

# 河北省工业和信息化厅文件

冀工信民经〔2021〕301号

## 河北省工业和信息化厅 关于印发《河北省民营经济发展 “十四五”规划》的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，雄安新区管委会，省有关部门：  
《河北省民营经济发展“十四五”规划》已经省政府同意，现印发你们，请结合实际抓好贯彻落实。

附件：河北省民营经济发展“十四五”规划

河北省工业和信息化厅  
2021年11月3日



附件

# 河北省民营经济发展“十四五”规划

河北省工业和信息化厅

# 目 录

前 言.....	- 1 -
一、发展基础.....	- 1 -
(一) 发展成效.....	- 1 -
(二) 存在问题.....	- 2 -
二、发展形势.....	- 3 -
(一) 发展机遇.....	- 3 -
(二) 面临挑战.....	- 4 -
三、总体要求.....	- 5 -
(一) 指导思想.....	- 5 -
(二) 基本原则.....	- 6 -
(三) 发展目标.....	- 7 -
四、主要任务.....	- 9 -
(一) 提高企业创新能力.....	- 9 -
1.强化企业创新主体地位.....	- 9 -
2.推进技术创新.....	- 9 -
3.加强创新载体建设.....	- 10 -
4.加快创新成果转化.....	- 10 -
(二) 打造优质营商环境.....	- 11 -
1.营造公平竞争的市场环境.....	- 11 -

2.营造公开透明的政策环境.....	- 11 -
3.营造公正规范的法治环境.....	- 12 -
4.提供优质高效的社会服务.....	- 13 -
(三) 实施企业梯度培育.....	- 14 -
1.培育产业“链主”企业.....	- 14 -
2.培育“专精特新”中小企业.....	- 14 -
3.做大做强中小微企业.....	- 16 -
4.推进大中小企业融通发展.....	- 16 -
(四) 强化数字化赋能.....	- 16 -
1.夯实数字化转型基础.....	- 17 -
2.培育“互联网+”新业态.....	- 17 -
3.促进集群数字化赋能.....	- 17 -
(五) 优化产业融合发展新生态.....	- 19 -
1.深化产业链创新链融合.....	- 19 -
2.县域特色产业提质升级.....	- 20 -
3.推进制造业服务化.....	- 20 -
4.加快服务业高端化.....	- 21 -
5.推进农业产业化.....	- 21 -
(六) 提供高质量发展新载体.....	- 22 -
1.提升园区能级.....	- 23 -
2.发展循环经济.....	- 23 -

3.建设清洁化智能化园区.....	- 24 -
（七） 融入双循环新发展格局.....	- 24 -
1.积极融入国内大循环.....	- 25 -
2.大力开拓国际市场.....	- 25 -
（八） 完善高品质要素支撑.....	- 26 -
1.优化土地要素支撑.....	- 26 -
2.拓宽融资上市渠道.....	- 27 -
3.引育高素质人才队伍.....	- 28 -
<b>五、保障措施.....</b>	<b>- 29 -</b>
（一） 加强组织领导.....	- 29 -
（二） 完善统计监测.....	- 30 -
（三） 开展中期评估.....	- 30 -
（四） 营造发展氛围.....	- 30 -

# 前 言

为进一步促进河北省民营经济高质量发展，依据《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合实际制定《河北省民营经济发展“十四五”规划》，规划期为 2021~2025 年。

## 一、发展基础

### （一）发展成效

1.经济支撑效果明显。“十三五”时期，河北省民营经济增加值年均增长 7.1%，2020 年实现增加值 22907.2 亿元，占全省 GDP 比重 63.3%；上缴税金年均增长 11.1%，2020 年上缴税金 3428.3 亿元，占全部财政收入比重保持在 60%以上；产业集聚发展效应显现，2020 年，全省 280 个县域特色产业集群营业收入 23485.9 亿元，同比增长 15%，上缴税金 578.5 亿元，同比增长 4.7%，营业收入超 100 亿元的集群达 60 个。

2.创新能力显著提高。“十三五”时期河北省区域综合科技创新水平指数从全国第 24 位增长到第 20 位，高新技术企业由 1628 家跃升至 9400 家；科技型中小企业数量由 2.9 万家增加到 8.7 万家；“专精特新”中小企业达到 1602 家，100 家企业成为国家级专精特新“小巨人”企业；培育和建设各类创新平台载体 1116 家。

3.企业核心竞争力不断增强。截至2020年底，营业收入超1000亿元的民营企业6家，超100亿元的民营企业45家；在中国民营企业500强、中国民营制造业500强及中国民营服务业100强榜单中，河北分别有32、38、5家企业入围，位列全国第5、5、8名；细分领域市场占有率全国第一的中小企业达到273家。

4.营商环境持续完善。“十三五”期间，河北省深化“双创双服”活动，出台多项扶持企业发展政策，深入推进“证照分离”“一网通办”和“互联网+政务服务”，积极推进“一日办”“不打烊”改革，全省实现企业开办一日办结，全流程网上办理。创新实施“百事通”审批事项改革，实现“一次告知、一次提交、一门受理、一次办好”，办事效能明显提高。

## （二）存在问题

全省“十三五”时期民营经济发展取得重大成就，但也存在一些短板和问题。**营商环境仍需优化。**制约经济社会发展的一些体制性、机制性障碍仍未完全破除，特别是直接影响市场活力和要素流动的改革创新相对滞后，体制机制改革与全面释放经济发展内在潜力的要求不相适应，妨碍市场公平竞争的因素依然存在。**创新能力仍需提升。**民营企业人才培养能力弱，特别是高端高新产业领域人才培养不足；自主创新及技术集成能力不强，民营企

业研发支出占比、公共技术服务平台建设、科技成果转化率均偏低；关键核心技术与零部件对外依存度高，部分关键零部件长期依赖进口。**转型升级动力亟待加强。**企业转型升级信心仍需提升，不少中小企业长期从事传统行业，看不清产业发展趋势和国内外形势，对下一步发展举棋不定；企业转型升级能力仍需提高，不少民营企业实力有限，技术储备不足，难以吸引高端人才。

## 二、发展形势

### （一）发展机遇

1.新发展理念带来政策红利。新发展理念的全面贯彻落实，推动民营经济和中小企业政策体系更加完善，新的支持政策陆续出台，为民营经济和中小企业优化升级、提升创新能力、竞争力和综合实力提供有力的政策保障。北京证券交易所的设立，将为河北省创新型中小民营企业发展拓展上市融资渠道。“双碳”目标的实现将加速民营企业转型升级步伐。

2.新发展格局拓宽发展空间。双循环新发展格局背景下，内需市场地位越来越重要。我国消费结构持续升级，消费增长已经连续6年成为经济增长的第一拉动力，个性化、多样化消费渐成主流。河北省实体经济基础雄厚，要素支撑条件优越，服务融入新发展格局优势突出，为民营企业发展创造了有利条件。

3.数字经济催生新动能。数字中国建设为民营经济发展带来



新的契机。新一代信息技术与制造业、服务业深度融合，将极大促进智能制造、创新设计、服务外包、电子商务等新模式快速发展。工业互联网将有力带动工业经济向数字化、网络化、智能化深度拓展，加速传统工业支撑体系变革，带动新兴产业发展。

4.实施乡村振兴战略开辟新战场。推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，为河北省农业产业化民营龙头企业上层次、中小企业谋发展提供了新机遇。

5.“三件大事”注入新活力。京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会为河北省提供了千载难逢的历史机遇。三件大事的强力协同推进，对于加速京津产业转移、加快创新要素流动、提高民营企业精准承接能力起到重要作用。

## （二）面临挑战

1.国际竞争形势更加复杂。世界进入动荡变革期，新冠肺炎疫情在全球持续蔓延，给全球经济社会发展带来深远影响。新一轮科技创新和产业变革加速推进，争夺发展制高点竞争空前激烈，全球产业链供应链面临重构，外部环境不稳定、不确定因素增加，民营企业参与国际产业合作和经贸合作的深度及广度受到严重威胁。

2.宏观经济不确定性加大。国内经济持续回升的基础不稳

固，不确定性因素增多，经济增长内生动力释放不足，市场需求挖掘不够，中小企业面临市场有效需求不足、原材料和用工成本上升等困难，在一定程度上制约着民营经济的发展质量和速度。

3.传统发展模式亟待改变。“十四五”时期，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，对供给质量和水平提出了更高要求。河北省不少民营企业仍处于依赖低成本要素投入的粗放式发展阶段，发展方式的转换必然给民营经济带来转型升级压力。

4.绿色转型任务艰巨。“十四五”是碳达峰的关键时期，要在2030年实现碳达峰，加快推进绿色循环发展，全面提高资源利用效率。河北省经济结构偏重，百强民营企业的前10家中，8家是钢铁企业，资源、环境压力较大，去产能、调结构任重道远。

综合判断，当前和今后一个时期，河北省民营经济发展仍然处于重要战略机遇期，机遇与挑战并存，但是机遇远大于挑战，民营经济发展空间及潜力仍然十分广阔。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济的重要讲话精神，立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、积极服务和融入新发展格

局，坚持稳中求进工作总基调，以推动民营经济高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，按照河北省“三六八九”工作思路要求，着力营造优质营商环境，着力实施创新驱动，着力壮大市场主体，全面激发市场活力，增强发展动力，提升企业核心竞争力，为新时代现代化经济强省、美丽河北建设提供有力支撑。

## （二）基本原则

1.坚持“两个毫不动摇”。进一步统一思想，深入贯彻“两个毫不动摇”重大方针，深化对民营经济作用的认识，坚持各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等，加强法治保障，推动民营经济做大做强。

2.坚持企业主体。突出企业在推进民营经济高质量发展中主体地位和核心作用，积极回应企业关切，广泛凝聚社会共识。引导民营企业诚信自律、守法经营，积极践行社会主义核心价值观，自觉承担社会责任，健全内部管理制度，培育良好企业文化，大力弘扬儒商精神。

3.坚持创新驱动。深入实施创新驱动发展战略，强化创新在民营经济发展中的核心作用。加强产品技术创新、企业管理创新、产业业态创新、商业模式创新，提高全要素生产率，走“专精特

新”发展道路，加快转型升级提质增效步伐。

4.坚持服务至上。聚焦企业发展需求，完善服务体系，增强服务意识，创新服务手段，提升服务能力，推动政府公共服务、市场化服务和社会化服务相互补充、相互促进、协同发力，打造优质营商环境。

5.坚持开放发展。深入实施开放发展战略，积极融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进新发展格局，培育参与竞争、合作新优势，以高水平开放推动民营经济的高质量发展。

### （三）发展目标

“十四五”期间，民营经济加快数字改造、融合发展、绿色转型，发展动能、质量、效益逐步提升，民营经济“生存力、竞争力、发展力、持续力”逐步增强，对河北省经济增长、财政收入的贡献度稳步增长。

——**总体发展实现新提升。**民营企业在增加城乡居民收入、吸纳社会就业中作用更加重要，在建设高水平小康社会、衔接脱贫与乡村振兴等方面的社会功能更加凸显。到2025年，民营经济年均增速在6.5%左右，增加值占GDP比重保持在64%左右。

——**竞争实力实现新跃升。**民营经济核心竞争力取得突出成效，将民营企业打造为提升实体经济的领跑者。到2025年，新增上市公司50家左右，中国民营企业500强、中国民营企业制

制造业 500 强及中国民营企业服务业 100 强入围企业分别达到 35 家、40 家、7 家。

——**创新能力实现新突破。**民营经济创新生态明显改善，研发投入占比稳步提高，民营科技型中小企业、高新技术企业数量大幅增长，专业技术人才大幅增加。到 2025 年，科技型中小企业总数突破 10 万家，累计培育 4500~5000 家省级“专精特新”中小企业，力争打造 500~600 家国家级专精特新“小巨人”企业，推动提升一批制造业单项冠军企业。

——**融合发展取得新成效。**民营企业信息化水平不断提高，中小企业生产的智能化率和电子商务交易率较快上升，生产性服务业快速发展，产业融合进一步深化，农业现代化带动乡村振兴取得阶段性成效，县域特色产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高。特色产业卓越化、产业集群数字化，力争实现特色产业“3415”发展目标，即打造 3 个超万亿产业、4 个超千亿特色产业集群、15 个超百亿龙头企业。

**河北省民营经济发展“十四五”主要目标一览表**

类别	指标	2020 年	2025 年
总体发展 指标	民营经济年均增速（%）	4.4	6.5 左右
	增加值占 GDP 比重（%）	63.3	64 左右
竞争实力 指标	新增上市公司（家）	160	210
	中国民营企业 500 强（家）	32	35
	中国民营企业制造业 500 强（家）	38	40

	中国民营企业服务业 100 强（家）	5	7
创新能力 指标	科技型中小企业总数（万家）	8.7	10
	省级“专精特新”中小企业（家）	1602	4500~5000
	国家级专精特新“小巨人”企业（家）	100	500~600
融合发展 指标	超万亿产业（个）	0	3
	超千亿特色产业集群（个）	2	4
	超百亿龙头企业（个）	10	15

## 四、主要任务

### （一）提高企业创新能力

紧盯提升民营企业创新能力和专业化水平目标，抓住科技创新这个“牛鼻子”，以科技创新催生新动能、激发新活力，将民营企业打造为科技自立自强的主力军。

**1.强化企业创新主体地位。**坚持创新驱动发展战略，发挥政府投入的导向和杠杆作用，加快从投资驱动为主向创新驱动转变，通过科技、制度、管理创新，激发民营企业的内在活力，引导民营企业更加注重创新，增加创新投入，推动民营企业向业态新型化、生产智能化、产品品质化、管理现代化方向发展，实现创新发展常态化。充分发挥龙头企业、科技领军企业引领支撑作用，实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化，培育壮大科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业等创新主体，形成“顶天立地”和“铺天盖地”的良性互动格局。

**2.推进技术创新。**支持民营企业聚焦基础领域，有针对性地

开展基础研究、应用基础研究和共性技术研究。鼓励民营企业积极融入雄安新区全球创新策源地、石保廊全面改革创新示范区、京南国家科技成果转移转化示范区等创新区域和创新型城市建设，完善信息智能、高端装备制造、生物医药健康等优势产业产品技术体系，用好企业创新中心和公共技术平台，集中力量攻克一批主导产业新技术、新工艺，研发一批新材料、新产品，抢占科技竞争制高点。支持民营企业与高校、科研院所共同承担重大科研项目，集中资源力量攻克一批“卡脖子”技术和“杀手铜”技术，形成自己的专利和知识产权。

**3.加强创新载体建设。**推动民营企业研发机构提档升级，提升企业自主创新能力。支持建设重点实验室、企业技术中心、工程研究中心、技术创新中心、产业技术研究院等科技创新平台。鼓励科技领军企业以并购重组、委托研发，联合高校、院所承担重大科研攻关任务，共建研发机构、创新联盟等方式，牵头组建创新联合体。按照我省重点产业链发展需求，布局一批京津冀基础研究合作专项，联合开展技术攻关和应用场景建设，强化科技园区、创新基地、转化基金、创新联盟和技术市场共建，推进河北京津冀国家技术创新中心建设，打造京津冀协同创新共同体。

**4.加快创新成果转化。**完善科技成果评价机制案，健全科技成果分类评价体系，构建政府、社会组织、企业、投融资机构等

共同参与的多元评价体系。健全职务成果产权制度，完善职务科技成果转化激励政策和科研人员职务发明成果权益分享机制，优化科技人员成果转化收益分配机制。建设科技成果转化载体，充分发挥京南科技成果转移转化示范区辐射带动作用，积极对接国家和京津科技成果库，集中落地一批重大科技成果转化项目，打造京津科技成果集中承载地。

## （二）打造优质营商环境

持续推进“放管服”改革，深化市场化、法治化、国际化营商环境，保护企业知识产权和企业家合法权益，构建“321”公共服务体系，打造民营经济发展的优生态。

**1.营造公平竞争的市场环境。**全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式，持续清理清单之外违规设立的准入许可、准入环节违规设置的隐性门槛、清单之外违规制定的其他形式的负面清单等。放宽民营企业市场准入，除法律法规明令禁止的以外，不得以任何形式对民营企业在投资金额、产能规模、土地供应、采购招投标等方面设置附加条件和准入门槛。加大行政审批制度改革，推动实施行政审批标准化，规范各项行政审批的申请材料、审批环节、办理时限等。

**2.营造公开透明的政策环境。**实施“谁出台、谁解读、谁宣传”，使政策“直达”民营企业。落实减税降费系列政策，推进中



小企业纾危解困行动，台账式推动各项财税金融社保惠企政策落地落实，做到应减尽减、应免尽免，切实减轻企业负担。落实好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、研发费用加计扣除、降低社保费率等政策。实施清单管理制度，涉及企业的收费项目全部实施清单目录管理，接受社会监督。建立政府失信责任追溯和承担机制，对因政府违约失信给民营企业造成巨大损失的，依规依纪依法追究政府有关人员的责任。对民营企业因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定而受到的损失，依法予以补偿。

**3.营造公正规范的法治环境。**全面落实民法典、优化营商环境条例等法律法规，保护企业家合法权益。完善商事案件快速化解机制，综合运用调解、仲裁、诉讼等多元化手段，妥善处理各类金融纠纷，依法快立、快审、快执。强化知识产权创造、运用和保护，推进华北知识产权运营中心建设，开展专利护航行动，为技术、市场结合提供制度保证。严格落实知识产权惩罚性赔偿制度，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，严厉打击损害企业家合法权益的行为。严格落实罪刑法定、疑罪从无原则，防止利用刑事手段干预经济纠纷。加强对涉及民营企业 and 企业家案件的法律监督，保障民营企业家在协助各级机关审查调查时的人身和财产合法权益。严格落实“双随机、一公开”监管制度，持续

完善以“一单两库”为基础的抽查机制，深入推进部门内和跨部门联合抽查。落实《保障中小企业款项支付条例》，强化政府采购和项目建设资金保障要求，健全完善督导督办机制，切实加大清欠力度。实施差异化管控，对符合生态环境监管正面清单条件的民营企业，及时纳入清单范围，在重污染天气应急响应期间不停产、不限产。

**4.提供优质高效的社会服务。**推进企业诉求“有求必应、无事不扰”，建立制度化、常态化政企沟通渠道，完善服务体系，做好“店小二”。提升社会化服务水平。培育发展一批社会化、专业化、市场化的民营企业服务机构，推进分类指导和服务，强化省政企服务直通信息化平台功能，建立政务服务“好差评”制度。探索民营企业家VIP制度，切实帮助民营企业家解决家庭置业、员工医疗、子女教育等方面的实际问题。提升质量基础设施“一站式”服务水平，以计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理为核心，以知识产权、品牌培育等为延伸，强化协同服务，支撑重点区域产业全过程质量服务需求。健全企业全生命周期服务机制。建立实施优质中小企业成长帮扶机制，对小升规、专精特新、科技型高成长中小企业在人才培养引进、科技研发和数字化转型等方面的需求开展帮扶服务，组织专项对接。推进企业注销便利化，构建更加便捷高效的市场退出制度，形成市场主体从准

入到退出的全生命周期便捷登记服务。

### （三）实施企业梯度培育

遵循“个转企、小升规、规改股、股上市”的发展路径，构建重点企业培育库，形成结构合理的民营企业发展梯队，推动市场主体规范提升，做优做强民营经济。

**1.培育产业“链主”企业。**聚焦 12 大主导产业，107 个特色产业集群，以龙头企业为“链主”，建立“链长制”和“一链一企”的培育推进机制。以质量、品牌、标准为引领，鼓励优质企业通过联合、兼并、股权收购和推进上下游一体化经营等方式发展壮大，加快产业链关键资源整合，促进产业链上下游企业分工协作，打造企业“大航母”。鼓励支持民营龙头企业、领军企业对标世界 500 强，推动技术创新、管理创新、模式创新，提升核心竞争力。面向全省高新技术企业群体，遴选高成长性企业，纳入科技领军企业后备培育库，建立网格化服务体系，推动更多高新技术企业成长为科技领军企业，打造民营企业创新发展主力军。

**2.培育“专精特新”中小企业。**实施“专精特新”中小企业梯度培育计划，建立“创新型中小企业培育、专精特新企业递增、示范企业提升、小巨人企业引领、单项冠军塑造”的梯度培育体系。推动专业化发展协作。推进县域特色产业提质升级，坚持一业一策、精准服务，着力推动“专精特新”中小企业与特色产业行业龙

头企业协同创新、产业链上下游协作配套，对标国内外先进工艺水平，全面梳理产业集群在关键技术、核心零部件、工艺设备、标准质量等方面的关键核心技术短板，加大科技研发投入，加快关键技术攻关，加强新技术、新业态、新模式应用，不断提升特色产业集群核心竞争力。支持骨干企业发展。聚焦产业链供应链关键领域和环节“补短板”“锻长板”，以专精特新“小巨人”企业为重点，培育一批专精特新骨干中小企业加快创新发展，每年财政资金支持 50 家左右。将专精特新重点“小巨人”企业纳入省市领导包联服务范围。

### 专栏一 “专精特新”中小企业梯度培育工程

**1.筛选企业入库培育。**从规模以上工业企业、信息产业企业和外贸制造业企业等企业确定培育对象。每年全省筛选 4000 家左右具有“专精特新”特点的创新型中小企业，择优纳入“专精特新培育库”进行培育提升。

**2.培育“专精特新”企业。**健全省市联动培育工作机制，支持市级加大专精特新中小企业定向培育力度，省级每年全省认定 600 家左右专精特新中小企业，各市以不低于省级认定企业数量 1:1.2 的比例确定本级重点培育企业。

**3.选树创新发展标杆。**扩大精选省级专精特新示范企业，每年选拔 250 家左右，聚焦重点行业领域和创新发展质量，择优打造一批国家级专精特新“小巨人”企业、重点“小巨人”企业，培优升级一批制造业单项冠军企业，分层树立中小企业高质量创新发展标杆。

**3.做大做强中小微企业。**遴选生产经营稳定、市场前景广、成长空间大、创新能力强、符合“升规入统”条件的小微企业，通过靶向培育、专项提升、综合服务 etc，推动“小升规”。启动新一轮科技型中小企业成长计划，强化梯度培育、差异扶持，打造全链条培育体系。创新科技型中小企业支持政策，支持科技型中小微企业成为产业创新重要发源地。开展小微企业知识产权贯标工作，打造一批产业集群区域品牌。加大对“区域+企业+产品”品牌的宣传和推介力度，逐步形成培育品牌、推介品牌、塑强品牌的良性循环。

**4.推进大中小企业融通发展。**支持大企业立足中小企业共性需求，搭建资源和能力共享平台，推动大中小企业相互嵌入式合作，在重点领域实现设备共享、产能对接、生产协同。鼓励大企业牵头建立开放式产业创新平台，促进多维度、多触点的创新能力共享、科技成果转化和品牌协同发展。推进企业级、行业级工业互联网平台建设，支持大企业基于工业互联网平台为产业链中小企业提供数字赋能服务，推动以数据为纽带的大中小企业创新协同、制造协同和资源共享。

#### **（四）强化数字化赋能**

新一轮产业革命背景下，数字化赋能成为驱动民营经济更快更好发展的重要着力点，推进大数据、互联网、人工智能与民营

企业深度融合，推动民营企业向智能化、绿色化、高端化、链条化方向发展。

**1.夯实数字化转型基础。**聚焦现代化数据资源、制造业数字化、服务业数字化、农业数字化、新一代电子信息、新业态新模式等重点领域，凝练技术需求清单，开展数字经济关键核心技术攻坚。适当超前建设 5G 网络、大数据中心、工业互联网等数字化新型基础设施，夯实民营企业数字化转型支撑；实施“数字化赋能”计划，推动高校、科研院所、数字化服务商等深度合作，共建数字化转型类“工业诊所”，开展企业集群数字化成熟度评价、诊断，形成经济适用的解决方案。鼓励有能力、有基础的省内民营企业嫁接数字化资源，打造“数字化工坊”，加快服务化延伸，加强对产业链上下游及跨产业链数字化赋能。

**2.培育“互联网+”新业态。**大力发展互联网经济，在制造、能源、服务、媒体等领域引入互联网要素，重点培育为智慧互联工厂提供整体解决方案和系统性服务的工业互联网产业；发展以智能仓储和智能配送为主要特点的现代物流业；鼓励医疗机构与互联网企业合作开展电子处方、疾病预防、个性化健康管理等网络医疗服务；支持互联网企业开发数字教育资源，提供网络化教育服务；推广家政、安防、餐饮、生鲜配送等社区 O2O 服务。

**3.促进集群数字化赋能。**支持民营企业与省内外工业互联网

企业共建垂直型工业互联网平台，开发一批数字化工具和智能系统，形成一批可复制可推广的数字化转型升级方案。在中场配套、现代装备、材料延伸等产业领域，集中力量打造河北省产业智能制造集成服务平台，循序渐进推动研发设计、生产制造、销售服务等价值链环节“上云入网”。推广应用自动化、数字化、网络化、智能化等先进制造系统、智能制造设备及大型成套技术装备，有序推动“机器换人”技术改造，支持重点企业瞄准国际国内前沿技术，实施装备创新工程，加快装备升级改造，优化工艺技术，提高生产效率，推动关键领域技术装备达到国际国内先进水平。加快生产资源云化改造，推动一批工业软件平台化部署，因地制宜，引导数字化服务商面向民营企业推出云制造服务平台，推动企业上云用云，加快技术流、物流、信息流、资金流在云上连接融合。

## 专栏二 数字化赋能重点支持工程

**1.支持信息基础设施建设。**对大数据云计算产业基地（园区）内的数据中心、应用平台等重点大数据企业（项目）用电，可自愿选择执行工商业单一制或两部制电价。

**2.引进龙头企业和战略投资者。**对总部新落户我省的全国电子信息百强、软件百强、互联网百强企业，对数字经济领域重大项目（扣除土地费用后项目固定资产投资额达到2亿元及以上）落地我省的，分别给予奖励。

**3.培育创新型企业做大做强。**对于我省重点企业首次进入全国

电子信息百强、软件百强、互联网百强榜单的，对获得股权类基金投资的企业，分别给予奖励。

4.鼓励龙头企业与智能制造解决方案提供商共同打造数字化转型服务平台，加快特色产业集群中小企业数字化、网络化、智能化改造，推动企业上云上平台。到 2025 年，全省特色产业集群数字化、网络化、智能化水平显著提升，培育 15 个产值超百亿元的数字化特色产业集群。

### （五）优化产业融合发展新生态

适应产业发展融合化和需求多样化趋势，按照产业链上下游各环节发展的内在关联要求，提质特色产业集群，加快服务业与农业、服务业与制造业、服务业各领域之间的融合发展，推进相关服务业态和环节整合重组，拓展服务业领域，实现现代服务业聚变式发展，培育打造民营经济新的增长点。

**1.深化产业链创新链融合。**全力提升重点产业链供应链稳定性和竞争力，突出重点、精准施策，着力打造钢铁、装备、生物医药、氢能等产业链，有效打通筑牢产业安全的经济社会基础。加快产业链锻长补短。做精做优现有长板产业，鼓励和支持其在优势领域精耕细作，巩固提升优势产业的国际领先地位，成为全球供应链中不可替代的供应来源。加大新兴产业的支持力度，做大做强更多长板产业。绘制重点产业链图谱，强化产业链供应链安全评估和管理，针对产业链薄弱环节，着力补齐产业链短板。



开拓“自主创新”新路径，加快探索产业研发创新活动的新型组织模式和运行机制，通过加强技术创新中心等重大平台的创新枢纽功能和资源整合作用，体制化基础研究、应用研究和成果产业化等创新链条有机衔接，促进产业链与创新链深度融合。

**2.县域特色产业提质升级。**做优县域特色产业集群，做大特色海洋产业，明确民营企业投资方向。聚焦时尚消费、民生健康、材料延伸、中场配套、现代装备以及数字科技等六大特色产业集群，依据县域特色产业细分领域的不同特点引导民营企业投资。以科技攻关为突破口改造材料延伸产业；以工业设计为重要抓手壮大时尚消费产业；以盯紧龙头、协作配套为主要目标做强中场配套产业；以安全便捷为基本要求发展民生健康产业；以标准质量为提升举措做优先进装备产业；以龙头带动为实施目标，布局数字科技产业。做强现代港口商贸物流产业，扩大海水综合利用，构建集电力生产、海水淡化、浓盐水综合利用和盐化工等一体化发展的循环经济产业链，打造滨海旅游精品，培育海洋经济新业态。做大做强临港产业，积极发展海洋工程装备制造，集中培育壮大新兴产业，发展“智慧海洋”技术装备产业，推进石化产业向沿海转移、向园区集聚，着力推进产业结构优化。

**3.推进制造业服务化。**鼓励民营制造企业通过管理创新和业务流程再造实现主辅分离，设立面向细分行业的技术研发、信息

化支撑、市场拓展、品牌运作的新型服务企业。鼓励民营制造企业向提供咨询设计、工程施工、仓储物流、系统维护和管理运营等系统集成总承包服务商转型。发展面向智能制造的信息技术服务业，为企业 提供制造过程信息物理系统（CPS）方案的设计、开发和系统集成服务。选择产业关联度高、行业优势明显、辐射带动作用大、创新能力强的龙头企业，通过共同出资、技术入股等方式，将工业设计贯穿产品全生命周期和企业运营管理全过程，促进制造业由产品制造向价值链高端的服务型制造转型。

**4.加快服务业高端化。**改造提升传统服务业的管理、产品、业态和发展模式，调整优化服务业结构和资源要素配置，大力培育新兴服务业和高技术服务业，发展新业态、提供新产品、激发新需求。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展金融服务、研发设计、现代物流、信息服务、节能环保等现代服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展，加快推进服务业数字化。在数字经济、体验经济、平台经济、共享经济等方面，加快业态和模式创新，推动多种形式商业模式和产业形态创新应用，发展壮大现代服务业新业态。支持提供大型制造设备、生产线等融资租赁服务的企业发展。壮大面向研发设计、技术转移、知识产权、科技资讯等的科技服务型民营企业。

**5.推进农业产业化。**以打造农业龙头企业核心，带动农业现

代化水平提升，实现三次产业融合、脱贫攻坚与乡村振兴产业之间的顺利衔接。用足用好乡村振兴政策，强力推进县（市、区）域食品产业集群发展，重点支持产业关联度高、行业优势明显、辐射带动作用大、创新能力强的龙头企业。做强农产品精深加工，加强产供销对接，形成种养殖、加工、销售、物流及其他服务业一体化的三次产业融合发展新格局。支持发展都市型农业、休闲观光农业、农产品电商平台等，提高一三产业融合度。

### 专栏三 特色产业品牌强化计划

1.以市场为引领，重点从特色产业区域、企业和产品品牌三个层次，全力打造“一县一品”“一县多品”特色产业品牌。

2.以遵化、玉田、定兴、青县、隆尧、宁晋、邱县、曲周、大名等县为重点，深入推进食品产业强县工作，持续抓好特色产业名县名镇培育，以区域品牌强化企业品牌。叫响“冀有特色”名片，开展产业集群、集群企业和产品品牌三层次推介，宣传推出一批名企、名家、名品，助力特色产业品牌和企业品牌提升。

3.强化品牌梯次培育、加强品牌营销展示、推广品牌打造经验，到2025年，新增20个驰名商标，争创一批知名区域品牌，打造一批百年老店。

#### （六）提供高质量发展新载体

按照“碳达峰、碳中和”目标要求，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，以产业园区为载体，构建创新资源共享的高质量发展空间。

**1.提升园区能级。**将工业园区纳入国土空间总体规划，合理确定弹性发展区，为未来企业集聚、产业链延伸预留充足承载空间。加强配套设施建设，推动龙头企业及配套企业产业链协同改造，支持园区现有公共服务平台的升级改造，重点支持一批产业共性技术开发、研发设计、质量认证、试验检测、信息服务、第三方中介组织等公共服务平台的建设。加强园区供电、供热、供水、信息化、“三废”处理、安全监控等公共基础设施建设，按照通用性、配套性、集约性的要求加快标准厂房建设，为中小微企业承接产业、技术转移、集聚发展提供空间平台；引导工业园区和产业基地主导产业发展壮大，推动形成一批要素集约高效、产业特色鲜明、生态环境良好的产业集聚发展示范区。

**2.发展循环经济。**积极推进县域工业园区低碳化、循环化改造，鼓励引导民营企业开展“三废”循环利用与无害化处理技术应用，充分利用精细化管理、研发投入、资源回收等管理和技术手段，提升民营经济节能降耗水平，实现绿色低碳循环发展。推进资源节约集约利用，提高土地集约利用效率。建立健全能源和节能管理机制，完善碳排放权、排污权、水电气资源等交易机制，实施重点行业能效领跑者引领行动，带动行业整体能效提升。大力推进民营企业开展工业废物和生活垃圾资源化利用，建设一批资源再生利用产业基地和静脉产业园区，促进资源再生利用产业

规范化、规模化发展。

**3.建设清洁化智能化园区。**严格设置环境保护和安全标准，做到工业固体废弃物无害化处理，企业配备符合安全生产要求的消防设施和力量。聚焦钢铁、机械、化工、纺织、建材等民营经济主导行业，严格资源环境准入，推广先进适用的绿色生产、清洁生产、能源管理、节能节水节材减排新技术，完善淘汰落后产能、散乱污企业的标准体系和政策措施，坚决取缔一批，整改提升一批，搬迁入园一批，持续保持“散乱污”企业动态清零。鼓励民营企业进行生态化设计和清洁化生产，在资源利用、产品开发、工艺选型、生产制造、后端治理等环节，全面推进清洁发展模式。安排清洁生产重大技术攻关项目，加大对中小企业清洁生产技术创新支持力度，引导科研院所开发新型清洁生产技术。支持民营企业用油气替代煤炭、非化石能源替代化石能源，推动太阳能、风能、潮汐能、氢能等新能源和储能企业发展，改善能源消费和供给结构。选择一批具有较强代表性和典型意义的企业进行试点示范，推广应用清洁生产新技术、新工艺、新材料和新方法。

### （七）融入双循环新发展格局

抢抓构建新发展格局的新机遇，形成全方位、全要素、高能级、高效率的双循环，在各行业涌现一批优质民营企业，将民营企业打造为构建新发展格局的排头兵。

**1.积极融入国内大循环。**引导民营企业适应需求结构和消费品质升级的大趋势，加快供给侧结构性改革，深度融入国内投资领域与消费市场，激发民营企业投资活力。引导民营企业积极参与“两新一重”等重大项目建设，创新投资模式，激发民间投资活力，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，增强民营经济发展后劲。鼓励民营企业追踪消费热点，精准匹配个性化消费需求，强化产品精准定位和精准营销。支持民营企业深度挖掘用户需求，不断增加新品种新功能，增强对国内需求的适配性，积极促进消费升级，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，推动消费新业态、新模式健康发展。引导民营企业探索个性化定制和反向制造（C2M）等新生产模式，形成面向市场的快速响应能力。

**2.大力开拓国际市场。**充分发挥中国（河北）自由贸易试验区示范引领作用，利用中国—中东欧国家（沧州）中小企业合作区平台，深化经贸、文化、教育等多领域合作。完善境外投资管理，推广“龙头企业+产业园区”发展模式，建成一批境外生产基地和产业园区。积极组织参与中国国际数字经济博览会，518经贸洽谈会等系列活动，引进一批大项目、好项目。支持民营企业大力开拓海外市场，打造有影响力的跨国企业。完善跨境电子商务零售进出口管理模式，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展

模式。主动服务雄安新区对外开放，完善外贸综合服务企业发展政策，鼓励和引导金融机构创新金融产品支持外贸综合服务企业，落实国家税务总局外贸综合服务企业出口退（免）税管理办法。

#### （八）完善高品质要素支撑

进一步优化发展所需的土地、资金、人才等要素保障机制，优化发展环境，构建“321”服务体系中的要素支撑。

**1.优化土地要素支撑。**对民营企业投资战略性新兴产业、先进制造业等省级确定的优先发展产业且用地集约的工业项目，在确定土地出让底价时，可按不低于所在地土地等别对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。在符合规划、不改变用途的前提下，现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款。保障民营企业依法平等取得政府供应或园区转让的用地权利，允许中小民营企业联合参与土地招拍挂，可按规定进行宗地分割。实施“标准地”供地改革，加强土地储备省级统筹，促进土地资源高效配置。鼓励以弹性年期、先租后让、租让结合等多种方式供应工业用地，为民营企业提供更多低成本发展空间。积极争取符合国家计划保障纳入条件的项目，纳入国家或省政府重大项目清单，对于已纳入项目清单且不涉及违法用地的，在批准用地时直接安排使用国家计划指标，对其他项目使用地方

计划指标优先保障。在符合规划、安全要求、不改变工业土地用途的前提下，工业企业通过厂房加层、利用地下空间、翻建等途径实施“零增地”技术改造，提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款。转型企业利用存量房产、土地资源发展国家支持新产业、新业态的，享受 5 年内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策，过渡期满，依法按新用途办理用地手续。

**2.拓宽融资上市渠道。**强化对民营企业的金融支持，发展普惠金融，推动企业上市，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。完善“银税互动”、“银企对接”、供应链金融、政采合同等融资模式，切实增强金融服务实体经济质效。建立统一的企业信用信息数据库，构建河北省中小企业信用评价体系，推广小微企业征信产品，为金融机构信贷查询、创新产品等提供便利。聚焦科技型中小企业融资，采取政府和银行共担风险模式，加强风险补偿资金管理，提高资金使用绩效，引导银行信贷支持科技型中小企业融资。强化企业风险监测，开展定期和不定期风险排查，强化风险源头管控，及时控制和化解风险。全面落实推动企业股改上市融资三年行动计划，充分利用新设立的北京证券交易所，让越来越多的中小企业、专精特新“小巨人”企业得到多层次资本市场的助力。支持主业突出、盈利水平高、市场前景好的龙头企业到主板上市；支持符合产业政策、科技含量高、成长性强



的企业到科创板或创业板上市；推动境外上市股权投资基金引导和帮助企业到境外上市融资；鼓励引进外省优质上市公司迁入河北；支持银行业金融机构采用知识产权质押、应收账款融资等方式，提供多层次金融产品和服务。按照境内外主要资本市场的功能定位，针对不同发展阶段、不同规模、不同融资需求的企业，形成“储备一批、培育一批、股改一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的分阶段推进模式，推动企业到适合自身发展的市场上市融资。“十四五”期间，实现服务上市潜质企业 500 家以上，输送上市辅导备案重点企业 50 家以上。实施企业上市“蝶变计划”，省级从市级上市潜质企业中遴选 100 家企业，纳入上市潜质企业库，实施“孕育、成长、蝶变”滚动培育。

**3.引育高素质人才队伍。**打造重才、引才、用才、爱才的政策环境，激发人才创新活力，解决民营企业结构型人才短缺问题。提升民营企业家素质，全力弘扬听党话、跟党走优良传统，树立民营企业家争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。实施职业经理人培育计划，梯次培育一批行业领军人物、企业高级管理者和优秀后备人才，提高企业家现代化管理素质。实施创新型企业家培育行动，建立优秀创新型企业家评选与奖励制度，加强名家大师技艺传承，遴选培育一批优秀工匠。引进培育科技人才，进一步完善院士等“高精尖缺”人才引进和培育措

施，实施高端人才全职引进、“燕赵青年科学家”、科技卓越人才国际交流等计划。建设创新人才培养示范基地，打造人才培养政策、体制机制“先行先试”的人才特区。聚焦重要专业技术领域，大规模开展继续教育，提升专业技术人才知识能力。

#### 专栏四 职业经理人梯度培训计划

**1.实施启航培训计划。**针对初级职业经理人，以企业自主培训为主，采取网络学堂、集中面授等线上线下相结合的方式，开展职业能力提升培训。到2025年培训初级职业经理人83万人次。

**2.实施领航培训计划。**针对中级职业经理人，以继续教育为主，采取公开课、专题讲座、短期集中培训和学历教育相结合的方式，开展职业能力提升培训。到2025年培训中级职业经理人14万人次。

**3.实施领航培训计划。**针对高级职业经理人，以高端教育为主，采取专题讲座、高级研修、对标游学、EMBA深造等方式，开展职业能力提升培训。到2025年培训高级职业经理人3万人次。

### 五、保障措施

#### （一）加强组织领导

严格落实各级党政一把手第一责任人责任，坚持分管领导具体抓、班子成员一起抓，切实为民营企业排忧解难办实事。发挥民营经济发展领导小组作用，加强对民营经济发展的统筹协调，定期研究解决民营经济发展中遇到的突出矛盾和问题。建立部门之间、部门与地方之间政策协调联动机制，形成强大合力。

## （二）完善统计监测

加强统计指标体系建设，探索建立符合民营经济和中小企业发展的统计监测方法，制定统计分类目录，强化日常统计和大数据运行监测，确保应统尽统。发挥行业协会和专家智库在服务企业、服务行业、服务政府方面的重要作用，做好政策研究、行业分析、平台建设、资源整合等工作，为政府决策和企业发展提供支撑。

## （三）开展中期评估

对照规划任务要求，聚焦发展理念转变、民营经济发展质量提升、321服务体系完善、创新能力增强、产业融合发展等重点、难点和关键点，总结经验、查找短板、分析原因、提出对策，注重挖掘深层次矛盾和风险隐患，及时发现新情况新问题，明确规划实施后半程的重点任务和要求，保证规划目标的实现。

## （四）营造发展氛围

充分利用主流媒体和新媒体推出形式多样的宣传报道，广泛宣传鼓励支持引导民营企业发展的方针政策，坚定企业家信心，稳定企业家预期，让企业家安心谋发展。主动讲好河北民营企业 and 企业家故事，树立和宣传企业家先进典型，大力推介优质民营企业、知名品牌，凝聚正能量，助推高质量发展。