

枣庄市人民政府文件

枣政发〔2021〕3号

枣庄市人民政府 关于印发枣庄市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各区（市）人民政府，枣庄高新区管委会，市政府各部门单位，各大企业：

《枣庄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经枣庄市第十六届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

枣庄市人民政府

2021 年 3 月 10 日

（此件公开发布）

枣庄市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 3 月

目 录

第一章 开启新时代现代化强市建设新征程	6
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	6
第二节 新发展阶段面临新形势新机遇新挑战	14
第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路	18
第四节 “十四五”时期经济社会发展目标	21
第五节 2035年远景目标展望	24
第二章 坚持创新驱动发展，增强转型跨越支撑	25
第一节 提升企业创新能力	25
第二节 构建创新平台体系	26
第三节 优化创新生态系统	28
第四节 激发人才创新活力	29
第三章 加快新旧动能转换，夯实高质量发展根基	31
第一节 打造“6+3”现代产业体系	32
第二节 改造提升传统制造业	50
第三节 培育优良产业生态	53
第四章 深入挖掘内需潜力，融入双循环新发展格局	55
第一节 推动消费提档升级	55
第二节 扩大精准有效投资	57

第三节 积极开拓国内市场	59
第四节 提高对外开放水平	60
第五章 把握数字时代机遇，打造经济发展新引擎	62
第一节 推进数字经济发展	62
第二节 推进数字民生建设	65
第三节 推进数字政府提升	66
第四节 推进智慧城市升级	68
第六章 统筹城乡融合发展，提升综合承载能力	69
第一节 优化市域发展布局	70
第二节 推进城乡融合发展	72
第三节 强化基础设施保障	74
第七章 深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化	77
第一节 推进农业高质量发展	77
第二节 实施乡村建设行动	80
第三节 全面深化农村改革	83
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果	84
第八章 推动文化繁荣发展，凝聚时代精神力量	86
第一节 提升公共文化服务水平	86
第二节 传承弘扬优秀文化	88
第三节 提升社会文明程度	89
第九章 持续改善环境质量，加快绿色发展进程	91

第一节	全面加强生态保护修复	91
第二节	推进重点污染系统治理	93
第三节	强化资源节约集约利用	96
第四节	加快推动绿色低碳发展	98
第十章	深化重点领域改革，充分释放发展活力	100
第一节	推进要素市场化配置改革	100
第二节	激发各类市场主体活力	102
第三节	推进开发区改革创新发展的	103
第四节	深化财税金融改革	105
第五节	打造一流营商环境	106
第十一章	持续增进民生福祉，实现发展成果共享	108
第一节	促进居民就业增收	108
第二节	夯实教育现代化基础	110
第三节	提升社会保障水平	112
第四节	积极打造健康枣庄	114
第五节	推进平安枣庄建设	117
第六节	加快法治建设进程	120
第十二章	凝聚发展强大合力，加强规划实施保障	122
第一节	坚持党的全面领导	122
第二节	凝聚开拓奋进合力	123
第三节	健全规划制定和落实机制	124

枣庄市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央《建议》、省委《建议》和市委《建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，提出未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，对引导市场主体行为、汇聚全市人民共同愿景、引领全市高质量发展具有重要意义。

第一章 开启新时代现代化强市建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年；是全市推进创新转型高质量发展、建设新时代现代化强市的重要时期。必须准确把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，抢抓新机遇，展现新作为，全面开创现代化强市建设新局面。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，聚焦“先把枣庄经济搞上去”，积极应对新冠肺炎疫情严重冲击，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，开创了创新转型高质量发展的新局面。

综合实力迈上新台阶。经济总量持续扩大。2020年，全市实现地区生产总值（GDP）1733亿元，按可比价格计算“十三五”期间年均增长4.9%；地方财政收入达到140.8亿元，年均增长9.4%；财政收入占GDP比重达到8.1%，比2015年提高0.7个百分点。城市转型成绩显著。2018、2019连续两年获全国资源城市转型绩效考核优秀等次，2019年被国务院通报激励；实施转型以来累计获得中央、省级财力性转移支付资金54亿元；三次产业结构由2015年的10.4：47.1：42.5调整为9.6：40.6：49.8，服务业比重提升7.3个百分点。动能转换初见成效。“四新”经济增加值占GDP比重达到24%，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到38.2%，较2015年提升19.3个百分点；大数据、煤化工新材料、

智能制造三大产业入选山东省“十强”产业“雁阵形”集群名单，成功创建宽带中国示范城市、互联网一级节点城市。

创新驱动实现新突破。创新示范区建设步伐加快。成功创建国家可持续发展议程创新示范区，枣庄高新区被评为“中国产学研合作创新示范基地”“国家高新技术产业标准化示范区”，启动建设鲁南产学研协同创新示范区。创新平台规模不断壮大。成立中科院化工新材料技术创新与产业化联盟，浙大山东工研院、北理工鲁南研究院、华数智能制造研究院、墨子科创园、常州大学国家级技术转移中心建成运营；无机功能材料与智能制造创新创业共同体入选全省首批“双创”共同体，中科绿碳列入全省制造业创新中心试点，中建材科创院获首批省新型研发机构认定，西安交通大学国家科技园落户枣庄。企业创新能力明显增强。泰和科技成功创建国家企业技术中心，实现国家企业技术中心“零”的突破；全市高新技术企业达到 220 家，是 2015 年的 2.7 倍。智光通信“光纤拉丝”“光纤棒”、中材锂膜“锂电池隔膜”等一批国际国内领先项目落地转化，“特色浆果良种选育与产业化关键技术创新及应用”获省科技进步奖一等奖。创新人才不断集聚。实施“枣庄英才”计划，累计引进国家级高层次人才 9 人，引进泰山学者和泰山产业领军人才 28 人，评选“枣庄英才”118 人。

协调发展迈出新步伐。区域融合更加紧密。纳入淮河生态经济带国家战略，区域内交通设施互联互通、旅游同城化加快推进；

台儿庄区、山亭区成功创建山东省全域旅游示范区；融入鲁南经济圈一体化发展，滕州市、薛城区、市中区、枣庄高新区入选鲁南地区城乡融合发展试验区。城市功能不断完善。全市城市建成区面积达到 220.5 平方公里，常住人口城镇化率达到 60%左右；“一河一路”等重点工程加快实施，累计建成海绵城市面积 56.3 平方公里，集中供热面积超过 5100 万平方米，完成棚户区改造 9.4 万套，1995 年前建成的符合改造条件的老旧小区改造完毕；成功创建国家卫生城市、国家节水型城市，滕州市入选全国县城新型城镇化建设示范名单。重大工程加快实施。枣庄机场通过国家发改委预可研审查，济枣高铁前期工作加速推进，十里泉铁路专用线工程基本完工，枣木高速东延、枣菏高速、新台高速等高速工程建成通车，京台高速扩容加快推进，全市公路里程突破 9000 公里；枣庄港“一港四区”格局基本形成，魏家沟作业区、马兰屯作业区航道工程建成启用，京杭运河枣庄段二级航道整治工程开工建设；枣庄 1000 千伏特高压工程、十电 2×66 万千瓦超超临界机组、八一热电 35 万千瓦煤矸石综合利用热电机组建成使用，山亭抽水蓄能电站列入省抽水蓄能电站选点规划新增站点；庄里水库建成并已发挥防洪、补源、生态等综合效益。

绿色发展取得新成效。生态建设不断加强。成功创建国家园林城市，人均公园面积达到 14.9 平方米，建成区绿化覆盖率达到 41.1%，林木蓄积量达到 650 万立方米，湿地总面积达到 23.8 万

亩；山亭区、台儿庄区成功纳入国家重点生态功能区；山亭区、薛城区分别入选第一批省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、省级生态文明建设示范区名单；破损山体加快修复，4家矿山被评为国家级绿色矿山。环境质量全面提升。COD、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别较2015年下降13.4%、29%、13.7%、33%，全面完成“十三五”总量减排目标；扎实开展“千人帮扶行动”，深入推进“四减四增”，环境空气质量优良天数持续增加，二氧化硫、二氧化氮年均浓度达到国家环境空气质量二级标准；全面落实“河长制”“湖长制”，河湖面貌明显改善，省控以上河流断面水质均值达到地表水Ⅲ类水质标准，水体优良比率达到100%。全面加强建设用地土壤环境管控，污染地块安全利用率达到100%；全面启动城乡生活垃圾分类，枣庄生活垃圾焚烧发电改建、光大国际滕州环保能源发电二期等项目建成投用，城乡原生生活垃圾实现零填埋，无害化处理率、焚烧处理率均达到100%，工业固体废弃物资源综合利用率达到91.3%。

改革开放增创新优势。重点领域改革持续深化。实施“9+2改革攻坚行动”，政府机构改革、开发区体制机制改革顺利完成；“放管服”改革持续深化，行政审批事项实现“一窗受理”“一次办好”“一网通办”；国企国资改革更加深入，完成市属经营性国有资产统一监管，新组建市交通发展、国金水利发展等10大产业集团；金融改革扎实推进，市普惠金融服务中心建成运营，

丰元化学等 4 家企业成功在深交所上市。对外开放步伐加快。累计实现进出口总额 102.1 亿美元，年均增长 25.3%；累计实际利用外资 7.7 亿美元，年均增长 26.3%；主动融入“一带一路”建设，352 家企业与沿线国家建立贸易往来；枣庄至莫斯科“齐鲁号”欧亚班列正式开通，山东港口枣庄内陆港、枣庄多式联运海关监管站开通运营，京东·枣庄国际闲置品循环示范区挂牌成立，枣庄入选国家二手车出口业务试点城市，枣庄内陆港港站一体化物流通关模式在全国推广。

共享发展达到新水平。居民收入持续增长，居民人均可支配收入达到 26449 元，年均增长 7.9%。脱贫攻坚战取得决定性成效，全市 9.2 万名享受政策建档立卡贫困人口实现稳定脱贫，196 个省定、58 个市定扶贫工作重点村摘帽退出。就业形势保持稳定，城镇新增就业累计达到 22 万人，完成“十三五”任务的 106.3%。民生投入持续加大，累计完成民生支出 969 亿元，占一般公共预算支出的 75.1%。新建改扩建学校 14 所、21.4 万平方米，“大班额”问题全面消除，义务教育发展基本均衡县实现全覆盖。枣庄学院新校区开工建设，山东化工技师学院新校区启用，枣庄一中完成重建并投入使用。市医养康复中心、市妇保院新院建成启用，北中医枣庄医院入选全国首批中医诊疗模式创新试点。居民基本医疗保险补助标准由每人每年 420 元提高到 550 元，居民基本养老保险基础养老金由每人每月 85 元提高到 142 元，人均基本公共卫

生服务经费补助标准由 45 元提高到 74 元，城市低保标准由每人每月 440 元提高到 684 元，农村低保标准由每人每月 283 元提高到 511 元。基本建成以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。建成山东省文化强省建设先进市，台儿庄古城文化产业园成功创建国家级文化产业示范园区，市文体中心建成运营，铁道游击队纪念馆、鲁南抗日民主政权纪念馆建成开放。新时代文明实践中心、分中心和县级融媒体中心实现全覆盖。连续三次荣膺“全国双拥模范城市”称号。民族宗教、妇女儿童、共青团、援疆、老龄、残联、红十字、档案、史志、外事、侨务、人防、地震、消防、气象、对口支援丰都等工作取得新进展。

乡村振兴呈现新面貌。美丽乡村建设成效显著。创建乡村振兴齐鲁样板示范区 21 个；完成农村饮水安全攻坚行动，惠及群众 71.2 万人；完成农村危房改造 7387 户、旱厕改造 41.4 万户、清洁取暖 4.6 万户，城乡一体化垃圾收运处理体系覆盖全部镇、村；山亭闲置小院复活工程、峯城美丽乡村程庄文化样本等成为全国、全省典型，山亭区获批省部共建乡村振兴齐鲁样板示范县，滕州、山亭入选 2020 中国乡村振兴百佳示范县市。农业现代化步伐加快。入选全国第三批国家现代农业示范区，创建现代农业产业园 10 个、农业产业强镇 18 个、市级精品特色园 163 个；完成 185 万亩粮食生产功能区划定，粮食年均产量维持在 175 万吨以上，肉蛋奶、水产品年均总产量 40 万吨以上，市粮食仓储物流中心建成使用；

我市成为全省第二个实现“阿里村淘”全覆盖城市，被认定为整体推进型全国农业农村信息化示范基地；有效期内“三品一标”388个，滕州马铃薯、峯城石榴分别成为全国、全省区域公用品牌，枣庄黑盖猪列入国家畜禽遗传资源名录。农业绿色发展扎实推进。入选全国第一批国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展先行区，滕州成为国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县。农村改革持续深化。全面完成农村集体产权制度改革，发展市级以上农业龙头企业407家、农民合作社示范社624家、家庭农场示范场248家。

安全发展实现新提升。积极防范化解金融风险，“金安工程”金融风险防控监测大数据平台上线运行，政府债务率保持在合理区间，金融风险总体可控。坚定不移践行“人民至上、生命至上”理念，新冠肺炎疫情防控取得重大成果，疾病防控体系与能力建设不断加强。牢牢守住安全生产底线，全市未发生较大及以上事故。法治环境持续优化，大力实施“平安枣庄”“法治枣庄”“食安枣庄”建设，全面推进“雪亮工程”，深入开展扫黑除恶专项斗争，全国法治政府建设示范市创建迈出坚实步伐，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省委省政府、市委市政府的坚强领导和全市人民的团结一致、

不懈奋斗，我们一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够实现“先把枣庄经济搞上去”的奋斗目标，全力跑出枣庄高质量发展的“加速度”。

第二节 新发展阶段面临新形势新机遇新挑战

“十四五”时期，国际国内环境正发生复杂深刻变化，枣庄经济社会发展的内外部条件呈现新特征，面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

一、科学认识国内外环境新变化

从国际看，世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，中美关系成为影响我国发展的不确定性因素，新冠肺炎疫情带来的经济低迷可能持续较长时间，贸易保护主义抬头，供应链出现区域化、本地化和碎片化趋势。和平与发展仍是时代主题，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）有力推动东亚区域贸易投资自由化、便利化进程。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，5G、人工智能、先进制造、量子科技等加速发展，产业数字化、网络化、智能化加速推进，新生产要素及组合应用引发生产方式重大变革，对经济发展、科技创新、社会治理产生重大影响。

从国内看，我国进入高质量发展新阶段。当前和今后一个时

期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入高质量发展新阶段，经济社会发展的目标要求、重点任务和主要动力等发生重要变化，更加注重科技创新驱动，更加注重实体经济，更加注重人的全面发展。社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等发生深刻变化，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。为保持经济行稳致远和高质量发展，国家出台一系列重大战略，着力挖掘国内超大规模市场优势，努力加强产业链、供应链安全体系建设，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从全省看，山东开启现代化强省建设新征程。“十四五”时期，山东省聚焦“走在前列、全面开创”核心目标，推进黄河流域生态保护和高质量发展，实施八大发展战略，加快山东自贸试验区、上合示范区“两区”建设，全面开创新时代现代化强省建设新局面。围绕打造具有全球影响力的山东半岛城市群，构建“一群两心三圈”的区域发展格局，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，着力加强制度创新、优化制度供给，深入推进开发区、营商环境、国有企业、“亩产效益”等综合改革，努力激发经济和社会发展新活力，拓展改革开放新空间。

二、抢抓新时代重大发展新机遇

全球产业变革机遇。“十四五”时期，以5G、工业互联网、人工智能、区块链等为代表的新型基础设施加速普及，全球产业链、供应链、价值链和市场格局迎来新一轮重构。产业数字化、数字产业化浪潮推动形成新的工业生产制造和服务体系，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，有利于我市培育壮大新经济、加快以智能制造带动传统产业转型升级，提升产业核心竞争力、推动产业迈向中高端，实现跨越发展。

国家战略叠加机遇。“十四五”时期，黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带等国家重大战略实施，国家将在体制机制创新、政策措施实施、重点项目安排等方面给予积极支持，有利于我市推动资源型城市转型、拓展开放发展新空间。

省区域战略发展机遇。省委、省政府出台《关于加快鲁南经济圈一体化发展的指导意见》，培育全省高质量发展新引擎，将加大基础设施互联互通、产业创新协同共进、生态环境共保联治、文化旅游融合发展、要素资源高效配置、社会事业共建共享等支持力度，有利于我市融入区域产业分工协作体系，加快高质量发展。

同时，全市广大党员干部群众奋发向上、求变求强，干事创业热情高涨，为新发展阶段实现更大作为注入强大精神动力。

三、积极应对风险挑战

经济发展不确定性增强。贸易摩擦对全球经济造成较大影响，新冠肺炎疫情快速蔓延且走势尚不明朗，全球产业链、供应链面临巨大变化和不确定性。国际国内市场格局迎来新一轮重构，不稳定因素显著增多，对我市产业链安全和供应链稳定提出新的挑战。

区域竞合态势加速演变。国内区域竞争和经济分化态势日益明显，中心城市和城市群成为未来承载发展要素的主要空间形式。以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向优势地区集聚，我市面临更加激烈的区域竞争环境。

资源环境要素约束增强。伴随经济社会发展对生态环境的要求不断提高，土地、水资源、环境等要素制约更加明显，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。我市土地、煤耗、水资源、环境容量接近“天花板”，污染防治压力较大，碳排放达峰行动以及大运河、淮河、南四湖等生态保护修复对我市加快产业转型提出更高要求。

四、经济社会发展中存在的问题

发展水平有待提升。经济总量偏小，2020年全市GDP、地方财政收入分别占全省总量的2.3%、2.1%，均居全省末位。人均水平偏低，人均GDP、人均财政收入仅为全省平均水平的61%、58%。质量效益不高，财政收入占GDP比重低于全省0.9个百分点。龙头企业偏少，主营业务收入过百亿企业仍为空白，无一家企业入

围全省百强。

产业结构有待优化。传统资源型产业占比偏高，全市纳税 50 强企业中，传统资源型企业占一半以上。产业层次偏低，高新技术企业数量偏少，尽管近年来全市高新技术企业数量增长较快，但总量仅占全省的 1.9%。

创新能力有待增强。研发投入偏低，研究与试验发展（R&D）经费仅占 GDP 总量的 1.8%，低于全省平均水平 0.4 个百分点。万人发明专利拥有量 4.5 件，仅相当于全省平均水平的 39%。“四新”经济增加值占 GDP 比重比全省低 6 个百分点。

民生领域短板有待补齐。公共服务供给不均衡，就业、文化、教育、医疗、养老等难以完全满足人民群众需求。巩固拓展脱贫成果还需持续加力，食品药品安全、环境保护、安全生产还存在薄弱环节。

综合来看，我市正处在创新转型发展的历史节点上，面临更加复杂严峻的外部环境，要科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，在国家和全省发展大局中找准枣庄定位，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，按照省委、省政府“走在前列、全面开创”总要求，坚持“先把经济搞上去，集中精力强工业”，培育壮大现代产业集群，精心打造品质城市，持续提升社会治理效能，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在新发展格局中抢抓新机遇、展现新作为，全面开创新时代现代化强市建设新局面。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增进民生福祉，不

断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，深入推动新旧动能转换，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，坚定不移推进改革开放，破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，持续优化营商环境，不断增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动新时代现代化强市建设。

三、发展定位

——资源型城市创新转型示范市。坚持“工业强市、产业兴市”，统筹推进产业升级、民生改善、生态修复，实现老工业基地转型振兴、优势重构、创新突破，奋力打造资源型城市转型发展的枣庄范例。

——城乡融合发展样板市。协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，突出以工促农、以城带乡，高水平建设以“创新引领乡村可持续发展”为主题的国家可持续发展议程创新示范区，打造城乡融合发展的枣庄样板。

——运河文化带生态宜居市。抢抓大运河国家文化公园建设

机遇，叫响“运河古城·匠心枣庄”城市品牌，弘扬运河文化，传承红色基因。挖掘山、林、河、湖景观资源优势，创建国家生态园林城市，打造天蓝、地绿、山清、水净的生态宜居城市。

——鲁南门户枢纽市。立足山东南大门、鲁苏豫皖交界特殊区位，发挥立体交通优势，建设内通外联的鲁南综合交通枢纽，打造全省开放发展重要门户。

——京沪廊道智能制造高地。积极融入长三角、京津冀一体化发展，大力实施智能制造发展战略，强化创新平台支撑，推动产业技术变革和优化升级，加快塑成产业发展新优势。

第四节 “十四五”时期经济社会发展目标

——综合实力再上新台阶。经济保持中高速增长，发展质效持续优化，地方财力不断增强，产业基础和产业链水平显著提升，打造一批具有较强影响力的产业集群，可持续发展能力和自主创新能力明显提高。

——改革开放迈出新步伐。以改革创新为核心的时代精神扎根枣庄大地，产权制度改革和要素市场化配置改革取得显著进展，营商环境更趋优化，信用枣庄建设取得新成效。深度参与“一带一路”建设，积极对接长三角、京津冀，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济

圈一体化发展等重大区域战略。

——文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心，市民文明素质和城市文明程度全面提升。保护传承弘扬历史文化、红色文化、运河文化、工业文化等优秀传统文化，文化旅游深度融合发展，大运河国家文化公园（枣庄段）基本建成。

——生态建设取得新进步。生态文明制度更加完善，空间治理体系基本形成，山体和流域治理、重大生态保护修复工程加快推进，突出环境问题有效整治，生态环境质量持续改善。

——民生福祉达到新水平。城乡居民收入持续增长，应急医疗体系更加完善，公共服务体系更加健全，城乡发展更加均衡。

——治理效能实现新提升。党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系逐步完善，政府行政效率、公信力进一步提升，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

枣庄市“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五” 年均增速 /[累计]	属性
经济发展				
(1) 地区生产总值增速（%）	3.0	--	6左右	预期性
(2) 常住人口城镇化率（%）	60左右	65左右	[5]	预期性
(3) 全员劳动生产率增速（%）	--	--	6左右	预期性

指标(单位)	2020年	2025年	“十四五” 年均增速 /[累计]	属性
(4) “四新”经济增加值占比 (%)	24	30	[6]	预期性
创新驱动				
(5) 研发经费投入增长 (%)	--	--	9.3 左右	预期性
(6) 每万人口高价值发明专利 拥有量 (件)	0.33	1.2	[0.87]	预期性
(7) 数字经济核心产业增加值占地区 生产总值比重 (%)	3 左右	6 左右	[3]	预期性
民生福祉				
(8) 居民人均可支配收入增长 (%)	6	--	与GDP增速 同步	预期性
(9) 城镇调查失业率 (%)	--	--	<5.5	预期性
(10) 劳动年龄人口平均受教育 年限 (年)	--	--	[0.5]	约束性
(11) 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.8	3.7	[0.9]	预期性
(12) 基本养老保险参保率 (%)	90	93	--	预期性
(13) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿 托位数 (个)	--	2.2	--	预期性
(14) 人均预期寿命 (岁)	76.5	78	[1.5]	预期性
绿色生态				
(15) 单位地区生产总值能源 消耗降低 (%)	[21]	完成省 分解任务	完成省 分解任务	约束性
(16) 单位地区生产总值二氧化碳排放 降低 (%)	[>21]			约束性
(17) 空气质量优良天数比例 (%)	63.4	完成省 分解任务	完成省 分解任务	约束性

指标(单位)	2020年	2025年	“十四五” 年均增速 /[累计]	属性
(18) 地表水达到或好于Ⅲ类 水体比例(%)	100	完成省 分解任务	完成省 分解任务	约束性
(19) 森林覆盖率(%)	27.4	完成省 分解任务	--	约束性
安全保障				
(20) 粮食综合生产能力(亿斤)	36.11	完成省 分解任务	--	约束性
(21) 能源综合生产能力(万吨标准煤)	850	885	--	约束性

注：单位地区生产总值能源消耗降低(%)、单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)为“十三五”累计值。

第五节 2035年远景目标展望

到2035年，基本建成新时代现代化强市，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，发展质量进入全省前列。高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化加快推进，现代产业体系建设取得重大进展；优秀传统文化保护传承弘扬体系更加完善，全社会精神文明素质明显提升；生态环境根本好转，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进；各方面制度体系更加系统完善，治理体系和治理能力现代化达到更高水平；城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域

发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加富裕和谐，社会文明繁荣进步，充分展现现代化建设丰硕成果。

第二章 坚持创新驱动发展，增强转型跨越支撑

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，大力推进国家创新型城市建设，加快形成以创新为主要引领支撑的经济体系和发展模式，持续催生高质量发展新动能。

第一节 提升企业创新能力

发挥企业创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，促进产学研深度融合，实现产业链上中下游、大中小企业融通创新。

强化企业创新主体地位。加大重点企业培育，支持企业积极开展多种形式的科技创新合作和产品创新活动，着力培育鲁南化工、交大智邦、泰和科技、联泓新科、腾龙精线、鑫迪家居、汉旗科技、核芯光电、智赢门窗、丰元锂能等一批创新型领军企业。实施“科技型中小企业”“科技小巨人”培育计划和“制造业单项冠军”“瞪羚企业”“专精特新企业”培育行动，构建科技型

企业“小升高、高壮大”梯次培育机制。建立市级高新技术企业培育库，完善奖励激励政策，调动企业积极性，实现高新技术企业数量快速增长。

深化产学研合作交流。充分发挥浙大山东工研院、北理工鲁南研究院、中科院化工新材料技术创新与产业化基地、中科丰元高能锂电池研究院等平台作用，积极开展技术研发、成果转化和人才培养，加快高校科研成果在企业的转化应用。支持企业加强与高校、科研院所的深入合作交流，实施一批科技创新项目。精准布局一批离岸孵化基地，按照“孵化在外地，产业化在枣庄”模式，吸引一批科技含量高、发展潜力大、与我市产业关联性强的企业和项目入驻，推进科技成果在我市产业化。

引导创新要素向企业集聚。发挥鲁南科创联盟作用，构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系，联合实施产业关键共性技术攻关，推动企业成为创新决策、研发投入、科研攻关、成果转化的主体。实施企业创新创业协同行动，支持大型企业开放供应链资源和市场渠道，促进大中小微企业融通发展。

第二节 构建创新平台体系

聚焦自主创新能力，突破关键核心技术，大力推行科技攻关

“揭榜制”，统筹推动源头创新、产业创新、技术创新，打造区域性重要科学中心和创新高地。

搭建协同创新科创平台。建成鲁南产学研协同创新示范区，促进区域间企业、国内外知名高校和研究院所在枣庄开展联合研究与科技合作。加快推进中科院高能物理研究所、中建材科创新技术研究院、浙大山东工研院、北理工鲁南研究院、华数智能制造研究院等高层次创新平台建设，培育国家企业技术中心1—2家、国家和省级重点实验室1—2家。积极推进飞秒根技术、无机功能材料等国家、省技术创新中心建设，引进中科院等分支机构，积极参与省重点实验室重组。

推进新型研发机构建设。以产业需求为导向，实行市场化运作，持续强化与高等院校、科研院所、企业和各类投资机构合作，推进未来科学平台、创新公共空间等新型研发机构建设。积极对接上海张江高科技园区，加快枣庄（长三角）国际科创中心建设。推进枣庄高新区（杭州）科创中心等异地孵化器建设，有效贯通基础应用研究、技术产品开发、工程化和产业化。

打造创新创业共同体。按照“聚焦一个产业、建设一种模式、打造一个生态、形成一个集群”工作思路，集聚政府、科技型企业、院校、科研院所、金融机构、科技服务和社会中介机构和产业客户端各类创新要素，构建省市两级创新创业共同体建设格局，围绕我市重点打造的千亿级产业集群，重点培育和建设中科院化

工新材料与智能制造、枣庄市精密机械和机床制造等创新创业共同体。在化工新材料、高端装备、锂电新能源等领域布局建设省、市两级创新创业共同体，实现双创共同体全覆盖。

第三节 优化创新生态系统

加强“双创”要素供给与市场需求高效衔接，加快完善创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的创新创业生态。

深化科技体制改革。加快转变政府科技管理职能，建立健全市场导向的科研立项机制，发挥市场对技术研发方向、路线选择和创新资源配置的导向作用。创新科研项目分类实施机制，采取公开竞争、定向择优和定向委托等多种方式实施科技项目。完善科技评价机制，实行第三方科技评价方式。健全市场激励创新机制，全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。

加快科技成果转移转化。完善区域性、行业性技术市场，发展线上线下结合的科技成果交易，打造链接国内外技术、资本、人才等创新资源的技术创新网络。深化科技成果权益管理改革，完善科技成果激励评价制度。强化知识产权创造、保护和运用，完善知识产权质押融资市场化风险补偿机制。围绕研发设计、孵化育成、技术交易、知识产权等领域，壮大职业化、市场化技术

经纪人队伍，推进重大科技成果在枣庄转移转化和示范应用。

推动科技金融创新。健全多渠道资金投入机制，支持科技型企业上市融资，发挥政府引导基金作用，创新投贷联动和众筹等科技金融手段，拓宽资金市场化供给渠道。发挥枣庄凤鸣基金小镇引领作用，全力招引各类股权投资机构，引导带动更多社会资本参与，对科技型企业进行股权投资。完善知识产权信用担保和质押融资风险补偿机制，引导银行、保险等金融机构创新开展知识产权融资业务。推广“科创贷”等政策性融资产品，完善科技成果转化贷款风险补偿机制。

第四节 激发人才创新活力

牢固确立人才引领发展的战略地位，坚持党管人才，精准引进人才、用心培养人才、着力留住人才，大力倡导企业家精神和工匠精神，建立高端化、专业化、特色化人才队伍。

精准引进人才。抓住用好全球人才流动新机遇，实施“枣庄英才”集聚工程，针对重点产业，面向海内外广揽一批领军人才和拔尖人才，集聚一批创新创业团队，形成以高层次人才引领产业转型升级的良好态势。制定“高精尖缺”人才目录，靶向引进重点领域顶尖人才，对引进的顶尖人才团队，实行“特事特办、一事一议”。实施“归雁工程”，积极推动外来人才回乡就业创

业。举办高层次人才创业大赛，筹办“墨子创新高端论坛”，开展“墨子创新奖”评选活动，搭建高层次人才沟通平台。

用心培养人才。加强紧缺高技能人才培养，全面落实《枣庄市新时期产业工人队伍建设改革实施方案》，实施技能提升行动，大力选树“枣庄首席技师”“鲁班工匠”，持续深化企业全员创新，优化技能人才成长激励保障机制，厚植高技能人才成长沃土，形成产业工人队伍梯次发展格局。深化校企合作，扩大枣庄学院、枣庄职业（技师）学院、山东化工技师学院、枣庄科技职业学院等院校招生规模，持续举办“鲁班传人”职业技能大赛，全面推行企业新型学徒制，培养高素质、高质量、高水平的工匠人才。大力弘扬企业家精神，加大企业家培育力度，深化与浙江大学等平台合作，完善常态化、梯次化企业家培训体系。举办企业管理领军人才培训班、中小企业“企业领军人才高级研修班”等系列培训，增强企业家发展意识，拓展企业家国际视野，打造勇立潮头、敢为人先的企业家队伍。

着力留住人才。健全人才服务体系，创新人才服务方式，梳理完善人才领域行政服务事项目录，深化人才领域“最多跑一次”改革。扩大“枣庄惠才卡”优惠待遇覆盖面，为高层次高技能人才开通“绿色通道”，全方位提升人才服务水平。健全专员服务队伍，实行“一对一”跟踪服务模式，立足人才工作、生活、政策等需求，高标准建设提升人才公寓等设施，切实增强人才获得

感，着力打造聚才强磁场。

专栏 1：创新能力提升重点项目

(1) 鲁南产学研协同创新示范区 (2) 枣庄（长三角）国际科创中心
(3) 枣庄高新区（杭州）科创中心 (4) 枣庄市大（中）专学生创业园 (5)
中国科学院化工新材料技术创新与产业化联盟滕州转化基地 (6) 爱朵（国
际）研发中心及智能制造产业基地 (7) 韦地科技产学研基地 (8) 薛城医
疗智谷大健康产业园 (9) 山亭翼云科创园 (10) 山亭万汇智造园 (11)
无机功能材料与智能制造创新创业共同体 (12) 鲁南大健康产业创新创业
孵化中心 (13) 中科院苏州医工所科技转化基地 (14) 国检集团无机非金
属材料检验测试平台 (15) 天一实业—青岛科技大学液压管路技术科技协
同中心 (16) 枣庄（峰城）大学科技产业园 (17) 智博智能科技孵化基地
(18) 西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心 (19) 山东智能光电研
究院 (20) 台儿庄大运河·启航智能制造科创园 (21) 中科丰元高能锂电
池材料研究院 (22) 鑫金山院士工作站实验示范线。

第三章 加快新旧动能转换，夯实高质量发展根基

坚定不移实施“工业强市、产业兴市”战略，通过建链补链、
配套协作、创新赋能、要素保障，促进产业链、供应链、创新链
协同发展，实现产业基础高级化、产业链现代化，全面提升产业
综合竞争力，为高质量发展提供坚实支撑。

第一节 打造“6+3”现代产业体系

坚持存量膨胀和增量崛起并重，按照现代产业发展方向，根据我市特色优势产业现状，通过培育和招引“链主型”企业、创新平台及关联配套企业，积极构建以高端装备、高端化工、新材料、新能源、新医药、新一代信息技术等六大先进制造业和高质高效农业、新型商贸物流业、特色文旅康养业为主体的“6+3”现代产业体系。

六大先进制造业。坚持绿色低碳安全，瞄准产业链终端、价值链高端，培育一批领航型企业，带动一批配套企业，打造一批先进制造业基地，推动实施先进制造业培育“2121”工程，力争到“十四五”末，高端装备、高端化工2个产业集群规模分别达到1000亿元，新材料1个产业集群规模达到500亿元，新能源、新医药2个产业集群规模分别达到300亿元，新一代信息技术1个产业集群规模达到100亿元。

——高端装备。数控机床。以智能化、数字化、绿色化为重点，以企业转型升级和满足个性化需求为导向，大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产、云制造等新模式，加快发展精密加工中心（立/卧式）、复合加工中心、矩形阵列磨削机床、高速龙门镗铣床、大功率激光切割机、大型伺服压力机、数控伺服转塔

冲床等高档数控机床及其关键核心零部件和集成系统，全面提升机床产业品质及本地配套能力。专用装备。培育发展挖掘机械、桩工机械、起重机械等小型特种工程机械，支持农机配套耕作机械、经济作物收获机械、联合精密播种机械、农用植保机械、粮食烘干机械、农副产品加工机械发展；提高改装车技术水平，发展轨道胶轮牵引车、隧道清洗车、市政专用车、轨道铣磨车等专用车辆，生产应用于大型客车、城市公交车等商用汽车的气压盘式制动器，支持新能源专用车辆扩规，建设台儿庄船艇智能制造维修产业基地。金属制品。围绕推动金属制品提档升级，开展新技术研究，开发系列新产品，提高智能制造水平，加快正威华能金属制品产业园建设，打造全省领先的不锈钢紧固件深加工制造基地。精密铸造。推动铸造向绿色、高端、轻型方向发展，重点生产与机床行业配套的床身、工作台、导轨、主轴箱等铸件以及矿山机械、造纸机械、农业机械、食品机械等行业需求量大的铸件；研发生产汽车行业发动机缸体、缸盖、减震器等铝合金铸件以及一体化桥壳等高强度铸件；发展航空航天、军工行业所需铝合金、镁合金、钛合金等复杂铸件以及液压行业需要的泵、阀等高端铸件。矿山机械。引导企业向个性化定制转变，开展项目建设总集成总承包业务，重点发展破碎机、筛分机、给料机、振动筛及资源综合利用成套装备，提高智能控制的综合采掘、矿山破碎、精细制砂、砂石骨料、筛分洗选等集成式成套生产线装备水

平，扩大应用领域。

——高端化工。煤气化。以新型煤气化为核心，采用自主煤化工技术，进一步做大碳一化工产品规模，拉长产业链条；以甲醇为原料生产高附加值烯烃，依托醋酸、合成氨，积极开展化工新材料新产品研发，实现产品多元化，努力建设国内一流的化工新材料产业基地。煤焦化。做优做强清洁焦化产业，发展煤焦化、焦炉气综合利用及下游精细化工，采用世界炼焦业最先进方案，对焦炉设施进行智能化升级改造，实现焦化清洁化发展。水处理剂。依托重点龙头企业，扩大水处理剂市场占有率，通过延伸产业链条，构建以水处理药剂为主要产品的特色产业集群。精细化工。提升精细化工行业技术水平和产品附加值，生产氨基膜复合材料、新型塑料、树脂、各种催化剂（助剂）及医药中间体等精细化工产品，壮大精细化工产业集群规模。

——新材料。光纤。抢抓国家实施新基建机遇，把握光纤在长途干线和局间中继线路、数据通讯局域网、传感器等应用市场发展形势，以科技创新为驱动，重点推进光纤棒、光纤拉丝等向产品多元化、特种化方向发展，加快构建光棒、光纤、光缆、光元器件制造一条龙新材料产业体系，打造北方地区最大的光通信材料生产基地。无机功能材料。全力推进山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体建设，加快实现轨道交通复合材料、电力复合材料、高纯硅靶半导体材料、高性能气凝胶材料、海水淡

化复合材料、光子晶体材料、特种树脂、智能复合材料模具、高档硅胶等高附加值产品产业化；发展变色玻璃、功能玻璃、超白玻璃、超薄玻璃、钢化真空玻璃、复合防火玻璃、镀膜玻璃、大尺寸异型透明件及玻璃雕刻加工等高端玻璃产品。节能环保建材。培育集装配式建筑整体设计、建筑工业化部品构件智能制造、绿色装配式建筑技术推广和集约化装修于一体的专业化装配式制造企业；鼓励家居装饰企业强化品牌建设，提升产品质量；积极发展纸面石膏板、新型墙体、新型节能门窗、地板材料等节能环保建材，提高产品附加值和科技含量。功能纤维材料。加强功能性纤维材料与新型织造技术的结合，推广绿色低碳、数字化、智慧化、柔性化“智能+纺织”模式，研发生产功能性、差别化、多品种的高附加值产品。

——新能源。锂电。支持上游正极材料、负极材料、隔膜等企业在扩大市场占有率的基础上建设产能扩张项目，推动锂电产品扩规提质升级和集群式发展，拓展锂电产品市场占有率；进一步提升国家锂电池产品质量监督检验中心（山东）服务能力，打造覆盖锂电新能源全领域的研发和检测体系。清洁能源综合利用。紧扣氢气制取、提纯、储运、加氢基础设施、燃料电池及其利用等关键环节，发挥我市化工产业副产氢优势，大力发展氢气提纯技术，提高工业副产氢气利用率，探索发展甲醇制氢和燃料电池技术，招引氢能利用项目，逐步构建氢能产业链；加快推

进山亭抽水蓄能电站项目，加快推进生物质发电、燃气发电、光伏、地热等新能源项目建设，实现与传统能源融合发展。

——新医药。生物医药。加大创新药物研发攻关力度，积极开发新剂型和新产品，大力引进基因技术应用项目，重点做好化学制药及生物制药、现代中药、基因测序、检测试剂等领域内技术创新产品的研发、生产和销售；积极建设鲁南大健康产业园、滕州生物医药产业园和枣庄高新区、枣庄经济开发区、滕州经济开发区医药产业集聚区；培育华润三九（枣庄）药业、益康药业、威智药业、易生和等重点医药产业企业；支持峰城化工园区招引建设沙格列汀等系统医药中间体项目，延伸化学药制造产业链条，实现医药产业集聚发展，打造医药和医疗产业集群。医疗器械。加强与中国医学装备协会、中科院苏州医工所等科研院所合作，推动鲁南大健康产业园扩容提质，积极开发智能健康设备，促进“互联网+医疗健康”发展；围绕家庭和个人医疗、保健、养老需求，大力发展数字化诊疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备等新型医疗器械设备，力争在医疗器械行业细分领域取得竞争优势。健康食品。依托重点食品企业，提升装备智能化水平，促进上下游项目投产达效、协同发展，推动健康食品产业集群加速壮大；把握消费升级和绿色健康需求，创新生产方式、产业形态和商业模式，依托重点企业，大力发展健康食品、休闲食品及健康功能产品，不断提升高附加值产品比例。

——新一代信息技术。半导体集成电路。集聚优势资源，加强本地企业与国内外领军企业多方位合作，建设高水平的研发中心、生产中心和集成电路生产线，研发复合型单晶金属键合材料、柔性电子元器件、高端磁性材料。大数据。依托鲁南大数据产业园、滕州大数据产业园，推进淮海数字智谷、云溪科创、百度内容审查中心、腾讯音乐结算中心等项目建设；对接华为、阿里巴巴、浪潮、海尔、海信、泰盈等大数据龙头企业，持续引进数据预处理、互联网数据中心、互联网信息安全等业态，打造区域性大数据清洗加工、云存储灾备基地，延伸发展人工智能、区块链、物联网等智慧产业。信息技术服务。围绕数据储存、处理、应用和信息服务、互联网后台服务等领域开展产业招商，提升软件与信息技术服务产业发展水平；抢抓国家实施新基建机遇，积极争取并加快 5G 基站建设，建设泛在连接、智能融合的“网、云、端”数字设施，在我市 4 个省级化工园区和省级经济开发区推广应用物联网、工业互联网、5G 技术，打造一批工业互联网产业园区。

专栏 2：六大先进制造业重点项目

高端装备：（1）交大智邦（枣庄）数字科技项目（2）人民电器智能制造产业园（3）墨子科创园智能制造小镇（4）山森高端装备智能制造电气配套产业园（5）山亭新能源汽车装备制造园（6）博雷顿新能源电动装载

机(7)海吉雅环保设备(8)鲁能力源智能制造产业园(9)洪海光电智能广告机器人(10)山东东铁轨道牵引车辆(11)鑫金山工业4.0技改及与芬兰美卓集团合作项目(12)越成制动盘式制动器产业园(13)北京建工智能建造产业园(14)盛世机械建材装备和环保装备(15)方力100万套商用车制动系统(16)京杭科技船艇制造及船舶智能物联管理平台。

高端化工:(1)鲁南化工高端化工示范园暨新旧动能转换转型升级项目(2)联泓新科生物可降解及高分子材料(3)联泓新科高端绿色润滑油基础油(4)潍焦薛城能源提标升级及配套项目(5)泰和水处理产业链拓展项目(6)中科化学压缩氢项目(7)润泰新材料氨基模复合材料产业园。

新材料:(1)智光通信产业园(2)正威华能新材料(3)康泓化学半导体光刻胶关键新材料(4)北玻院(滕州)新型复合材料(5)中材锂膜二期技改(6)振兴炭材超高功率电极材料(7)哈玻院海水淡化膜壳(8)高导热石墨烯散热膜。

新能源:(1)山亭抽水蓄能电站(2)中国航天新能源产业园(3)星驾科技枣庄智慧出行产业园(4)瑞科天启滕州微矿分离一体化能源岛项目(5)中科蓝天大型储能项目(6)华邦地热能空气能开发应用项目(7)丰元锂电三元正极材料(8)天科半固态锂离子电池项目(9)电立得储能电站(10)晴阳滕州、中核滕州、三峡新能源泥沟、峰城石膏矿区农(渔)光互补光伏发电项目(11)华电银山、华电伊运、山亭光伏发电项目。

新医药:(1)枣庄高新区新医药产业园(2)骏腾快速病理系列产品项目(3)海斯凯尔无创肝纤维化检测设备项目(4)瀚迪医疗新型功能性敷

料项目（5）贯洁生物科技医用卫生材料制造基地（6）蓝孚电子辐照中心（7）中国兽药谷（8）恒仁工贸玉米精深加工产业一体化示范项目（9）大宗生物玉米深加工项目（10）博瑞（山东）原料药基地（11）康震高端原料药项目。

新一代信息技术：（1）鲁南大数据中心（2）枣庄睿诺光电柔性电子元器件（3）大湾区半导体产业转移枣庄科技园（4）赛富乐斯项目（5）山亭深空机器人（6）玖润电子项目（7）悠进电子项目（8）枣庄经济开发区淮海数字智谷产业园（9）北方电商总部基地（10）金顺怡智能制造产业园（11）伊德贝尔智家科技中心（12）峄城区云端大数据产业园（13）汉芯半导体产业园（14）台儿庄数字经济产业园（15）一唯自动化工业机器人。

高质高效农业。坚持稳粮活经，在提高粮食生产稳定度的基础上，培育壮大特色优势农业产业，持续推进农牧产品规模化、标准化、品牌化、绿色化、信息化建设，力争到“十四五”末，马铃薯等5大作物标准化种植面积突破150万亩，肉蛋奶总产量达到50万吨以上，6大特色优势农业产业产值突破300亿元。

——马铃薯产业。成立马铃薯产业发展研究所，建设马铃薯组培中心，培育马铃薯种植新品种，研制出口马铃薯良好农业规范（GAP）山东省地方标准。推广使用配色地膜、秸秆生物反应堆、水肥一体化技术，实现绿色生产。实施仓储保鲜冷链设施建设工作。

程，提高马铃薯低温仓储能力。实施“马铃薯+互联网”工程，开发建设中国（滕州）马铃薯大数据中心及马铃薯指数体系。建设中国（滕州）马铃薯交易中心，开展产地直供、农超对接。建设马铃薯主食产品研发中心，开发具有地方特色的马铃薯食品。建设马铃薯博览馆，完善展览、科普、体验、互动等功能。争取到“十四五”末，马铃薯种植面积稳定在80万亩以上，种薯育种、仓储营销、精深加工企业超过20家，产量达到270万吨左右，产值突破100亿元，打造中国菜用马铃薯第一品牌和全国重要的马铃薯生产加工区。

——石榴产业。依托中国石榴种质资源圃、国家林木种质资源库和石榴研究院，做好优质石榴种质资源的选育和推广，对老旧品种进行改良。以峯城区榴园镇、薛城区沙沟镇等集中区为重点，采取整村推进的方式，扩大连片种植面积，建设标准化种植基地。依托石榴产业省现代农业产业园，建设石榴大数据平台，提高农业电商经营水平。拉长产业链条，开发石榴汁、石榴酒、石榴茶、石榴运动功能饮料等石榴制品和石榴文创产品，培育一批规模以上石榴加工企业，适时举办中国石榴产业发展大会。到“十四五”末，力争石榴种植面积达到15万亩，产值达到20亿元，推动“峯城石榴”争创国家级特色农产品区域公用品牌和中国重要农业文化遗产。

——大枣产业。推动大枣现代栽培示范园和长红枣国家绿色

食品原料基地建设。开发休闲食品、航空食品、保健食品，大力培育规模以上枣制品加工企业，支持推动山亭区店子镇古枣林申报全球重要农业文化遗产。打造“枣庄长红枣”品牌，申报国家地理标志产品。到“十四五”末，争取大枣种植面积达到5万亩以上、产值达到7亿元。

——设施蔬菜产业。围绕增加品种品类、提高品质品位，推动设施蔬菜绿色生产、有机生产，建好鲁南“菜篮子”。依托大数据、云计算、物联网技术，实现远程操控和温室智能化管理，促进设施蔬菜产业提档升级。建设一批智慧农业产业园，实现智能化管理，高效化生产，带动科普体验、观光度假和休闲养生等业态发展。到“十四五”末，引进推广优质蔬菜新品种20个、新技术20项，示范推广面积5万亩以上，培育标准化生产基地100个以上，设施蔬菜种植面积达到50万亩以上，产量达到200万吨，产值达到50亿元以上。

——花椒产业。大力推广大红袍、大青壳等本地优质品种，引进无刺椒等国内优良品种，提高良种覆盖率，建设具有山区特色的花椒育苗基地和高标准种植基地。推广花椒绿色生态生产技术，培育出口品质花椒，打造“山亭山里红”花椒品牌。开发花椒采摘、加工机械，促进农机农艺融合发展。招引花椒深加工企业，研发花椒油、花椒精油等产品，提高花椒精深加工能力。到“十四五”末，花椒种植面积稳定在12万亩、产量达到1万吨以

上、产值达到 5 亿元。

——畜禽产业。实施生猪遗传改良计划，引进国外良种资源，推进企业集团与科研院所联合育种。加大种质资源保护项目投入，推进“黑盖猪”遗传资源保护开发，扶持“盖土猪”“圣土山”等本地品牌。提高生猪屠宰加工能力，发展冷鲜肉、低温肉、中式风味猪肉等肉制品，拉长猪肉加工产业链。推广白羽肉鸡、地方土杂鸡等优良品种。发展肉鸡屠宰加工，提供丰富的鸡肉制品。发展蛋鸡养殖产业，依托健袖养殖产业园，提取免疫球蛋白、蛋黄素、卵磷脂等，提高鸡蛋生物制品附加值。到“十四五”末，全市生猪养殖规模化率达到 70%以上，良种覆盖率达到 98%以上，生猪出栏达到 300 万头，年屠宰能力达到 350 万头以上，年出栏肉鸡达到 1 亿只，肉鸡养殖规模化率达到 95%以上，年产鸡蛋 10 万吨以上，畜禽产业总产值达到 130 亿元以上。

专栏 3：高质高效农业重点项目

(1) 滕州市马铃薯现代农业产业园 (2) 滕州·雨润种猪繁育暨商品猪养殖项目 (3) 山亭区甘薯现代农业产业园 (4) 山亭区高效农业科技示范园 (5) 峯城华沃智慧农业示范区 (6) 枣庄石榴省级现代产业园 (7) 福兴三产融合基地 (8) 台儿庄区牧原农牧生猪养殖产业园 (9) 台儿庄区运河现代渔业园区。

新型商贸物流业。实施商贸物流业集聚工程，以商贸物流全产业链提档升级为主攻方向，大力推动智能化改造和智慧化升级，培育壮大商业批零、仓储物流、闲置品循环等重点产业，努力将我市打造成为区域性商品集散中心、淮海经济区仓储物流基地、全国闲置品循环链示范区，加快提升商贸物流现代化水平，更好融入国内国际双循环。力争到“十四五”末，新型商贸物流业产业集群规模达到1500亿元。

——商业批零产业。限上批发零售。依托北农农业、嘉誉商贸城、杏花村干杂海货市场、真爱商城等大型批发市场，招引中国供销、中原国际等头部企业，建设一批智慧批发市场，打造国内有影响力的农产品集散中心、价格信息形成中心、物流加工配送中心、进出口展销中心、大宗商品交易中心；支持各类批发市场完善物流服务功能，形成集展示、交易、仓储、加工、配送于一体的批发交易配送模式；推动传统商城市场转型升级，完善基础设施配套，布局电子商务、跨境贸易、物流科技、生活服务等功能区，提升国际化、电商化、集约化、品牌化发展水平；推动商城市场向“O2O平台+系统集成商+产业服务商”转变，业态功能向设计、研发、生产和零售等领域延伸；支持传统市场业户公司化改造，由传统批发交易向电子商务、跨境贸易、新零售等新兴交易模式升级；依托贵诚、银座、万达等大型商超企业，招引奥特莱斯等快消品总代企业；打造市级特色、省级试点、国家级

示范步行街，培育 20 个特色商贸小镇；在步行街、商贸小镇建设智能设施，加强大数据、云计算等技术运用，实现 5G 网络全覆盖。做大中国辣子鸡等特色、老字号品牌，联合韩国希杰、泰国正大等名企深度开拓国内外市场；开展限额以上商贸企业培育行动，力争“十四五”末，全市限上批零住餐企业达到 800 家以上。电子商务等新业态新模式。推动“互联网+”消费生态体系建设，培育一批“智慧商店”“智慧街区”，打造 7 个核心“智慧商圈”；实施“电商+”战略，引导实体企业开展线上销售，推动实体与电商融合发展。依托曙光一线、AK 传媒等知名电商，发展直播经济，推进“村企千播”工程；招引阿里巴巴村播学院及直播平台企业、MCN 机构、直播企业总部，扶持电商企业膨胀壮大，培育直播经济产业集群，促进直播电商与新媒体、新零售融合发展，打造鲁南电商直播基地和省内外有影响力的直播经济产业带；依托中国（滕州）机床展销会等成熟展会，培育特色性、国际性的专业展会，探索组建会展集团，统筹展馆资源，完善会展配套设施。加快发展市场采购贸易，推进国际营销网络布局和服务体系建设。

——仓储物流产业。多式联运。依托枣庄内陆港、枣庄“齐鲁号”欧亚班列，发挥滕州港、枣庄港、峰城港、台儿庄港和支线机场、通用机场优势，招引货拉拉等国内知名互联网物流平台，构建公铁水海空多式联运的现代物流体系，带动保税加工、船舶修造租赁、仓储货运等行业的发展，加速智能物流装备产业集聚。

争创国家级保税物流中心（B型），加快发展跨境电商物流，推动国家级跨境电商综合试验区建设，支持企业“走出去”建设海外仓，优化大宗商品全球配置。城乡配送。依托三兴物流等重点配送企业，深化与顺丰等头部企业合作，招引国内知名快递、快运企业设立分拨中心；通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式，培育本土大型龙头物流企业，招引一批智慧型物流企业，提升企业信息化、智能化、标准化水平，实现采购、生产、运输、仓储等活动功能一体化发展；主动融入全国配送网络，建设集信息发布、交易结算、动态跟踪、信用评价等功能于一体的区域性城乡配送电子交易平台。支持苏鲁海王、漱玉平民探索医药物流发展新模式，解决医药物流“最后一公里”问题。物流园区。依托枣矿智慧物流园区，招引京东云仓等知名云物流基地项目，发展“云仓”等模式，建设一批检验包装、加工分拣、冷链运输等“一站式”智能电商物流园区，推动入园物流企业集群化发展，打造城市共享仓储配送体系。

——闲置品循环产业。闲置品交易。依托京东拍拍、58转转、阿里闲鱼等闲置品交易领军平台和机构，发展零售、批发、再制造、仓储、废物处理等循环产业，争创全国闲置品循环链示范区。按照“政府牵头、市场运作”模式，建设闲置品集散交易中心、展销拍卖中心、智能制造中心、智能修复再制造中心、资源化利用与无害化处置中心、国际共享经济学院“五中心一学院”，建

立集孵化、进出口、租赁拍卖、展会博览等功能于一体的闲置品全循环链产业基地。二手车交易。发挥全国二手车出口试点城市的优势，培育壮大二手车国内外销售、检测维护、报废汽车回收、汽车零部件再制造及供给等全产业链，打造国内二手车产业聚集区；拓展境外销售渠道，优选二手车出口企业，开拓“一带一路”沿线市场。

专栏 4：新型商贸物流业重点项目

商业批零：（1）双子星广场（2）滕州市公共保税仓库建设暨干杂海货市场扩建项目（3）仲家汇智能新零售。

仓储物流：（1）枣矿智慧物流产业园（2）国家级电子商务进农村综合示范暨智慧物流产业园（3）滕州智慧生鲜冷链项目（4）滕州传化物流小镇（5）中国供销（滕州）公铁联运国际物流港（6）鲁南地区公铁水联运物流园区（7）九龙港公铁水物流园（8）枣庄机场空港产业园智慧物流基地（9）美邦供应链物流产业园（10）卜珂休闲食品物流园（11）新台高速山亭现代物流产业园（12）山好大厦电商中心（13）税郭公铁物流园（14）峯州港港航物流产业园（15）峯州港公铁水联运物流产业园（16）台儿庄临港物流产业园。

闲置品循环：（1）京东·枣庄国际闲置品循环示范区（2）枣庄市二手车交易市场。

特色文旅康养业。抓住大运河国家文化公园建设的机遇，以争创国家全域旅游示范市为抓手，构建“一带”（大运河文化带）、“三区”（台儿庄古城景区、红荷湿地景区、冠世榴园景区）、“三园”（山亭抱犊崮—熊耳山国家地质公园、薛城铁道游击队纪念园、中兴文化铁路遗址公园）全域旅游发展格局。力争到“十四五”末，新创建1个5A级景区、3个4A级景区、3个五星级酒店，全市旅游消费总额达到400亿元，文化产业产值达到200亿元，进入全省文旅发展“第一方阵”。大力发展康复疗养、旅居养老、健康养生等业态，全市建成健康养老项目30个，打造省级医养结合示范市。

——精品旅游产业。运河旅游。以台儿庄古城为龙头，深入挖掘大运河文化资源，发挥古城品牌溢出效应，带动冠世榴园、红荷湿地、抱犊崮—熊耳山国家地质公园提档升级；支持台儿庄区、滕州市、峄城区建设大运河文化带重要节点城市；支持台儿庄大运河国家文化公园、京台高速大运河服务区等项目建设，打造运河旅游特色产业带，构建运河旅游发展大格局。乡村休闲旅游。打造岩马湖、龙山龙湖、葫芦套、涛沟桥湿地等12个乡村旅游集群片区，培育运河人家、榴园人家、湿地渔家、森林人家乡乡村旅游品牌，发展20家精品星级民宿；推进北京中医药大学枣庄医院中医药健康基地建设，创新休闲旅游发展模式；到“十四五”末，乡村休闲旅游产业消费总额达到80亿元、游客量达到1000

万人次。红色旅游。实施红色旅游提升工程，推进铁道游击队纪念馆、台儿庄大战纪念馆、八路军第 115 师抱犊崮抗日纪念园、滕州国防科技红色教育基地、刘少奇纪念园党性教育基地、“陈毅在峰县”红色展馆、运河支队纪念馆等红色旅游景区建设；支持铁道游击队景区争创国家 4A 级旅游景区，打造全国知名红色旅游城市。工业旅游。以中兴文化铁路遗址公园为龙头，提升市南工业园、今缘春酒业、汉诺庄园等节点，开发建设青啤工业旅游项目；推动枣矿集团、国新粮油集团建设工业旅游博物馆，将各类企业特色工业旅游活动和产品串珠成链，打造精品工业旅游线路；“十四五”期间，力争创建 1 个国家级工业旅游示范点、2 个省级工业旅游示范基地。

——文化创意产业。文创产品。推动鲁班天工木艺、滕州景泰蓝、梦的礼物、三艺术雕、阴平毛笔、大成青铜、伏里土陶、齐村沙陶、中陈郝陶瓷在技艺提升、创意开发、品牌创建等方面实现突破，支持一甲动漫、千水星动漫等重点文创企业开发原创漫画、影视漫画、网络动漫产品，支持打造大运河超级 IP，发展动漫衍生品授权和形象营销。影视演艺。支持天穹文化发展有限公司等龙头企业做强做优，推动影视策划投资、拍摄制作、影视发行以及衍生品开发各环节集聚发展，带动台儿庄古城、红荷湿地、铁道游击队影视城集聚影视资源，摄制完成影视剧《中兴》；推动《铁道游击队》舞剧、《铁道英雄》杂技在我市驻演巡演；

实施柳琴戏振兴工程，创排现代柳琴戏《运河人家》《火种》《善国》《大国工匠》等优秀剧目，打响枣庄柳琴戏品牌。出版传媒。加快山东出版枣庄万阅文化广场项目建设，培育引进一批网络文学出版骨干企业；依托台儿庄古城国家级版权贸易基地，引导各类文化产权交易平台、艺术品交易平台、版权交易平台规范健康发展；发展数字出版，推动新媒体建设，构建“互联网+出版传媒”生产传播消费体系。

——健康养老产业。积极应对人口老龄化趋势，充分发挥我市生态环境、交通区位等综合优势，完善老龄健康政策支持体系，做优以医养结合为重点的健康养老产业。大力发展银发经济，围绕老年人的医疗保健、日常消费、休闲娱乐等需求，将文化体验、健康疗养、医疗美容、生态旅游、休闲度假、健康产品等业态聚合起来，形成具有枣庄历史文化底蕴的特色康养小镇、特色康养公寓、特色养老院。加快建设一批高水平的健康养老综合体，丰富全市养老服务产业新模式、新业态。

专栏 5：特色文旅康养业重点项目

精品旅游：（1）台儿庄古城、滕州红荷湿地、冠世榴园、铁道游击队、抱犊崮—熊耳山、台儿庄抗战纪念园、中兴文化铁路遗址公园等景区综合改造提升项目（2）台儿庄大运河国家文化公园（3）京台高速台儿庄大运河服务区暨大运河城市客厅综合体（4）运河印象文旅小镇（5）梦幻台儿庄冰雪世界（6）龙山龙湖景区深度开发项目（7）中兴文化博物馆、龟山

景区国家4A级景区建设项目、枣庄冰雪文体中心(8)翼云湖旅游度假区(9)汉诺旅游综合体(10)千水星文创旅游项目。

文化创意:(1)台儿庄古城文化产业园(2)大运河超级IP项目(3)墨子文化城(4)鲁中南文物保护考古研究中心(岗上遗址保护与展示工程)(5)天穹影视文化基地(6)鲁笔文化产业园(7)飞羊文旅融合发展产业平台。

健康养老:(1)全市敬老院改造提升工程(2)枣庄市社会福利(养老)服务中心(3)光大美铭温泉康养小镇(4)枣庄亲和源康养三期工程(5)山东银光养老服务中心二期(6)岩马湖康养小镇(7)市中区仙坛山养老服务中心(8)安颐生态康养示范建设项目(9)鲁医恒宜康养建设项目。

第二节 改造提升传统制造业

坚定不移提升传统产业，做好数字赋能文章，加大技术改造投入，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级。

水泥产业。巩固水泥市场化重组成果，依托泉兴、中联、山水等重点水泥企业，大力推广“水泥+”发展战略，以水泥熟料为基础，完善涵盖水泥、骨料、水泥制品的产业链条，发展速凝水泥、油井水泥等新型特种水泥产品。加快推进鲁南中联、枣庄中联、滕州中联、泉兴水泥、申丰水泥、沃丰水泥、山水水泥、东郭水泥、泉头水泥等企业新型干法水泥熟料产能置换项目。

纺织服装产业。发挥“中国针织服装名城”“中国针织文化衫创新基地”“山东省纺织服装产业基地”等地域品牌影响力，提升高品质、功能性、差别化、智能化产品比重，发展多批次个性化定制、服务型制造等新型生产模式和产业形态。支持重点骨干纺织服装企业加快实施技术改造，提升生产工艺和产品质量。加快推进高端纺织服装智慧园、维高纺织、银光精纺制品、嘉远针织刺绣羊毛衫、科宏纺织服装智能制造技改扩建等重大项目建设。重点建设市中区纺织服装产业基地、市中区税郭镇针织产业集群、台儿庄高端纺织产业示范基地。

造纸产业。顺应消费领域纸张需求变化，优化调整产品结构，引导造纸产品向低定量、低消耗、低白度转变，向高强度、功能化、环保型方向提升。支持重点骨干造纸企业发展特种纸、高端功能纸、高性能纸基功能材料，形成高品质装饰原纸、滤芯纸、食品包装纸及纸板、特种羊皮纸等产品系列。

食品加工产业。发挥农产品资源优势，依托今缘春、青岛啤酒（枣庄）、穆柯寨、汉诺佳池、祥和、盈泰、鼎盛、银牛、莺歌、华宝、润品源、美果来、养力多等重点企业，大力发展畜禽肉类加工、乳制品加工、果品加工、蔬菜加工、粮油加工、休闲食品，实现食品加工产业由初级加工向精深加工转变，由数量增长型向质量提高型转变。重点实施青岛啤酒年产100万千升啤酒、欧乐休闲食品、四知堂板栗产业园、夫宇绿色食品、润品源果品

深加工等项目，建设一批食品加工产业基地。

煤电产业。充分发挥我市煤炭生产技术和煤炭产业人才优势，推动煤炭产业转型升级，进一步压缩煤炭生产规模，积极引导安全无保障、资源枯竭、赋存条件差、环境污染重、长期亏损的煤矿产能有序退出。支持枣矿集团转型发展，鼓励跨市、跨省整合煤炭企业，提高行业集中度。规范建设煤电项目，淘汰一批落后煤电，加快煤电机组结构调整。

专栏 6：传统产业转型重点项目

水泥产业：（1）滕州东郭水泥新型干法水泥熟料暨协同处置城市污泥环保示范项目（2）鲁南中联水泥窑协同处置污染土壤等一般固体废物项目（3）枣庄中联水泥熟料产能置换项目（4）泉兴水泥新型干法水泥熟料产能置换项目。

纺织服装产业：（1）正凯新材料 20 万锭高档新型特种纤维混纺纱项目（2）枣庄经济开发区高端纺织服装智慧园（3）市中区税郭镇针织产业集群（4）鲁瑞针织退城进园项目（5）维高牛仔产业园项目（6）峰城纺织品出口生产基地（7）台儿庄高端纺织产业示范基地（8）联润新材料 20 万锭新材料纺织产业园（9）科宏纺织年产 2000 万件服装智能制造项目。

食品加工：（1）爱啤士精酿啤酒滕州酒厂（2）今缘春生态酿酒园（3）夫宇食品绿色产业园（4）青岛啤酒（枣庄）公司年产 100 万 KL 啤酒（5）美邦百合深加工（6）银湖生态饮品（7）华宝牧业肉鸡加工和种禽繁育基地（8）久旭高端健康食品（9）峰城区阴平镇健康食品产业园。

造纸产业：（1）佰润纸业系列提质扩能技改（2）海象纸业年产 15 万吨灰板纸（3）丰源集团年产 35 万吨涂布白板纸技改（4）秦世集团装饰新材料技改（5）恒宇纸业年产 1 万吨高档植物羊皮纸及高档羊皮原纸技改（6）台儿庄造纸和新材料产业园。

家居建材：（1）鑫迪家居（尚品本色）工业 4.0 智能制造项目（2）连银山新型装配式绿色装饰材料生产基地（3）山亭 PVC 新型地板材料（4）亿泰新型建材项目（5）天畅环保物流包装项目（6）智赢绿建节能产业园（7）中国建材集团（枣庄）新材料产业园（8）中建材电致变色智能玻璃（9）丰源集团新型特种定向板（10）三一筑工绿建产业园（11）天衢铝业高端铝制造产业园。

第三节 培育优良产业生态

顺应产业生态演进规律和发展趋势，坚持生态理念、系统思维、精准施策，分行业加强供应链战略设计，全面推广“链长制”，推动全产业链优化升级，打造龙头企业引领的优良产业生态。

推进产业基础高级化。聚焦长期制约产业高质量发展的瓶颈，全面开展产业基础能力评估，精准掌握产业短板、链条断点。实施产业基础再造工程，支持企业加大核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业基础技术等领域技改投入。加强智能控制和感知软件、工业核心软件、工业互联网、工业云智能服务

平台等新型基础能力建设。培育国家工业强基工程重点产品、工艺“一条龙”应用计划示范企业和示范项目。

推动产业链现代化。聚焦“6+3”现代产业体系，实施“强链”工程，延伸和拓展产业链，探索在更大范围内聚集要素、配置资源，培育具有产业链引领力的技术和产品。实施“建链”工程，聚焦我市短缺的战略性细分产业，加快引进世界500强、全国500强及行业领军企业，吸引更多产业链高端企业落户枣庄，加快培育开放型产业链，集聚上下游配套企业，形成全新产业链。实施“补链”工程，聚焦重点产业、关键环节，攻关“卡脖子”技术，支持上下游企业加强产业协同和技术合作，加快打通产业链堵点、连通供应链断点。防范化解产业链外迁风险，推进重要产品、关键技术、供应渠道备份系统建设。

塑造一流产业生态。实施“领航型”企业培育计划，筛选优势领域领军企业和高成长性企业，强化政策集成和要素保障，建立完善重点产业链“链长制”，培植“链主”企业，支持组建产业链上下游企业共同体，带动大中小企业融合发展。完善企业梯次培育机制，充分发挥大数据、智能制造、新型煤化工等省级“雁阵形”集群示范带动作用，在产业链重要节点培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。实施企业提升计划，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，实现龙头企业带动、中小企业协同发展。

第四章 深入挖掘内需潜力，融入双循环新发展格局

扭住扩大内需战略基点，依托国内市场，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造“双循环”全省示范试点、新发展格局节点城市。

第一节 推动消费提档升级

增强消费对经济发展的基础性作用，以提高消费产品和服务供给质量为重点，推动消费扩容提质、稳步增长。

培育消费载体。完善城市商业网点，支持贵诚、银座、万达等商业综合体引进优质品牌，打造城市核心商圈。在城市建成区、重要风景区、重要交通节点，规划布局购物中心、娱乐设施，完善城乡融合消费节点。改造升级步行街区，每个区（市）重点培育1—2条特色步行街区，争创省级试点、全国示范步行街。大力发展“首店经济”，打造一批特色小店，支持网络营销拓展业务。改造提升镇街商业网点，加快城乡配送节点、农村末端网点等建设，提高农产品可电商化水平，扩大农产品网络消费。依托优势资源组织开展体育休闲、演出演艺、艺术博览等活动，推进会展经济多元化发展。

发展夜间经济。建设改造一批集夜间购物、餐饮休闲、文化娱乐于一体的特色商业街区，引导知名品牌、特色餐饮、文化艺术等向街区集聚。加快构建夜间旅游发展体系，鼓励有条件的旅游景区适当延长开放时间，持续推动景区夜间配套设施建设，打造夜间消费集聚区。鼓励引导台儿庄古城、荆河两岸、龙泉广场、新兴路步行街、山亭步行街、峯城美食街、万洲第一街、翼云小镇、铁道游击队纪念园、鲁南水城枣庄老街等区域，开发创新夜间实景演出项目和产品，丰富夜购、夜游、夜娱、夜食、夜秀业态，吸引游客过夜消费。

优化消费环境。实施消费升级行动，完善有利于促进居民消费的财税支持措施，采取提货券、抵扣券、免费券、直接补贴等方式，刺激消费潜力释放。以“惠文旅·游枣庄”为主题，高水平举办文化、旅游和体育惠民消费季、“鲁风运河”美食节等节会活动，提高“枣庄辣子鸡”“枣庄菜煎饼”等传统美食知名度，挖掘文化旅游消费潜力。强化市场监管，围绕食品、药品等重点领域，完善信用体系，健全追溯体系。严厉打击制售假冒伪劣商品行为和侵犯知识产权行为，完善12345投诉举报快速处置机制，营造安全放心的消费环境。

拓展新型消费。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。积极推进大数据、云计算、人工智能等技术在零

售场景中的应用，支持大型商贸零售企业布局建设智能化、场景化、体验式门店，推进 24 小时无人值守货柜、无人社区便利店建设，支持“新零售”业态发展。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗、养老、托育、家政、文化、旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。支持网络平台、电商企业与新媒体合作，开设实体体验店，开展快闪店促销，发展直播电商、达人直播等新业态。依托聚发财、红鸚鵡、星娱传媒、曙光一线等电商直播公司，落地运营阿里巴巴村播学院。

第二节 扩大精准有效投资

完善市场主导的投资内生增长机制，引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施等领域，发挥投资在稳增长、调结构中的关键作用。

突出重点领域。聚焦“两新一重”建设、补齐产业短板、提升产业链核心竞争力，谋划实施一批重大产业投资项目。聚焦夯实基础支撑，加快布局 5G、人工智能、数据中心等新基建。聚焦城乡融合，加快县域新型城镇化建设，加大老旧小区、城中村改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。强化节水蓄水、供水排水、防洪除涝等水利工程建设，优化多元

化能源基础设施。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、文化惠民、应急保障、普惠教育、养老服务短板，促进社会公平和谐。聚焦生态文明建设，加大生态治理修复投入，完善环保技术、设备和产业体系，提升资源集约节约利用水平。

激活社会投资。调整政府资金投资方式，推动产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆引导作用，进一步激活民间投资。鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式，参与各类公共服务和基础设施项目建设。积极推广政府和社会资本合作模式（PPP），形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。

强化要素保障。坚持“要素跟着项目走”，发挥重大项目建设联席会议制度作用，把有限资源要素配置到大项目、好项目上，实现资源要素精准化、差异化配置。加大“僵尸企业”清理力度，通过代建标准化厂房、现有厂房置换等方式，盘活更多存量土地，为项目落地提供便利条件。开展单位能耗产出效益综合评价，以评价结果实施差别化资源要素配置、节能降耗激励和行政执法检查，引导企业开展技术改造和落后产能退出，为新上项目腾出空间。严格落实“四上四压”要求，将腾出的污染物总量指标用于支持各类重点项目。强化水资源配置与重大项目布局的衔接平衡，提高重点项目供水保障能力。加大中央预算内投资和地方政府专项债券争取力度，积极搭建政银企对接平台，引导金融机构优先

支持重大项目建设。

第三节 积极开拓国内市场

以优质产品生产服务为基础，提高枣庄优势产业、良好生态、特色产品供给能力，以创新驱动、高质量供给为引领，不断创造新需求。

提高供给质量。深入实施品牌强市、质量强市战略，全面推进标准体系建设，瞄准国际国内先进水平开展对标达标行动，运用先进标准助力产品和服务质量持续提升，提升“枣庄标准”知名度和影响力。重点在高端化工、高端装备等领域，制定一批主要技术指标“领跑者”企业标准，打造一批在国内外有较强竞争力的知名品牌。加强全面质量管理，强化“全员参与、过程管理、持续改进”质量理念和精益求精“工匠精神”，引导企业建立完善质量管理体系，推动组建以产业链为纽带的质量提升联盟。引导企业发展“同线同标同质”产品，鼓励外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，应用大数据、工业互联网等技术，通过个性化定制、柔性化生产，研发适销对路的内销产品。

畅通循环渠道。充分利用省界邻边区位优势 and 港航优势，完善鲁南物流区域网络，布局一批以产业集聚、功能集成、经营集约为特征的商贸物流基地。优化城乡商业网点布局，推进城乡高

效配送专项行动，发挥邮政、供销系统现有农村网点布局优势，升级“快递下乡”，健全县乡村三级物流配送体系，推进农商互联试点，畅通城乡高效配送网络，实现“工业品下乡、农产品进城”。

创新销售方式。引导实体企业向电商企业转变，鼓励电商企业开展跨境电商业务，形成跨境电商聚集区。加快5G等基础设施、创业大学等培训机构建设，创建一批淘宝村镇。推动企业向线上销售转型，发展网络直播等新兴方式，推进“千村千播”“千企千播”工程，培育壮大直播电商市场主体，提升拓展网上销售能力。

第四节 提高对外开放水平

全面深化多层次、全方位、宽领域的对外交流合作，着力发展开放型经济，以高水平开放合作推动高质量发展。

打造国际化法治化便利化发展环境。优化国际化服务供给。建立外国人来枣工作许可、居留便利化机制；整合高校、重点企业、研究机构等外籍人士需求，推进建立国外人才服务中心，提供就业、教育、医疗等生活服务；集中建设国际社区、国际学校，为在枣工作、学习外籍人士提供优质服务。完善法治化制度体系。依法平等保护各类市场主体合法权益，进一步清理和规范进出口

环节收费，降低进出口环节制度性成本；大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放，保护外商投资合法权益。提升便利化服务水平。在高水平贸易和投资自由化便利化政策方面先行先试，简化外资企业设立程序，推行市场监管、商务、外汇年报“多报合一”和商务备案、工商登记“一口办理”；落实出口退税企业分类管理办法，实现及时足额退税；实施跨境贸易便利化提升行动，推进枣庄内陆港、海关特殊监管区建设，创建枣庄保税物流中心（B型）、滕州市保税物流园区；争创国家级跨境电商产业园，实现出口货物申报、海关申报监管“现场通关”。

扩大外资外贸规模。发挥枣庄煤化工、新型建材、新能源、机床等产业优势，加强骨干企业与国外行业龙头企业的合资合作，发展进口替代和高附加值产品。拓宽服务业利用外资领域，引导外商投资金融、教育、文化、医疗等领域。实施境外市场开拓计划，支持企业建设境外营销网络和公共海外仓，鼓励高新技术、高端装备、品牌产品出口，建设外贸转型升级示范基地。建设中国国际闲置品循环链示范区，争创国家级服务贸易产业园，支持区（市）创建全省、全国外贸转型升级试点，大力发展服务外包，扩大金融、文化、旅游、建筑、软件、研发设计、中医等服务出口。开展外贸“双唤”行动，唤醒已备案无实绩企业，唤回外贸业绩外流企业。实施更加积极的进口政策，创新进口模式，扩大先进技术设备、紧缺物资、关键零部件和优质消费品等进口。引

导企业积极参与中国国际进口博览会，主动扩大进口，增加优质商品供给。

积极参与共建“一带一路”。加大对“一带一路”沿线国家的市场开拓力度，积极对接境外经贸合作区，引导劳动密集型企业设立办事处或投资建厂。支持企业利用对外承包工程、境外投资、援外项目等拉动出口，实现装备、技术、标准、认证和服务走出去。发挥枣庄“齐鲁号”欧亚班列作用，创新发展枣庄内陆港多式联运，畅通互联互通通道。

第五章 把握数字时代机遇，打造经济发展新引擎

大力实施数字化转型战略，加强第五代移动通信和综合通信网络基础设施建设，大力发展数字经济，推进数字产业化、产业数字化，以数字化赋能产业转型升级和城市现代化治理。

第一节 推进数字经济发展

强化数字赋能，深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，培育数字经济新模式，加速高端装备、高端化工等制造业数字化转型升级，提升产业核心竞争力，打造制造业数字化转型示范区。

加强数字基础设施建设。发挥互联网一级节点城市、宽带中国示范城市优势，加强 5G、北斗、数据中心、工业互联网等数字基础设施和公共充电基础设施建设，强化高质量发展算力供给，为生产生活数字化提供保障。加快信息、融合、创新等新型基础设施建设，推动 IPv6 规模部署，完善升级物联网，建立移动物联网综合生态体系。优化数据中心建设，支持发展绿色商用数据中心，争创省级数据中心集聚区。加快发展人工智能，推动建设人工智能研发服务平台和应用创新平台。推广普及工业互联网，深化工业互联网平台“个十百”培育行动，推动工业设备上云上平台。落实《网络安全法》和信息安全等级保护制度，规范网络空间管理，加强数据资源安全和个人信息保护，确保党政、金融、能源、交通、电信、公共安全、公用事业等关键信息系统网络安全和数据安全。

推进数字经济园区建设。加快完善鲁南大数据产业园、滕州大数据产业园、大数据双创中心等综合性园区，支持峯城云端大数据产业园、台儿庄软件与服务外包园、台儿庄数字经济产业园、薛城众包等特色大数据产业园建设。依托互联网一级节点，优先发展数据中心、数据处理和应用、互联网后台服务等产业，培养一批大中型数字经济企业，形成产业集群，增强创新发展动力，打造全市经济发展新增长极。

加速制造业数字化转型。实施智能化技术改造“双千”工程，

以高端化工、高端装备等产业为重点，加强云计算、物联网、智能工业机器人等技术和产品应用，建设数字化车间、智能化工厂。鼓励企业开展个性化定制业务，实现制造过程智能化和柔性化。以鲁南化工危险化学品企业应急预警与救援指挥信息平台、枣庄市重要产品追溯体系智能云等建设为重点，面向产业链和产业集群，搭建工业云平台，提升行业信息化水平。

推动服务业数字化发展。支持信息技术与金融服务、现代物流等融合发展，深化互联网和大数据在电子商务、商业、动产抵押、知识产权质押、个人和企业征信等领域应用。推动大数据、自动驾驶、物联网等新技术与物流融合应用，建设智能物流骨干网络，探索消费需求预测、无人快递配送等新模式，推动新物流和新零售融合发展。支持信息技术在文化创意、旅游休闲、家政服务、健康养老、体育健身行业创新应用。建设全市智慧养老信息服务管理平台，支持社区和养老机构信息技术创新发展家政服务、心理康复护理、家庭用品配送服务。

促进农业数字化提升。建立集农业综合信息资源、应用和管理于一体的农业综合信息管理平台，完善农业大数据采集、共享、分析、使用机制，实现公益服务、便民服务、电子商务和培训体验服务不出村。推进农业生产数字化，加快信息技术在生长环境监测、农作物病虫害防治、动物疫病防控、农产品质量安全监管等农业生产环节推广应用。促进农业服务数字化发展，推动农技

推广、农资供应、农机作业、农业信息、农民培训等农业社会化服务数字化转型。大力推进“数字农业”建设，完善粮食信息采集、追溯技术和公共信息应用平台，实现粮食流通数据化、库存信息智能化。建设智能化温室大棚、智慧农业指挥中心、农业大数据中心、物联网在线监测系统，构建智能化农产品溯源体系和网络销售体系。

第二节 推进数字民生建设

坚持以人为中心，利用互联网、大数据等技术，以便民、利民、惠民为宗旨，实现政务服务一次办好、惠民政策精准送达，生活服务快捷方便、公共服务智能舒适，加快推进以市民卡为统领的数字社会建设。

推动公共服务供给数字化。构建交通基础设施和运输装备感知体系，加快城市交通信号灯、电子标识等智能升级，应用绿波带、交通诱导屏等智能管控方式，提升通行效率。整合城市停车资源，开发智慧停车应用，实现资源统筹利用和信息精准推送。加强智慧校园建设，推广在线教育、翻转课堂、微课程等，提升优质教育普惠化和可得性。全面实施教育信息化 2.0 行动计划，建设全市一体的“互联网+教育”大平台，推动教育治理现代化和优质数字教育资源共建共享。推广在线医疗，发展互联网医院，

推动医疗资源和健康信息共享共用。创新智慧养老业态模式，提高医护资源配置效率。推进数字图书馆、博物馆、文化馆建设，加快文旅行业大数据创新应用。深化体育场馆、器材设施资源共享，推进网上查询、预约，打造“15分钟健身圈”电子地图。

深度开发各类便民应用。完善社会保障卡居民服务“一卡通”功能，整合集中民生领域公共服务功能，推进“财政资金全进卡、居民服务全认卡、民生数据全聚卡、智慧城市全用卡”等在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现“同城待遇”，实现一卡通用。整合健康、社保、医保、交通等行业码，实现一人一码、多码合一、一码通城，加强网上预约、网上支付等一体化服务。整合各类移动端政务服务与生活服务，打造统一的线上入口“爱山东·枣庄”APP。集中各类应用场景，形成多方位、全覆盖的市民融合服务新模式，构建线上线下互动的市民综合服务生态。

第三节 推进数字政府提升

推进大数据与公共服务、社会治理深度融合，促进政务信息共享共用和业务流程协同再造，全面实现数据资源要素开放共享，以数字化推动政府治理体系和治理能力现代化。

提升公共数据资源开发应用水平。加强数据统筹管理，建立并迭代更新数据汇聚、共享、开放“三张清单”。加强数据治理，

不断提升数据质量。完善数据开放机制，建立常态化数据供需对接和反馈机制，形成部门数据共享开放“责任清单”。发挥数字化在资源整合、部门协同、模式创新等方面优势，构筑信息惠民服务体系，打造典型数据应用场景。

强化数字政府基础平台支撑。整合各级各部门信息系统及相关数据资源，建设集综合指挥调度、数据汇聚应用、事件应对处置、服务科学决策等功能于一体的综合指挥平台。推进“雪亮工程”2.0版建设，加快视频监控、视频会议、空间地理、授时服务、融合通信等通用服务能力建设，推进各类视频监控资源整合，实现“一屏观全市，一网管全市”。深化“互联网+政务服务”，推动数据应用落地，扩大“爱山东·枣庄”城市通APP等载体覆盖范围。提升政务云服务支撑能力，优化电子政务外网市、区（市）、镇（街）及村（居）四级网络架构，统筹业务数据、音视频、网络管理等多类型需求，加强关键基础设施安全防护，进一步提升政务网络安全技术防护能力。深入推广全市智慧政务一体化协同办公平台和“山东通”移动办公应用。强化数据资源平台支撑，持续优化市级共享交换平台架构，完善基础库、主题库、专题库，围绕重点业务场景，打造数据共享“高速公路”，全面提升平台数据汇聚、存储、计算、服务等能力。

提高数字化政务效能。优化提升政务服务平台，持续推进一体化在线政务服务平台功能完善和服务升级，建成“网上一窗”。

完善“一链办理”“秒批秒办”“审管互动”等服务系统建设，为事项审批和监管做好系统支撑，推进区（市）公共服务事项上网运行。完善政务服务统一身份认证系统，深化省市电子证照库互联互通，推进“一号认证全网通行”，拓展政务服务“无证明办理”。

第四节 推进智慧城市升级

围绕“优政、惠民、兴业、强基”，加快建设以人为本、需求引领、数据驱动、特色发展的新型智慧城市。

推动应急协同指挥数字化转型。建设智能感知、快速反应、精准指挥、科学决策的一体化综合指挥体系。健全传染病疫情监测预警体系，建立智慧化预警多点触发机制，提高实时分析、集中研判能力。建立“智慧水利平台”，实现防汛指挥调度、水资源管理、水务工程运行管理数字化转型。实现城市公共安全事件全面感知、动态监测、智能预警、科学决策和快速处置，提升城市安全保障能力。推进消防领域监管数字化转型，加强消防安全智能化、信息化预警监测，提升消防管理效能。建立“互联网应急指挥平台”，全面提升技术管网治网能力，实现全市网络舆情和网络安全事件全方位感知和一体化管理。

推动市政综合管理数字化转型。深化物联网、人工智能等技

术在市容秩序、市政设施、园林绿化、环境卫生、市政管网、建筑能耗、垃圾分类、物业服务等领域应用，实现对全市范围内基础设施、环境、建筑等动态监测。加快提升数字化城市管理水平。

推动生态环境治理数字化转型。因地制宜设置和改造环境感知、状态监测、信号传输、运行控制等智能设备，提升大气、水、生态、核与辐射等环境要素及污染源的全面感知、实时监测和自动预警能力，实现城市生态环境治理联防联控。

推动基层社区治理数字化转型。推进基层智能网格建设，打造全市统一的社区公共服务平台，加快完善智慧社区服务体系，推动各领域公共服务向社区延伸。推行“一窗受理、全科服务”模式，统筹利用城市感知识别、网络传输、计算存储设施，多维度收集城市数据，推动城市资源数字化，加快创建数字孪生城市模型，全面支撑城市智慧化应用。

第六章 统筹城乡融合发展，提升综合承载能力

实施新型城镇化战略，加快城市集聚和品质提升，努力形成城乡融合发展、生产要素有序流动、基本公共服务趋于均等的协调发展格局，提升城市综合承载能力和竞争力。

第一节 优化市域发展布局

立足组团城市发展现状，优化资源要素配置，完善城市综合服务功能，提高城市整体竞争力。

构建“一主、一强、两极、多点”的市域发展格局。一主。由薛城区、市中区、峄城区、枣庄高新区共同组成中心城区，按照“西城扩容、东城提质、一体化发展”思路，提升中心城区综合承载力；薛城区、枣庄高新区组成西城区，突出扩容量、聚人气，推动人口、产业、公共设施集聚，打造全市行政、科创、金融、智能制造中心；市中区、峄城区组成东城区，突出提品质、促融合，推进城市有机更新，拓展城市空间，增强发展动能，大力发展煤炭接续替代产业，探索工业老区低碳化转型路径，打造产业升级引领区、城市转型示范区；中心城区重点围绕新能源、新材料、新医药、新一代信息技术等产业，大力实施智能制造战略，依托世纪大道、光明大道，强化张范、永安片区节点支撑，推进东西城区相向融合发展。一强。滕州市作为县域经济发展强市，沿京沪高铁、京台高速向南发展，形成滕薛城镇密集区，科学布局高端化工、新材料、乡村旅游等产业，加强与主城区的产业互促互补，重点打造先进制造业基地、商贸物流集散地、城乡一体化发展先行区，持续走在全国县域经济高质量发展第一方阵。

两极。山亭区和台儿庄区作为市域发展两极，山亭区向南融入主城区、向西对接滕州市，围绕新能源、高效农业、文旅康养等产业，打造生态建设先行区、绿色农产品供应基地；台儿庄区依托济枣高铁、大运河两条“黄金通道”，向北与主城区接轨，围绕壮大港航物流、文化旅游等产业，打造运河文化传承核心区、国际旅游度假目的地。多点。推动新型城镇多点耦合发展，推进各类园区产业培育、链条延伸、集群膨胀；立足地域和产业优势，培育一批乡村振兴示范镇、特色镇及优势产业集聚区，着力构建生产要素有序流动、基本公共服务协同均等的城乡融合发展局面。

提升城市品质。加强城市规划建设治理和地名规范化管理，优化城市自然生态环境，实施凤鸣湖公园、龙潭公园升级改造工程，抓好凤凰山公园、袁寨山风景区、张山体育公园改造提升，因地制宜建设一批山体公园、口袋公园、生态街巷，实施“碧水绕城”工程，创建国家生态园林城市。加快城市污水处理和再生利用设施建设，开展生活垃圾分类。因地制宜建设地下综合管廊，推进海绵城市建设，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。持续实施城市有机更新，依托市场化手段，加快推进城镇老旧小区、老旧街区和城中村改造，提升城市居住品质。加强应急物资储备，加快建设应急基础设施、避险设施，全面提升城市抵御重大灾害、突发事件能力，建设韧性城市。树立全周期管理理念，推动城市治理科学化、精细化、智能化，满足群众多样化需求。

以更高标准推进市区综合整治，开展绿化亮化美化提升行动，持续打造一批环境整治示范片区和一批整治样板道路。

增强城市服务能力。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，加强居住社区文化、教育、医疗、体育、养老、社会福利等服务设施建设，构建15分钟生活服务圈。高标准完成世纪大道（S515枣薛线市中区营子至京台高速段改建工程）、蟠龙河综合整治重大工程，加快排水防涝项目建设，实施供水、排水、供暖等管网新建及改造工程，全面提升公共设施服务能力。畅通城区路网，加快民生路、大连路等道路建设，实施枣曹路等升级改造，打通城区断头路，提高道路快速通行能力。优化公交线网布局，建设“BRT主线贯通+支线接驳换乘”的公交线网体系。提升完善滕州至微山、薛城至微山、台儿庄至贾汪等城际省际公交线路，加强与徐州、济宁等周边城市互联互通。加强停车场、充电、加氢、加气和公交站点等设施建设，完善城市步行和非机动车交通系统。探索支持利用集体建设用地，建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

第二节 推进城乡融合发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，深入推进省级城乡

融合发展试验区建设，促进城乡融合高质量发展。

推进城乡要素融合。强化服务资源供给，推进城镇基本公共服务全覆盖、均等化。加快推动已在城镇就业的农业转移人口落户。全面实施居住证制度，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证。完善公共就业创业服务体系，加大农民工就业技能、岗位技能提升和转岗培训力度，全面强化稳就业举措和就业服务，提高农民工就业居住稳定性。加快建筑业发展，叫响“中国建筑之乡”品牌，转移农村富余劳动力，增加农民收入。实现农业转移人口随迁子女就近入学，加强城乡居民基本医保、大病保险同医疗救助有效衔接，提高基本公共服务质量和水平。

推进城乡设施融合。以市域为整体，推进城乡设施一体化规划、建设和管护。大力提升区（市）驻地基础设施和公共设施服务能力，促进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业培育设施提质增效。加大乡村水、电、路、气、通讯、广播电视、物流等基础设施建设，促进城镇基础设施向农村延伸，建立和完善农村基础设施建设养护资金保障机制，保护传统村落和乡村风貌，改善农村人居环境。

推进城乡产业融合。大力发展县域经济，引导劳动密集型产业、县域特色经济及农村二三产业集聚发展。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。培育发展乡村新产业新业态，加快培育农民合作社、家庭农场等

新型农业经营主体，确保“米袋子”和“菜篮子”有效供给。开发农业多种功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合。

第三节 强化基础设施保障

坚持优化提升、适度超前的原则，统筹考虑存量和增量，优化基础设施空间布局，推动重要基础设施攻坚克难，构建经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

打造鲁南综合交通枢纽。全力构建综合交通运输体系，打造“内通外联”的鲁南综合交通枢纽。铁路。建成济南至枣庄旅游高铁，积极对接江苏省城际铁路网规划，力争尽快打通枣庄南下出省高铁通道；规划研究临沂—枣庄—菏泽铁路建设。规划研究枣庄市内轨道交通建设。公路。完成京台高速改扩建、新台高速二期项目，开工建设临滕高速、京台高速至新台高速台儿庄连接线等工程；实施 S318 改建、S103 改建等干线公路改造提升工程，建成中兴大道（齐陶路）；推进枣庄—丰沛地区—菏泽高速公路建设。机场。建成枣庄机场，建设枣庄机场空港产业园、智慧物流基地、快件枢纽，打造省内重要支线机场、旅游机场；建设滕州通用机场、台儿庄通用机场，打造通用航空示范基地和综合产业示范区。港航。依托京杭运河“黄金水道”，优化枣庄港“一

港四港区六作业区”布局，实施京杭运河枣庄段二级航道整治等重点航道、疏港航道、疏港道路及配套工程，争取开通京杭运河、伊家河、兰祺河客运航道，打造综合性水运枢纽。

增强能源供应保障能力。完善能源基础设施，提高能源安全保障水平，优化调整能源结构，全面提升能源利用的质量与效率。推进峯城、燕山等输变电工程建设，提升中心城区电源布点密度，优化市中西部、薛城东部、滕州南部、台儿庄西部及北部网架结构。深入推进智能电网规划建设，提升智能电网覆盖率。完善抗灾保障电源及储能布局，强化新能源微电网建设，保障城市核心区域、关键用户极端自然灾害情况下的用电需求。推进山亭抽水蓄能电站建设，因地制宜推进太阳能、生物质能、地热能等可再生能源开发利用，加快氢能利用基础设施建设。发挥煤电基础支撑作用，积极探索“风光水火储一体化”“源网荷储一体化”实施路径示范项目。完善公共充电设施建设，配建以快充为主的公用充电设施。结合老旧小区改造，推动居民小区公共充电设施建设，合理配置公用充电桩。

完善水利基础设施。防洪减灾工程。推进 44 条流域面积在 50km² 以上河流的河道生态修复与保护治理，提升河道行洪能力。实施病险水库、病险水闸除险加固工程，消除防洪安全隐患；实施重点山洪沟治理，提高山洪灾害防御能力。水资源保障供应工程。新建市中区城南水库、薛城区西仓水库和台儿庄区柳湖水库，

实施岩马水库、马河水库、周村水库和户主水库增容工程，论证实施南水北调东线二期配套工程及“两库四河”、薛城区河湖库等水系连通工程；有效增加蓄水供水能力，有序推进城乡供水一体化建设、一体化管理，新建、扩建一批大型水厂，逐步实施城市管网延伸工程和农村供水提升工程，不断提高城乡供水安全保障能力。农田水利工程。新建庄里水库灌区，加快推进岩马水库灌区及胜利渠灌区续建配套和节水改造工程，提高灌区引输水及节水能力；因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”。

专栏 7：重大基础设施项目

交通：1. 铁路。（1）建成济南至枣庄旅游高铁（2）规划研究临沂—枣庄—菏泽城际高铁。2. 公路。（1）京台高速枣庄段改扩建（2）临滕高速枣庄段工程（3）枣木线至机场至新城高速连接线（4）京台高速至新台高速台儿庄连接线（5）S320 北留线山亭至滕州段改扩建（6）G518 日定线新台高速至山亭南岭段新建工程（7）S318 郑兰线峰城区三山至东马寨段改建工程（8）S318 郑兰线峰城区仙人洞至薛城区店韩路段改建工程（9）S103 济枣线山亭区凫城至市中区曾店段新改建（10）台儿庄沿运旅游风景大道。3. 机场。（1）枣庄机场（2）滕州通用机场（3）台儿庄通用机场。4. 场站。（1）枣庄机场客运换乘中心枢纽（2）济枣高铁客运枢纽。

能源：（1）国家煤基燃料轻型燃气轮机试验示范基地（2）薛城区生物

质发电（3）市中区生活垃圾焚烧发电（4）丰源 $2 \times 200\text{MW}$ （E级）燃气-蒸汽联合循环热电联产（5）王晁热电 $2 \times 200\text{MW}$ （E级）燃气-蒸汽联合循环热电联产。

水利：（1）两库四河（岩马水库、庄里水库、城河、郭河、十字河、蟠龙河）水系连通工程（2）岩马、马河、周村、户主、辛庄、红石嘴等水库扩容扩容工程（3）城南水库、永安水库建设项目（4）蟠龙河、十字河、北沙河等综合治理（5）南水北调东线二期工程（6）峰城区城乡供水一体化（南四湖调水）工程。

第七章 深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

优先发展农业农村，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 推进农业高质量发展

统筹规划农业空间布局，因地制宜发展特色农业，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农业产业转型升级，拓展农民增收空间。

保障粮食等重要农产品供给安全。坚持最严格的耕地保护制度，确保完成上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。以保障粮食安全为底线，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强粮食生产功能区保护，实施高标准农田建设工程，确保粮食总产量保持在175万吨以上。推进优质粮食工程，加强粮食基础设施建设，提升粮食收储调控能力，开展粮食节约行动，倡导爱粮节粮新风尚。统筹抓好粮棉油、肉蛋奶、果蔬茶等重要农产品生产，确保重要农产品供给安全。强化农产品质量安全监管，实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。到2025年，全市肉蛋奶总产量达到50万吨，蔬菜总产量达到550万吨，果品总产量达到55万吨，水产品产量达到6.9万吨。

发展特色优势产业。推动农业供给侧结构性改革，调整优化区域布局、产品结构和生产结构。突出发展优质粮油、特色蔬菜、特色林果、特色畜禽、特色水产“一优四特”农业，提升温室大棚种植、规模畜禽养殖和工厂水产养殖等设施农业比重。抓好马铃薯、石榴等特色优势蔬菜和名优特果品生产，推动产业转型升级。促进生猪产业健康发展，抓好草食畜牧业和奶业发展。积极发展湿地渔业、池塘生态养殖，打造滕州滨湖、台儿庄运河现代渔业示范园区。到2025年，力争市级及以上现代农业产业园达到30个以上、农业产业强镇达到30个以上，100亿元以上优势特色产业集群达到2个。

推动绿色可持续发展。围绕国家农业可持续发展试验示范区建设，实施水肥一体化、耕地质量提升、农业面源污染防治等工程，推行高效生态循环种养模式。推广农作物病虫害统防统治和绿色防控、生物降解地膜规范使用，推动废旧地膜、微灌材料和农药包装废弃物等回收处理。推进畜禽粪污资源化利用，开展果菜茶有机肥替代化肥行动，大力发展生态循环农业，加强村级动物防疫员队伍建设，提升重大动物疫病防控能力。到 2025 年，全市建成绿色农产品标准化生产基地 120 万亩以上，主要农作物秸秆综合利用率稳定在 96%以上，畜禽粪污综合利用率平均达到 85%以上。

提升农产品质量品牌。制定枣庄市知名农产品品牌评选管理办法，启动枣庄市农产品区域公用品牌建设。加快“三品一标”认证，加大滕州马铃薯、峯城石榴、山亭甘薯、台儿庄涛沟桥大米等农产品品牌推介力度，支持“枣庄黑盖猪”等畜禽遗传资源保护和开发，打造全品类农产品区域公用品牌，擦亮“厚道枣庄人、放心农产品”品牌。鼓励企业开展产品品牌建设，扶持一批品牌农产品生产基地，打造一批互联网+农产品示范企业，培植一批乡村农产品电商流通企业。到 2025 年，全市“三品一标”认证面积占比 60%以上，省级以上知名农产品区域公用品牌达到 8 个。

深化农村一二三产业融合。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，

加快培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，大力发展农业生产性服务业，完善农产品精深加工基地、冷链物流中心载体，建设农产品检测中心、特色农产品交易平台，建立“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”绿色餐饮生产链，打造鲁南经济圈“中央厨房”品牌。到2025年，争创省级农产品加工强县2个、示范企业30家。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造乡村旅游集群片区、美丽乡村片区，大力培育赏花采摘、休闲度假、民俗和体育健身等乡村旅游业态，重点开展农渔家乐、乡村民宿、森林人家和康养基地建设，创建一批休闲农业示范县、乡村旅游示范镇村和示范点、休闲农业精品园区和适度规模的田园综合体。到2025年，乡村旅游消费收入达到115亿元。

第二节 实施乡村建设行动

持续改善农村人居环境，完善乡村基础设施，保护传统村落和乡村风貌，稳步推进美丽宜居乡村建设。

坚持规划先行。统筹城镇、乡村布局，科学编制村庄规划，推动各类规划在村域层面“多规合一”。综合考虑土地利用、村庄建设、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，充分尊重乡村发展规律和农民意愿，科学布局乡村生产生活生态空间，保护传统村落和乡村风貌。科学管理村庄分类，“一

村一策”合理确定村庄发展方向，加强乡村建筑设计，分类推进村庄建设。

加强农村基层党组织建设。筑牢农村基层党建堡垒，建好农村党组织，选优配强党组织书记队伍，打造乡村振兴红色引擎。深化村党组织带头人优化提升“1+X”制度，继续选派、招聘、调整配强村党组织书记，坚持并完善村党组织书记专业化管理，做到“村村都有强书记”。深入推行村党组织领办合作社，着力提高集体收入10万元以上村比例。落实村级组织运转经费正常增长机制，持续用好发展集体经济“增量奖”“保持奖”，调动村干部工作积极性。

完善提升农村基础设施和乡村公共服务。启动实施村庄基础设施建设工程，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等条件，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。开发适应“三农”特点的产品和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及。提升乡村医疗卫生水平，乡镇卫生院和村卫生室全部达到标准化建设要求，实现教育、医疗等资源优化配置。

建设全域美丽乡村。实施省、市、区（市）三级联创，加强规划设计、策划创意、文化传承、遗产保护，保持村庄的自然肌理、风土人情、历史文脉，建设体现鲁南地域特色的新时代美丽乡村。每年争取创建省级示范村不低于14个，创建市级示范村不

低于 50 个，坚持连片成线，每年创建一批市级示范村和示范片区。通过融合创建，五年内实现美丽乡村建设全域覆盖，市级以上示范村建设达到全省领先水平。实施乡村美化、绿化攻坚行动，推动国家森林乡村、省级森林村居创建。整治公共空间和庭院环境，持续开展美丽庭院创建活动。

加强乡村文明建设。加强农村思想道德建设和公共文化建设，倡导树立乡村文明新风。高质量推进新时代文明实践中心、站、所和文明达标村建设，盘活用好各级各类资源，探索各具特色的建设模式。加强和创新乡村治理，坚持自治、法治、德治有机融合。深入开展移风易俗行动，用蕴含优秀民俗、体现时代风尚的婚丧新文化取代旧陋习旧习俗，加强红白理事会建设，推进公益性公墓建设和殡葬改革。推进乡村记忆工程，加强历史文化名镇、名村、传统民居、古树名木、水利设施遗产遗存、古井古堤保护，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村。培育壮大乡村文化队伍，繁荣农村题材文艺创作。

强化乡村人才支撑。编制急需人才目录，制定优惠政策，提升乡村吸引吸纳人才能力。推进“枣庄乡村之星”评选和农民职称评定，加大选拔优秀农村实用人才力度。充分发挥枣庄学院乡村振兴学院、青岛农业大学乡村振兴研究院作用，分层分类分模块培训新型职业农民。加强基层农技推广人才队伍建设，继续开

展公费农科生招生工作。编制乡村产业人才开发路线图，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、农业科技人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业，培育一批富有活力的农村产业带头人。到 2025 年，全市农村实用人才总量稳定在 7 万人。

第三节 全面深化农村改革

健全城乡融合发展机制，巩固国家农村改革试验区建设成果，持续激发农业农村内生动力，充分释放农业农村发展活力。

深化农村土地制度改革。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。推进宅基地集体所有权、资格权、使用权“三权分置”，增加村级集体收入和农民财产性收入。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

深化农村集体产权制度改革。健全集体经济组织，深化股份合作制改革，发展壮大新型集体经济。探索建立以市场为导向的集体经济发展新机制，鼓励村集体唤醒四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作社，壮大村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极探索土地入股，促进农业产业链增值收益更多留在产地、留给农民。健全农村产权交易体系，进一步巩固、深化和提升农村集体产权制

度改革成果。

培育新型农业经营主体。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。支持农业产业化龙头企业与合作社、家庭农场联办农业产业化联合体，深化农民合作社示范创建。探索建立环节托管、全程机械化综合农事服务等多种托管模式，开展政府购买农业公益性服务。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，鼓励新型农业经营主体与农户建立契约型、股权型利益联结机制，实现农户和现代农业有机衔接。

加大农业农村投入。建立财政对农业农村投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。加强财政支农资金整合，发挥财政资金引领作用，引导社会资本参与“三农”建设。完善乡村金融体系，充分发挥农商银行主力军作用，有序扩大乡村金融基础设施覆盖面，发展新型农村合作金融试点和农村电商金融服务。有序发展农业保险，健全农业保险管理信息平台，推进保险机构普惠金融产品推广运用。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

充分发挥政府和社会两方面作用，建立长效机制，设立五年过渡期，过渡期内各项帮扶政策措施总体稳定，确保脱贫群众在

“两不愁三保障”稳定脱贫基础上，逐步迈向共同富裕的新生活。

建立健全防贫返贫监测预警机制和帮扶机制。坚持动态监管，多角度、多层次、多形式加强预警机制建设，对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的监测，及时制定帮扶措施，一对一确定帮扶干部，从救助、就业、教育、医疗、体育等多方面提供针对性帮扶，实现动态清零。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。持续加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，保持脱贫群众就业长期稳定。

建立健全低收入群体帮扶机制。健全产业发展帮扶项目实施机制，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈、信贷支持等政策措施，持续激发低收入群体内生动力，促进低收入群体长期、稳定增收。找准项目实施与低收入农户利益的结合点，探索创新利益联结方式、密切利益联结关系，切实提高低收入农户收益。加强低收入群体职业教育和技能培训，提升应对市场风险、社会风险、自然风险能力。

完善农村社会保障和救助制度。织密织牢保障网，紧密衔接农村社会保障，增加防贫保险险种，切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。坚持政府救助与社会救济相结合，大力发展慈善事业。提升社会保障和救助数字化水平，充分利用大数据等新

一代信息技术，加强民政、教育、公安、人社等部门协同，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

第八章 推动文化繁荣发展，凝聚时代精神力量

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，不断提高文明素质，培育人文精神，争创全国文明城市。

第一节 提升公共文化服务水平

以提高公共文化服务均等化水平为目标，着力优化城乡文化资源配置，加大优秀文化产品服务供给，完善农村文化基础设施网络，提升公共文化服务水平。

健全公共文化服务网络。强化城乡公共文化服务体系建设，加快推进博物馆、图书馆、文化馆（站）、美术馆、剧场（院）、工人文化宫等公益性文化基础设施建设，市图书馆、市文化馆达到一级馆，区（市）级图书馆、文化馆达到二级馆以上，市、区（市）工人文化宫达到二类以上标准。实施镇（街）综合文化站、基层综合性文化服务中心提升工程，构建城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络，满足群众就近、就便

参与文化活动的需要。建设与各级应急发布系统有效对接的全市应急广播体系。

提升公共文化服务能力。发挥国有文化单位、演艺团体、专业学会作用，利用公共文化场馆，实施“四进社区”“戏曲进乡村”“农村公益电影”“社区文化艺术节”等文化惠民工程，扩大公共文化产品服务供给。创新公共文化服务供给方式，为群众提供“菜单式”“订单式”服务。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，推广“城市书屋”，建设“书香枣庄”。

加强文艺创作生产扶持引导。坚持“二为”方向和“双百”方针，繁荣发展文艺事业。加强对文艺创作导向题材的规划引领，聚焦全面建成小康社会、庆祝建党100周年、2035远景目标等重大选题，创作推出一批弘扬时代精神、讴歌赞美新时代、彰显枣庄气韵的文艺精品。强化政治领导和价值引领，守牢用好各类文艺宣传阵地，持续优化人才成长环境，加大各门类文艺专业人才培养力度，夯实枣庄文化事业发展基础。

繁荣城乡群众文化生活。举办好“枣庄市群众文化艺术节”“新年音乐会”，精心组织读书朗诵大赛、非物质文化遗产展示、声乐大赛、舞蹈和广场舞大赛、庄户剧团展演等群众文化活动。充分利用节庆、纪念日、农闲等时机，开展文化惠民演出、文化下乡等系列演出活动，形成“周周有活动、月月有主题”的文化氛围。依托枣庄艺术剧院、滕州柳琴剧团，唱响枣庄“柳琴戏”

品牌。发挥专业文化工作者和业余文艺活动骨干、乡土文化能人的作用，支持“庄户剧团”等群众自办文化团体建设。

第二节 传承弘扬优秀文化

加强枣庄特色文化研究，挖掘枣庄元素，丰富优秀传统文化新的时代内涵和现代表达形式，不断提升枣庄文化软实力和影响力。

加强文化资源保护开发利用。深入开展全市文化遗产普查，完善文化遗产分级分类名录和档案，建设文化遗产数据库，实现文化遗产保护数字化、信息化。高水平推进各类文物保护和考古研究，推动鲁中南文物保护考古研究中心建设，加强遗址组团式保护。摸清全市革命文物家底，深入挖掘革命文物价值。深度挖掘中兴公司遗址等典型工业文化遗产内涵，加大工业遗产宣传力度，充分利用中兴公司遗址积淀厚重的文化底蕴，大力弘扬中兴文化。深入挖掘石榴文化，创建中国石榴画写生创作基地。推进非物质文化遗产保护传承，加强柳琴戏、鲁班传说、鲁南花鼓、运河大鼓、皮影戏、伏里土陶等非遗传承人队伍建设。

持续打造枣庄特色文化品牌。加快建设大运河文化带、国家文化公园，擦亮大运河文化品牌，统筹推进“魅力长河”“美丽长河”“经济长河”“共享长河”建设，构筑彰显鲁风运河风采

的文化生态经济长廊。支持台儿庄、滕州、峄城打造大运河文化带重要节点、大运河文化综合展示区。深入推进革命文物保护利用片区建设，加强红色文化名城名镇名村、红色文化街区、红色名人故居保护。挖掘台儿庄大战、铁道游击队、抱犊崮八路军 115 师、运河支队、鲁南战役等红色资源，创新红色基因传承方式，建设重点革命旧址示范片区。弘扬墨子文化创新精神和鲁班文化工匠精神，推动优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展。

促进优秀传统文化交流传播。办好台儿庄古城大庙会、墨子文化节、鲁班科技文化节，举办国际墨子鲁班学术研讨会、国学系列公开课、枣庄文艺大讲堂。加强与“一带一路”沿线国家文化交流合作，积极参与重大对外传播工程和系列文化交流活动，完成《画里枣庄》文化工程创作、出版、巡回展览，提升枣庄文化影响力。推进智慧博物馆建设，探索 5G 技术在文博领域的应用场景，提升博物馆对公众的服务能力。创新保护传承手段，实施文化遗产数字化保护工程，运用现代科学技术建立物质文化遗产和非物质文化遗产保护音像资料、档案数据库，提高文化遗产传播和展示覆盖面。

第三节 提升社会文明程度

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，

加强社会主义精神文明建设，提升社会文明程度。

践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强网络文明建设。加强社会主义核心价值观宣传普及，广泛开展核心价值观主题教育实践活动，推动核心价值观进机关、进学校、进企业、进村居。依托台儿庄大战纪念馆、台儿庄国家安全教育基地、铁道游击队纪念馆等，加强爱国主义教育。深化精神文明创建，广泛组织开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园、文明家庭创建活动，巩固省级文明城市创建成果，争创全国文明城市。

加强新时代公民道德建设。实施公民道德建设工程，全面加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成、制度保障，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。发挥先进典型示范作用，实施时代新人培育工程，组织道德模范和“枣庄好人·最美人物”等推荐评选评议活动，培养推出一批在全市、全省乃至全国有影响的重大典型。推动文明礼仪、文明餐桌、文明出行、文明旅游，倡导新时代社会主义文明新风尚。推进志愿服务制度化，建立志愿服务嘉许激励机制，广泛开展志愿服务和军民警民共建精神文明活动。

提升舆论引导能力。牢牢坚持党管宣传、党管意识形态、党

管媒体、党管网络不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导，全面加强意识形态阵地建设管理。加快推进媒体深度融合发展，构建全媒体传播体系。探索组建枣庄报业传媒集团和枣庄广电传媒集团，做大做强市级新型主流媒体。把更多资源向互联网主阵地汇集、向移动端倾斜，做大做强网络平台，占领新兴传播阵地。建强用好县级融媒体中心，建成面向基层的主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。建立健全新闻选题策划工作机制，改进舆论监督，营造正面宣传声势。健全完善重大舆情和突发事件舆论引导工作机制，加强会商研判，强化预警机制体制建设，形成工作合力。加强对外传播能力建设，提升新闻发布工作水平。

第九章 持续改善环境质量，加快绿色发展进程

践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，统筹山水林田湖草一体化治理，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第一节 全面加强生态保护修复

坚持保护优先、自然修复为主，全面实施“山水林田大会战”，加快河湖、湿地、山体、森林等重点区域和重要生态系统保护与

修复，优化自然保护地体系，全面提升生态环境质量与生态承载能力。

建设大运河绿色生态带。在保护大运河水生态系统和各类自然文化遗产、人文景观风貌完整性基础上，实施韩庄运河、伊家河及其重要支流的综合治理与生态修复，因地制宜退耕还水，扩大河道湿地面积，建设滨河防护林生态屏障工程。全面落实“林长制”，持续推进“绿满城乡·美丽枣庄”国土绿化行动，集中连片植树造林，增加绿化植被，营造生态廊道，强化自然生态修复和改善。

推进水生态保护修复。强化南水北调东线工程水质安全和生态安全，推进蟠龙河湿地、红荷湿地、运河湿地等湿地公园建设，提高湿地保护管理和综合利用水平，稳定湿地生态系统。加强河道疏浚、生物护岸、污染控制、小流域治理、沿线生态环境治理，促进湿地保护修复。采取河湖水系连通、生态调水补水、植被恢复等措施，增加湿地面积，增强湿地生态功能。全面落实“河长制”“湖长制”，推动河湖“清四乱”常态化规范化。着力解决河湖突出问题，全面构建“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的河湖水生态环境。到2025年，6座大中型水库、13条市级河流和南四湖枣庄段全部达到省级“美丽示范河湖”标准，44条流域面积50平方公里以上河流达到市级“美丽示范河湖”标准，确保南四湖流域水质稳定达标，一湖清水永续北上。

加强山体和塌陷地修复。落实矿山地质环境生态修复政策，强化矿山企业矿山地质环境保护与土地复垦主体责任。创新工作机制，探索市场化运作，谋划实施一批山体保护、采煤塌陷地、石膏矿塌陷地治理生态保护修复工程，基本完成重点破损山体治理工作，健全破损山体治理监督管理长效机制。

优化完善自然保护地体系。对各类自然保护地进行摸底调查、充分论证、综合评价，整合重叠交叉自然保护地，归并相邻相连自然保护地，补充完善自然保护地，制定优化整合方案，加快实现一个保护地一块牌子、一套机构、一张底图。科学划定重要森林、湿地资源生态保护红线并勘界定标。

第二节 推进重点污染系统治理

以改善环境质量为核心，实施精准科学依法治污，纵深推进蓝天、碧水、净土三大领域治污攻坚，加快解决突出环境问题，增加优质生态环境产品有效供给。

加强大气污染防治工作。加强复合型污染控制。加强 PM_{2.5} 和臭氧协同控制，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理，逐步消除重污染天气，不断提高空气质量优良天数比例。强化车船污染综合防控。强化油品监管，严厉打击“黑加油”站点；严格执行国家新生产机动车和非道路移动机械排放标准，严格柴油车

辆监管，实施大气污染物排放源头管控；强化在用非道路移动源污染防治，力争2025年全部淘汰国一及以下排放标准的柴油非道路移动机械。强化扬尘精细化管控。加强施工工地扬尘污染治理，全市规模以上建设工地（含房屋拆除）扬尘防治“六项措施”落实率达到100%；强化道路扬尘污染治理，城市建成区主次干道机扫率、洒水率分别达到100%；强化裸地治理，严格落实硬化、绿化、蓄水等治理措施；实施矿山基建、开采、加工等环节全过程扬尘污染防治。加强农作物秸秆禁烧和综合利用。健全完善“市督导、区（市）组织、镇（街）落实、村（居）参与”禁烧工作网络，及时制止和查处焚烧秸秆违法行为，强化农作物秸秆还田和综合利用。强化应急预案和区域联防联控。完善全市重污染天气应急预测预警体系，及时发布监测预警信息，执行工业污染源停产限产、建筑工地停止施工、机动车限行等应急控制措施；加强与徐州、临沂、济宁、菏泽区域合作，联防联控推进大气污染治理。

加强水污染防治工作。持续推进工业水污染防治。以总氮、总磷、氟化物、全盐量等影响水环境质量全面达标的污染物为重点，深入开展化工、煤矿开采和印染等行业废水治理，推动工业污染源全面达标排放。强化畜禽粪污和农药化肥污染防治。严格执行畜禽养殖禁养区、限养区制度，持续推进农药减量控害、化肥减量增效和增施有机肥技术，推广低毒、低残留农药使用，实

行测土配方施肥，提高配方施肥的精准性。全面消除黑臭水体。以固成效、防反弹为重点，巩固城市建成区黑臭水体治理成果，实现城市水体“长治久清”。持续推进港口污染控制。严格执行《船舶水污染物排放控制标准》，完善港口污染治理设施，加强监督检查，坚决制止和纠正违法违规行爲。加强饮用水水源地保护。全面加强饮用水水源地规范化和达标建设，定期开展集中式饮用水水源地环境状况调查评估，深入实施水源地专项整治，清理保护区内的违法设施和排污口。加强地下水污染防控。控制地下水开采，严格控制开采深层承压水，全市浅层地下水超采区基本消除，部分深层承压水超采区水位有所回升，地下水生态得到明显改善。

加强土壤污染防治工作。落实《土壤污染防治法》和《山东省土壤污染防治条例》，协同推进污染预防、风险管控、治理修复三大举措，深入实施土壤污染防治行动计划。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，推进建设用地风险管控和治理修复，加大非法排污、倾倒有毒有害物质等违法犯罪行为打击力度。健全土壤环境监测体系，实现土壤环境质量监测点全覆盖。加强农业面源污染防控，因地制宜提高农业副产品、农村废弃物资源化和能源化利用水平，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。

强化环境风险管控。持续加强危险废物规范化管理，提升医

疗废物集中处置能力，鼓励发展移动式医疗废物处置设施。加大重金属污染防治力度，实施涉及重金属污染企业综合治理。建设有毒有害化学物质环境风险管理体系，加强新化学物质环境风险管理。健全突发环境事件应急管理体系，完善突发污染事件应急预案，加强环境应急物资储备和设施建设。

第三节 强化资源节约集约利用

大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度。

提高能源利用效率。坚持能源节约与高效低碳利用并举，大力推进低碳排放，实施能效领跑者计划，构建以绿色低碳为特征的生产生活和消费方式。拓展资源综合利用方式，加快重点用能单位技术改造，探索经济开发区、化工园区等工业园区能源循环利用模式和能源梯级利用路径，提高能源资源利用效率。强化重点行业企业的精细化管理，加强项目事中事后监管力度，提升节能减排效率。严控化石能源消费总量，提高清洁能源使用占比。

推进土地资源集约利用。严格落实土地用途管制制度，保障土地有效供应、合理利用。落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，建立耕地保护补偿机制。积极探索节地技术和模式，支持开展土地资源集中、复合、立体利用。落实产业用地政策，

实行差别化的供地方式和定价机制，推行“亩产效益”评价改革，推进产业用地全要素全生命周期管理，支持土地复合利用和产业融合发展。推进闲置空闲土地、农村存量建设用地盘活利用及城镇低效用地再开发。完善“以税节地、以地控税”机制，提高土地利用效率。

深化节水控水行动。全面落实最严格的水资源管理制度，坚持以水定城、以水定地、以水定产，统筹生活、生产、生态用水需求，健全年度取用水总量和强度控制指标体系，构建节水型生产方式和消费模式。提高地表水利用效率，合理控制地下水开采用量，防止出现地下水超采区。推进田间工程节水改造，发展高效智慧节水灌溉。支持高耗水企业开展节水技术改造、再生水回用改造，推动企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。巩固国家节水型城市创建成果，加强公共领域节水，开展节水型社会、社区、企业、机关、校园等节水载体创建活动。

大力发展循环经济。支持薛城化工产业园争创省级循环化改造示范园区。依托建阳热电、中科垃圾发电等项目，推进污泥、生活垃圾、秸秆、农林废弃物、余热等综合利用。加强煤矸石等废弃物综合利用，推广建材、电力、煤化工等行业循环经济模式。推进再生资源回收利用体系建设，因地制宜建立集散、分拣中心，建立布局合理、运作有序的再生资源经营网络，支持富利森环保科技打造固体废弃物综合利用“枣庄模式”。

第四节 加快推动绿色低碳发展

落实资源有偿使用制度和推进多元化环保投入机制，完善监管机制，强化空间约束，为绿色发展和生态文明建设提供制度保障。

倡导绿色生活方式。提倡绿色低碳、文明健康的生活方式，推进城乡居民生活垃圾分类和资源化利用。完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策，落实污水处理收费制度，倒逼生活方式转变。推广绿色出行，健全城市绿色公共交通体系。

强化国土空间管控。强化全市国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，编制有机叠加的“一本规划、一张蓝图”，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调发展，构建平衡适宜的城乡建设空间体系。

完善绿色发展制度。落实自然资源资产产权制度和用途管制制度，推进各类自然资源有效保护、有序开发和高效利用。设立生态补偿专项转移支付资金，对环境资源利益进行再分配。加大有关保障生态文明建设、促进绿色发展的地方性法规实施力度。健全绿色发展考核评价制度，细化生态文明和绿色发展各项战略

目标，纳入政府考核评价体系，落实绿色发展责任，将考核结果作为奖惩和干部提拔使用的重要依据。

专栏 8：生态修复和污水处理重点项目

生态修复：(1) 山水林田大会战项目（荒山披绿工程、河道治理工程、产业增绿工程、城区绣绿工程、镇村兴绿工程、绿道提升工程、湿地复绿工程、防火护绿工程、山体修复工程、沃田高产工程）(2) 蟠龙河区域水生态修复与治理工程(3) 全域绿色生态廊道项目(4) 郭河和墨子湖中水回用及生态环境治理工程(5) 北沙河小魏河小冯河生态湿地治理项目(6) 山亭区西集生态保护区破损山体生态修复项目(7) 峰城峨山铁矿尾砂库区和山体采石区修复治理。

污水处理：(1) 滕州市（城区）第四污水处理厂(2) 陶庄污水处理厂改建(3) 润源污水处理厂新建(4) 山亭经济开发区污水处理厂及配套管网(5) 市中区第三污水处理厂(6) 汇泉、惠营、税郭污水处理厂改造提升工程(7) 峰城区污水处理厂扩建(8) 峰城化工园区污水处理厂(9) 台儿庄城区污水管网维修改造工程(10) 台儿庄区第二污水处理厂及配套管网工程。

第十章 深化重点领域改革，充分释放发展活力

突出“改革赋能促转型”，纵深推进重点领域改革攻坚，推动有效市场和有为政府更好结合，扩大有效制度供给，加快实施流程再造，切实增强市场经济活力，全面激发高质量发展动力。

第一节 推进要素市场化配置改革

充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通要素流动渠道，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

深化用地市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善建设用地二级市场交易制度。深化用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。推进工业项目“标准地”改革。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。

健全人力资源市场体系。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等

基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

大力发展技术要素市场。完善科技创新资源配置方式，开展股权投资试点，支持企业重大科技成果产业化。健全科技创新市场导向制度，推行“揭榜制”“组阁制”“包干制”新型科技攻关体制机制。培育壮大技术转移机构和人才队伍，完善扶持政策，引导技术转移机构提升市场化、专业化服务能力。

加快培育数据要素市场。发挥鲁南大数据中心作用，推进政府数据开放共享，推动各地区、各部门间数据共享交换。发挥行业协会商会作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化，深化数据在公共服务、社会治理等领域的应用，提升数据资源价值。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

加快要素价格市场化改革。构建要素价格公示和动态监测预警体系，建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

第二节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境。

深化国资国企改革。推动国有企业主动融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化国有经济布局优化、结构调整，重点向“6+3”现代产业体系集中，向产业链、价值链高端集中。落实研发投入增长刚性约束，提升国有企业自主创新能力。推进国有资本授权经营体制改革，引导国有企业聚焦主业，增强行业竞争力。开展国有企业混合所有制改革，主动引进战略投资者，激发出“国企资源+民企机制”的新优势、新活力。健全以管资本为主的国有资产监管体制，优化管资本的方式手段，改革考核评价体系。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理。加大市属国有经济对外开放与合作力度，积极加强与央企、省企、优秀民企开展战略合作。

支持民营经济发展。进一步“简政放权”，严格执行投资管理负面清单制度，深化工商注册制度改革，为民营经济提供宽松优越的发展环境。坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒，构建

亲清政商关系，畅通规范化、机制化政企沟通渠道，加强对民营企业全生命周期服务。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推动非公有制企业规范化改制，支持民营企业参与混合所有制改革，加快建立现代企业制度。支持民营企业聚焦主业持续开展创新，鼓励民营资本参与战略性新兴产业和重大基础设施项目建设。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，深入开展企业帮扶，推动惠企政策落细落实，打通政策落实痛点、堵点，切实降低企业生产要素成本。健全完善政策制定征询机制，广泛听取企业家意见建议，增强涉企政策的科学性、规范性、协同性。

第三节 推进开发区改革创新发展的

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，大力推进开发区体制机制改革，把开发区打造成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区。

优化开发区管理体制。推行党工委领导下的“管委会+”模式。探索实行“管委会+基金”“管委会+行业协会”“管委会+理事会”等多种形式组合的管理体制。优化开发区机构设置，整合归并开发区管理机构，实行“大部门、扁平化”管理，从严控制管理机构数量，加大招商人员占比。

创新开发区选人用人机制。除由地方任命的领导班子成员外，实行全员岗位聘任制、末位淘汰制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制。将部分特色专业人才中高级职称评审权下放到开发区。赋予开发区更大薪酬分配权限，薪酬总额与经济发展、税收增长、辐射带动作用等挂钩，个人薪酬与岗位贡献挂钩。

完善开发区运营模式。建立收益回报和风险分担机制，划定收益分配比例，明确风险分担责任，支持国有企业通过组建企业联盟、理事会等方式，对开发区实行整体化建设运营或建设管理运营“区中园”。组建、引进若干专业运营公司，承担产业培育、运营、“双招双引”等职能，与管委会实行政企分开、政资分开，管理机构与开发运营企业分离。支持将开发区有关资源注入国有运营公司，增强公司运营能力。

推进开发区整合提升。推进开发区布局优化调整和管理整合提升，探索建立开发区统一协调机制，避免开发区同质化和低水平竞争，形成各具特色、差异化发展格局。以枣庄高新区、各省级开发区为依托，集聚资本、技术、人才、管理等要素，整合相邻产业园区或以“一区多园”模式托管产业园区，实现资源共享、配置优化。支持滕州经济开发区争创国家级经济开发区，努力打造枣庄高新区、滕州经济开发区两个千亿级园区。

第四节 深化财税金融改革

更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面的基础作用，强化重点领域和薄弱环节金融资源配置。

深化财税体制改革。围绕完善标准科学、规范透明、约束有力的预算管理制度，从深化预算编制管理、全面推进预算绩效管理和加强政府债务管理入手，完善预算管理机制，转变预算管理方式，深化预算管理改革。围绕打造权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，完善市以下财政体制，积极推进市以下财政事权和支出责任划分，继续优化转移支付结构，增强基层公共服务保障能力。强化政府债务管理，保持政府杠杆率基本稳定。

创新财政资金使用方式。探索实施“大专项+任务清单”管理模式，强化教育、科技、人才、信息化等领域专项资金统筹整合，解决“零散化、碎片化、低效化”问题，集中力量办大事。探索财政资金股权投资改革，建立市场化项目遴选运作机制，变无偿拨款为资本金注入，变“奖补”为“股权”。抓好凤鸣基金小镇建设运营，推行“基金+项目”模式，用活用好产业引导基金，发挥“四两拨千斤”作用。建立项目滚动接续机制，用好专项债资本金政策，放大投资带动效益。

畅通金融服务实体经济渠道。加强金融基础设施建设，优化

金融生态环境。增强银行对重点产业和重大项目服务能力，加大对轻资产企业融资支持。提高直接融资比重，加强企业上市培育，到“十四五”末，全市上市企业达到10家以上。积极引进股份制银行，鼓励创投基金、股权投资基金等各类投资机构规范发展，推动金融资源向实体经济倾斜。落实企业金融辅导员制度，鼓励商业银行设立普惠金融事业部门，组建金融辅导队，开展民营小微企业首贷培植行动。优化提升枣庄市普惠金融服务中心功能，创新金融产品，扩大金融服务覆盖面。完善跨境产业金融服务体系，为境外“双招双引”提供有效载体，擦亮跨境金融服务品牌。强化金融机构和企业的主体责任、监管部门的监管责任、地方政府的属地处置责任，坚决守住金融风险底线。

第五节 打造一流营商环境

完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，实行政府部门权责清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

推进“放管服”改革。加快转变政府职能，更大力度向市场、社会、基层放权，深化“一网通办”“一次办好”。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。实施涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用。健全重大政策事前评估和

事后评价制度。深化行业协会、商会和中介机构改革。

提升政府服务效能。全面推广“枣办好”政务服务品牌，有效整合服务，强化主动服务，实现政务服务迭代升级更新。规范政府部门权责清单制度，健全完善机构职能体系。按照最小“颗粒化”标准，建立健全政务服务事项标准化实施清单，推进同一事项要素全市统一。强化市民中心“一站式”功能，升级市民中心为企为民服务事项办理平台，实现“只进一个门，办成所有事”。推进网上政务服务向基层延伸，推动相关政务服务事项和便民服务事项纳入网上政务服务大厅。

擦亮“诚信枣庄”品牌。以健全信用制度体系、打造信用信息平台为基础，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、网络诚信和司法公信建设，提高社会诚信意识和信用水平。完善“一网三库一平台”为主要内容的市公共信用信息系统，推动与省公共信用信息平台互联互通、数据共享，为全社会提供“一站式”信用服务。全面推行和建立信用承诺制度，优先在税收、工商登记、食品药品、产品质量、服务质量、工程建设、生态环境、政府采购等重点领域推行。建立完善守信激励和失信惩戒机制，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户。

第十一章 持续增进民生福祉，实现发展成果共享

坚持以人民为中心，统筹发展和安全，提升社会公共服务供给质量，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进居民就业增收

坚持就业优先战略，统筹推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业，实现更加充分、更高质量的就业。

支持企业稳定发展促进就业。落实促进实体经济高质量发展政策措施，加大稳岗支持力度。支持困难企业与工会开展集体协商，采取调整薪酬、在岗培训、弹性工时、轮岗轮休等方式，稳定就业岗位和劳动关系。巩固民营经济、小微企业就业主渠道，支持实体经济、民营经济高质量发展。加快发展现代服务业，支持发展家庭服务业，提高服务业从业人员比重。大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，扩大职业农民就业规模。

鼓励创业带动就业。全面推进企业简易注销登记改革，提升企业开办便利度。推动创业载体升级，鼓励市属企业、科研院所、

高校和相关公共服务机构建设孵化机构，打造“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化链条。积极争取省级创业带动就业扶持资金，完善创业税收及补贴政策，创建省级创业创新示范综合体。定期举办创业大赛和创业训练营活动，组织开展“大学生十大创业之星”“十大返乡创业农民工之星”“十大创业导师”等创业典型选树活动，营造大众创业浓厚氛围。

提升公共就业服务能力。完善创业扶持、就业服务政策体系，持续开展“人社政策畅通行”行动，优化就业创业环境。深化线下实体和线上互联网服务深度融合，构建线上就业服务平台。全面保障重点群体就业，实施高校毕业生基层成长计划和枣庄市青年人才“圆梦计划”，鼓励引导高校毕业生到基层就业创业、成长成才。加强对农民工的公共就业服务，开展清理欠薪专项检查，帮助农民工留在当地、稳定就业。

促进群众持续增收。扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。健全完善职工权益保障机制，全面推行工资集体协商，强化企业民主管理，持续推进解困脱困，大力实施普惠服务，切实维护职工群众合法权益。完善收入分配调控、最低工资标准、企业工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度体系。

第二节 夯实教育现代化基础

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加快推进教育改革创新，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，全力办好人民满意的教育。

完善基础教育体系。推进学前教育普及普惠发展，建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入机制，加快优质普惠学前教育资源扩容。全面提高义务教育质量，加强教师队伍建设，提升教师教学水平，完善义务教育学校校长、教师交流轮岗制度，整合和优化教育资源流动配置渠道，推广集团化办学，打造城乡一体化办学体系。积极推进特色高中建设，大力推进特殊教育内涵发展，提高特殊教育普及水平。支持示范性民办教育发展，规范校外培训机构。加大国家运用语言文字推广力度。

建立现代职业（技工）教育体系。加大人力资本投入，深化普职融通、产教融合、校企合作，发展校企双制、工学一体的技工教育，大力培养技术技能人才。建设2—3所高等职业（专科）学校，建立现代职业教育体系，争创省级职业教育创新发展试验区。加快中国职业教育博物馆和职业体验馆、枣庄科教创新园、智能（仿真）实习实训基地建设。推行终身职业技能培训制度，实施现代职业（技工）教育质量提升计划和产教融合试点工程，

推广产教学结合、订单式培训、学徒制等人才培养模式。

积极发展高等教育。加强枣庄学院学科专业内涵建设，探索开设新学科新专业。构建应用型课程体系，着力打造一流专业，推动特色重点学科进入国家、省级重点学科行列。积极对接国内外高水平院校，引进优质高等教育资源，争取国内外高水平院校在枣庄设立研究院或教学实践基地。强化对外开放交流合作，对接大学、企业、科研院所，拓展搭建合作发展联盟、合作发展共同体等合作平台，推进人才联合培养。强化教育基础设施配置，加快枣庄科教创新示范园（枣庄学院新校区）建设，加大科教融合力度，创新产教融合方式，提高人才培养质量和办学水平，加快培养理工农医类专业紧缺人才。积极落实省市共建枣庄学院协议，支持枣庄学院创建国内一流应用型大学。

深化教育体制改革。制定实施教育现代化规划，统筹实施各类工程项目和行动计划。深化教育体制机制改革，激发各级各类学校的积极性和创造性，鼓励大胆探索、积极改革创新，形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于高质量发展的教育体制机制。加强新时代教师队伍建设，实施枣庄“三名”工程，打造高素质专业化创新型教师队伍。加快信息化建设步伐，推进枣庄教育云平台建设，促进新一代信息技术与教育教学的深度融合，扩大在线教育课程覆盖面，推广“线上+线下”混合的教学模式，积极引入优质教育资源。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，

建设学习型社会。健全家庭、学校、社会协同育人机制，形成全社会共同参与的教育治理新局面。

第三节 提升社会保障水平

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的社会保障体系。

健全社会保险体系。实施全民参保扩面计划，推动养老保险、医疗保险、失业保险和工伤保险扩面续保，确保法定参保对象应保尽保，形成覆盖城乡的社会保障体系。支持非公有制单位职工、个体灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等参加社会保险，做到应保尽保。健全大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。健全基本养老保险统筹、社保转移接续等体制机制。

完善社会救助体系。整合各种帮扶救助资源，发挥多元帮扶合力，成立大救助中心，扎实推进助残、救孤、济困、优抚等社会福利和社会救助，统筹提升城乡社会救助水平，完善托底式民生救助体系。加强社会救助能力建设，建立市、区（市）社会救助服务中心，搭建镇（街）、村（居）社会救助工作服务平台。充分发挥红十字会、慈善总会等组织作用，大力发展社会福利和人道慈善事业，管好用好社会救助资金，拓宽社会福利保障范围。强化社区矫正和安置帮教，持续做好重点人员管理教育帮扶。

保障重点群体权益。健全妇女儿童、老年人、残障人员等重点群体关爱保护体系，不断改善社会基本服务，维护重点群体合法权益。完善0—3岁婴幼儿托育服务体系，强化托育服务设施建设，优化普惠性托育服务供给。深入实施妇女儿童“十四五”规划，坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面发展。完善社区养老服务设施建设，提升农村幸福院和日间照料中心运营水平，健全综合监管制度，积极动员社会爱心人士、志愿者和其他社会力量参与为老服务。坚定不移贯彻党的民族政策，持续做好少数民族各项事业。全面加强基层团组织建设，认真落实《山东省中长期青年发展规划（2019—2025）》，推动共青团事业发展迈上新台阶。落实三峡移民等大中型水库移民后期扶持政策，不断改善库区和移民村生产生活条件。

加强退役军人服务保障。依法保障退役军人合法权益，畅通诉求表达渠道。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，建立优待证制度，推动基本优待目录清单落地生效。健全完善退役军人服务保障体系，打造功能完善、“军”色鲜明的“退役军人之家”。完善移交安置制度，拓展安置渠道，提高安置质量，建立技能培训与学历教育互为补充的教育培训体系，促进退役军人更充分就业、更广泛创新创业。广泛开展烈士褒扬纪念活动，加强烈士纪念设施修缮保护，大力弘扬英烈精神，树

立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。

第四节 积极打造健康枣庄

优化医疗卫生资源配置，深化医药卫生体制改革，全面提升医疗卫生服务水平，打造覆盖全生命周期、满足多层次需求的健康服务体系。

提升医疗卫生服务水平。强化医疗卫生基础设施建设，加快实施市胸科医院改扩建等项目，各区（市）均建成1所标准化妇幼保健机构。持续深化医共体建设，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，推动优质医疗资源下沉基层。加强公共卫生服务能力建设，完善专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，推进重大疾病“防、治、管”整体融合发展。深化与国际国内知名医疗机构合作，引进国内外知名专科医院先进技术和管理经验，推动高端医疗服务发展。

增强重大公共卫生事件应对能力。持续深化公共卫生改革攻坚行动，建立集中统一高效的领导指挥体系，优化应急管理方案，推进公共卫生事件联动处理。加强信息化在疫情防控及重大公共卫生事件中的重要支撑作用，加快公共卫生大数据应用平台部署应用，建立集预防、救治、监测预警、应急处置和联防联控、群

防群治于一体的公共卫生应急管理体系。开展市、区（市）两级疾控中心标准化建设，实现疾控中心人员配备、房屋建设、仪器设备、职能落实标准化。建立风险评估和监测预警机制，及时发现潜在公共卫生问题。坚持平战结合，构建标准统一、环节简化、多渠道供需对接的物资储备、转运和分配体系。巩固国家卫生城市创建成果，创建国家健康城市。

深化医药卫生体制改革。完善医防协同机制、深化医保方式改革、建立药品供应保障体系，推动公立医院高质量发展。实施医疗卫生服务提升行动，完善家庭医生签约服务政策措施，以慢性病为重点推进医防融合。推进医疗资源共享，完善面向基层的远程医疗服务体系，推进医共体建设。推进药品和耗材集中采购使用改革，建立招标、采购、交易、结算、监督一体化的药品、医用耗材采购管理体制机制。

健全中医医疗服务体系。充分发挥中医药在慢性病、重大疾病防治等方面的作用，实施“治未病”健康工程。积极对接北京中医药大学等高校院所，持续深化医疗资源、人才培养、教学科研、基层公共卫生服务、管理体制机制等方面校地合作，打造淮海经济区科研教学和诊疗高地。稳步推进基层医疗卫生机构中医药综合服务区建设，实施中医特色技术挖掘提升项目，创建中医药特色基层医疗卫生机构。建立健全中医药师承教育培养体系，增强中医药创新力和竞争力。

加强医养结合服务体系建设。加快医疗卫生和养老服务资源整合、服务衔接，把握银发经济发展机遇，强化政策激励，提高社会力量参与医养结合服务积极性，促进医养结合等多业态融合发展。加快推进滕州市医养结合健康中心、山东银光养老服务中心二期、光大美铭温泉康养小镇等集老年人养老、医疗、康复、护理于一体的综合性养老服务设施建设。深化医疗机构与养老机构合作，积极推进具备规模的医疗机构开设老年病科，持续加强养老机构与医疗机构的预约就诊、绿色通道建设，增加老年病床数量，建立完善医养结合服务体系，提升老年人常见病、多发病和慢性病诊疗能力。推动中医药与养老结合，探索创新中医药健康养老服务模式，不断提升健康养老水平。

推进全民健身战略。落实全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，优化体育场馆、站点、步道、广场、社区健身设施等布局，补齐全民健身和体育产业基础设施短板，推进公共体育设施向公众开放，实施全民健身计划，开展特色健身活动。积极争取承办国家和省重大赛事，持续举办枣庄市运动会、枣庄市全民健身运动会等综合性赛事。统筹群众体育、竞技体育、体育产业和体育文化均衡发展、协调发展，引导社会力量投资提供体育设施和服务。深入推进体教融合，强化学校体育工作，加强体育传统项目学校和校优秀运动队建设，规范社会体育组织，多措并举招引高水平体育人才，加强体育教师、教练员队伍建设，提

升执教水平。

专栏 9：社会发展和民生改善重点项目

教育：（1）中国职业教育博物馆和职业体验馆（2）山东辅华实验学校（3）滕州市第一中学扩建（4）枣庄四中分校（5）枣庄十八中分校（6）市中区职业中专（7）峯城区职业中专（8）台儿庄区职业中专综合高中试点（9）台儿庄运河实验学校（10）枣庄职业学院古城校区迁建。

卫生：（1）枣庄市疾病预防控制中心整体搬迁（2）枣庄市胸科医院改扩建（3）滕州市精神卫生中心迁建（4）滕州市工人医院迁建（5）滕州市中心人民医院新院区（6）山亭区中医院（7）枣庄市人民医院（8）峯城区人民医院改扩建（9）峯城区中医院康复中心（10）台儿庄区人民医院（11）台儿庄区中医院新院（12）台儿庄区标准化妇幼保健机构。

体育：（1）枣庄市体育运动学校新城校区（2）枣庄市水上运动中心（3）滕州市东城体育中心（4）山亭区体育馆（5）峯城区吴林体育馆（6）台儿庄区体育馆。

第五节 推进平安枣庄建设

统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，加强安全体系和能力建设，积极防范化解重大安全风险，为新时代现代化强市建设塑造安全环境。

加强安全保障能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。加强维护国家安全力量建设，深入开展国家安全宣传教育。完善国防动员体系，统筹推进国防建设和经济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

保障人民生命安全。加强食药全过程安全监管，以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制。全面提高安全生产水平，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，推进安委会办公室实体化运作，坚决遏制重特大安全事故发生。加强危险化学品、矿山、建筑施工、道路交通、电力燃气、公共场所等重点领域安全风险排查和综合整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格落实企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。

确保经济安全运行。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，完善经济风险识别预警机制和应对预案，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能源保障应急

预案，加强重点领域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一安全保障体系。依托“金安工程”监测预警平台，完善金融信用监管体系，加强重点领域风险研判分析、科学处置，打造稳定有序的金融生态，守牢金融安全底线。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等经济犯罪。深化网络综合治理，打造新型网络安全治理体系，规范网络空间管理，加强数据资源安全和个人信息保护，确保党政、金融、能源、交通、电信、公共安全、公用事业等关键信息系统网络安全和数据安全。

维护社会安全稳定。健全城乡基层治理体系，做好与省社会治理网格化职能工作平台对接，发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。推进社会治理精细化。创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善治安防控网，实现市一区（市）一镇（街）一村（居）四级综合服务管理平台全覆盖。推进扫黑除恶常态化机制化，严防危害公共安全突发事件。运用智慧化、数字化技术，推动“雪亮工程”深度实战应用。严厉打击“两抢一盗”等刑事犯罪和经济犯罪，加大对“黄赌毒”等违法犯罪的查处打击力度。完善公民安全教育体系，加强重大舆情

和突发事件舆论引导，落实重大决策社会稳定风险评估机制。

构建现代应急管理体系。优化自然灾害监测基础设施布局，提高监测、识别和预报预警能力。开展自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全风险调查，加强灾害风险调查和分级分类评估。实施自然灾害防治重点工程，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。坚持平战结合，积极推进人民防空事业发展。加强城市消防站建设，优化消防装备结构，加大多灾种救援装备配备比例，完善城乡多种消防水源建设。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，完善多渠道巨灾风险分散机制。支持区（市）加强应急综合救援中心、森林消防营区等建设。加快大数据、人工智能等在防灾减灾救灾领域推广应用。完善应急指挥平台系统，提升监督管理、指挥救援、应急决策和政务服务等功能。加强应急物资储备管理，综合提升铁路、公路、水路和通信保障等应急救援能力。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系、加强实战化常态化演练。科学布局城乡应急避难场所，强化公众应急管理宣传教育。

第六节 加快法治建设进程

持续提升全面依法治市广度和法治枣庄建设深度，全面推进法治政府和法治社会建设，着力打造一流法治环境。

统筹推进全面依法治市。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持中国特色社会主义法治道路，完善富有地方特色、促进地方发展的法治体系。将法治建设成效纳入政绩考核指标体系，推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等重点领域，积极推进相关立法工作，加强规范性文件和重大行政决策合法性审查，巩固“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”立法工作格局。

全面加强法治政府建设。严格执行法治政府建设年度报告制度，完善法治政府建设统一部署、整体推进机制。依法全面履行政府职能，优化政府组织结构，完善依法行政制度体系，严格落实重大行政决策法定程序，推进科学民主依法决策。深入推进综合执法改革，提升综合行政执法效能。落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法。加大食品药品、环境保护、医疗卫生、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法监督工作力度。持续深化法治政府建设示范创建，开展依法行政单位创建活动，培树政府部门（单位）和区（市）、镇（街）法治政府建设先进典型，到“十四五”末，各区（市）全部建成国家级法治政府建设示范县（市、区）。

全面加强法治社会建设。高起点谋划好“八五”普法规划，健全普法教育机制，扎实开展“法律六进”主题活动，重点加强

法治乡村建设，开展基层法治创建活动。深入贯彻落实《山东省公共法律服务条例》，完善全市公共法律服务体系建设，推行集约化非诉讼纠纷化解机制，壮大法律顾问、法律援助、公证、律师、司法鉴定等法治队伍，推动公共法律服务向基层下沉。加大财政投入力度，实施“智慧普法”，推进新一代信息技术在公共法律服务过程中的运用。深入推行国家机关“谁执法谁普法”责任制，助推全社会形成尊法学法守法用法的良好法治氛围。

第十二章 凝聚发展强大合力，加强规划实施保障

顺利实现“十四五”规划及2035年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设新时代现代化强市的强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央决策部署和省委工作要求落地落实。压

紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，勇做新时代的“劲草真金”。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，树牢实践实干实绩用人导向，加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善人才工作体系，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。保持严的主基调，完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，把加强对宪法法律实施监督同加强对“一府一委两院”的监督结合起来，用制度体系保障人民当家作主。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。推

动协商民主广泛、多层、制度化发展，发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层次制度化发展，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第三节 健全规划制定和落实机制

建立统一规划体系。更好发挥发展规划战略导向作用。健全完善以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全完善专项规划编制目录清单管理制度，市有关部门根据目录清单，组织编制有关规划，细化落实本规划提出的主要目标任务。市政府

各部门自行编制或批准的各类规划，须报市发展改革委备案。加强规划衔接协调，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。强化财政预算同发展规划实施衔接协调，财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。引导金融要素资源围绕发展规划确定的目标任务，优化配置方向和结构，提升政策精准性和实施效能。就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。发展规划确定的重大任务，应逐项分解落实、明确责任主体、细化工作措施、提出具体要求。各级各部门要强化大局意识，结合实际，找准切入点、着力点、突破点，创造性推进各项工作，坚决完成规划确定的各项目标任务。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志负总责，班子其他成员按照分工各负其责，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。市发展改革委牵头做好规划实施的协调落实，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，提升规划实施效果。主动接受市人大及其常委会的监督检查，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联和无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开和各领域办事公开，自

觉接受群众监督和舆论监督。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共枣庄市委的坚强领导下，凝聚全市之力，扭住目标、持之以恒、加压奋进，为圆满完成“十四五”规划确定的各项目标任务，加快现代化强市建设而努力奋斗！

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，市法院，市检察院，枣庄军分区战备建设处。

枣庄市人民政府办公室

2021年3月11日印发
