区智能安

防、流动人员管理、停车服务等智慧化应用，打造数据驱动的社区服务和管理体系，提升社区“智慧服务”，倡导社区建设绿色低碳“智慧的生活”。

智慧教育：构建教育资源共享与协同管理服务系统，启动基础教育信息化平台建设，构建教育资源共享与教育协同管理系统，建设各类在线教育学习系统。

智慧交通：打造新一代智慧交通服务体系，打造无人值守道闸，形成智慧型停车场。依托“慧停车”管理平台构建全区域停车诱导体系，实现空位显示、导航和车位预定等服务，构建城市静态交通大数据子系统。

智慧公园：建设智慧公园的公共基础设施、公共技术平台及智慧应用。

智慧生态：建设天地一体、上下协同、信息共享的智能环境监测网，实现对大气、水、土壤等多种环境要素及各种污染的全面感知。加快推进生态环境数据跨部门、跨层级数据共享。

智慧管网：建立城市管网动态更新机制和有效的管理运行机制，实现智能规划、动态监管、资源智能调配、分析管线分布等能力，促进城市管网规划、建设、管理和服务智慧化的新理念和新模式。

第五节 推进“三感社区”示范创建

按照党政主导、社会参与、以人为本、服务群众、因地制宜、突出特色、试点先行、稳步推进的基本原则。创建具有白云特色的“三感社区”，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。到2024年，“三感社区”创建任务达到全覆盖，社区治理体制更加完善，治理能力显著提升，多元共治体系基本建成。

紧紧围绕推进“产业新城、品质白云”建设，大力实施“1+10”工程，以党建引领基层治理为统揽，以居民需求为导向，以改革创新为动力，以共建共治共享为目标，增进人民福祉，健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、

老有所养、住有所居、弱有所扶等基本公共服务制度体系，努力建设让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感的社区，高标准高水平高质量打造省会城市新中心。

专栏 32：“三感社区”建设重点工程

实施就业创业工程：推动就业创业培训率达 90%以上；实施公益性岗位托底安置，确保社区有就业需求人员的就业率达 90%以上。

实施医疗健康工程：打造 15 分钟城市医疗服务圈，确保社区居民对医疗健康卫生和康养服务满意率达 90%以上。

实施教育提质工程：实现每个试点社区有 1 所公办幼儿园或普惠性民办幼儿园，学前三年毛入园率达到 96%，普惠率达到 85%。

实施交通便民工程：畅通公共交通投诉举报渠道，居民公共出行满意率达 80%以上。

实施平安建设工程：平安社区创建率达 100%，社区安防系统安装率达 90%以上。

实施安居惠民工程：深入开展社区环境综合整治，绿地率达 30%以上。

实施商业配套工程：打造 15 分钟优质便民生活服务圈，实现便民圈有幼儿园、24 小时医疗机构、24 小时药房、24 小时便利店、生鲜超市或农贸市场、24 小时自助银行、健身活动场所、警务室等“八个一”要求。

实施垃圾分类工程：深入推进生活垃圾分类工作，确保居民小区垃圾分类投放设施覆盖率达 100%，收运率达 100%。

实施数智服务工程：提高社区信息基础设施水平，构建“一网、一端、一平台”社区数智服务工程体系。

实施文明社区工程：实现社区“两馆”分馆覆盖率达 100%；社区文化服务中心覆盖率达 100%。

第十一章 强化规划实施保障 ,汇聚高质量发展新合力

保障“十四五”规划有效实施，要在区委的领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全区各族人民做大城市规模、做强实体经济、开启社会主义现代化建设新征程的强大合力。

第一节 全面加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党的决策部署有效落实。深入实施“筑固工程”，不断提高基层党建工作质量，推动基层组织全面进步、全面过硬。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。坚持“严”的主基调，压紧压实管党治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，一以贯之、坚定不移全面从严治党。落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。着力推进完善党和国家监督体系，强化对权力的制约和监督，建立健全党内政治生态分析研判长效机制，构建政治生态分析研判、巡察、纪律检查“三位一体”的党内政治监督完整体系。

第二节 持续优化发展环境

创新行政管理方式，加快转变政府职能，努力打造“低成

本、快回报、高诚信、优服务、零障碍”的服务环境，着力提高政府效能。把“稳定、公平、透明、可预期”的营商理念充分融入具体工作中，打通服务企业“最后一公里”，搭建起便捷高效的政企联络“直通车”在全区上下营造重商、亲商、安商、扶商的良好氛围。深化“放管服”改革。制定促进实体经济发展的激励扶持政策，实行积极的产业政策，优化各要素间的资源配置，更好服务企业，激发微观主体活力。创造公平竞争环境。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，强化“信用中国”在行业准入的参考价值，构建白云诚信经营、公平竞争、通力合作的优质市场环境。优化要素配置。针对产业发展的必备生产要素，根据产业发展情况制定合理的供给标准，实现劳动力、土地、资本、技术、信息等要素协同向实体经济汇聚，向优质产能、优秀企业流动。

第三节 强化要素支撑保障

强化人才支撑。深入实施人才强区战略，筑牢人力资源对实体经济的支撑。抢抓贵阳贵安扩大城市能级机遇，以招引人才、聚集人口、提升人气为主线，聚焦区域企业需求，选拔和培养战略科技人才、青年科技人才、高水平创新团队。

强化资本支撑。坚持守底线、保发展，增强风险防控能力，确保不发生系统性区域性金融风险。推进金融服务融合创新，完善政银企对接机制，提升金融服务能力，用好省、市产业发展、科技创新引导基金及政策性信用贷款风险补偿

资金，有效解决企业融资难、融资贵问题。

强化土地支撑。高质量编制新一轮国土空间规划，科学划定生态红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界，加快编制城区单元控规细则。盘活存量用地，充分用好M0政策。做好耕地占补平衡指标储备库的管理及林地占补平衡指标储备库的建立工作，做好土地报批、储备和出让工作，确保土地资源重点用于支持重大工程和重点项目建设，推动形成集约发展新格局。

强化科技创新支撑。深入实施创新驱动发展战略，加快推动科技创新，使科技创新成为现代产业体系的驱动力。瞄准科技前沿，聚焦区域发展需求，加强创新体系建设。建设一批低成本、便利化、开放式的众创空间和虚拟创新社区，支持广大中小型企业提升创新能力，孵化培育一批“专精特新”的创新型企业。

第四节 完善考评监督机制

编制国民经济和社会发展规划纲要，既要注重与国家、省和市的经济社会发展规划和专项规划的衔接，又要以“多规合一”抓手，加强与白云国土空间总体规划、环境保护规划等规划衔接。提高规划编制透明度，广泛征求社会各界意见，提升规划编制的社会参与度，凝聚社会共识，群策群力科学编制好规划。强化规划对年度计划和重大项目安排的统筹指导，确保规划提出的各项任务落到实处。按照规划既定

目标任务要求，围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡，研究制定具体政策措施，明确年度工作目标，落实责任部门和责任人。加强对规划落实情况的督查考核，建立规划实施绩效督查考核机制，采取有力措施，完成规划确定的各项重点任务和发展目标。

第五节 凝聚全社会团结奋斗

各级政府要坚决执行人大决议，自觉接受人大监督；加强与政协及各民主党派、工商联、无党派人士协商，广泛征集民意；注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，创建全国民族团结进步示范区，铸牢中华民族共同体意识，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。广泛宣传“十四五”规划，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围，举全区之力实现未来五年发展宏伟蓝图。激发全区各族人民参与规划实施、强化主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全区各级各部门必须按照区委区政府的统一部署，一件一件抓落实，一年接着一年干，解放思想、实事求是，与时俱进、

改革创新，不惧困难、艰苦奋斗，奋力谱写白云建设社会主义现代化城市新篇章！