

**威海市国民经济和社会发展的  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

2021年5月

# 目 录

第一章 开启社会主义现代化建设新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	6
第三节 争当新时代现代化强省建设排头兵.....	8
第四节 “十四五”时期经济社会发展总体要求.....	10
第二章 深化科技创新引领 建设国家创新型城市.....	14
第一节 推进产学研深度融合.....	14
第二节 强化企业创新主体地位.....	17
第三节 激发人才创新创造活力.....	20
第四节 优化科技创新服务体系.....	22
第三章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系.....	25
第一节 发展壮大七大产业集群.....	25
第二节 优化发展现代服务业.....	30
第三节 加快发展数字经济.....	35
第四节 着力优化产业生态.....	38
第四章 实施海洋强市战略 打造海洋经济创新发展示范区.....	43
第一节 提升海洋科技创新能力.....	43
第二节 构建现代海洋经济体系.....	45
第三节 建设现代化国际港口.....	47
第四节 推进海洋生态文明建设.....	50

第五章	坚定不移扩大内需 高质量融入新发展格局.....	53
第一节	加快融入国内大循环.....	53
第二节	更好利用国内国际两个市场两种资源.....	56
第三节	促进消费提质扩容.....	59
第四节	持续扩大有效投资.....	62
第六章	实施城市国际化战略 打造对外开放新高地.....	64
第一节	提高国际经济合作水平.....	64
第二节	全面深化对日韩经贸合作.....	67
第三节	优化全方位开放战略布局.....	69
第四节	建设高品质国际化城市.....	70
第七章	统筹区域一体化发展 打造精致城市典范.....	73
第一节	优化城市总体布局.....	73
第二节	提升城市内涵品质.....	79
第三节	提高城市治理水平.....	82
第八章	坚持农业农村优先发展 打造乡村振兴示范区.....	84
第一节	发展高质高效特色农业.....	84
第二节	实施乡村建设行动.....	89
第三节	健全城乡融合发展体制机制.....	92
第四节	建设善治和谐的文明乡村.....	96
第九章	推进基础设施建设 全面提升综合承载能力.....	98
第一节	构建内畅外通的综合立体交通网.....	98
第二节	全力构建水安全保障体系.....	101

第三节	积极发展高效清洁能源.....	102
第四节	超前布局建设信息基础设施.....	104
第十章	坚持绿色高效发展 建设美丽中国示范城市.....	105
第一节	加快推动绿色低碳发展.....	105
第二节	持续改善环境质量.....	107
第三节	加强生态系统保护修复.....	110
第四节	全面提高资源利用效率.....	112
第十一章	创新发展优秀文化 提升城市文化软实力.....	115
第一节	巩固提升城市文明程度.....	115
第二节	推进文化高质量共享发展.....	118
第三节	着力提升城市文化内涵.....	119
第四节	大力发展文化产业.....	121
第十二章	坚持以人民为中心 打造最具幸福感城市.....	123
第一节	提高就业质量和收入水平.....	123
第二节	着力发展优质现代教育.....	125
第三节	深入推进健康威海建设.....	128
第四节	积极应对人口老龄化.....	134
第五节	健全社会保障体系.....	135
第六节	关爱服务重点群体.....	138
第十三章	强化安全发展理念 打造平安威海法治威海.....	140
第一节	强化重点领域安全保障.....	140
第二节	深入推进市域社会治理现代化.....	145

第三节	推进法治威海建设.....	148
第四节	构建现代应急管理体系.....	150
第十四章	深化体制机制改革创新 全面塑造发展新优势.....	153
第一节	完善市场运行机制.....	153
第二节	激发各类市场主体活力.....	155
第三节	打造一流营商环境.....	157
第四节	建设全国领先的信用示范城市.....	159
第十五章	强化规划实施保障 高质量完成各项目标任务.....	161
第一节	发挥党的领导核心作用.....	161
第二节	健全“多规合一”规划体系.....	162
第三节	建立规划实施保障机制.....	163
第四节	强化规划实施监督评估.....	164

威海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，依据《中共威海市委关于制定威海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确未来五年经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

## 第一章 开启社会主义现代化建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学谋划和推进“十四五”时期的发展，对于我市妥善应对发展环境的新变化，有效化解发展面临的新挑战，开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，争当新时代现代化强省建设排头兵意义重大。

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，市委、市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示要求，把习近平总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，全面落实省委八大发展战略，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会实现平稳健康发展。

综合实力跃上新台阶。地区生产总值达到 3017.8 亿元，“十三五”期间，年均增长 5.9%；其中，规模以上工业增加值年均增长 5.6%，服务业增加值年均增长 7.5%。三次产业结构持续优化，2020 年调整为 10.0: 38.5: 51.5。

科技创新激发新活力。围绕打造“千里海岸线，一条创新链”，持续提升国家区域创新中心资源聚合能力，组建威海市产业技术研究院暨郭永怀高等技术研究院，“1+4+N”高端创新平台体系扩容升级。企业创新活力有效激发，全市高新技术企业预计达到 737 家，是 2015 年的 3.8 倍左右；各类研发平台由 597 家增加到 1013 家。研发投入稳步增加，预计全社会研发经费投入占比达到 2.4%左右，专利授权持续增长，每万人拥有发明专利达到 13.4 件。

动能转换迈出新步伐。大力培育新一代信息技术、新医药与医疗器械等七大产业集群，4 个产业集群列入省“十强”产业“雁阵形”集群库重点培育支持名单，3 家企业列入集群领军企业库

重点培育支持名单，形成了医药医疗器械、碳纤维等复合材料等 10 条优势产业链。实施企业冲击新目标“双百工程”，96 家冲击新目标工业企业实现营业收入占规上工业企业的 73.3%。突出“四新”促“四化”，大力发展工业互联网，推进制造业和服务业融合发展，加速企业智能化改造，运用 5G、大数据、云计算等数字化、网络化、智能化技术为企业赋能，“四新”经济增加值占 GDP 比重达到 31.9%，居全省第 5 位。

精致城市树立新标杆。实施精致城市建设三年行动计划，拉开东拓、西展、南延城市发展框架，入选国家“城市双修”试点、“无废城市”建设试点，获批全国首个“美丽城市”建设试点，环翠区卫城、经区韩乐坊 2 个片区入选省级城市品质提升示范片区。全力奏好化解城市成长烦恼“四部曲”，累计解决不动产权“办证难”房屋 15.2 万套，处置完成闲置项目及“半拉子”工程 217 个，大力开展低效用地规划整治，启动住房城乡建设领域矛盾纠纷排查整治工作。集中力量解决了一批群众身边问题，105 处机关企事业单位院内停车场错时向公众开放，“口袋公园”登上央视《晚间新闻》全国推广。

改革开放打造新高地。持续深化放管服改革，市县两级组建行政审批服务局，成功获批全国首批社会信用体系建设示范城市，荣膺 2020 中国国际化营商环境建设标杆城市。深入实施城市国际化战略，推动“四港联动”，促进国际物流大通道建设，规划建设中韩自贸区地方经济合作示范区产业园，三次入选国家



全面深化服务贸易创新发展试点，服务贸易产业园入选国家试点最佳实践案例。深入推进国家跨境电商综试区建设，跨境电商进出口占全省四成以上。发起招商引资七大攻势，以“拆解八千零部件”精神引进世界 500 强企业惠普打印机，历时三年引进全球隐形冠军企业马夸特开关。“十三五”期间，全市累计利用外资达到 59.4 亿美元，年均增长 14.5%；外贸进出口总额由 2015 年的 1054 亿元增长到 2020 年的 1614.6 亿元，增长 53.1%。

重大战略释放新潜能。全面推进海洋强市建设，是全国唯一同时获得海洋领域五个国家级试点示范的地级市，海产品产量长期居全国地级市首位，海洋经济增加值占 GDP 比重达到 34% 左右。大力实施乡村振兴战略，80 个乡村振兴样板片区加快推进，高标准推进农村“七改”工程，荣成市及 5 个镇、54 个村分别入选全省乡村振兴“十百千”示范县、镇、村。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展格局，与青岛市签署全面加强合作框架协议，全面深化产业、科技、交通、旅游、民生等领域合作。

基础设施取得新突破。省内首条城际高速铁路——青荣城际铁路全线通车，莱荣高铁正式开工建设。新机场场址获民航局批复，大水泊国际机场改扩建主体工程完工。文莱高速建成通车，全市公路网总规模达到 7230 公里，荣成市、乳山市、文登区获批全省“四好农村路”示范县。港区功能优化整合，全面融入全省港口一体化改革发展大局，集装箱吞吐量超过 120 万标箱。石

岛湾核电站建设稳妥推进，全市发电装机总容量 415.6 万千瓦，新能源装机占比 32.73%，高于全省 5.06 个百分点。坚持“六水共治”，扎实推进节水型社会建设，推进黄垒河地下水库、母猪河地下水库和坤龙邢水库增容工程等重大水利项目建设。

三大攻坚战获新成效。全力打好防范化解重大风险攻坚战，不良贷款率保持全省较低水平。实施“六治融合、一网联动”社会治理模式，入围首批全国市域社会治理现代化试点市，平安建设考核处于全省前列。全市建档立卡贫困人口全部达到省定脱贫标准，人均纯收入由 3779 元增加到 9131 元，年均增长 19.3%。深入推进“四减四增”三年行动，煤炭压减超额完成省定目标，单位生产总值能耗下降 20.5%，“能耗双控”考核是全省唯一一个提前完成“十三五”任务的地市。全市空气质量在全省唯一连续五年达到国家二级标准，继续保持全省领先；市控以上重点河流水质均值达标率、集中式饮用水水源地水质达标率、近岸海域水质达标率均为 100%，土壤污染防治工作顺利通过全国人大土壤污染防治执法检查，得到中央领导同志肯定；荣获中华环境奖，获批国家生态文明建设示范市，好运角旅游度假区、华夏城获批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

民生事业展现新作为。紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持以“小切口”改善“大民生”。全市城镇累计新增就业 19 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内；居民人均可支配收入达到 41137 元，年均增长 7.6%。义务教育入学率和巩固率始终保持在

100%，高中阶段教育毛入学率保持在 98%以上。获批创建国家公共文化服务体系示范区，人均文化事业费 77.07 元，位列全省第一。基本养老保险参保率稳定在 91%以上，医疗保险参保率达到 99%。获批全国健康城市试点、国家级医养结合试点、居家和社区养老服务改革试点，每千名老人拥有养老床位 47 张，人均期望寿命达到 81.97 岁，荣获中国最具幸福感城市称号。

五年来，市委、市政府深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，解决了许多长期没有妥善解决的问题，突破了许多长期制约发展的重大瓶颈，办成了许多打基础利长远的大事要事，“精致城市·幸福威海”建设取得重大成效。同时，也要清醒认识到，我市仍面临结构性、体制性、周期性矛盾问题和风险挑战。新旧动能转换接续不畅，具有引领性、支撑性的大项目、好项目偏少；科技创新能力依然不强，人才瓶颈制约依然突出；城市建设管理还有不精致的地方，民生保障仍存在短板；水资源安全保障力度有待加大，交通基础设施体系仍需进一步完善；制度创新和治理能力建设还需加强，一些体制机制障碍亟待破除；营商环境需要持续深入优化，等等。这些问题要在“十四五”时期认真加以解决。

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上展望，当前和今后一段时期，我市发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战

都有新的发展变化。

当今世界正经历百年未有之大变局。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速变化，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，世界经济秩序和自由贸易受到严重冲击，全球产业链供应链受到严重干扰，世界进入动荡变革期。同时，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，为关键领域、核心技术突破添薪续力，全球经济结构加快重塑，国际力量对比深刻调整，构建人类命运共同体成为国际社会广泛共识。

我国已转入高质量发展新阶段。经济形势长期向好的趋势没有改变，新发展格局正在加快形成，制度优势不断凸显，治理效能持续提升，继续高质量发展具有多方面优势和条件。我省具有新旧动能转换综合试验区、自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等战略叠加优势，在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用突出，完整的制造体系、科技创新体系和强大的市场体系，为加快建设新时代现代化强省奠定了坚实基础。同时，国内发展不平衡不充分问题仍然突出，在创新能力、农业农村、生态环保、民生保障、社会治理等方面还存在短板弱项，我省发展也处于转型升级紧要关口，新旧动能转换、科技创新、绿色发展、社会民生等领域任务依然艰巨。

我市开启“精致城市·幸福威海”现代化建设新征程。产业集群加速迈向高端化、现代化，产业链供应链日益完善，“1+4+N”

创新平台体系持续拓展，经济发展的新动能更加强劲。中韩自贸区地方经济合作示范区、国家跨境电商综合试验区、全面深化服务贸易创新发展试点等政策集成效应凸显，“四港联动”合作取得重大突破，改革开放的广度深度不断拓展，东接日韩、西联欧亚、辐射中西部内陆地区的国际物流大通道正在加快形成并日益畅通。东拓、西展、南延拉开城市发展大框架，治理体系和治理能力现代化水平、公共服务保障能力持续提升，精致城市建设全面起势，为我市在新发展格局中展现更大作为提供了强力支撑。

综合分析，经过多年的发展积累，我市已经站在了一个新的更高起点上，开启现代化建设新征程拥有了良好的基础，各种比较优势日益显现，机遇和有利因素快速累积，未来威海大有可为也必将大有作为。面对新的发展形势，必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的分析判断和决策部署上来，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力和发展信心，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，危中寻机，化危为机，朝着建设社会主义现代化强国的宏伟目标奋勇前进。

### 第三节 争当新时代现代化强省建设排头兵

根据党中央部署，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我省提出，到二〇三五年基本建成新时代现代化强

省。展望二〇三五年，威海必须彰显东部城市加快推进现代化的政治担当，把精致、幸福、现代化作为统领全市经济、政治、文化、社会和生态文明等各方面建设的核心要求，开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，争当新时代现代化强省建设排头兵。

开创“精致城市·幸福威海”建设新局面，就是要牢记习近平总书记“威海要向精致城市方向发展”的殷切嘱托，顺应人民群众过上更加幸福生活的热切期盼，努力实现城市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城市风貌景观特色鲜明、雅致美观，人与自然和谐相处、共生共荣，城市发展进入全面精致的崭新阶段；广大人民群众享有更高质量的就业创业机会，更加优质均衡的公共服务，更加坚实可靠的社会保障，更加安全和谐的社会环境，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展，获得感、幸福感、安全感大幅提升，建成水平更高、成色更足的幸福威海。

争当新时代现代化强省建设排头兵，就是要坚持有所为、有所不为，统筹兼顾、突出重点，在产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化和治理现代化方面争当排头兵。**在产业现代化方面争当排头兵**，产业链供应链创新链高度融合、协同发展，现代特色优势产业集群核心竞争力、市场占有率显著提升，部分产品占据国内产业链供应链关键环节、核心地位，成为国内大循环的重要支点。**在城市国际化方面争当排头兵**，城市功能、经济、人文国际化水平显著提升，对外合作特别是对日韩合作取得新的

重大突破性成果，利用外资、对外贸易稳居全省前列，成为联结国内国际双循环的重要枢纽城市，建成具有较强影响力的国际化城市。在新型城镇化方面争当排头兵，“中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局”的城市发展格局更加清晰，中心城区能级不断提升，城乡融合发展体制机制进一步完善，城乡居民生产生活条件显著改善，成为“精致城市”建设的样板。在发展绿色化方面争当排头兵，经济社会发展完成绿色转型，绿色生产生活方式全面普及，集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间基本形成，成为全国具有较强影响力的“美丽城市”。在治理现代化方面争当排头兵，“六治一网”市域社会治理模式成熟应用，市民综合素质和社会文明程度大幅提升，人民生活更加美好，共建共治共享发展格局基本形成，社会治理体系和治理能力现代化水平走在全省前列，建设更高水平的“平安威海”。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会发展总体要求

“十四五”时期，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，以“威海要向精致城市

方向发展”为总目标总方向总遵循，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力推进产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化、治理现代化，在新时代现代化强省建设进程中发挥排头兵作用，不断开创“精致城市·幸福威海”建设新局面。

做好“十四五”时期各项工作，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念；必须坚定总目标总方向总遵循不动摇，坚定高质量发展的信心不动摇，坚定争当新时代现代化强省建设排头兵的决心不动摇；必须强化问题导向、目标导向、结果导向，工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任时效化，固根基、扬优势、补短板、强弱项，为社会主义现代化建设开好局、起好步。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑威海条件和国内外发展趋势，经过全社会共同努力，到 2025 年，新经济新动能逐渐成为全市发展的主导力量，基本实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

综合实力更强。生产总值力争突破 4000 亿元，人均生产总值超过 2 万美元，城市发展空间进一步拓展，城乡区域发展更加



协调均衡，牢牢站稳全省高质量发展第一方阵。

发展质量更高。实体经济根基更加稳固，产业结构更加优化，新经济占比进一步提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，海洋经济占生产总值比重超过40%，自主创新能力显著增强，科技创新成为拉动经济发展的主导力量，现代化经济体系显现雏形。

发展后劲更足。社会主义市场经济体制更加完善，重点领域改革实现新突破，市场化法治化国际化营商环境更加优越，城市国际化水平显著提升，在联结国内国际双循环中发挥重要枢纽作用，基本建成省内领先的对外开放新高地。

人文气质更佳。社会主义核心价值观更加深入人心，红色文化、传统文化、现代文化相得益彰、融合发展，全国信用示范城市建设深入推进，公共文化服务更加优质普惠，市民综合素质和城市文明程度不断提高，城市文化软实力显著提升。

生态环境更优。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色生产生活方式加快普及，集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间基本形成，生态效益、经济效益、社会效益和谐统一，生态环境质量继续保持全省领先。

治理效能更高。治理能力和治理体系日趋现代化，“六治融合、一网联动”市域社会治理新模式全面形成，“平安威海”“法治威海”建设的基础更加坚实，社会持续保持和谐稳定。

人民生活更富足。实现更加充分更高质量就业，居民收入增

长和经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加完善，教育、医疗、社保等城乡公共服务优质均衡发展，人民幸福指数明显提升。

### “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2020年	2025年	年均增速/[累计]	属性
经济发展	(1) 地区生产总值增速（%）	3.0	—	5.5	预期性
	(2) 常住人口城镇化率（%）	70	75左右	[5左右]	预期性
	(3) 全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5.5	预期性
	(4) “四新”经济增加值占比（%）	31.9	40	[8.1]	预期性
	(5) 海洋经济增加值占地区生产总值比重（%）	34	40以上	[6以上]	预期性
创新驱动	(6) 研发经费投入增长（%）	—	—	9.5左右	预期性
	(7) 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	4.7	10.2	[5.5]	预期性
	(8) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	10左右	—	预期性
	(9) 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	60.1	64左右	[3.9左右]	预期性
民生福祉	(10) 居民人均可支配收入增长（%）	—	—	5.8	预期性
	(11) 城镇登记失业率（%）	3	4.5	—	预期性
	(12) 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	12	—	约束性
	(13) 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.6	3.9	[0.3]	预期性
	(14) 基本养老保险参保率（%）	92.5	96	[3.5]	预期性
	(15) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.57	3.5	[2.93]	预期性

	(16) 人均预期寿命(岁)	81.97	82左右	—	预期性
绿色生态	(17) 单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	完成省分解任务	—	约束性
	(18) 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	—		—	约束性
	(19) 空气质量优良天数比率(%)	—		—	约束性
	(20) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	60		—	约束性
	(21) 森林覆盖率(%)	27.5	28左右	[0.5左右]	约束性
安全保障	(22) 粮食综合生产能力(万吨)	66.15	70左右	—	约束性
	(23) 能源综合生产能力(万吨标煤)	34	50	[16]	约束性

## 第二章 深化科技创新引领 建设国家创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以产学研深度融合发展为导向，以企业为主体，更加精准高效集聚创新要素、人才资源，构建“千里海岸线，一条创新链”的创新生态系统，加快建设国家创新型城市。

### 第一节 推进产学研深度融合

立足特色优势产业，推进科研院所和骨干企业深入合作，研究开发前沿性技术、重大共性和关键技术，集聚创新要素、优化资源配置、凝聚创新合力，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

深化与驻威高校院所产学研合作。支持哈尔滨工业大学(威海)、山东大学(威海)、北京交通大学威海校区等驻威高校研究平台基地、大学科技园建设，深化与我市在人才培养、创新研

究、产业化应用等领域的共建合作。探索政府和高校共建模式，“一事一议”引进国内外知名高校院所、科研机构、技术转移机构，推动北京大学威海海洋研究院、青岛大学威海创新研究院、吉林大学威海仿生研究院、武汉理工大学威海研究院等加快建设。聚焦重点细分产业，打造创新创业共同体，探索“政产学研金服用”协同联动、融合发展机制。支持政府、企业联合高校院所设立开放式创新基金，吸引高层次院校和团队来威合作。

持续拓展“1+4+N”创新平台体系。做实做强威海市产业技术研究院（郭永怀高等技术研究院），实行“事业单位+公司制”管理运营模式，统筹推进全市高端科技创新平台建设。支持工业和信息化部威海电子信息技术综合研究中心、哈工大威海创新创业园、高性能医疗器械创新中心、山东大学威海工业技术研究院建设，聚焦电子信息、新能源新材料、高端智能装备、国防科技工业等领域开展关键技术研发与综合应用，建设一批专业技术研究院，积极引进高端科技人才和研发项目。支持威海市产业技术研究院运用基金或资本投入、互相参股、合作共建、资源共享等多种方式，逐步向更多领域延伸布局，吸引更多创新平台融入创新体系，到2025年，累计衍生孵化企业180家，转移转化科技成果300项。

加强重大源头创新和技术创新平台建设。推进山东半岛国家自主创新示范区建设，积极引进中国科学院、中国工程院、中国工程物理研究院等“国字号”分支机构，开展原创性、系统性、

集成性科学研究。积极参与省大科学计划和大科学工程，力争在新材料、生物医药、海洋观测等领域实现产业化应用。聚焦医疗器械、海洋生物、新一代信息技术、新能源新材料等优势领域，争取落户一批国家、省级创新中心、实验室和新型研发机构。支持企业、平台型公司、科研院所等单独或共建技术创新中心、专业研究所（中心），开展从应用基础研究、关键技术攻关、成果转化到产业化应用的全链条创新。支持碳纤维、高端医疗器械领域争创国家级创新中心。

强化高层次国际科技合作交流。依托东盟与中日韩（10+3）中小企业服务联盟秘书处等平台，面向日韩等举办国际创新大赛、交流合作大会等，吸引更多优质科技成果落地，打造与日韩科技合作的桥头堡。着力拓展与欧美国家合作，聚焦新信息、新材料、生物医药等重点领域开展技术引进与联合研发，定期举办中欧膜产业技术创新合作大会，推动中欧水处理及膜技术创新产业园建设，建设好海洋工程材料及深加工技术国际联合研究中心、国际树枝状及超支化聚合物应用创新中心、中欧膜技术研究院等载体。深度融入“一带一路”发展，与沿线国家开展高层次、多形式、宽领域的科技合作，推动海洋科技、医疗器械、电子信息、节能环保等先进技术“走出去”。鼓励有条件的企业充分利用国际创新资源，通过自建、并购、合作共建等方式在海外建立研发中心、联合实验室、过渡型研发机构等离岸创新创业基地。

### 专栏 2.1 重点科技创新平台载体

工业和信息化部电子信息技术综合研究中心：重点面向电子信息、国防科技工业、工业制造等领域开展关键技术研发与综合应用，加快山东海洋信息技术研究院、电子信息产品实验检测中心、工业和信息化部创新成果产业化公共服务平台、国家暖温型海洋大气自然环境威海试验平台、工业互联网平台安全技术与测评重点实验室等建设。

哈工大创新创业园：重点围绕新信息、新能源、新材料技术及高端智能装备等领域，建设产业技术研究院 10 个以上，建设孵化平台与创新创业基地等平台，新培育科技型企业 50 家左右，实现 100 个以上成果产业化，建成国家级产业孵化创新集聚示范园区，建成哈工大国家大学科技园（威海）。

高性能医疗器械创新中心：按照“实体公司+创新联盟”模式，持续扩大联盟成员范围，建设医学影像研发中心、体外诊断研发中心、先进治疗研发中心、高值医用耗材研发中心、健康器械研发中心、智慧医疗研发中心六大技术平台，推动一批关键共性技术项目建设，积极创建国家级生物医用材料创新中心。

山东大学威海工业技术研究院：主攻新材料、智能制造、电子信息 3 个主攻板块，推进特种纤维与复合材料、生物医用材料、金属材料、医疗装备、工业与智能机器人、海工与核电装备、电子信息、海洋生物等协同创新中心建设。

产学研合作平台：支持驻威高校围绕我市重点产业方向，调整、优化学科专业设置，大力发展海洋科学、智能制造、新材料和电子信息等特色学科专业，支持哈工大（威海）、山大（威海）加快高水平科研成果转移转化，与我市建立科研、产业深度融合发展的校地合作关系；支持北交大（威海）、哈理工（荣成）、山东交院威海校区、山东外事职业大学等高校从教学转向科研、教学并重，提升产教融合能力。推进中船集团 716 所威海研发中心、哈工大天智创新技术研究院等建设。

## 第二节 强化企业创新主体地位

推动各类创新资源向重点企业集聚，不断增强企业创新动力，激发企业创新活力，提升企业创新实力，形成以高新技术企业为主体的创新型企业集群。

加强科技型企业梯次培育。实施创新型企业培育工程，引导中小微企业走“专精特新”发展道路，大力培育“瞪羚”企业、“独角兽”企业、制造业单项冠军企业和“专精特新”企业，建立“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，到2025年，全市高新技术企业达到1000家，科技型中小企业达到1500家，更多企业进入省创新能力百强行列。实施好“育峰”计划，培育一批年产值20亿元以上的科技领军企业。引进创业黑马资源，与威海市产业技术研究院协同建设威海黑马城市学院，柔性使用好高层次创业导师，帮助引进一批“独角兽”企业。实施“金种子”繁育工程，建立未来企业储备库。支持企业建设高水平研发平台，提升企业技术创新能力和水平，到2025年，全市省级以上企业创新平台达到400家以上，其中国家级30家以上。支持领军企业建立院士工作站、博士后科研工作站和创新实践基地，鼓励领军企业开放共享创新资源，探索融通创新服务体系，支持龙头企业发布“机会清单”、中小微企业“接单”，建立以产业链为纽带的垂直创新孵化体系。完善科技创新券政策，推动跨地区使用、多场景应用。

攻关突破关键核心技术。面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求、人民生命健康，加强基础研究和应用基础研究，

打好核心技术攻坚战。支持企业组建创新联合体、实施“卡脖子”关键技术攻关工程，积极承担国家、省级重大科技攻关项目，“十四五”期间，争取承担省级以上重大科技项目 50 项以上，获得技术成果 200 项以上。实施以高性能碳纤维、高端医疗器械、大功率光纤激光器、新型高分子材料、集成电路、机器人、海洋生物医药、特种船舶与海工装备、高效特色农业等为重点的重大创新工程，加快突破一批补国内空白的关键核心技术，形成一批行业标准、国家标准和国际标准。聚焦未来 5 到 10 年可能产生重大变革的前沿技术，在人工智能、无人技术、石墨烯、氢能及燃料电池、生命科学、纳米科技、空天海洋等领域超前部署战略前沿技术研究。

深入推进大众创业万众创新。以国家双创示范基地为引领，推进建设一批具有国际水平的创新孵化、技术转移、科技金融等服务机构和开放平台，建立“众创空间—专业孵化器—加速器—产业园区（基地）”的全链条创新创业孵化体系。支持建设专业化孵化器、加速器，发展创客空间、创业咖啡、创新工场等，建设国家专业化众创空间、星创天地等特色专业化孵化平台。鼓励驻威高校建设科技园、科创城、创新创业基地，支持建设创业大学、创业服务中心等载体，精准服务双创人员。提升和拓展职工创新工作室建设，大力倡导和推进职工全员创新。鼓励利用各类园区、废旧厂房、闲置楼宇等构建一批开放式众创空间，满足不同群体创业需求。探索多种新型运行机制，打造产业、创新、人



才、资源、政策等要素高度集聚的创业创新综合体。积极发展众包、众扶、众筹、众创新模式，发挥政策集成和协同效应，提供创新创业的工作、网络、社交和资源共享空间。依托科技服务业行业协会、创业大学、行业龙头企业等社会力量，举办或承办创新创业大赛、创客活动周等各类创新创业活动。到 2025 年，全市专业化科技企业孵化载体达到 50 家，累计培育高新技术企业 100 家以上。

### 第三节 激发人才创新创造活力

牢固树立“人才是第一资源”理念，实施“人才兴威”攻坚突破三年行动，聚焦产业发展，瞄准企业需求，坚持引育用并举，建立全过程引才链条，精准引进培育一批科技人才、经营管理人才、青年人才、技能人才。

着力引进国内外高层次人才。开展重点产业领域“高精尖缺”海内外引才活动，打响“中国威海·国际英才创新创业大会”引才品牌，完善“一事一议”政策、全周期服务体系，推进“威海院士岛”建设，加强“两院”院士、战略科技人才、科技领军人才、高水平创新团队的引进培养。实施博士后青年人才聚集、有突出贡献的中青年专家选拔计划，定期引进培养一批中青年人才，“十四五”期间，新增有突出贡献的中青年专家 40 名以上。实施国际化人才战略，推进外国专家驿站建设，搭建更多专业化海内外引才平台，开发日韩等重点国家人才资源。积极探索市场

化引才机制，推进柔性引才。支持建设院士工作站、专家工作站、博士后科研工作站（基地）、领军人才工作室等载体，支持各区市、开发区建设大学生创业孵化基地、众创空间、创新楼宇、创业街区等一批创新创业平台。

大力培育多层次实用型人才。实施知识更新、技能提升行动，加强创新型、应用型、技能型人才培养。研究推出吸引更多优秀大学毕业生来威创新创业的政策，系统研究制定驻威高校毕业生留威的一揽子办法。引导校地合作、校企合作，联合建立人才培养基地，开展“订单式办学”，精准化输送高素质、高技能实用型人才。加强技能人才队伍建设，支持职业院校“靠高挂强”提升发展，探索建立学徒制模式下的“校企共同体”，加强重点产业紧缺技能人才培养，鼓励发展职教园区、职教特色小镇，打造产教融合示范区。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，选拔扶持一批示范带动作用强的威海工匠和首席技师，深化提升“金蓝领”、企业新型学徒制等培训项目，加快技能人才培养载体建设。实施职工素质提升工程，深化产业工人队伍建设。到2025年，全市高技能人才占技能人才比重达到28%。

打造一流企业家队伍。大力弘扬新时代企业家精神，树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，努力为企业家成长营造良好环境。加强对企业家的政治引领，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，强化社会责任，积极服务国家重大战略，做新时代模范企业家。完善企业家参政议政制度，建立市

级领导干部联系企业家制度，聘请优秀企业家担任政府顾问。完善企业家激励奖励制度，广泛宣传优秀企业家先进事迹。开展企业家素质提升工程，培养一批具有国际视野、现代经营管理理念的“威商”，培育更多世界一流、国内领先的企业。

优化人才环境和服务体系。探索创新人才使用政策，构建各类人才脱颖而出、梯队发展、自由流动的制度环境。引导企业建立创新激励制度，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。鼓励高校科研院所等事业单位科研人员、企业高级管理人员在职或离岗创业。推进科研人才双向流动，鼓励驻威高校教师到企业设立创新工作室，担任“星期天工程师”“技术副总”，引导企业技术骨干到院校担任“校外导师”。实施“人才安居”工程，加强专家公寓、人才公寓建设。完善人才“一站式”服务，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题，营造高效、便利的人才服务环境。

#### 第四节 优化科技创新服务体系

围绕创新创业全链条，深化科技管理体制改革的，优化支撑服务体系，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态系统。

优化政府科技服务供给。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，完善政产学研金服用“北斗七星”一体联动的创新模式。完善科技创新多元激励机制，激发科研人员的创新积极性。优化

科技项目组织方式，推行科技攻关“揭榜挂帅”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，建立科技创新决策咨询机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度。引导鼓励科研院所、产业园区、龙头企业等开放分享创新资源以及共享共用科研基础设施、大型科学仪器设备，开展研发设计、试验检测、中试验证等创新服务，促进创新资源共享利用。加快科技云平台建设，整合共享相关创新数据和科技文献，为企业提供更全面、更深入、更便捷的数据和文献服务。推进威海（荣成）国家级农业科技园区建设，支持文登、乳山省级农业科技园区争创省级农高区。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，论证建设新科技馆，营造崇尚创新的社会氛围。

加速科技成果向现实生产力转化。支持高校、科研院所建立技术转移机构，引导国际知名技术转移转化服务机构来威设立分支机构，推进首高科学技术转移中心、山东国际海洋高新技术交易中心等平台建设。支持建设技术转移人才培养基地，完善政府、行业协会、技术中介机构、技术经纪人“四位一体”技术转移服务体系，推动高层次技术转移转化机构、技术市场登记和服务机构实现县域全覆盖。协同服务机构共建威海高新技术市场，作为科技创新综合服务平台线下技术交易场所，依托展览、展示、培训、路演、洽谈、对接、交易等“一条龙”式服务，推动科技成果转化落地。鼓励高校与地方互派科技干部交流，在区市、镇街

设立科技副职，发挥好科技特派员指导作用，支持高层次专业技术人才向企业、园区、农村基层一线聚集。发展线上线下相结合的科技成果交易，构建专业化技术转移服务体系，培育壮大技术交易市场。

促进科技和金融深度融合。完善科技支行、科技成果转化贷款风险补偿、“人才贷”风险补偿资金等政策运行机制，引导金融机构创新金融产品和服务模式，扩大股权、知识产权等抵质押范围。建立科技信贷“白名单”，发展天使投资、创业投资，探索“人才有价”“专利融资”“技术变现”等模式。完善知识产权质押风险补偿基金等风险分担机制，推进专利权质押融资模式创新。加大对初创型、成长型科技企业的投入，逐步建立覆盖企业生命周期的股权投资链条。鼓励未上市高新技术企业、科技型中小企业参与知识产权、股权登记托管及股权质押等业务。

强化知识产权创造保护运用。实施专利质量提升工程，培育一批技术创新水平高、权利状态稳定、市场竞争力强的关键核心专利。推进企业海外专利布局，加强国际知识产权保护与合作，助力“威海制造”走向世界。开展知识产权专利导航，按照实际发生费用给予补助。推进知识产权标准化管理体系建设，通过体系认证企业达到160家以上。完善知识产权营运服务体系建设，支持本地知识产权服务机构做大做强，引进培育专利代理机构达到15家以上、专利评估机构达到5家以上。加快知识产权保护社会共治模式创新，拓宽知识产权纠纷多元解决渠道，打造调解、

仲裁、诉讼互为对接的知识产权保护机制。到 2025 年，全市每万人口高价值发明专利拥有量达到 10.2 件。

### 第三章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快制造经济、服务经济、数字经济融合发展，推进产业布局更加优化、产业特色更加鲜明、产业核心竞争力更加强劲。

#### 第一节 发展壮大七大产业集群

强化先进制造业战略地位，保持制造业比重基本稳定，推动七大产业集群加快数字化、网络化、智能化转型，加快构建上中下游密切衔接、配套完善的产业链条。

新一代信息技术。围绕掌握核心技术、拥有自主知识产权，加快推进产业集群化、规模化和链条式发展，发展壮大计算机外设、智能终端、智能可穿戴设备等产业链条，打造全国重要的打印机研发生产基地。在新型半导体及材料、网络通信设备、高端电子元器件、大数据、云计算、高端软件、工业互联网等领域突破一批核心关键技术，积极培育数字化管理系统、云存储技术及智能云终端等新兴领域信息技术。加强网络安全、入侵检测、身份验证、可信计算等信息安全领域技术研发和产品产业化。做大物联网产业，重点发展传感器、RFID 产品、嵌入式芯片、传感

网络设备等物联网感知层技术和产品。到 2025 年，产业集群营业收入达到 500 亿元。

**新医药与医疗器械。**重点突破先进医用材料、高精尖诊疗设备及植入器械技术，打造全国最大的医疗器械生产基地。积极开发海洋创新药物，着力提升蛋白和多肽类药物、生物诊断试剂、现代中药等研发创新能力。推动智能影像识别、AI 辅助诊疗、医疗机器人等人工智能技术创新应用，积极发展数字化诊疗设备、健康监测装备等新型医疗器械设备，开发康复训练设备，突破血管支架、人工关节和脊柱等高端植介入产品核心关键技术，加快智慧医疗、远程医疗技术创新与应用，推广智能诊疗新模式。到 2025 年，产业集群营业收入达到 1000 亿元。

**先进装备与智能制造。**重点突破关键技术和核心零部件，推动装备制造由低档向高档、数字化向智能化、单机向制造单元和成套系统转变。机械制造领域，转型提升数控机床、机电工具、高效电机、节能环保设备等优势产品，发展印刷机械、工程机械、高效农业机械等成套装备。汽车及零部件领域，以专用车、关键零部件为导向，发展空港设备、高空作业车、房车等特色优势车型，培育壮大高性能轮胎、曲轴、轮毂、刹车片等汽车零部件，积极发展轨道交通装备零部件，着力突破新能源汽车电池、电机和电控系统三大核心技术，打造国内先进的高端子午胎生产基地。海工装备领域，推动船舶修造业转型升级，培育壮大豪华客滚船等拳头产品，大力发展船舶关键零部件、配套系统，积极发

展海上风电、海洋油气、海洋牧场平台等海工装备及配套产品，打造国内知名的船舶及海工装备修造配套基地。智能装备领域，积极研发生产工业机器人、高档数控机床、自动化生产线等深度感知、智慧决策、自动执行的高端智能装备和产品。到 2025 年，产业集群营业收入达到 1000 亿元。

**碳纤维等复合材料。**以突破新材料规模化制备的成套技术为核心，加强碳纤维高速纺丝、低成本化技术、高强高模碳纤维及预浸料的研发，加速碳纤维增强复合材料零部件、成品等下游制品开发及产业化，拓展延伸碳纤维综合制品产业链条，打造全国重要的碳纤维及制品生产基地。积极发展先进高分子材料，加快氟硅材料及制品、聚砜系列树脂及制品、树枝状高分子纳米材料产业化技术攻关，鼓励高性能膜材料、功能陶瓷、轻质合金、特种耐腐蚀材料等新型功能材料研发及产业化。前瞻布局重点前沿领域，大力发展石墨烯、纳米材料、智能仿生材料、智能传感材料、生物材料、超导材料等新兴功能材料。到 2025 年，产业集群营业收入达到 300 亿元。

**海洋生物与健康食品产业。**鼓励利用生物提取、合成和基因工程等技术，重点开发抗肿瘤、降血糖、防治心脑血管病等海洋药物，加快医用生物材料和高分子材料开发利用。突破海洋生物酶工程、发酵工程等技术，发展海洋功能食品及保健品、海洋生物物质功能材料、海洋化妆品、海洋新型酶类、海洋生物蛋白肽肥料等，推进生物基制造向材料和医药产业推广渗透。提升冷冻水



产品、即食休闲食品、农副产品等精深加工率和附加值，大力发展绿色食品、有机食品、无公害食品、营养保健食品，打造国内最大的水产品精深加工基地、中国海洋食品名城。到 2025 年，产业集群营业收入达到 800 亿元。

**时尚与休闲运动产品。**坚持创品牌、提品质、调结构，融合创意、设计、艺术、特色等关键要素，推进产业集群向技术高端化、创意多元化、产品时尚化、品牌国际化方向迈进。改造纺织鞋服业，提升设计研发和品牌营销能力，加快生产线智能化改造，实现个性化定制设计、柔性化生产制造，实现品牌化、时尚化、定制化发展。提升运动休闲业，大力发展钓具、游艇、滑雪设备、登山设备等产品，加快由“贴牌加工”向“自主品牌生产”转变，力争形成一批享誉国内外的高端品牌，进一步深化国家体育产业示范基地建设。壮大时尚创意产业，积极引进时尚艺术、文艺创作、时尚休闲等业态，发展创意产品发行、展示和体验等业态，构建集时尚设计、时尚智造、时尚营销、时尚消费、时尚生活“五位一体”的时尚产业体系。到 2025 年，产业集群营业收入达到 500 亿元。

**康养旅游。**把握健康需求增长升级和生命科技创新发展的新趋势，促进医疗与互联网、旅游、养老等产业融合发展，完善医疗、康复、旅游、养生、保健、健身、休闲、运动等完整产业链条和服务链条，打造“四季威海·康养福地”品牌。推动发展高端医疗、康复养生、医学美容、休闲度假等康养产业，培育智慧

医疗、智慧健康管理、健康信息等新兴产业。拓展健康管理、信息和服务链条，推动健康体检、专业护理、康复、心理健康、母婴照料、残疾人康复护理等健康管理机构创新发展。鼓励医疗与养老服务融合发展，大力发展医养结合综合体。大力发展全域旅游、精品旅游，积极开发冬季旅游、夜间旅游、红色旅游、研学旅游等产品，丰富全时、全域、全龄旅游体验，推动发展乡村文化游、民俗游。到 2025 年，旅游消费总额突破 950 亿元，旅游人数突破 7000 万人次。

### 专栏 3.1 七大产业集群重点园区和聚集区

**新一代信息技术：**支持高区电子信息与智能制造产业园、南海新区电子信息与半导体产业园、荣成歌尔信息产业园、文登信息技术产业园等园区建设。支持高区打造全球激光打印机研发生产基地。

**新医药与医疗器械：**支持高区医疗器械与生物医药产业园建设，打造集研发、生产、检验检测等于一体的医疗器械产业链；推进文登区建设高端原料药产业园区，打造高端原料药生产基地。

**先进装备与智能制造：**支持环翠区智能制造示范区、中节能环保产业园、联东 U 谷威海科创智汇港，文登汽车机电产业园、经济开发区云智造产业园，荣成市核能利用国际创新示范园，乳山市新能源（汽车）科技产业园、智能装备制造产业园、临港产业园，经区中韩自贸区地方经济合作示范区产业园，临港区中欧先进智造产业园，综合保税区电子信息产业园等园区建设，在医疗器械、电子信息、汽车零部件、新材料等流程制造领域加快生产线整体智能改造，打造一批示范“智能工厂”“数字化车间”。

**碳纤维等复合材料：**支持临港区碳纤维产业园，环翠区中欧水处理及膜技术创新产业园、威海国际新材料产业园、亿达（威海）新材料应用创新中心，文登绿谷新材孵化基地等建设，推动文登化工产业园、南海化工产业园、临港塑料助剂产业园等完善配套设施、精细化管理。

**海洋生物与健康食品：**支持威海（荣成）海洋高技术产业园、沙窝岛

渔港经济区、东北亚水产品交易中心、蔚蓝谷海洋科技产业园等园区和项目建设。

**时尚与休闲运动产品：**推进中国服装设计创新集成平台、中国（威海）建筑设计国家平台、文登区威海设计谷等建设，支持迪尚、联桥等纺织服装企业建设面料馆、纱线馆等。

**康养旅游：**加快世茂医疗健康城、东华山中医药健康旅游示范基地、中日韩康养产品保税展示交易中心等建设。支持好运角旅游度假区创建国家级旅游度假区，成山头旅游区、那香海景区创建 5A 级景区。加快文登昆嵛山旅游度假区建设，将其打造为世界级山地旅游度假区、中国北方养生度假目的地。推进乳山滨海新区大健康产业园、爱莲湾国际康养度假区、东部滨海新城宝能逍遥海建设。提升华夏城景区、好运角旅游度假区等开发水平，推进里口山风景名胜区建设，打造中国油画小镇、天鹅小镇、那香海游艇小镇、朝阳港欢乐海岸大型主题公园、蜊江港水上运动中心、呼雷汤景区等区域特色品牌。

## 第二节 优化发展现代服务业

大力推进制造业与服务业深度融合发展，依托工业互联网发展面向制造业的服务，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设，探索产业变革发展的新业态、新模式、新路径。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦服务实体经济，积极壮大生产性服务业规模，提升专业化服务水平，重点发展现代物流、工业设计、科技服务、电子商务、金融、会展经济等服务业。现代物流业，积极发展海空联运、空铁联运、陆海联运等多式联运，做大跨境物流、冷链物流、保税物流，发展供应链管理、城市配送、第四方物流等新业态，推进智慧物流发展，积极创建国家级物流示范园区、多式联运示范工程、物流

创新发展试点城市，到 2025 年，全市社会物流收入总额达到 1.4 万亿元。工业设计业，以增强创新设计能力、加快设计产业发展、提升设计服务水平为核心，推进设计服务专业化、集成化、规模化，实现工业设计与制造业全方位、深层次、宽领域融合，发展外观设计、产品设计、时尚设计、品牌设计等产业生态链，到 2025 年，全市国家级、省级、市级工业设计中心分别达到 5 家、30 家、100 家以上。科技服务业，培育发展研究设计、技术转移、创业孵化、知识产权、检验检测认证、科技咨询等市场主体，引进和培养科技服务人才，加快向专业化、网络化、规模化、市场化发展，到 2025 年，培育 50 家左右骨干科技服务机构，产业规模达到 200 亿元。电子商务，加快推动在企业生产经营、商贸流通和“三农”领域的普及应用，打造从前端物资采购到中端物流运输、再到终端推广销售的电子商务完整产业链，建设县、镇、村三级农村电子商务公共服务体系，深入推进国家跨境电商综合试验区建设，到 2025 年，全市电子商务交易额突破 2500 亿元。会展经济，着力推进展、会、节、事一体化发展，积极培育和打造会展品牌，吸引更多国际性会议（论坛）落户，培育发展从事会展策划、设计、展览等业务的本土会展公司，争取“十四五”期间会展活动保持年均 160 场以上，举办国际性或全国性会议 60 个左右。积极发展高端商务服务，提升战略规划、营销策划、人力资源、广告、咨询、评估、法律、会计、税务等商务服务水平，构建与国际接轨的高端商务服务体系。

推动生活性服务业向高品质多样化升级。立足满足人民群众美好生活新需求，着力增加服务有效供给、创新服务业态模式、提升服务质量水平，推动生活性服务业向服务规范、品牌多元、特色连锁、智能便利方向发展。提升商贸、住宿餐饮等传统产业品质，引进高端商业运营企业，打造沉浸式、体验式消费场景。大力发展医养健康、养老育幼、休闲运动、养生保健、医学美容等健康消费产业，培育高端化、精品化、个性化服务品牌。立足便民、利民、惠民，大力发展社区服务，打造一刻钟社区生活服务圈，培育家政、物业等领域线上线下相结合的社区服务新模式。

打造一流滨海休闲度假旅游目的地。整合山、海、湾、滩、岛、泉优势资源和红色旅游资源，建设“威海千里山海自驾旅游公路”，推出“爱在威海”四季文旅品牌新产品，聚力打造国际滨海休闲度假旅游目的地城市，创建国家全域旅游示范区。加快海上旅游发展，策划开展“海上游威海”，规划建设山东仙境海岸游轮旅游产品路线和“夜游威海湾”海上观光产品路线，培育形成山海观光、胶东海文化体验、滨海运动、渔家风情、海上民宿为特色的精品海上旅游产品体系，发展海上垂钓、游艇娱乐、海上休闲等高端休闲体验旅游。在保护中开发刘公岛、鸡鸣岛等海岛资源，挖掘海岛旅游消费潜能，培育旅游消费新增长点。挖掘渔家特色传统文化，利用海草房、大天鹅、渔家民俗等资源，打造胶东渔村民俗精品旅游线路，推进张家埠渔港印象小镇等建设。举办荣成国际渔民节、南海沙雕节、昆嵛山樱桃节、中国（威

海)国际海鲜美食节等品牌特色活动,持续培育“中国海鲜·享威海”海鲜美食品牌。推动邮轮旅游经济发展,推进威海邮轮访问港建设,探索开展邮轮无目的地公海游试点,争取外国旅游团乘坐邮轮入境实行15天免签。推进度假村和高品质酒店建设,沿山海景观通道打造一批房车营地、自驾营地、驿站、特色民宿。创新发展“产业+旅游”“会议+旅游”“节庆+旅游”“体育+旅游”等特色旅游。大力发展智慧旅游,提升旅游消费智能化、便利化水平,实现“一部手机游威海”。强化国际旅游市场营销,健全整体品牌旅游营销体系,实现从景点营销、产品营销向城市营销、区域营销和目的地营销的转变。

推动服务业与制造业、农业深度融合。实施服务型制造行动,推进智能工厂建设,加快工业互联网创新应用,推广个性化柔性化定制生产,提升总集成总承包水平,优化全产业链供应链和全生命周期管理,实现制造先进精准、服务丰富优质、流程灵活高效、模式互惠多元,提升全产业链价值。引导制造业企业由提供产品向提供“产品+服务”转变,推动以服务为主导的反向制造、反向整合,打造智能化、个性化、多样化生产体系。争取开展国家级、省级先进制造业和现代服务业融合发展试点。积极拓展农业市场信息服务、农资供应服务、农机作业及维修服务、渔业绿色养殖技术服务等农业生产性服务,大力发展农村电商、农业金融等,加快转变农业发展方式、提升资源要素配置效率。

培育发展服务业新业态新模式。加快推进服务业数字化,加

强全产业链视角的顶层设计，推动企业物料采购、物流、加工、零售、配送和服务等业务流程全链条数字化，打通上下游企业数据通道，形成服务业数字化产业链生态。构建“互联网+”消费生态体系，培育发展在线办公和生产协同、远程医疗和在线问诊、远程会议、线上零售、线上教育、线上娱乐等非接触经济。积极发展总部经济，吸引一批国内外知名企业来我市设立总部、地区性总部，以及研发、营销、采购等职能型总部，推进经区中央活力区等区域建设，打造一批商务服务主题楼宇，建设一批行业集中、特色鲜明的总部集聚区。培育发展平台经济，围绕商品交易、货物流通、人力资源、要素支撑等重点方向，培育一批国内知名的工业互联网行业应用平台、电子商务平台和物流服务平台，发展一批国内领先的创意设计、健康医疗、家庭服务、创新创业等细分领域平台，支持行业龙头企业发展平台经济产业链。规范发展分享经济，推动企业、园区、科研院所开放分享创新资源，提升交通出行、房屋租赁、员工共享等经济模式。

### 专栏 3.2 现代服务业重点园区和平台载体

**现代物流：**推进威海国际物流多式联运中心暨配套产业园、环翠区智慧物流基地、中韩（威海）跨境电商物流基地等建设，完善提升威海国际物流产业园、顺丰电子商务产业园、石岛冷链物流产业园、山东亿海冷链物流库、凌仁万国国际产业园等一批专业物流园区。

**工业设计：**支持威力工具、新北洋创建国家级工业设计中心。

**科技服务：**推进威海创新园建设，支持国际海洋高新技术交易中心、国家碳纤维产业计量测试中心、医疗器械产品质量检验中心、威海市药品检测中心实验室等建设。

电子商务：推进综保区全模式跨境电商创新产业园、环翠区跨境电商产业园、皇朝马汉电商平台等建设。

会展经济：推进东部滨海新城国际交流中心建设。

新业态新模式：推进东北亚水产品交易中心、国际海洋商品交易中心、综保区国际商品集散交易中心、望岛综合商业集群等建设。

### 第三节 加快发展数字经济

以“数字产业化、产业数字化”为主线，发挥数字经济乘数效应，推进互联网、云计算、大数据、人工智能与实体经济深度融合，以数字经济助推经济结构调整和新旧动能转换，打造“数字城市·云上威海”。

大力发展工业互联网。培育多级工业互联网平台，重点围绕医疗健康、纺织服装、办公自动化设备、渔具等特色优势产业，打造面向全行业产业链的行业级工业互联网平台；推动制造业龙头骨干企业提升智能制造应用能力，通过搭建企业级工业互联网平台，贯通产业链、供应链、创新链、服务链，打造新型企业工业互联网生产组织体系和商业模式。鼓励企业对接优势工业互联网生态平台，实现层级提升、借力发展。大力推动企业（设备）上云，引导企业将研发设计、生产制造、运营管理和生产设备等向云端迁移，促进全市小微以上企业信息化管理和运营水平普遍提升。拓展工业互联网创新应用，在农产品加工、海洋经济、建筑设计、文化旅游等领域搭建一批工业互联网平台。推动工业互联网标识解析二级节点进入国家基础节点布局体系，打造国内一流工业互联网标识解析服务平台。到 2025 年，建设 3 个以上具



有较强影响力的工业互联网平台，中型以上重点企业普遍建成企业级工业互联网平台，150家以上企业接入工业互联网标识解析服务平台。

加快产业数字化转型。实施工业企业智能制造行动，推进“千项技术改造、千家企业转型”，大力推广应用工业机器人，在医药、轮胎、食品、化工等流程制造领域，重点推进企业生产线网络化、智能化改造；在机械、船舶、汽车及零配件、电子信息、纺织服装等离散制造领域，重点推进企业数字化设计、流程优化、精益生产等环节智能化提升。开展智能工厂和数字化车间培育认定，鼓励重点企业建设“无人车间”“无人工厂”，到2025年，打造100家以上智能工厂和数字化车间。加快服务业数字化，推动智能物流、智慧交通、数字金融等发展，聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，促进线上线下资源的有效整合和利用，发展体验式消费、个性化定制服务等新业态，全面深化数字人民币试点。推进农业生产、加工环节数字化改造，加快推广新一代信息技术在农业生产、加工、经营中的运用。面向交通、医疗、能源等重点领域，深入推广物联网技术应用，支持制造业重点领域物联网操作系统研发，推动5G网络与泛在感知、万物互联等物联网技术融合应用。

推进新型数字产业发展。大力发展人工智能产品和技术，研发一批智能化首台（套）技术装备和关键核心零部件、高端装备新产品等，重点发展智能装备、机器人、智能网联汽车、智能家

居等产品制造，积极发展智慧健康、智慧旅游、智慧金融等智能化服务，加大智能芯片、智能传感器及人工智能算法攻关力度，突破一批智能制造核心关键技术。加快 5G 产业创新发展，加强通信基础元器件、智能传感器、车联网、关键材料等 5G 关键共性技术的研发及产业化，突破 5G 与相关产业融合瓶颈技术，培育形成一批具有自主知识产权的 5G 产品和解决方案。积极发展软件产业，推动系统仿真软件、嵌入式操作系统、工业智能控制软件等关键工业软件创新研发，创建一批省级以上软件工程技术中心，推动软件园区提高公共服务水平和集聚发展能力，积极创建省级以上软件产业园区。培育发展半导体产业，大力发展 IGBT 功率半导体、第三代半导体等特色半导体产品，努力建设重要的半导体产业聚集区。引进培育虚拟现实产业，发展 VR 头显、VR 一体机、VR 内容、VR 软件、VR 智能配件等产品，推动威海虚拟现实与数字内容创新产业基地建设，支持建设虚拟现实产业展示中心、体验中心，加快推进虚拟现实在装备制造、文化旅游、教育培训等领域的示范应用。

实施数据聚能行动。推进威海云计算中心扩容升级，推动驻威通信运营商 IDC（数据中心）云计算服务能力提升，建设完善面向多领域应用的云计算服务平台，培育发展一批高水平云计算服务产品和服务商。发展数据采集、清洗、存储管理、分析挖掘等大数据产品，拓展大数据在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等产业链各环节和政务服务、基础设施、公共服务等领

域应用，建设完善市大数据平台（市信息资源共享交换平台）。积极推动区块链技术在电子政务、智慧物流、金融机构等领域开展示范应用。提升信息安全监测预警能力，建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制，提升企业信息安全防护能力，支持哈工大（威海）、工业和信息化部电子信息综合研究中心等参与建设完善网络信息安全保障体系。

### 专栏 3.3 数字经济重点园区和平台载体

**重点园区：**推进电子信息与智能装备产业园、服务贸易产业园两个省级示范数字经济园区（试点）建设，推动环翠区新一代信息技术科创中心创建省级数字经济园区。支持电子信息与智能制造产业园、服务贸易产业园打造“智慧园区”。支持文登耐考客共享产业园打造日韩工业装备制造生态共享示范基地。

**工业互联网：**支持威高集团、迪尚集团、联桥集团组建行业级工业互联网平台，推动三角集团、浦林成山、天润工业、威达机械、天力电源、广泰空港、康派斯等企业搭建企业级工业互联网平台。探索建立农产品种养、加工、销售、服务、追溯全产业链一体化的农业经济工业互联网平台，引导龙头企业搭建集海洋信息透彻感知、海域资源智能识别、海岸线变迁遥感分析、海洋生物产业发展等功能于一体的海洋经济工业互联网平台，打造集导航、导游、导览、导购、观光、休闲、商务等功能于一体的智慧文化和旅游工业互联网平台。

**云计算和大数据平台：**支持威海云计算中心建设。

## 第四节 着力优化产业生态

建立产业链供应链创新链“三链”协同发展推进机制，深度融合资金链、人才链，实现“五链”贯通，打造相互竞争、共同繁荣的优良产业生态。

提高产业链供应链现代化水平。强化“链”式发展思维和产业生态理念，推动产业链上下游企业、科研院所等资源整合、配套协作，进一步延伸产业链、提升价值链、融通供应链，在产业基础高级化、产业链现代化攻坚战中争当走在前列排头兵。瞄准产业链终端、价值链高端，推动优势产业从加工制造向研发设计、品牌营销、系统服务等环节延伸。着力拓展产业链供应链长板，推行“链长制”，重点打造医药医疗器械、碳纤维等复合材料、船舶与海工装备、打印设备及智能服务终端等 10 个产业链条，逐一绘制“产业生态图谱”，加快延链、补链、强链、升链。加快补齐产业链短板，深入实施产业基础提升工程，引导龙头骨干企业联合产业链上下游企业、科研院所组建战略合作联盟，以提升核心基础部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础为重点，加强共性技术、高端技术、前瞻性技术研究攻关，加速突破产业链升级瓶颈。积极推动产业链供应链多元化，在核心零配件供应、关键技术、产销渠道等方面建设备份系统，扩大产业链关键核心环节的国内替代，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的产业链供应链。实施产业链供应链对接工程，适时组织召开跨区域对接活动，促进供需精准对接、要素精准匹配，全力帮助企业实现上下游、产供销有效衔接。

建立特色化专业化产业园区。坚持产业集群集聚和区域差异化发展，科学谋划产业园区布局和功能定位，规划建设一批定位清晰、特色鲜明、配套完备、绿色生态的“区中园”“园中园”，

打造产业园区 3.0 版。支持园区建设多样化厂房，采取定制化开发和标准化开发相结合方式，满足不同类型、不同规模企业主体用房需求，实现企业“拎包入住”。简化园区项目落地程序，在符合条件的园区组织对环境影响、节能、地震安全性、地质灾害危险性等事项实行区域评估，入园项目不再单独评估。抓好园区水电路网等基础设施和商贸、住宿、餐饮、娱乐等服务设施建设，完善创新创业服务等综合服务平台以及企业生产所需的检验检测、共性技术研发交易等平台建设，为企业提供全产业链技术服务和一站式生活服务，将特色产业园区建成宜居宜业、产城融合发展的“特色小镇”。鼓励区市、开发区之间开展资源共享、平台共建的“飞地经济”合作，支持国家级开发区在文登区、乳山市设立“园中园”或承包产业园区建设，进一步优化产业布局，促进资源要素合理流动。

持续优化涉企服务。开展企业冲击新目标行动和创新型企业培育工作，在财税、土地、人才、金融等方面给予政策支持，促进骨干企业做强主业、做实基础、做大规模，带动中小企业对标跨越发展。实施“一条龙”培育计划，培植一批具有“链主”地位的引领型企业、具有“撒手铜”产品的关键零部件配套企业、具有公共服务功能的平台型企业。坚持政府引导、主体自愿，完善政策服务和考核激励体系，推动“小升规”“股上市”。对企业主动送政策上门，建立企业问题征询直联机制，完善企业困难问题、技术需求、资金需求和产业链配套“四张清单”推送办理

机制，帮助企业解决遇到的各类困难。建立外向型企业运行态势监测预警机制，对“欲走还留”的企业实施分类引导，把产业链和供应链关键环节留在我市。健全企业参与涉企政策制定机制，避免出现“抽屉政策”“桃子政策”，实实在在增加企业获得感。

### 专栏 3.4 重点发展产业链条

重点推进 10 条产业链成为国内乃至全球具备影响力的产业链条，培育过千亿的产业链 1 条、过 500 亿的产业链 1 条、过 300 亿的产业链 4 条、过 100 亿的产业链 2 条。

**医药医疗器械产业链。**依托威高集团建设国家级制造业创新中心，推动关键材料国产替代。推动“互联网+医疗健康”平台建设，依托医疗器械产业园加强产业链招商，打造全国最大的医疗器械生产基地。推动形成原料药、海洋生物医药、中药、西药制剂等全产业链条。

**碳纤维等复合材料产业链。**支持光威集团建设国家级制造业创新中心，突破原丝生产装备、碳化工艺等“卡脖子”技术和装备。积极拓展高性能纤维及复合材料在航空航天、工业装备、汽车轻量化、轨道交通等领域应用，形成涵盖“装备制造—原丝—碳纤维—织物—预浸料—碳纤维制品—检测分析”的全产业链条。加快中欧水处理及膜技术创新产业园建设，形成涵盖膜材料、膜工艺、膜装备的全产业链条。

**纺织服装产业链。**推动企业加快大规模个性化定制和网络协同制造，由生产加工为主向高端研发设计和打造自主品牌转变。支持企业加快智能化改造步伐，提升研发设计能力。依托“中国服装设计大赛”等大型赛事活动，带动研发、设计、生产等多维度创新，建设集研发、设计、生产、展销于一体的纺织服装地毯集散地。

**打印设备及智能服务终端产业链。**推动龙头企业膨胀发展，依托威海电子信息与智能制造产业园、南海新区电子信息产业园等专业园区招引一批核心零部件生产企业，打造全球技术水平最高、配套最齐全、营商成本最低，具有世界影响力的打印机生产基地。推动新北洋集团开展关键零部件—核心模块—无人终端集成技术全产业链技术攻关，实现智能终端产业链向物流、新零售、金融三大自助服务终端板块拓展。

海洋食品产业链。深化与科研院所合作，推动海洋高值化提取物、海洋药物、海洋功能食品等研发生产，提升海洋水产品精深加工能力。围绕延伸产业链、提升价值链，构建海带、海参、牡蛎等细分产业链，打造从苗种、养殖、捕捞、加工、流通到品牌的全产业链条。扩大“威海刺参”“荣成海带”“乳山牡蛎”等区域品牌影响力。

轮胎产业链。推动龙头企业加快智能化改造，推进产品结构调整，向高端轮胎、航空胎等领域拓展。引导本地企业间配套合作，主动对接省内外尤其是胶东经济圈汽车生产企业，扩大市场占有率。依托龙头企业招引轮胎制造装备、模具等生产企业，延长补强产业链条。

船舶与海工装备产业链。推动龙头企业与山东船舶技术研究院、芬兰德他马林等国内外科研院所、高端船舶设计公司合作，提高新船型研发设计能力，提升智能化数字化造船水平。实施品牌战略，着力打造豪华客滚船、重吊船、南极磷虾船、游艇等“威海品牌”。加快船舶修造企业转型，重点发展海上风电、海洋油气、海洋牧场平台等海工装备及配套产品，打造国内知名的船舶及海工装备修造配套基地。

专用汽车产业链。推动华泰汽车战略重组，支持黑豹汽车研发生产大微卡等优势产品，支持天润工业开发生产整车空气悬挂系统，带动汽车产业链整合提升。建设房车省、市级制造业创新中心，加快实现模块化设计生产，打造东北亚最大的房车产业集聚区和国际级空港地面设备生产基地。

钓具产业链。加强高端零部件、生产装备技术研发攻关，加快智能化技术改造和工业互联网平台建设，提升智能制造水平和自主品牌影响力。通过协同创新加强企业间深度配套协作，打造集装备—预浸料—渔竿—渔饵—渔轮—导眼等于一体的全产业链条，努力建设“威海钓具”区域品牌，建强“中国钓具之都”“中国钓竿之城”。

电机产业链。引导企业加强产学研对接合作，由通用电机向个性化定制电机转变，加快稀土永磁电机、防爆电机、高效节能电机、智能电机和微型电机等高端产品研发生产，打造江北地区最大的电机制造基地。加强与本地汽车、水泵等整机企业配套合作，推动电机生产企业向产业链下游延伸。

## 第四章 实施海洋强市战略 打造海洋经济创新发展示范区

把海洋作为高质量发展的战略要地，坚持科学用海、科技兴海、产业强海、生态护海、开放活海“五个导向”，更加注重经略海洋，推动海洋经济向质量效益型转变、开发利用向循环利用型转变，在推动海洋经济创新发展上走在前列。

### 第一节 提升海洋科技创新能力

以科技创新引领海洋经济发展，抓好科技平台建设，完善海洋公共服务，推动产学研用协同，加快海洋科技成果转化，引进培养涉海高端人才，建设海洋人才战略高地，全面激活海洋经济发展新动能。

全域建设国际海洋科技城。按照“一城三核、科技引领，多区布局、链式贯通，条块联动、全域覆盖”的发展思路，统筹全市海洋创新资源，优化海洋经济空间布局，推动威海国际海洋科技城市建设。北部打造远遥海洋科技湾区，重点推进国家浅海综合试验场建设，完善海上试验、对海观测试验等功能，建设综合服务、研发孵化、成果转化、推广应用、人才培养和军民融合基地，构建智慧海洋电子信息、海洋高端装备、海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋科技旅游等产业链。东部打造以海洋生物产业为特色的海洋经济隆起带，重点建设威海海洋高新技术产业园，构建“科技研发+人才服务+企业孵化+产业加速”的完整创新链条，建设绿色养殖、远洋渔业、渔港经济、海洋食品、海洋



医药与生物制品等聚集区。南部打造海洋新经济先导区，以蓝色碳谷为核心，建设海洋生态经济、现代种业、特种装备示范区，构建海洋碳汇、海洋新能源、海洋新材料、育苗育种等产业链。

强化重大科技创新平台建设。构建服务海洋经济的科技创新体系，建好用好国家浅海综合试验场、北京大学威海海洋研究院、国家海水利用工程技术（威海）中心、黄海现代渔业创新研究院、海洋无人装备与技术联合创新中心、山东船舶技术研究院、山东海洋信息技术研究院、中国（乳山）牡蛎产业研究院等科研平台，争取在透明海洋、海底发现、蓝色生命、健康海洋、海洋装备、军民融合等领域承担国家、省重大科技计划。推动企业创新平台建设，围绕海洋工程装备、海洋生物、海洋信息服务等领域，支持企业独立或联合建立研发机构。聚焦海洋核心技术研发与产业化需求，搭建一批投资与孵化相结合的海洋科技创新空间。

推进海洋科技成果转化和人才引进培育。引进国家级、省级检测认证中心或代理机构，扶持海洋战略规划、勘测设计、海域评估等中介机构，进一步深化国家海产品质量监督检验中心（山东）等检测交易平台建设。加强海洋高端人才引进，集聚一批首席科学家、产业领军人才、科技创新人才和高技能人才。注重海洋实用人才培养，深入推进校地合作，发挥好威海海洋职业学院的主力作用，优先发展海洋智能装备、海洋生物、海洋节能环保、海洋新材料、海洋交通运输物流、海洋金融服务等学科专业。支持多领域海洋产业企业深度参与职业学校、高等学校教材开发、

教学设计、课程设置,培育一批适应海洋产业需求的“威海工匠”、高级蓝领。

## 第二节 构建现代海洋经济体系

推动传统渔业转型升级,集中培育海洋优势产业,突破发展海洋新兴产业,鼓励支持海洋服务业,加快促进海洋一二三产深度融合,构建富有活力和较强竞争力的现代海洋产业体系。

转型升级传统渔业。加快近海捕捞、海水增养殖业结构调整、转型升级,集中力量培育远洋渔业、建设海洋牧场,强化海洋水产良种培育,高水平建设“海上粮仓”。推进深远海发展战略,实施远洋渔业“百亿工程”,组建远洋渔业发展联合体,发挥山东(威海)远洋渔业促进中心、沙窝岛国家远洋渔业基地作用,大力开拓境外远洋渔业基地,突破极地渔业,建设全国远洋渔业高质量发展示范区,到2025年,全市远洋渔业基地达到5处,作业渔场达到30处,专业远洋渔船数量稳定在350艘,远洋渔业产值超过100亿元。高标准发展海水养殖,深化全国水产养殖绿色发展示范区建设,促进海洋牧场从浅海向深海、从单一向多元、从传统向现代转型,打造国家级综合海洋牧场示范区。启动海水养殖“深蓝行动”,建造50座增养殖一体化深远海平台、10座三文鱼智能养殖平台、80座牡蛎自升式多功能平台,建成全国最大的装备渔业基地。实施海洋种业“倍增计划”,高质量构建“2+5+N”现代水产种业体系,建立2处海洋生物育种中心,

建设 5 处现代水产种业园区，建成多种高标准水产种业联合育种基地，到 2025 年，力争优质苗种繁育能力提高到 1000 亿单位以上。推进涉渔码头转型发展，择优增加游艇停泊及服务等功能，打造国际游艇码头。

发展壮大海洋优势产业。推动船舶修造及配套设备制造业高端化发展，支持发展高附加值、个性化、定制化船舶，提高船舶维修服务能力，引导企业向方案解决商、技术服务商转型。拓展配套设备产业链，推进海洋牧场智能管控平台、黄海冷水团深水网箱、养殖工船、大型自走式海带收割机等集成制造。促进水产品精深加工集群式发展，构建环翠区沿海、荣成桑沟湾以北沿海、石岛湾、靖海湾沿海、文登五垒岛湾沿海、乳山沿海等高附加值海洋精深加工产业聚集带。推动海洋休闲装备制造业集群化发展，构建以碳素和玻璃钢材料、鱼竿成品、钓具配件、钓具制造装备、玻璃钢船艇等为支撑的海洋垂钓装备产业链，打造中国钓具之都和全国最大的海洋休闲装备制造基地。

突破发展海洋新兴产业。推动海洋电子信息产业突破发展，加快监测探测设备、无人船艇、水下机器人等研发、孵化和转化，发展海洋监测观测勘测仪器、传感器、浮（潜）标、水下航行器、遥感模块等。加强海洋生物技术研究，积极参与“蓝色药库”开发计划，加快海洋生物药源活性物质高纯度规模化制备研发，到 2025 年，争取 3—5 种新型海洋生物医药实现产业化，打造高端海洋生物医药产业基地。开发利用海洋生物制品，实施海洋生物

蛋白肽肥料、海藻肥、海珍品发酵饲料的开发及产业化，开发新型、高效农业生物肥、高效功能饲料等产品。突破海洋新材料技术和应用瓶颈，发展海洋节能环保产业。实施“蓝水工程”，推动海水淡化和综合利用产业化发展，促进海水淡化装备产业集聚。

培育发展现代海洋服务业。加强海洋科普教育，深入挖掘和积极传承海洋文明，建设海洋科技馆，积极举办高端海洋会议论坛。推动海洋经济与金融融合发展，稳步扩大涉海企业知识产权、海域使用权、船舶、海上物资等抵质押融资规模，开展船舶融资、航运融资、物流金融等金融服务，支持设立专业化、特色化的海洋金融服务专营机构，鼓励发展渔业商业保险。加快建设东北亚水产品交易中心，打造国际海洋食品博览会等一批会展品牌。加强质量基础设施建设，形成“认证—标准—品牌—信用—金融”五位一体创新平台，全面叫响威海“海鲜之都”品牌。促进海洋工程咨询、海事代理、海洋科技成果交易等新兴商务服务业发展。大力发展海洋生态经济，开展海洋碳汇交易试点，打造蓝碳产业高地，为全市碳达峰、碳中和贡献蓝色力量。

### 第三节 建设现代化国际港口

发挥东北亚港口群中心位置的区位优势，加快港口基础设施建设，畅通国际物流大通道，全面提升港口信息化、智慧化水平，打造东北亚海上航运中转枢纽、日韩近洋干线港和内贸中转基地

港。

整合优化港区功能。深化与山东港口集团合作，积极推动市域港口“一体化”改革发展，全面融入全省港口一体化发展大局，打造以威海湾港区为龙头，南海、石岛、乳山口等港区联动发展的现代化港口体系，到 2025 年，全市港口集装箱吞吐量达到 200 万标箱。威海湾港区着力打造绿色生态港区，以客滚运输、集装箱运输为主，大力发展跨境电商和海运快件业务，适度发展本地清洁件杂货运输，满足本地生产生活所需煤炭、成品油等运输需求，逐步将散货运输功能迁移。南海港区近期以杂货、通用干散货、液体散货等中转运输，LNG 接收和促进区域内临港工业开发为主，远期打造以海港和铁路中转站为依托的国际物流多式联运中心和威海港南翼新的大型综合性港区。石岛港区统筹推进石岛西作业区、凤凰尾作业区等建设发展，重点发展集装箱、客货滚装运输、冷链物流和水产品出口等业务，兼顾石油及制品、周边地区杂货运输。乳山口港区重点发展大宗商品、集装箱中转等业务，积极发展面向日韩的货物贸易，加快发展临港仓储、冷链物流、海运商贸等产业，打造胶东半岛和日韩间货物运输的重要港口。

完善港口集疏运体系。聚焦构建国际物流大通道，积极加密航线航班，增开威海港至日韩重要港口的集装箱、客货班轮航线，推进开通威海港至东南亚、俄罗斯（东部沿海）近洋干线，以及联通欧洲、北美重要港口的海运大通道。积极参与中俄两国北极

航道的开发利用，开发东北亚与西欧、北美最短海上航线。加强港口集疏运通道建设，突出“港口+铁路”集疏运枢纽建设，实施铁路引入重要港口工程，提高现有疏港公路等级，实现港口与综合交通运输体系无缝连接。按照货运“无缝衔接”的原则，对港口、铁路货场进行整合提升，打造公、铁、水联运的综合枢纽，推动各港区、铁路货运站与重点园区、物流网络连通，与综合保税区、威海机场联动。加快威海湾港区疏港高架路建设，实现集疏港货物运输与城市交通相分离。形成“认证—标准—品牌—信用—金融”五位一体创新平台，

提高港口运营管理水平。坚持“绿色”引领、“智慧”驱动，着力打造绿色生态港区，加强港口污染物监测和治理，做好港区大气污染、水污染、噪声污染、固体废物、油污污染等防治。对标国际、国内一流港口，加大港口智能化改造力度，运用物联网、大数据、云计算等先进技术，提升港口智慧化水平。加快提升港口能级，推动港口由传统运输平台向物流平台、信息平台、贸易平台、产业平台、金融平台拓展，推进自动化立体堆场和自动化集装箱码头建设。推进港口物流公共信息平台和服务平台建设，积极与青岛港集团（云港通）、山东港口集团服务平台衔接融合。

加快推动港产城融合发展。以港口物流为纽带，带动航运、商贸、临港工业和物流园区发展，推进现代化港口城市建设。大力发展滨海旅游、海洋装备、生物医药、冷链物流等临港产业，加快临港园区建设，推进南海 LNG 综合利用产业园、东北亚 LNG

加注中心等临港产业项目规划建设。探索发展中高端航运服务业，推进保税物流、产业物流、商贸物流等业态发展，培育航运服务、海运快件、大宗货物贸易、港口供应链金融等业务，推动港口从单一货物装卸港向物流贸易港转变。搭建港口金融、贸易、物流、产业、信息平台，打造港口综合服务供应商。到 2025 年，基本形成港区一体、港城联动、港产融合的发展格局。

#### 专栏 4.1 港区重点建设项目

威海湾港区：在原有 7 万吨级航道的基础上扩建 10 万吨级航道工程，二突堤工程建设 1 个 3 万吨级、2 个 7 万吨级、3 个 10 万吨级集装箱泊位和 1 个国际邮轮码头。

南海港区：建设 5 万吨级通用泊位工程 2 个、5 万吨级航道工程、东防波堤工程、液体散货泊位一期工程、3 万吨级和 5 万吨级液体散货泊位各 1 个、15 万吨级 LNG 泊位 1 个和专用航道、LNG 防波堤工程、2#通用锚地工程和 3#危险品锚地工程。推进张家埠港码头改造，加固 1000 吨级泊位，疏浚 1000 吨级航道。

石岛港区：好当家码头工程建设 2 万吨级散杂货泊位 2 个、1 万吨级油品泊位 1 个，推进凤凰尾作业区货运码头工程，建设万吨级多用途泊位 4 个及万吨级油品泊位 1 个。

乳山口港区：建设港区 5#、6#泊位工程 2 个 2 万吨级泊位、游艇码头工程；推进南黄岛—挂子场陆岛交通码头、小青岛—旗杆石陆岛交通码头扩建工程。

蜊江港区：推进 3000—5000 吨级游艇码头建设。

#### 第四节 推进海洋生态文明建设

强化海洋综合治理，构建河海衔接、海陆统筹协调治理格局，促进海洋经济与资源环境协调发展，建设国家级海洋生态文明示

范区。

强化海陆污染防治。建立沿海、流域、海域综合治理机制，开展入海河流“消劣行动”“净滩行动”，全面推行海洋固体废弃物和生活垃圾分类处理，推进渔港环境综合整治，打造“无废航区”。开展海陆联防联控，加强陆源入海排污口综合整治和监视监测，严格控制陆源污染物排放，建立部门联合监管陆源污染物入海的工作机制，实施污染物入海同防共治。加强海洋垃圾污染防治，加大海上船舶、溢油等污染防治力度，加强海上溢油风险防控和应急物资储备，严把海洋工程建设项目环境影响评价关口。加大违法惩治力度，对非法倾倒废弃物、盗挖海沙等违法行为加大执法力度。加快渔业水域保护立法，划定基本水域保护红线。到2025年，全市近岸海域水质优良率、海洋功能区水质达标率保持全国最优行列。

保护海洋生态环境。全面推行湾长制，实施“蓝色海湾”整治行动，开展海域、海岛、海岸带生态整治和保护修复工程，打造美丽海湾。通过播殖海藻、投放人工鱼礁，恢复浅海渔业生物种群，加强对乳山湾贝类和甲壳类，荣成东部沿海海珍品和鱼类，环翠区北部沿海海珍品、鱼类、藻类等保护利用。重点对双岛湾沿岸、威海北海旅游度假区沿岸、荣成好运角度假区沿岸、桑沟湾沿岸、威海南海新区和乳山银滩砂质岸段等海域海岸线进行生态化整治修复，推动近岸海域沙滩养护、还滩还海，恢复海域海岛海岸自然属性。加强对刘公岛、小石岛、苏山岛、鸡鸣岛、汇



岛等海岛及其周边海域生态系统的保护，严格限制填海连岛。实施“南红北柳”湿地修复工程，推进沿海滩涂以及桑沟湾、双岛湾、乳山河口、黄垒河口、母猪河口、青龙河口等近岸湿地的治理与修复。加强海洋自然公园、渔业种质资源保护区规范化建设和管理，形成日趋完善的海洋自然公园网络体系。实施海洋生态补偿，建立反映市场供求的资源有偿使用制度，逐步探索建立使用金动态调整征收标准，建立地区间横向生态补偿机制。到 2025 年，自然岸线保有率不低于 45%，沙滩资源不破坏、正增长。

集约利用海域资源。严格落实全海域生态红线制度，加强海岸带分类分段精细化管控，探索海岸建筑退缩线制度。建立全市近岸海域资源及利用“一张图”，严格海域使用申请审批制度，确保全市海域保留区面积不少于 1550 平方千米。强化海岛分类管理，实行保护与利用并重，允许对无居民海岛开展低强度、低干扰活动，抓好面积较大、独具特色岛屿的开发建设。建立完善用海项目准入机制，除国家重大战略项目用海外，围填海造地零增加，鼓励开发存量围填海项目。优化海域资源市场配置，做好海域使用权招拍挂市场的培植和规范。完善海域使用权招拍挂市场管理，加强海域使用权二级市场规范管理，争取山东海洋产权交易中心在威海设立分支机构，拓展海洋产权二级交易服务品种。

规范海洋监管治理。实施“透明海洋”工程，建设海洋大数据中心，形成覆盖海洋经济、远洋渔业、海上安全、海水养殖、

生态环保、防灾减灾、政务管理、决策服务、数据共享交易等内容的海洋信息体系。优化海洋环境监测网络，推进海洋观测标准站建设，在重点海水增养殖区、重点海湾及工程开发密集区推进预测预警性评价。升级海洋自动观测系统、业务与实验用房等基础设施，形成集岸基观测系统、雷达观测系统、生态浮标观测系统和平台观测系统于一体的现代化、标准化海洋观测与预报运行体系。强化海洋气象灾害预测预警系统建设，突破风暴潮、赤潮、绿潮、海冰、海浪、海啸等预警关键技术，完善区域海洋灾害风险源信息系统及应急监测数据库。

## **第五章 坚定不移扩大内需 高质量融入新发展格局**

牢牢把握扩大内需战略基点，深化供给侧结构性改革，着力增强供给体系与国内需求的适配性、市场体系与区域发展的协同性、政策体系与畅通循环的实效性，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### **第一节 加快融入国内大循环**

充分对接强大国内市场，贯穿生产、分配、流通、消费各环节，精准把握循环关键环节，坚持通“堵点”、接“断点”，更好促进产业循环、市场循环、经济社会循环，实现更高水平和更高质量的供需动态平衡。

全面对接重大区域发展战略。深度参与黄河流域生态保护和

高质量发展，共同抓好大保护、协同推进大治理，共建黄河生态廊道。与沿黄省市开展深度合作，在内陆地区建设“无水港”，推进口岸通关、物流体系、产业链供应链、文化旅游等领域协作，畅通黄河流域面向日韩、东北亚，联通亚欧大陆的经济廊道。积极对接京津冀协同发展，全力服务雄安新区建设发展。加强与长江经济带、粤港澳大湾区重点城市交流合作，探索建立产业、城市、生态等领域的协调机制，推动建设一批合作项目。进一步深化对港澳台产业和人文合作交流。主动融入胶东经济圈一体化发展，建立健全一体化合作交流机制，联合破除体制障碍，打造高效互联的交通网、协同互助的创新链、优势互补的产业群、携手共进的开放极、共保联治的生态圈、资源互通的旅游带、国际一流的服务共同体，提高胶东经济圈整体凝聚力和竞争力。

着力优化供给结构。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，全面深化供给侧结构性改革，不断提高产品和服务质量，扩大有效和中高端供给。巩固提升制造业优势，充分发挥威海要素禀赋和产业优势，积极融入国内大分工体系，争取在医疗器械、高端装备、信息技术、新材料等关键产业链中占据核心位置。加快本土企业转型升级，改善滞后的管理方式和经营体系，切实提升核心竞争力。着力破除妨碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动和商品流通的体制机制障碍，推进生产要素优化配置和高效组合。引导资金、土地等各类生产要素“脱虚向实”，畅通金融服务实体经济渠道，确保新增贷款增速高于 GDP 增速

2个百分点以上；坚持“房住不炒”，以满足居民居住需求、防止房价大起大落为重点，推动土地适度有序流入房地产市场，保障实体经济发展用地需求。

提高产品质量品牌美誉度。坚持以质量求生存、以质量赢市场、以质量树品牌，大力提升产品质量和品质标准，筑牢企业长远发展根基，建设全国质量强市示范城市。建立“首席质量官”制度，把“工匠精神”注入企业文化，开展质量攻关、质量改进、质量比对、质量风险分析、质量成本控制、质量小组实践、降废减损等活动，全面提高企业质量管理水平。实施知名品牌培育工程，抓好企业品牌、区域品牌、城市品牌建设，努力打造名牌企业、百年企业。广泛开展企业标准“领跑者”行动，鼓励龙头骨干企业参与国际标准制定，掌握国际标准“制定权”，抢占国内外市场“话语权”。推动检验检测认证与产业经济深度融合，加快推进渔具、海产品、碳纤维、纺织服装、热量表、医疗器械、药品质量检验中心（产业计量测试中心）等公共技术服务平台建设。建立健全缺陷产品召回、事故强制报告、重点产品追溯等制度，构建清晰可追溯的质量安全责任体系。

构建现代化高效率流通体系。统筹现代流通体系硬件和软件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域制度规范和标准，畅通人流、物流、资金流、信息流等，加快建设内外联通、安全高效的物流网络，推动全社会流通大幅降本增效提质。发挥威海港综合物流枢纽优势，做大跨境物流、冷链物流、保税物流，

着力发展多式联运、甩挂运输等高效运输方式，促进公路、铁路、水运、航空、管道等多种运输方式衔接和配套，打造面向东北亚的区域性物流中心城市。促进物流和制造业、批发零售业协同联动和跨界融合发展，创新供应链协同共建模式。推进物流基础设施和公共服务平台建设，健全重点物流基地园区分拨中心、区县公共配送中心、末端配送网点三级配送体系，支持物流公共信息平台建设，提高运输车辆配货、通行、停靠便利性，鼓励邮政、快递企业提供高品质、差异化服务。发挥农产品、水产品优势，推进冷链物流体系建设，打造全国重要的冷链物流基地。开展城乡高效配送专项行动，鼓励建立城乡配送联盟，着力在快速消费品、生鲜食品、快递等领域率先实现城乡共同配送，发展“网购店取（送）”等新型配送模式，优化物流运作流程，提升智能水平和运转效率。

## 第二节 更好利用国内国际两个市场两种资源

充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、货物与服务、贸易与投资协调发展，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。

促进贸易和投资自由化便利化。提升跨境贸易便利化水平，在口岸通关、外汇管理、人员出入境等方面开展流程创新，深化更高水平国际贸易“单一窗口”推广应用，提高通关效率，优化通关服务，创建更加高效便捷的口岸营商环境。探索外贸领域“多

证合一”，实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模式，减少外贸企业进入市场的环节和时间。探索抵港直装、船边直提作业模式，实现从抵港到提离全程可视化，提升进出口货物流转速度。推广应用“电子税务局”，加快出口退税进度，拓展多元化办税方式。探索建立外贸企业信用评价体系，加大出口信用保险对企业支持力度，提高小微企业统保标准。支持设立国际仲裁机构，加强涉外法律人才队伍建设，成立涉外服务律师团，建立多元化商事纠纷解决机制。健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。落实外商投资准入前国民待遇和市场准入负面清单制度，完善外商投资促进保护管理等配套制度。探索市场准入承诺即入制，推行“跨国（境）审批”模式，探索建立集商事登记、货币结算、商事仲裁等跨境全流程服务体系。

优化外贸进出口结构。实施以质取胜和市场多元化战略，优化贸易产品结构和区域结构，推动外贸向优质优价、优进优出转变，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。推动加工贸易向品牌、研发、分拨和结算中心等产业链高端延伸，提高自主品牌产品、高技术含量和高附加值产品的出口比重。推进国家级外贸转型升级基地建设，引导资金、技术、人才等资源向基地集中，实现“特色产业集聚+国际自主品牌+跨境电子商务+综合服务企业+境外营销网络”五位一体融合发展，积极争取新的产业集群申建国家外贸转型升级基地。实施百展市场开拓计划，鼓励企业设立境外营销中心和海外仓，提升企业市场开

拓能力。推动外贸综合服务企业做大做强，鼓励外贸综合服务平台完善提升融资担保、通关服务、市场拓展等功能，帮助中小微企业开拓国际市场。提升国家出口农产品质量安全示范城市建设水平，打造出口食品农产品质量安全区域品牌。深入开展国际自主品牌培育工作，支持出口企业开展质量管理体系认证，鼓励企业开展境外商标注册、专利申请，以参股、换股、并购等形式与国际品牌企业合作。引导企业扩大先进设备、关键零部件、能源资源和国内市场热销产品的进口。到 2025 年，全市有进出口实绩的企业超过 5000 家，进出口贸易总额超过 2000 亿元。

大力发展服务贸易。推进全面深化服务贸易创新发展试点，探索建设特色服务出口基地，推动中国技术、中国标准、中国服务“走出去”，打造中韩服务贸易产业融合示范城市、国家服务贸易新业态新模式创新城市。重点发展服务外包、国际物流、健康医疗及中医药、旅游及展会等服务贸易，稳步提升研究开发及技术、文化服务、金融服务、建筑及境外务工等服务贸易，培育发展研发设计、检验检测、维修维护等新兴服务贸易，扩大服务贸易规模，探索建设一批服务贸易境外促进中心。依托服务贸易产业园、特色服务贸易出口基地、服务外包产业园等载体，打造高附加值服务贸易和服务外包产业聚集区。做大做强过境贸易，探索发展离岸贸易。

推动内外贸有效贯通。支持出口产品转内销，优化市场准入服务，帮助外贸企业对接商贸流通企业、电商平台企业，推动出

口产品进商场、进超市、进街区、进批发渠道，提升加工贸易内销便利化水平，促进内外贸一体发展。支持企业发展“同线同标同质”产品并扩大至一般消费品和工业品领域，对标国际先进标准生产内销产品，推动国际国内标准接轨。稳步发展进口商品直销等新型商业模式，推动在空港、海港等增设免税店，扩大进口中高端产品供给，引导境外消费回流。完善跨境电子商务线上综合服务平台功能，大力发展海空运快件、邮件，建设保税仓、O2O体验店、国际商品馆等载体，建设跨境电子商务创新创业中心，建立跨境保税进出口线上线下一体化机制。推动有条件的内外贸结合市场列入国家新一批市场采购贸易试点。支持企业开展云展示、云洽谈、云签约，提升数字化营销能力。

### 第三节 促进消费提质扩容

充分发挥消费基础性作用，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，进一步提升消费品质、优化消费结构、发展特色消费，打造面向日韩的国际特色消费城市。

培育壮大特色热点消费。适应居民分层次、多样性消费需求，大力发展定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等个性化、品质化消费，积极培育健康养老、文化旅游、信息消费等消费热点，推动消费市场分层、领域细分、多点爆发。把握国际消费新潮流，将日韩元素、区域文化融入特色商圈建设，支持发展一批高端韩文化特色商业街区、日韩生活场景使用性体验馆，形成体



验日韩文化消费的威海品牌。发展信息消费体验，鼓励企业建设信息消费体验中心、产业创新展示中心，运用虚拟现实、增强现实、交互娱乐等技术丰富消费体验，引导商圈社交化、情景化和智能化发展。繁荣发展夜间经济，积极开展夜游威海、夜品威海、夜购威海等夜间消费体验活动，着力打造新威附路历史文化街区、环海路国际休闲度假风情街区、韩乐坊韩文化主题商业街区、文登利群“潮玩夜巷”网红夜市等夜间经济聚集区，完善夜间交通、安全、环境等配套设施，实现夜间经济繁荣与城市规范管理同步，提升市民夜间消费体验满意度。支持“威海老字号”企业发展，争创更多“中华老字号”“山东老字号”。

促进实物消费提档升级。积极培育中高端消费市场，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，满足居民多层次消费升级需求。促进住房消费健康发展，培育和发展住房租赁市场，支持专业化、机构化住房租赁企业发展，培育房屋托管、互联网+房屋租赁、租房+全方位生活服务等租赁模式。促进汽车消费优化升级，落实好以旧换新、汽车下乡、新能源汽车补贴等各类政策，深度挖掘二手车交易等汽车后市场潜力，鼓励设立消费金融公司、汽车金融公司，建立绿色、节约、社会化的出行消费体系。探索家电新型消费模式，加快建立家电回收利用、循环利用体系，普及网络化、智能化、绿色化的家电产品。发展壮大绿色消费，积极倡导绿色产品生产，逐步扩大绿色产品销售规模。

打造城市消费中心。提升城市居民消费品质，优化城市新购

物中心、城市综合体等核心商圈布局，通过优化环境、提升档次、丰富业态、完善功能，打造城市消费中心。加快推进现有商业街、步行街改造升级，打造环翠楼中轴休闲体验街区、栖霞街特色商业街区、文登学特色商业步行街、文登胶东文化街等一批浓缩城市历史、彰显城市品位、提升城市形象的品牌特色街区。促进线上线下融合、商旅文体融合、购物体验融合，鼓励发展新零售、首店经济、宅经济等新业态新模式，推动线上线下消费有机融合、双向提速。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈。大力发展便利店、社区菜店等社区商业，推广智能储物柜、智能售货机、无人回收站等“无接触”商业模式，不断提升便民服务质量。

推进农村消费升级。拓宽农村居民消费领域，提升农村居民消费层次，健全农村现代流通网络体系，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、教育健康、家电类耐用消费品、家用轿车、农用机械等消费。进一步推动电子商务向农村地区延伸覆盖，开展国家电子商务进农村综合示范，建设荣成市级电商公共服务中心和物流配送中心。实施农商互联示范，积极推进农超对接，支持商贸流通企业扩大农产品采购规模。开展农村商业体系创新试点，在乡镇新建改造直营连锁超市及集购物、餐饮、美发、托幼等生活服务设施于一体的乡镇商贸中心。

着力营造良好消费环境。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假

和弹性作息制度。鼓励和规范消费金融创新，提升金融对扩大消费的促进作用。开展质量提升专项行动，健全产品和服务标准体系，实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程。建立产品和服务消费后评价体系，探索建立消费领域企业信誉等级评价制度，研究制定消费领域企业信用分类分级管理办法，构建消费领域信用体系。完善消费者维权机制，畅通投诉举报渠道，提高消费者主体意识和依法维权能力。

#### 第四节 持续扩大有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，以重大项目为载体，以机制创新为关键，以要素供给为保障，进一步优化投资环境，完善投资布局，转变投资增长模式，持续增强发展后劲。

调整优化投资结构。聚焦关键领域和薄弱环节，提升产业核心竞争力，建设一批增强基础能力、保障产业链供应链安全的示范性重大工程，引导投资更多投向重点开发区域、特色产业园区，进一步优化投向、提升投效。加快布局 5G、人工智能、数据中心等新基建项目，推进交通水利能源、防灾减灾、生态环保等重大工程建设。着力促进城乡融合发展，加快建设省级城乡融合发展试验区，推进新型城镇化建设，加快城市更新改造步伐，开展农村人居环境整治，全面优化提升城乡生产生活条件。不断优化社会民生，增进群众福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、养老服务等发展短板，促进社会公平和谐。

强化投资要素保障。坚持有为政府和有效市场相结合，落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加强土地、能耗、污染物排放总量替代指标、水、资金等要素全市统筹和精准对接，为项目落地创造良好环境和稳定预期。细化土地利用计划管理，推动土地计划指标安排更加合理，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。鼓励推行“标准地”出让方式，优化服务流程，推动项目“拿地即开工”。推进能耗指标优化配置和高效利用，全面开展单位能耗产出效益评价，实施差别化资源要素配置、节能降耗激励和行政执法检查，积极参与指标省级收储交易。统筹使用污染物排放总量指标，实行污染物消减量预支，压减腾退指标优先用于重点项目。强化水资源配置与重大生产力项目布局的衔接平衡，完善项目取用水制度及技术规范体系，提高重点项目供水保障能力。健全政银企精准对接平台和合作机制，探索投融资模式创新，畅通重点项目融资渠道，强化保险中长期资金运用。

激发民间投资活力。严格落实国家和省关于鼓励社会投资的政策意见，提高投资便利化、服务化水平，鼓励民企参与国企混改、公用事业和重大基础设施建设，充分激发民间投资活力。完善政府核准投资项目目录制度，合理界定政府投资范围，创新和丰富政府调控手段，引导推动社会资金“脱虚向实”。改进投资管理体系，创新推进承诺制、区域评估制度、审批权限层级协同、审批事项归并整合改革，优化投资项目在线审批监管平台并联审

批流程，提高平台“一张网”办事功能和综合分析研判能力。鼓励政府和社会资本合作，在基础设施建设和公共服务领域，广泛开展 PPP 模式。支持重点领域建设项目开展股权和债权融资，通过企业债券、项目收益债券、短期融资券等方式募集资金。

完善投资调控机制。健全重大项目推进机制，设立“四个一批”、市级重点、新旧动能转换、重点工业、基础设施等项目库，实施项目建设目标管理和周期滚动。强化政府投资计划管理，重点投向重大基础设施和公益性质的非经营性项目。健全政府引导基金、政府购买服务等市场化运作机制，推广实施财政资金股权投资。完善政府专项债券发行使用管理体系，选准选好专项债券项目，依法合规推行市场化配套融资。推动基础设施领域不动产投资信托基金有序发展，盘活政府存量资产。

## **第六章 实施城市国际化战略 打造对外开放新高地**

主动融入国家开放大战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平的开放型经济新体制，积极构建合作共赢的对内对外开放格局。

### **第一节 提高国际经济合作水平**

创新国际经济合作体制机制，畅通国际贸易通道，提高招商引资水平，打造一批高水平开放载体，努力塑造国际合作和竞争新优势。

构建内外畅通的国际物流大通道。实施东扩、西进、南下、北上战略，全力推进威海—仁川“四港联动”，探索推动与更多日韩口岸“多港联动”，推动“四港联动”+综合保税区+“一带一路”物流方案建设，开展国际中转集装箱业务和大宗商品中转创新试点，构建东接日韩、西联欧亚的东西双向互济国际物流大通道。向东，开展中韩整车物流运输，推动威海港建设“空港货运站”，通过陆海联动连接韩国仁川机场航班，逐步实现“公交化”，加密威海—仁川客运班线，开通威海—大阪客运班线，增加威海至韩国、日本的全货运航班数量，探索建设中日韩海铁联运通道。向西，保持威海至欧亚国际班列常态化运行，开通威海至中西部地区铁路集装箱班列，在西安、兰州、银川等城市布局“无水港”，将威海港打造为中西部地区的重要出海口。向南，开辟新的国际远洋运输和集装箱航线，开通“天津—威海—青岛—东南亚”等海上航线，连接至青岛港等集装箱外贸内支线，开展内外贸集装箱同船运输业务，推动潍威韩冷藏班列延伸至广州、昆明，发展壮大威海—东南亚海铁联运快速通道。向北，开行威海至沈阳等东北地区的铁路集装箱班列，拓展海铁联运北上运输通道。支持综合保税区建设“四港联动”货物集散中心，打造“东联西通”的物流分拨中心。支持威海国际物流多式联运中心及配套产业园建设，积极创建国家级多式联运示范工程，推动联运单证一体化、标准化、物权化、金融化，实现“一单到底”。

发起招商引资新攻势。聚焦核心链条开展产业链专业化招

商，龙头和配套一起招、人才和资金一起引，全力优化利用外资质量，提升制造业到账外资比重。瞄准世界 500 强、中国 500 强和知名跨国公司、国内行业领军企业、大型央企民企以及省属企业开展精准对接，力争在引进大企业、大项目上实现突破。鼓励本地企业上项目扩规模，利用自身信息优势以商招商，强链延链补链。推广“专业论坛+产业基金+专业园区”“供应链金融+产业园区”等新型招商模式。启动“城市合伙人”计划，面向境内外筛选一批人脉资源丰富、具有影响力的商务代表、行业协会、中介组织等开展委托招商。探索组建企业化管理、市场化运行的招商机构，整合招商力量和招商资源，打造“懂专业、精技术、强策划、善谈判”的招商队伍。广泛开展招商推介、对接活动，积极参与香港山东周、跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等高层次招商活动，举办好威商大会等招商推介活动。力争“十四五”期间，实现利用外资超过 70 亿美元。

建设高水平对外开放平台。深化开发区体制机制改革创新，全面推行“党工委（管委会）+”体制，加强经济管理职能，推行全员聘任制，薪酬实行总量控制、动态管理，绩效考核重点向招商引资、经济发展倾斜，做大做强开发运营公司。推动开发区建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，瘦身强体、回归本位，重塑优势、创新发展。推动各开发区差异化发展，每个开发区重点发展 1—2 个“十强产业+人工智能”

特色产业集群，建设一批特色化专业化的“区中园”，形成有序竞争、互补协作发展格局。借鉴自由贸易试验区改革试点经验，在服务业开放、投资管理、贸易便利化、事中事后监管等领域率先复制推广，争取在山东自由贸易试验区扩区时将我市纳入其中。加快综合保税区建设，完善承载能力和服务功能，打造全市对外开放功能区，培育“国际贸易、现代物流、跨境电商、先进制造”4大业态，搭建“外贸综合服务、金融服务”2大平台，打造1个联动日韩、辐射全国的国际商品集散交易中心，1个以电子信息为主导的先进制造业基地，建设加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心，打造全国一流综合保税区。

## 第二节 全面深化对日韩经贸合作

围绕深化中日韩区域经济合作，加强与日韩经贸、文化、医疗等全方位、宽领域深度合作，打造中日韩合作重要支点城市。

探索创新对日韩合作机制。积极参与中韩自贸协定第二阶段投资与服务贸易谈判，争取中韩有关政策、合作项目在威海开展“压力测试”。与仁川建立工作协调机制，共同研究确定中韩地方经济合作重大项目并推动实施。推动与日韩口岸创新合作机制，在货物通关、人员往来等方面实施便利化政策，完善“四港联动”机制。创新金融开放与合作机制，争取日韩银行、证券、保险等金融机构来威设立区域性总部或分支机构，鼓励企业开展



跨境人民币投资、贷款、结算、支付等金融创新业务，支持符合条件的企业、金融机构通过发债、贷款等形式融入人民币资金。推动银行业金融机构与支付机构合作开展跨境人民币结算业务，扩大中韩人民币直接支付规模。

推动对韩贸易优化升级。畅通威海与仁川“海陆空铁邮”五位一体的多式联运模式，建设对韩寄递物品出口第一口岸，将威海打造成为对韩贸易的“桥头堡”和东北亚联通全球最便捷的通道。延伸拓展港口功能和口岸辐射带动能力，构建“口岸仓+海外仓”网络体系，优化韩国电商货物集散地产品结构，建设全球跨境备货中心仓，支持威海打造对韩化妆品、日化用品与欧美保健品双向辐射的海外仓和口岸仓。依托综合保税区大力开展全模式跨境电商业务，支持建设中日韩跨境电子商务平台，为国际贸易、跨境电商企业提供从集货、仓储、展示到融资、支付、配运、“一件代发”等全流程服务。

加强与日韩产业对接协作。完善仁川“威海馆”功能，深化与威海“仁川馆”的互动合作，搭建鲁韩、中韩之间投资经贸、人文科技交流的桥梁，加强与日韩政府机构、科研院所、行业协会及龙头企业对接，开展精准招商活动。对韩国重点招引电子信息、医药与医疗器械、临港物流、海洋经济、医美整形等产业，加快建设中韩自贸区地方经济合作示范区产业园；依托威海中小企业双向投资促进公共服务平台，整合市场咨询、文秘翻译、展览展示、法律服务、金融服务等资源，搭建一站式“威韩服务和

交流合作平台”。对日本主攻智能装备、汽车配套、软件和服务外包、生物医药、健康养老、文化创意等产业，深化拓展与日本软银、日立等企业合作，打造日本影视动漫主题游乐设施、街区和特色小镇等。

### 第三节 优化全方位开放战略布局

坚持开放合作、互利共赢，综合发挥区位、经济、文化等优势，主动融入国家开放布局，全方位拓展开放发展潜力空间，打造具有国际影响力的对外开放新高地。

深度融入“一带一路”建设。积极参与新亚欧大陆桥、中蒙俄、中巴等国际经济走廊建设，加强与海上丝绸之路国家、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家城市的紧密互联，在港口建设经营、海洋经济、能源资源、商贸物流、人文交流、生态环保等领域展开合作。推动境外加工制造型、农业产业型、远洋渔业型和商贸物流型园区建设，带动成套设备、材料出口，加大资源回运力度。积极参与丝绸之路高科技园区联盟建设，鼓励有实力的企业采取跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等方式开展境外投资和合作，提升科技创新合作能力。

创新深化与欧洲、北美合作。抢抓中欧投资协定机遇，继续加强与英国、欧盟等合作交流，在绿色低碳、数字经济、高端制造等领域广泛开展合作，打造对英交流合作典范城市。发挥中欧（威海）中小企业合作区等国际合作园区优势，引进工业 4.0 优

质企业和中小企业“隐形冠军”。加快与北欧国家在海工装备、生命医学、能源开发、生态环保等领域合作。以农业生态修复、环境保护、农业育种和栽培技术为重点，加强与以色列等国家合作，引进节水农业、设施农业、精致农业，培育农产品、水产品出口基地。积极谨慎保持对美交流合作，拓展利益汇合点和优势互补点，巩固提升外向型经济安全发展水平。

鼓励和支持企业跨国发展。支持纺织服装、轮胎、渔业等优势产业开展国际化合作，设立境外生产加工基地，争取创建一批农业、远洋渔业、服装加工、商贸物流等国家级、省级境外经贸合作园区。建立“走出去”企业联盟，设立“走出去”公共服务平台，为企业提供信息咨询、政策引导、风险评估、交流合作等综合性服务。深化与境外商协会、驻华机构、金融保险机构等合作，举办投资说明会、项目推介会、融资座谈会、跨国公司威海行等活动，为企业搭建高效的投资促进平台。鼓励金融机构综合运用内保外贷、外保内贷、投资保险、融资担保等方式，为企业跨国经营提供综合金融服务。建立国际合作基金对接利用机制，指导企业对接中国—东盟投资合作基金、中非发展基金、丝路基金等融资平台，共同参与境外重大项目建设。有序推进高端劳务输出，支持外派高端劳务培育基地建设。

#### 第四节 建设高品质国际化城市

坚持世界眼光、国际标准、本土优势，进一步开阔视野、找

准定位、聚焦特色，加快推动开放城市向国际化城市迈进，打造具有重要影响力的国际化城市。

推进城市功能国际化。运用国际先进理念规划建设管理城市，丰富城市内涵，彰显城市特色，改善城市环境，不断提升城市建设、基础设施、公共服务国际化水平。加快城市建设国际化，进一步完善国际学校、涉外门诊、外语标识、自助导游等服务体系，在城市建设、地理标志、文化教育、医疗服务、休闲旅游、社会管理等方面与国际化标准接轨。大力完善国际化生活服务，规划打造一批国际街区 and 社区，构建原生态生活服务环境。完善国际医疗急救体系，探索开设国际门诊、国际病房，规划建设国际化标准的健康管理中心，聚焦高端养老、整形美容、康复康养等领域，引进高水平国际性医疗机构。支持驻威高校开展国际合作办学，办好和扩大现有国际学校，解决外籍人员子女入学问题。推动上合组织国家职业教育合作共建，支持职业院校配合企业“走出去”，在“一带一路”沿线地区开设学校、开展培训。营造国际化制度环境，加快城市国际化促进条例立法，建立健全国际法律咨询机制，依法保障外籍人士在涉外劳资纠纷、旅游购物争议等方面的各项权益，提供国际化的法律咨询、法律服务。

推进城市经济国际化。持续提升国际化商务商业氛围，积极招引世界 500 强、国外行业领军企业，着力引进境外跨国公司和国内大企业地区性总部、功能性总部，积极引进国际知名时尚品牌店。提升会展业国际化水平和影响力，加强与国外知名会展机

构交流合作，争取国际性会议和展览的主办权，组织我市企业参加海外专业展览会。深度开发国际目标旅游市场，加大城市旅游品牌国际营销力度，引进建设一批国际高端品牌酒店。充分发挥“威海城市客厅”作用，突出国际会议、商务洽谈、展览展示和休闲文化功能，打造对外友好交流、展示城市内涵特质、宣传城市国际化形象的重要窗口和平台。

推进城市人文国际化。优化国际友城布局，深入推进人文等领域交流合作，提升交往质量，持续开展“友城留学生奖学金项目”等系列友城品牌活动。组建全球城市合伙人事务中心，加强国际城市品牌研究策划，打造中韩威海经济文化周、文化创意产业博览交易会等国际文化交流平台，进一步提升威海国际影响力。继续发挥好市长国际经济咨询委员会作用，打造国际化高端智库。做好威海市荣誉市民称号的授予工作，涵养国际人脉资源。挖掘重大活动效应，提升国际铁人三项赛、国际帆船赛、国际乒联世界杯等重大赛事影响力，打造国际休闲运动之都，持续扩大国际渔具博览会、国际食品博览会等重大展会影响力，积极开展海外联络联谊活动。深度挖掘威海历史文化资源，讲好中英人文交流故事，发挥城市国际化交流展示中心平台载体功能，展示威海城市国际文化魅力。畅通境外人员来威通道，建立外国人来威工作许可、居留许可并联受理、闭环审批机制，探索建立外国人来威邀请网上申报机制和电子管理系统，优化出入境边防检查管理，为商务人员、邮轮游艇提供出入境通关便利。

## 第七章 统筹区域一体化发展 打造精致城市典范

坚持精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明增长，强化全域一体统筹发展，拓展城市发展空间，提升城市功能品质和运行效能，构建生态化组合型都市区。

### 第一节 优化城市总体布局

按照“中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局”的城市空间布局，明确区域发展定位，强化产业发展支撑，塑造区域发展新版图。

全面提升中心城区首位度。强化中心城区的核心地位，加速东拓、西展、南延，拉开城市发展大框架，统筹规划城市产业空间、基础设施和公共服务配套，提升生态宜居与智慧管理水平，增强人口吸纳、要素集聚和产业支撑能力，推动城市品质化、高端化发展。东拓，即加快中韩自贸区地方经济合作示范区产业园和东部滨海新城建设，与好运角旅游度假区连为一片、形成整体，强化产业生态体系建设，重点发展高端装备、港口物流、商贸服务、康养度假、会展经济等产业，推进陆海联动、港产城融合发展，建设产城融合、生态宜居的现代化新城区。西展，即结合新机场建设，以双岛湾产业聚集区为核心，整合初村、羊亭、张村、汪疃空间和土地资源，高起点一体化规划，统筹产业布局，完善基础设施、公共服务等要素配套，规划建设羊亭—张村至老城区快速交通网，引进培育新一代信息技术、医药和医疗器械等新兴高端产业，实现产城融合发展，

打造高端产业聚集带和产城一体的精致城市重要板块。南延，即加快文登区、临港区与中心城区同城化发展，推进南海新区发展成现代化小城市，推进轻轨、桃威铁路、高等级公路等快速交通网建设，高起点做好产业园区规划建设，集中力量布局先进制造业、现代物流等项目，打造一体化发展的城市中心轴带、产业隆起带和人口聚集区。加快环翠区集约集聚发展，完善行政、居住、医疗、教育、商业、文旅、科创、金融等功能布局，依托产业园区发展装备制造、信息技术、生物医药、新材料、节能环保等产业，加快推进老旧小区改造提升，打造“精致城市·幸福威海”首善之区。

打造中部制造业和北部沿海高新产业隆起带。依托产业发展基础，以老城区为中心枢纽，向南延伸至南海新区，打造中部制造业隆起带；向东西两翼展开，大力发展高新技术产业和现代服务业，打造高新产业隆起带。中部制造业隆起带主要包括临港区、文登区、南海新区。临港区，凸显地处威海中心位置的区位优势，优化城市配套和产业布局，统筹北部行政商服区、西部产业崛起区、南部运动康养区、东部智能制造区联动发展，重点培育新材料、高端装备制造两大特色产业，有序承接老城区人口转移和周边农民进城，成为全市一体化发展城市轴带的彩色亮点。文登区，推动经济开发区、综保区及配套区、昆嵛山旅游度假区“三大区域”协同发展，做大做强汽车机电、化工新材料、电子信息、现代物流、文旅康养、现代高效农业等六大优势特色产业集群，打造新旧动能转换重要战略支点和精致城市建设示范片区。南海新区，推进临港产业区、综

合商务区、旅游度假区联动协调发展，加快创新平台建设、高端人才引进培育和校地产学研用合作，重点发展装备制造、电子信息、临港物流、精细化工等临港产业及海洋文化旅游、滨海度假养生等高端旅游业，加快完善城市基础设施和公共服务配套，实施更加便捷的城镇化政策，快速集聚常住人口规模，打造全国知名的海洋经济新区和现代化滨海旅游城市。北部沿海高新产业隆起带主要包括高区、经区以及荣成好运角旅游度假区。高区，统筹双岛湾科技城、初村科技新城，一体谋划区域配套设施，更加注重高新技术产业聚集与现代服务业提升相结合，重点发展医疗器械及医药、电子信息、时尚设计制造、新材料及制品、智能装备五大产业集群，建设科技创新引领区、产业升级示范区、开放合作先行区、精致城市样板区。经区，突出城市东拓主战场优势，以前瞻性、国际化的视野谋划产业发展与新城建设，以都市型花园式产业园区为理念，依托威海港、国际经贸交流中心等载体建设，大力发展高端智造、生物医药、航运物流、会展经济、科创等产业，打造精致城市样板区和高端新兴产业策源地。好运角旅游度假区，深度对接东部滨海新城，全面实施天鹅湖板块内涵提升和渔港片区规划，带动商贸物流、文化旅游、健康养生等产业发展，打造黄金海岸产业融合发展试验区，争创国家级旅游度假区。

推进荣成市、乳山市建设更具实力、更有魅力中小城市。用现代城市的理念、标准规划建设荣成市、乳山市，按精致城市要求加快老城区改造提升和新区域开发建设，推进城区扩容提质，提高基



基础设施和公共服务水平，培育壮大符合资源禀赋和比较优势的特色产业，努力打造产业发达、功能完善、承载力强、特色鲜明的中等城市。荣成市，发挥海洋资源优势，重点发展海洋经济、装备制造、生物医药、信息技术、医养健康等产业，推进城区与石岛、好运角区域南北对接发展，打造现代海洋经济强市、国家冷链物流基地。石岛管理区，推进城市品质改造提升，着力完善城市功能和公共服务设施，重点发展海洋生物、海产品精深加工、港口物流等产业，打造海洋经济重要增长极。乳山市，抓住胶东经济圈一体化发展机遇，积极“借青兴乳”，重点发展装备制造、纺织服装、食品加工、新能源、健康文旅、现代海洋等产业，打造经济开发区和滨海新区两个产业发展核心聚集区，大力推进高铁片区、临港片区、海湾新城三个新增长极发展，加快城区与滨海新区相向发展，打造滨海宜居城市和文化旅游休闲度假胜地。

培育发展滨海特色小城镇。坚持规模适度、产业集聚、功能集成、要素集约，深化建设一批高品质的小城市、中心镇、特色镇。以小城市标准建设南海新区、乳山滨海新区，加强市政基础设施和公共服务设施建设，丰富提升综合服务功能，加大公共资源配置倾斜力度，形成城市功能比较完善的产业与人口承载聚集区。推进温泉、崮山、大水泊、俚岛、南黄等重点中心镇建设，积极发展镇域经济，探索开展扩权强镇试点，加强公共服务设施建设，完善社区商业设施功能，促进建成区扩容提质，推进基础设施城市化、生活服务社区化、生活方式市民化，增强对当地农业转移人口的吸引力。

按照“一镇一特色”的原则建设特色小镇，科学确定城镇发展定位和规模，积极发展镇域特色经济，培育建设一批产业特色鲜明、生态环境优美、宜居宜业宜游、充满活力富有魅力的特色小镇，发挥其带动周边区域发展的主导作用。整合乡村土地资源，稳步推进合村并居、乡村改造，大力推进美丽乡村建设，积极引导农业用地向规模经营集中，构筑产业发展空间。

加快产城融合发展。坚持以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展，统筹谋划产业、城市、生态功能布局，促进生产要素合理流动和优化配置。推进产业聚集区建设，引导制造业向专业产业园区转移，提高产业综合竞争力和企业经济效益；在城市建成区重点布局生产性服务业聚集区，依托人口聚集区布局发展生活性服务业，持续优化城区产业结构和空间布局。完善产业集聚区、产业园区的城市功能，提高教育、医疗、文化、体育等公共资源配置水平，引进建设居住、商贸、娱乐等生活服务设施，吸引人才、技术等高端要素集聚，打造集约高效生产空间和宜居适度生活空间，努力实现由速度、数量、规模向质量、效益、特色转变，由单一产业功能向城镇综合功能转型，逐步发展成为主城区的“卫星城”。推动镇级工业集中区改造提升，建设特色产业孵化基地，推动规模档次较低的企业逐步搬迁或兼并。把生态环境保护放在突出位置，将自然生态融入产业空间，突出“山、水、林、城”等主题，实现自然生态与产业发展的和谐统一。

### 专栏 7.1 重点开发建设区域

**东部滨海新城：**以国际经贸交流中心与商务区建设为启动点，大力引进发展会展经济、楼宇经济、科创产业、度假康养、高端制造等产业和业态，促进产业发展与城市建设深度融合，形成产城融合、职住一体的发展模式。推进桥头工业园高端发展，严控非主导产业项目引入，依托智能制造推动传统产业升级，培育发展“2.5产业”。

**中韩自贸区地方经济合作示范区产业园：**坚持深耕日韩、拓展欧美，重点发展先进装备与智能制造、新医药与医疗器械、航运物流业三大主导产业，供应链专业服务、文旅休闲两个辅助产业，数字科技及应用一个赋能产业，形成“3+2+1”产业体系，打造中韩产业合作示范区、高端产业集聚区、港产城融合发展样板区。

**中央活力区（CAZ）：**以威海站为中心，沿统一南路东西拓展，推进高端写字楼等建设，重点引进行业领先的高科技、金融、总部企业，打造威海城市新名片，形成规模集聚的现代服务业基地。

**双岛湾科技城：**推进医疗器械与生物医药产业园、电子信息与智能制造产业园、科技创新园三个园区建设，重点发展医疗器械、电子信息、智能装备等高新技术产业和科教研发等现代服务业，打造全球激光打印机研发生产基地、国家医疗器械新型工业化示范基地。

**张村—羊亭—汪疃片区：**坚持生态优先，高起点、高品质统筹规划建设，节约集约利用土地资源，打造西展新高地，重点发展智能装备、生物医药、新材料等高新技术产业，加快中德生态示范城建设；汪疃抢抓新机场建设机遇，加快机场周边旧村改造，规划建设机场特色小镇，布局发展航空物流、飞机维修、航空培训、航空食品、通用航空等产业。

**乳山滨海新区：**加快推进银滩核心区、新兴产业园、海湾新城建设，重点发展滨海旅游、食品加工、健康养生等产业，培育发展海洋和生物科技研发、健康智造等新兴产业，着力完善城镇基础设施和公共服务设施，提升人口集聚能力，打造全国知名的康养滨海小城和大健康产业集聚区。

**昆嵛山旅游度假区：**发挥昆嵛山、米山水库的生态优势，加快抽水蓄能电站、春分小镇等项目建设，放大樱桃资源特色，大力发展山地运动、文化体验、果园观光、农业体验等于一体的康养旅游产业，打造世界级山地旅游度假区、中国北方养生度假目的地。

## 第二节 提升城市内涵品质

坚持以人为本理念，创新规划理念和设计，加快城市有机更新，完善各类便民服务设施，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，更好满足人民群众的高品质生活需求。

塑造城市特色风貌。加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。全面应用城市设计数字化平台，制定新的威海市空间规划管理技术标准，建立总体城市设计和重点区段城市设计层次体系，保护城市天际线，预留城区通风、视线廊道，严控临山、滨水区域建筑高度、密度、体量、容积率和后退距离，保证山体和海、河、湖面可见性。严格管控新建建筑外立面造型、色彩、线条，规范设置户外广告、牌匾标识等，确保符合城市设计要求，与山海环境相融合。启动环翠区、文登区重点片区国土空间详细规划编制研究。提升工程建设质量安全，建造“百年建筑”。

推动城市有机更新。按照“改造、提升、更新、繁荣”的方针，实施小区改造、扮绿城市、点亮夜景、海绵城市等重点工程，推进背街小巷、精致街区建设，打造一批各具特色的城市阳台、主题街区。统筹各类资金，运用市场化方式吸引社会资本分类实施老旧小区改造，完善小区各类配套设施，推进电力、通信、供水、供气、供热等同步设计、同步实施，新建住宅小区达到四星级智慧小区标准，到2025年，全市421个老旧小区改造任务基

本完成，达到三星级智慧小区标准。支持既有住宅加装电梯，对符合条件的给予适当资金奖补。突出抓好铁路线、海景线等环境综合整治，有效解决住宅小区周边破坏绿化、乱堆乱放、乱搭乱建等问题。城镇中道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区没有无障碍设施或不符合无障碍设施标准的，予以补建配置。优化城市公园绿地、风景林地、防护绿地布局，推进山体公园、街头游园、口袋公园建设，推广立体绿化，实现居民出行“300米见绿、500米见园”。有序推进市内公园、大型商业区、主要街道、重点旅游区的景观照明工程建设，构建美观、独具特色的城区照明一体化网络。在公园、广场等公共场所安装直饮水设施、自动体外除颤器等设施，提升公共场所服务水平。推进海绵城市建设，各类建设项目同步落实海绵城市建设标准，提高自然积存、自然渗透、自然净化雨水的功能，构建“蓄、滞、渗、净、用、排”的城市综合排涝体系，有效预防城市洪涝灾害，提高城市蓄水、滞水和渗水能力。

提高城市交通市政配套能力。大力疏解城市交通，实施“断头路”“卡脖子路”打通工程，推进环山快速路（市政段）、统一南路、疏港二路等工程建设，拓展城区快速交通网络，推进市政路网有机接驳“三大交通圈”体系。加快发展公共交通，统筹布局轨道交通、公交停保场、枢纽站、首末站和中途停靠站，实现中心城区公交站点500米半径全覆盖，推进在换乘枢纽同步建设停车场、自行车（电瓶车）停放场所以及充电桩、充电站等设

施，实现全域交通“一张网”、公共出行“一卡通”，到2025年，全市公交出行比例达到35%。整合城市停车场资源，利用社会资本建设和经营停车场，提高停车场综合管理水平。倡导绿色出行，优先保障非机动车和行人路权，推动自行车专用道和步行绿道建设，有机发展城市慢行交通系统，合理布局建设过街天桥等快速通道，全线贯通200公里滨海步道。统筹规划建设地下交通设施、人防设施、应急避难场所以及地下停车、商业等设施，加快推进地下综合管廊建设。加快城市热源管网建设，逐步向城市郊区、产业聚集区、重点镇延伸，推进清洁供暖，充分利用核电站、华能电厂热源供暖。加强雨污分流，推进城市排水管网改造，消除城市排水管网空白区，到2025年，城市污水处理率达到99%。推进污泥焚烧工程建设，对城市污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化处理处置。

### 专栏 7.2 市政设施重点工程

**城市交通：**开工建设环山快速路（市政段）、疏港二路等工程，推进统一南路（海峰路—凤林路）、大连路东延、九华路北延等瓶颈路贯通工程。

**城市停车场：**加快鲸园文体公园停车场、世纪体育公园地下停车库等项目建设。

**城市公园：**打造金线顶公园、海港公园等高品质综合性标志性公园，推进鲸园文体公园、望海公园、星乐公园、文登秀山公园等建设。

**城市公厕：**新建公厕46座。

**供暖：**推进华能（威海）电厂余热利用二期工程建设；探索开展核电余热供暖规划论证，推进石岛湾、海阳核电余热利用。

**垃圾处理：**推进威海市生活垃圾焚烧厂扩建工程。

污水处理：推进市区城市污水处理提质增效及污泥处置、文登区中水回用、南海新区污水处理设施及排海管道工程、环翠区污水处理厂、西霞口污水处理厂等工程建设。

### 第三节 提高城市治理水平

运用更现代的理念、更科学的方式、更管用的手段提高城市治理水平，全面化解制约城市建设问题，更加注重治理“城市病”，利用网格化管理、智慧化建设推进城市治理能力现代化。

优化城市管理服务。提升城市管理执法水平，实现审批、监管、行政处罚信息共享。深入开展城市建设领域矛盾纠纷化解，强化物业服务市场监管，推动物业管理纳入社区管理体系，充分发挥党建引领作用，推动红色物业全覆盖，探索建立更加有效的物业矛盾纠纷化解机制，打造党组织领导下的物业管理服务新模式。提高公共场所、道路沿线、加油站、生活小区、旅游景点等人员密集场所的公共厕所覆盖率，鼓励沿街单位开放厕所。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，加强教育、文化、医疗、养老、休闲、食堂、菜市场等社区服务场所建设，推进城乡社区综合服务设施全覆盖，打造服务齐全、宜居便利的15分钟社区生活圈。完善“吹哨报到”机制，推动各部门把服务触角延伸到基层社区，形成基层治理合力。尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，推进城市规划建设管理信息公开，鼓励市民通过各种方式参与环卫保洁、市政设施维护、绿地养护等日常监管和评价工作，实现城市共治共管、共建共享。

提高城市安全韧性。坚持把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节、各个领域，提高城市综合防灾和安全设施建设配置标准，构建更富韧性的城市空间格局。聚焦地震、台风、洪水、火灾等自然灾害，道路交通、桥梁隧道、电力燃气、特种设备等事故隐患，重大疾病传播、公共安全、群体性事件等突发风险，深入开展风险排查和隐患治理，建立城市运行安全评估机制，绘制“城市风险点分布图”，制定完善应急预案。加强新建建筑选址安全审查、公共建筑和超限高层建筑设计管理，统筹建筑施工、市政设施、园林绿化等全领域安全要点，排查整治施工安全隐患。加强城市防灾避难场所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。

推进智慧城市建设。围绕社会治理协同化、透明化和城市管理精细化、可视化，大力推动“一网统管”，组建集运行监测、应急联动、智能决策、指挥调度于一体的智慧城市运行指挥中心，整合政法综治、公安、应急、城管、交通、生态环境、卫生健康、海洋渔业等多领域指挥平台，构建市级一体化综合指挥平台，推进城市治理和公共服务智慧化，争创山东省五星级新型智慧城市。统筹政府和社会数据资源，持续完善人口、法人、信用、证照等基础库，加强数据治理、归集、分析能力建设，建设时空大数据平台，丰富宏观经济基础库和经济运行、海洋、城市部件等主题数据库，完善政务数据资源开放共享体系，打造数字政府。实施智慧政务提升、为民服务精准、智慧城管升级、智慧应急安



防、智慧生态保护、社会治理网格、智慧警务提升、智慧交通畅通、智慧小区、智慧医疗康养、智慧教育普惠、智慧文旅休闲、数字经济提升等示范工程。有序引导社会资本参与智慧城市建设。推动胶东经济圈新型智慧城市区域联盟发展，促进大数据在各领域融合应用。积极参与国家、省级智慧城市标准起草，探索与智慧城市建设相关联的法治规范、运行模式、业务流程的改革与创新，形成具有引领作用的新型智慧城市标准体系。

### 专栏 7.3 智慧城市重点工程

建成新的智慧城市运行指挥中心，构建市级一体化综合指挥平台，推进网络化治理信息系统、应急指挥信息系统、智慧公安大数据全息感知平台、新一代智能交通管理服务系统、智慧物业综合服务系统、智慧养老服务平台、智慧教育三期工程、中小学数字校园建设工程、文化大数据平台升级、智慧全域旅游服务平台、智慧水利工程、“智慧市场监管”信息化平台、智慧供热提升工程等项目建设。

## 第八章 坚持农业农村优先发展 打造乡村振兴示范区

把解决好“三农”问题作为工作的重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，在农业农村现代化进程中走在全省前列。

### 第一节 发展高质高效特色农业

深入推进农业供给侧结构性改革，推动农村产业深度融合，

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，打造国内知名的以安全、优质为特色的品质农业基地。

抓好农产品稳产保供和精致特色农业发展。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，鼓励发展粮食适度规模经营，扎实推进粮食生产功能区建设。“十四五”期间，新建高标准农田 60 万亩，建成一批优质高效粮食生产基地，粮食播种面积提高到 180 万亩，油料播种面积稳定在 80 万亩左右。大力推广无公害、绿色蔬菜生产，建立一批蔬菜绿色高效示范基地，蔬菜播种面积稳定在 30 万亩。加快建立标准化生产、规模化养殖、产业化经营的畜禽养殖现代化产业体系，到 2025 年，全面构建高质高效高竞争力的精致农业发展体系，形成一批特色鲜明、配套完善、效益显著、功能齐全的特色产业集群，全市具有核心竞争力的特色产业小镇占全市涉农镇街比例达到 80%。在控制耕地“非粮化”的政策范围内，科学布局木本油料、木本粮食、特色干果等优势特色经济林树种，干果特色经济林种植面积保持在 7 万亩左右。鼓励农业全产业链发展，支持创建产业生产供应联合体、产供销一体化联盟，以及现代农业产业园区、特色优势产业集群、一二三产业融合发展示范园等产业载体。

推动乡村旅游提档升级。大力发展都市休闲农业、乡村旅游，培育环海环城游憩带、昆嵛山腹地乡村休闲旅游带和温泉休闲旅

游带，建设一批城郊休闲观光农业园区。依托草莓、樱桃、无花果、葡萄等特色农业优势，打造休闲采摘观光带。积极开发乡村健康养生产业，促进农业、林业、康养、休闲旅游跨界融合，依托里口山、昆嵛山、圣经山、大乳山等丰富的山地生态文化资源，打造集生态养生、休闲体育、户外运动、旅游度假于一体的山地运动养生产业带。积极引进社会资本发展高端民宿，支持依托现有住房、集体闲置用房发展民宿，鼓励发展“民宿+创意”，在保持原有建筑风貌的基础上，设计不同风格、主题鲜明的特色房间，营造体验式乡村旅游环境。丰富乡村旅游文化内涵，依托古村落、海草房、特色村落、红色文化、农村非物质文化遗产等资源，培育打造一批具有威海地域文化特色的旅游村落，推出一批乡村旅游精品节庆活动。实施乡村旅游精品工程，支持建设乡村旅游国家级精品园区、精品小镇，策划推出一批精品民俗活动和农事活动。推进滨海旅游景观公路建设，改善餐饮接待、停车场、旅游厕所等配套服务设施，提升乡村旅游品质。到2025年，打造10个乡村旅游集聚片区。

加快发展新型经营主体与新业态新产业。推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，着力提升农民合作社能力，开展县级强社与合作联社建设。大力支持村级党组织领办农民合作社，加快推进土地入股、现金投资、资源合作等多种方式的农民合作社组织建设。到2025年，全市家庭农场示范场达到100家，市级以上农民合作社示范社达到200家，

村级党组织领办合作社数量达到行政村总数的60%以上。发展网络直播销售、网络网红培训、网络销售代言、粉丝流量经济等农村新兴业态，支持网络直播与农产品销售、休闲农业、乡村旅游、民俗文化产品宣传等相结合。改造提升餐饮住宿、商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。创新服务方式，积极发展定制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态，探索“线上交易+线下服务”的新模式。

强化农业科技创新。完善基层农技推广体系，强化农技推广机构建设和基层农技人员业务培训。加快农业科技示范主体培育和农业科技示范基地建设。推进有机肥替代化肥技术，推广测土配方施肥技术和水肥一体化技术，到2025年，测土配方施肥技术推广覆盖率提高到95%以上，水肥一体化技术推广面积达到35万亩。发展现代种业，加强优良种质资源引进、良种培育和良种扩繁，健全市、县、镇、村四级主要农作物、畜禽新品种展示示范和跟踪评价网络，全市主要农作物、畜禽良种覆盖率达到98%以上。提高农业机械化水平，推动农机装备向数字化转型，主要农作物耕种收综合机械化率达到95%。加速推进秸秆机械化综合利用、高效植保和烘干技术的推广应用。推进农业创新平台建设，与山东省农业科学院合作共建威海市农业科学研究院，打造中韩(威海)农业合作交流中心，加快中日韩精致农业研究院、

西洋参研究院建设。

加强农产品品牌建设。实施农业品牌提升行动，进一步完善“从田间地头到市场”的农产品质量安全控制链条，促进农业发展标准化、优质化、特色化、品牌化。以“威海农产·品味自然”“威海苹果·甜蜜诱惑”等为主题，打造威海农产品整体品牌形象，围绕苹果、花生、无花果、茶叶、大姜等优势农产品培育一批区域公用品牌和企业产品品牌，构建品牌农产品营销体系。支持优势农产品产区举办博览会、展销会、采摘节、擂台赛和进社区等活动，提升品牌影响力。着力发展标准化生产，打造一批果菜茶标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖场等标准化示范点，建设各类标准化生产基地，“十四五”期间新增“三品一标”产品 110 个。抓好农产品质量安全，推进监管体系、追溯体系建设，建立生产经营主体管理制度，建设一批放心农产品批发市场，全面推行食用农产品合格证制度，到 2025 年，农产品质量安全检测合格率稳定在 98.5%以上，主要畜禽产品检测合格率稳定在 98%以上，饲料兽药等投入品生产经营规范化率达到 100%。

#### 专栏 6.1 现代农业转型升级重点工程

**高标准农田建设工程：**新增高标准农田 60 万亩，对 2011 年以来建设的高标准农田提质改造 27 万亩。

**粮油绿色高质高效示范工程：**在粮油主产区，围绕攻关区、示范区、辐射区“三区”建设，示范应用粮油优良品种，集成推广粮油绿色高质高效标准化生产技术模式。

**国家级、省级现代农业产业园：**开展环翠区省级现代农业产业园创建，推动文登区、荣成市、乳山市争创国家级现代农业产业园。打造“产

业+配套、产业+生态、产业+赋能”数字农业产业园。

**苹果优势产业集群建设：**打造涵盖生产、加工、流通、科技、服务等一体的产业集群。在文登区、荣成市和乳山市建设现代苹果标准园、现代化果园育苗、现代果园提升工程、智慧化苹果冷链物流基地、苹果NFC鲜榨汁深加工、苹果综合交易中心与智能物联网平台（终端）、苹果专用有机肥加工厂提升改造等项目。

**西洋参深加工：**形成年加工西洋参饮片400吨，西洋参皂甙40吨的生产能力。

**精致牧场建设：**打造场区布局合理、设施制度完善、生产全程清洁、产出安全高效、资源循环利用、整体绿化美化的精致牧场100个。

**推进农牧循环一体化企业建设：**以“推进资源利用、处理主体培育、示范企业引领”建设为契机，促进全市规模养殖场强化种养结合，提升畜禽粪污资源化利用水平，培育农牧循环一体化企业25家。

**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程：**依托县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社等新型农业经营主体，在乡镇、中心村和田头市场布局实施以水果、蔬菜为主要品类的农产品仓储保鲜冷链设施建设工程。

**乡村旅游业：**推进绿城台依湖酒庄酒产业小镇、文登西洋参特色小镇、经区新生小城镇样板片区等建设。

## 第二节 实施乡村建设行动

坚持“三生三美”发展理念，创新打造“乡村振兴样板片区+龙头企业+新型经营主体+社会化服务”模式，推进乡村基础设施城市化、生活服务社区化、生活方式市民化，建设人与自然和谐共生的美丽乡村。

推进乡村差异化发展。坚持因地制宜、循序渐进，综合考虑乡村建设形态、居住规模、服务功能和资源禀赋等因素，将村庄分为特色改良型、保留提升型、一般控制型、择机撤减型四种类

型，实施差异化的发展策略。对具备特色发展资源、具有优势产业的村庄，重点进行特色改良、品质提升，推进历史文化资源保护、乡村旅游发展、村庄风貌整治，实现特色资源保护与村庄发展良性互促。对具备一定发展基础、但尚未形成特色优势的村庄，在现有基础上有序改造提升，完善基础设施、公共服务设施配套，引导发展特色产业，提高宜居宜业水平。对生态环境脆弱、生产生活条件较差的村庄，重点做好基本民生保障，引导其逐步萎缩。对分布于城市郊区、重点开发区域、工业园区周边的村庄，有序引导发展成为新的城市发展空间。培育乡村振兴样板片区，打造一批叫得响、有活力、能复制的乡村振兴示范典型，扎实开展乡村振兴“十百千”工程示范创建，积极探索乡村振兴新模式、新路径、新机制，着力打造一批乡村振兴示范县、镇、村。

开展美丽乡村建设。持续开展村庄清洁行动、美丽乡村示范村建设，以镇为单位推进美丽乡村连片创建，逐步创建农村人居环境示范镇、示范县，让美丽乡村成为乡村振兴的标志、齐鲁样板的底色、生态威海的亮点，到2025年，建设省级美丽乡村示范村200个以上，市级美丽乡村示范村500个以上，省级清洁村庄实现全覆盖。开展农村人居环境综合整治行动，梯次推进农村生活污水和黑臭水体治理，到2025年，全市行政村生活污水治理任务超额完成省定目标。推进农村生活垃圾分类处置，完善“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾收集处理体系，加强与垃圾分类相衔接的终端处理设施建设，所有行政村实现生活垃圾无害化

处理。按照“4+N”模式提升农村改厕后续管护服务水平，让农村居民长期受益。

加强农村基础设施建设。加快补齐农村交通、居住、教育、集中供暖、网络及信息服务等基础设施短板，充分发挥农业政策性金融优势，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。全面推进“四好农村路”建设，到2025年，争取全部县道达到三级及以上，打造全省“四好农村路”示范区。加强乡村客货运输综合站点建设，进一步完善城乡客运网络，推进城乡公共交通一体化。实施农村清洁能源工程，推动供气设施向农村延伸，到2025年，镇驻地全部接通天然气。持续加强光纤到村建设，改造提升镇及以下区域光纤宽带渗透率和接入能力，促进4G、5G网络向镇村覆盖，到2025年，实现重点镇村5G网络基本覆盖，农村家庭宽带普及率达到100%。实施数字乡村战略，推广远程教育、远程医疗等信息服务，推进服务手段向移动终端延伸，以行政村为单位建设“智慧农村”系统，打造“一个总平台+N个智慧应用”数字乡村新模式。

优化农村公共服务供给。推动公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，健全城乡一体的基本公共服务体系。稳步提升农村学前教育质量，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，加强农村教师队伍建设，加大城乡教师、校长定期轮岗交流力度，加强农村学校信息化建设，做好校园安全工作，确保农村校园校舍校车安全。推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设以及医联体



建设，切实加强乡村医生队伍建设，支持并推动乡村医生申请执业（助理）医师资格，探索开展全科医生特设岗位试点，公开招聘符合条件的特岗全科医生到乡镇卫生院工作，开展农村爱国卫生运动。提升农村养老服务能力，支持镇敬老院提供居家和社区养老服务，开展农村区域养老服务中心试点，建设镇街养老服务中心、分散特困供养服务站，盘活农村幸福院，积极设立农村老年餐桌。

### 第三节 健全城乡融合发展体制机制

深化“三农”领域制度改革，推进以人为核心的新型城镇化，促进生产要素城乡双向流动，健全城乡一体化体制机制，探索建立强村富民的长效机制，构建融合发展的新型城乡关系。

健全农业转移人口市民化机制。深化户籍制度改革，试行以经常居住地登记户口制度，居民凡在城镇具有居住、就业、就学情形之一，均可自主选择落户城镇，全面取消其他前置条件和附加限制。建立城乡有序流动的户口迁移制度，逐步畅通城乡双向户口迁移限制，及时登记符合落户条件但无固定住所的外来人员户口，最大限度消除城乡、区域间人口流动壁垒。建立健全由政府、企业、个人共同参与的市域农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩机制。推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，逐步实现教育、医疗、就业、住房等民生保障同城同待遇。

提高城市包容性，提升农业转移人口融入城市能力，增强对城市的归属感和认同感。

吸引多层次人才投身乡村建设。引导鼓励各类人才投身乡村建设，创新人才培养引进机制，建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，为乡村振兴提供人才智力支持。强化乡村本土人才队伍建设，实施高素质农民培育工程，加大农村实用人才培养力度，加强农技推广人才队伍建设，“十四五”期间培训高素质农民 5000 名以上。吸引支持各类人才返乡下乡，开展干部返乡、市民下乡、能人回乡、企业兴乡的“四乡”行动，引导科技人才投身乡村发展，鼓励高校毕业生到基层创业就业，每年公开招聘一批乡村教师、医生、社会工作者充实到基层，积极推进新乡贤培育与成长。引导职业院校加强农业专业人才培养，鼓励院校在镇级设立工作站、实践基地，实现校地合作，支持清华大学乡村振兴工作站文登站建设，争取人力资源社会保障部“中国博士后科技服务团”落户威海，搭建博士后服务乡村振兴服务平台。完善人才培养、引进、使用、激励等政策措施，营造人才发展良好环境，使人才愿意来、留得住，促进人才要素向农村集聚。

深化农业农村领域改革。推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年有关政策。完善承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，引导土地经营权规范有序流转，发展适度规

模经营。依法保护进城农民在农村集体经济组织中的各项权益，探索开展土地承包权依法自愿有偿退出。到 2025 年，全市土地流转比例达到 70%以上。完善盘活利用农民闲置宅基地和农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，规范宅基地有偿转让、有偿收回等方式，允许利用宅基地建设生产用房，创办小型加工项目。推进农村房地一体统一调查，开展房地一体确权登记发证。深化农村集体产权制度改革，推动“三资”管理制度化、规范化，多渠道增加村集体和农民收入，提高村级组织自我发展和服务的能力，到 2025 年，全市行政村集体经济收入全部达到 5 万元以上，80%以上的村级集体经济收入达到 10 万元以上。

促进农民增收致富。加强农村转移劳动力职业技能培训，支持农民就地就近转移就业，推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，落实同工同酬政策，提高就业稳定性和工资性收入水平。大力发展乡村特色产业，鼓励返乡人员创办休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态新模式。探索开展农村土地承包经营权抵押贷款业务，推广海域使用权、林权、农业生产设施、渔船、农田水利设施产权抵押和生产订单、农业保单质押融资。优化创业就业服务，加快农村“星创天地”建设，面向返乡农民工、职业农民等打造融合科技示范、技术合成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地，到 2025 年，建

设40个“星创天地”和“农科驿站”。推进农村集体经济发展，培育新型农村经营主体，通过吸引农民入股分红、发展订单农业等，多渠道增加农民财产性和经营性收入。健全对农民直接补贴政策 and 生产者补贴制度，完善特色农产品目标价格保险政策，增加农民转移性收入。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立低收入人口长效帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，健全动态防贫监测和即时帮扶机制，加强帮扶项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，健全农村社会保障和救助制度。

深入推进东西帮扶协作和对口支援。扎实做好东西帮扶协作重庆市云阳县和对口支援青海省门源县工作，推进资源集聚、资金整合、政策集成，在资金支持、人才支援、产业合作、劳务协作、结对帮扶、干部交流等方面加强帮扶。帮扶资金重点向“两不愁、三保障”、农村饮水安全等民生项目倾斜，引导企业赴门源县、云阳县投资兴业，积极开展消费帮扶，推进门源县、云阳县特色产品在我市销售。鼓励两地旅游产品和旅行社线路相融合，双向输送更多游客。引导各类培训机构进行订单式、定岗、定向等“组团式”培训，提高就近就地就业水平，扩大劳务转移就业成效。加大人才支援力度，定期选派教育、医疗、农牧专家等人才开展帮扶活动，持续办好海北内地高中班。广泛开展社会捐助，鼓励引导社会爱心人士和企业家到协作地开展捐资助学、慈善募捐、医疗救助、扶残助残等爱心活动。

#### 第四节 建设善治和谐的文明乡村

全面加强党对乡村振兴工作的领导，推进以党建引领实现村庄善治、以村庄善治催生乡风文明三位一体的发展格局，打造组织过硬、治理规范、和谐有序的文明乡村。

加强基层党组织建设。强化农村党组织领导核心地位，优化农村党组织设置，深化“标准化+过硬支部”建设，持续整顿软弱涣散党组织，构建区域统筹、上下联动、共建共享的党建工作格局。抓实村党组织评星定级和农村党员量化积分管理，全面消除二星级以下村级党组织。加强以党组织为核心的村级组织配套建设，建立起领导有力、运转有序、治理有效的乡村组织体系。坚持政治标准，强化干事导向，选优配强村“两委”班子特别是党组织书记，积极推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，推进农村党员干部递进培养，构建选育管用全链条工作机制。深化村级组织示范引领，创建一批乡村组织振兴示范镇村，重点打造一批乡村振兴培训基地，确保每个镇至少有1—2个可学习、可复制的示范点。引导乡村各类组织主动承担服务事项，组织有能力的党员参与志愿服务，在脱贫攻坚、农村环境整治、美丽乡村建设等工作中发挥带头作用，形成党组织引领、多方参与的为民服务格局。

完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。强化村民自治管理，深入实施《村民委员会组织法》，完善农村民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督制度。推进村务阳光

公开，建立健全村务监管委员会，严格落实村级事务“四议两公开”制度，全面推行村级“小微权力”清单制度，强化权力运行监管。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务，打造“一站式服务”的综合服务平台。树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，建立健全县、镇、村三级公共法律服务平台，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。坚持德治为先，深入推进爱诚孝仁“四德工程”，深入开展文明家庭创建，充分发挥村规民约在农村基层治理中的独特功能，培养村民健康社会心态，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程。推进平安乡村建设，坚持扫黑除恶常态化开展，严厉打击村霸和宗族恶势力，推动社会治安防控力量下沉，完善农村治安防控体系；完善多元解纷机制，提高矛盾纠纷化解效能。

倡树乡村文明新风。扎实推进乡村文化振兴，深化环境卫生集中整治、“精致农家·美丽庭院”创建等活动。深入推进文化惠民，实施非遗传承、文旅产业特色村建设以及精品民宿标准化提升工程。持续推进农村精神文明建设，弘扬乡村优秀传统文化，把社会主义核心价值观融入农村发展各方面，转化为村民的情感认同和行为习惯。加强农村思想道德建设，发挥好乡村“好青年”示范引领作用，广泛开展“传家风立家训”活动。加快新时代文明实践中心建设，在市县两级建立志愿服务指导中心，在村（社区）建立志愿服务站，打造提高乡村社会文明程度的载体平台。

深入开展“信用进农村”活动，不断提升乡村诚信道德水准。持续深化乡风民风建设，传承良好家风家训，积极培育新乡贤文化，发挥好各类先进典型在涵育文明乡风中的示范引领作用。深入推进农村移风易俗，有效解决大操大办、相互攀比、“天价彩礼”等问题，鼓励丧事简办、喜事新办，培育乡村新风尚。到 2025 年，乡村文明水平显著提升，文明达标村实现全覆盖。

## 第九章 推进基础设施建设 全面提升综合承载能力

坚持适度超前、科学规划、合理布局，突出智能化、网络化、现代化，加快构建功能完善、立体衔接、便捷高效、安全可靠的基础设施体系。

### 第一节 构建内畅外通的综合立体交通网

按照市域一体、国内通达、联通海外的要求，加快建设发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，打造便捷高效、安全可靠的综合交通网络体系。

建设便捷通畅的城际交通网。加快构建胶东半岛 1.5 小时经济圈、环渤海经济区 3 小时联动发展圈。铁路网，推动城际铁路、干线铁路、市域（郊）铁路三网融合，打造轨道上的交通圈。推进莱荣高铁建成运营，争取青荣城际铁路提速运行，论证推进荣成动车运用所项目；按照与国铁蓝烟线统一标准，完工桃威铁路电气化改造工程，打造联通内陆的货运主通道；完工威海港进港

线电气化改造，规划建设威海国际物流园、国际物流多式联运中心 2 条铁路专用线和南海港区、石岛港区、乳山口港区等 3 条疏港铁路专用线，打通铁路货运“最后一公里”。到 2025 年，高铁运营里程达到 168 公里，普通铁路运营里程达到 120 公里。公路网，推进 G18 荣乌高速荣成至烟台界段、威海南北快速通道前期工作，加快 G18 荣乌高速威海绕城段、乳山口大桥建设及 S206 牟徐线乳山南黄至东南耇段等 8 条国省干线升级改造，全面提升公路网整体服务水平和通行效率。到 2025 年，全市高速公路通车里程达到 267 公里，国省道通车里程达到 1120 公里。机场群，加快威海新机场建设，打造通达全国、面向东北亚的区域性门户机场；不断提升大水泊机场航空服务能力，启动荣成、乳山通用机场前期工作；大力拓展国内外新航线和货运航线，到 2025 年，机场国内外航线达到 40 条以上，年旅客吞吐量达到 400 万人次。综合交通枢纽，推进新机场交通枢纽、高铁乳山南站、威海南海站、文登南站交通枢纽以及站前广场建设，完善周边配套公路客运站、公交站，实现“客运零换乘”。

建设市域一体广覆盖的城乡交通网。顺应同城化、一体化发展趋势，打造市域 1 小时生活圈，加快构建优势交通工具半小时通达型城市。根据国家政策要求，有序推进城市轨道交通规划建设。建设区域板块间快速通道，加快推进普通国省道低等级路段升级改造、穿城路段外移、重要节点立交化改造等，规划建设 G206 威汕线文登段、S202 威青线乳山绕城段、S208 烟海线乳山



绕城段、S207 莱乳线乳山绕城段，以及各区市、开发区至新机场快速通道；以旅游路标准改造提升东部环海路、西部环山路，提高干线公路网的通行效率和服务能力。加快“四好农村路”建设。推进县乡公路升级改造，力争全部达到三级及以上等级，推进农村公路拓宽改造、危桥改造和安全生产防护工程建设。建设一批集客运、物流、供销、邮政等功能为一体的乡村客货运输综合站点，助力农业更强、农村更美、农民更富。

推进智慧绿色交通发展。鼓励和规范发展定制公交、智能停车、智能公交、网络预约车、互联网租赁车辆等城市出行服务新业态。积极推广新能源汽车，加快推进公共场所、旅游景区、高速服务区、国省道沿线和居民小区充电桩建设，新建居民小区停车位 100%建设充电基础设施或预留建设安装条件，到 2025 年，全市充电基础设施保有量达到 2000 台。

### 专栏 9.1 综合立体交通网络重点工程

**铁路：**莱荣高铁建成通车，桃威铁路电气化改造、威海港进港线改造完成，推进南海港区、石岛港区、乳山口港区疏港铁路前期工作。推进威海国际物流园铁路专用线等建设。

**公路：**加快 G18 荣乌高速威海绕城段、乳山口大桥建设，升级改造 S204 初张线初村至文登北段、S204 初张线大五里头至长会口大桥东、S206 牟徐线乳山南黄至东南耇段、S207 莱乳线乳山绕城段、S303 俚李线墩前村至烟威交界段，推进 S202 威青线和 S208 烟海线乳山绕城段等穿城路段改建，开展 G18 荣乌高速荣成至烟台界段、威海南北快速通道前期工作，加强旅游路、资源路、产业路等连通公路建设。

**机场：**加快威海新机场建设，启动荣成好运角、乳山通用机场前期工作。

综合交通枢纽：建成威海新机场交通枢纽，莱荣高铁乳山南站、威海南海站、文登南站交通枢纽和站前广场，推进威海国际物流多式联运中心暨配套产业园建设。

## 第二节 全力构建水安全保障体系

按照“广蓄水、引客水、淡海水、用中水、治污水、节约水”的思路，扩库容、除隐患、抓连通，推进实施一批新建水源、水系连通、供排水等重点水务工程，努力解决干旱水患矛盾。

适度超前规划建设水务基础设施。推进黄垒河、母猪河地下水水库等重点水源工程建设，推进长会口水库前期工作；实施黄垒河地下水水库-母猪河地下水水库一米山水库连通等一批水系连通工程；推进市区净水厂工程建设，全力保障城市水资源供应。积极推进海水淡化、中水利用工程建设，拓宽水资源供应渠道。

提升防洪减灾和城乡供水能力。实施水库、塘坝除险加固及河道综合整治等工程，完善防洪抗旱减灾体系。建设一批农村规模化供水和饮水安全工程，全面解决农村饮水安全问题，到 2025 年，农村集中供水率达到 100%。

全面推进节水型社会建设。到 2025 年用水总量控制在省定目标内，万元 GDP 用水量保持省内领先水平，全面推进县域节水型社会达标建设。严格取水许可审批管理，建立重点监控用水单位名录，对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理，大力推进市区污水处理提质增效工程，完善配套管网建设，切实提升污水收集处理能力。强化水资源统一管理，积极

推进城乡水务管理一体化。持续深化农业水价综合改革，继续推行居民用水阶梯价格和非居民用水超定额累进加价制度，完善城镇供水价格形成和调整机制。

### 专栏 9.2 水务基础设施重点工程

**水源工程：**建成黄垒河地下水库、母猪河地下水库，推进长会口水库工程前期工作。

**河库水系连通工程：**实施黄垒河地下水库—母猪河地下水库—米山水库连通工程。

**海水淡化：**推进华能威海电厂海水淡化、荣成核电配套产业园海水淡化项目建设。

**供排水：**推进龙山净水厂及配套工程，市区崮山、柳林净水厂深度处理工程，威海热电集团中水深度处理高区二期工程、博通热电二期工程，环翠区污水处理厂新建工程。

**河道综合治理：**对母猪河、乳山河、黄垒河、东母猪河、沽河、小落河、青龙河、昌阳河、石家河等重点河流河段进行治理。

**农村饮水安全：**对荣成市、乳山市、环翠区、文登区、临港区实施管网延伸及村内管网改造，对乳山市、文登区实施新建集中供水规模化水厂等农村自来水工程。

**文登区农村饮水安全信息化系统：**建设农村饮水安全信息化系统，配套安装智能水表等设施。

### 第三节 积极发展高效清洁能源

持续优化能源生产和消费结构，提高清洁能源生产和利用比重，全面构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。到 2025 年，新能源装机占全市装机比例达到 50%。

抓好重大能源设施建设。推进华能石岛湾高温气冷堆核电

站、文登抽水蓄能电站建成并网发电，加快建设“国和一号”示范工程。积极推进 LNG 接收站项目，加快南海新区、荣成市等天然气热电联产项目建设，保障重点经济区域热力供应。

大力发展新能源和可再生能源。有序发展生物质能、垃圾焚烧发电，推进和规范分布式能源项目发展。有序论证海上风电项目。积极推进天然气在民用、商用、工业燃料替代及城市供热等领域应用，加快实施全市天然气主干管网、汽车加气站及天然气置换等工程建设。加快推进氢能发展，成立氢能产业研究机构，开展制氢、储氢技术和产品的研究与开发，推进氢燃料电池动力船舶研究开发，适时建设加氢站点。

实施城乡电网升级改造工程，构建坚强智能电网。建设坚强可靠主网，实施抽水蓄能及核电 500 千伏送出线路工程、乳山 500 千伏输变电工程，加强 500 千伏系统与省网联络。新建一批 220 千伏输变电工程，新增 6 座 220 千伏变电站，核心区实现 7 座变电站供电、县域城区南北两座站互供、变电站多通道供电。建设简洁清晰配网，逐步形成 110 千伏、35 千伏电网双侧电源链式、10 千伏线路全联络。推进电网智能化建设，初步建成以调控云为基础平台的新一代调度控制系统，实施新一代配电自动化系统主站升级，推进配电线路自动化标准化配置，推广应用配电终端，推进配电自动化与 PMS 等其他系统信息交互，实现配电网可观可控。推进综保区增量配电改革试点。

推进新能源产业发展。积极发展核能、风能、氢能等新能源

装备制造产业，探索发展威海港氢能源叉车应用项目，形成示范应用效应。依托石岛湾核电站规划建设核能利用国际创新示范园，设立清华大学先进核能技术科研基地，着力培育包括研发创新、辅助设备制造、核电辅助运维、核能综合利用、智慧能源城市等全链条的核电配套产业。

### 专栏 9.3 高效清洁能源重点工程

**能源工程：**华能石岛湾高温气冷堆核电站、文登抽水蓄能电站建成并网发电，“国和一号”示范工程以及南海新区、荣成市天然气热电联产项目加快建设；关停新力热电 2 台 130 吨/小时、博通热电 1 台 75 吨/小时锅炉。论证推进乳山抽水蓄能电站项目。

**天然气：**推进威海港南海港区 LNG 接收站、威海市高压天然气管线建设。

**电网：**推进国核、抽水蓄能 500 千伏送出工程，乳山 500 千伏输变电工程，凤林异地新建、嵩山、崖头、皇家、千山、乳山配出、昊阳荣成天然气发电厂送出等 220 千伏输变电工程，莱荣高铁牵引站供电工程建设。新建 110 千伏白云、港湾、大庄、桃威铁路电气化供电线路、35 千伏岛前等一批输变电工程。

## 第四节 超前布局建设信息基础设施

紧抓国家加快新基建建设机遇，筛选储备实施一批人工智能、区块链、云计算、大数据、人脸识别、5G 等项目。加快推进 5G 基站建设和组网服务，探索第六代移动通信（6G）、量子通信等新型网络建设，实现城乡重点地区 5G 网络覆盖和规模化商用，到 2025 年，全市建成 5G 基站 8000 个以上，城市建成区、镇驻地等城乡重点区域和有应用需求的企业实现 5G 网络服务全

覆盖，形成大容量、高带宽、低时延、泛在的 5G 网络支撑服务体系。发展一批 5G 示范应用场景，实现政府机构、景区商圈、交通枢纽、学校医院、赛事场馆等区域 5G 全覆盖。推进互联网协议第 6 版（IPv6）规模化部署，扩容区域网络出口带宽，积极部署移动物联网和卫星互联网，实现泛在、高质量、先进通信网络服务全覆盖，到 2025 年，建成城乡一体、天地协同，有线、无线、卫星宽带网络互补的现代化通信网络，城乡家庭、企业千兆以上宽带接入能力达到 100%。加快提升通信网络架构，完成城乡双千兆光纤网络改造工程。推动产业集聚区、工业园区和创业孵化基地的光纤网、移动通信网、无线局域网进行部署优化，提高企业宽带接入网络服务能力。

## 第十章 坚持绿色高效发展 建设美丽中国示范城市

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，促进生态效益、经济效益、社会效益和谐统一，加快建设可持续的美丽生态之城。

### 第一节 加快推动绿色低碳发展

深化“无废城市”建设，规范和引导全社会践行绿色生活、绿色消费理念，推动产业绿色低碳循环发展，构建生产生活绿色化社会行动体系，增强城市可持续发展能力。

强化国土空间开发保护。深入实施主体功能区战略，立足资

源环境承载能力，合理配置城镇、农业、生态三类空间，加强对生产力布局和资源环境利用的空间引导与约束。统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，形成主体功能清晰，人口、经济、资源环境相协调，均衡和谐可持续的国土空间格局。全面实施国土空间监测预警机制，形成以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。构建“三级三类四体系”的国土空间规划体系，充分运用国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统等信息化手段，统一全市自然资源“底图、底板、底线”。加快构建以生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态环境空间管控体系，守住自然生态安全边界。

大力推动绿色生产和消费。强化源头控制，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。加快调整产业结构，严格控制高能耗、高污染行业投入，依法依规倒逼落后产能加速退出，严控新增过剩产能，不断提升产业层次和水平。建立完善绿色金融体系，创建国家绿色金融改革创新试验区，鼓励发行绿色债券、绿色基金，开展环境污染责任保险，支持绿色技术创新。推进清洁生产，积极发展壮大环保产业，推进制造业、建筑业、交通运输业等绿色化改造。推动工业绿色发展，围绕绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链的创建，逐步构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，到 2025 年，建设 3 个绿色

园区，创建 40 家绿色工厂，开发一批绿色产品，打造一批绿色供应链。推行绿色建筑和绿色建材，大力发展装配式建筑，建立和完善绿色建筑产业链，到 2025 年，城镇民用建筑新建成绿色建筑面积占比达到 100%。提高全民环保意识，推广绿色消费，推动绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色家庭建设，形成全社会共同参与生态文明建设的良好局面。深入开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。

推进节能减排。推动能源生产和消费革命，持续推进“四减四增”“四压四上”，加强环境保护、节能减排约束性指标管理，不断降低单位地区生产总值能耗。强化污染物总量排放控制，逐步取缔“十小”企业，加快淘汰污染严重的落后生产工艺、设备。持续实施煤炭消费总量控制，严格控制新上耗煤项目审批、核准、备案，推进耗煤建设项目煤炭减量替代、燃煤锅炉清洁替代，加强散煤治理和农村冬季清洁取暖，不断优化能源消费结构与布局。持续提升铁路、水路货运比例，实施运输绿色化改造，推广新能源、天然气（CNG/LNG）等节能环保运输工具，鼓励绿色出行，逐步推广使用乙醇汽油。持续降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，开展低碳城市、低碳社区试点和近零碳排放区示范。

## 第二节 持续改善环境质量

实行最严格的环境保护制度，坚持精准科学依法治污，深入



打好污染防治攻坚战，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。

持续优化空气质量。统筹推进大气污染防治和应对气候变化，实施季节性差异化管控措施，确保环境空气质量继续稳定达到国家二级标准。加强 PM2.5 和臭氧协同控制，科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理。严格落实省大气污染联防联控要求，实行重污染天气应急联动，以扬尘、挥发性有机物、移动源为重点，抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，加强机动车及非道路移动机械排气污染监管，提高移动源污染防治水平。加强餐饮油烟治理和秸秆禁烧管控。全面淘汰全市国三及以下排放标准营运柴油货车。

强化水污染防治。扎实推进河湖长制，加强重点河流生态治理，在满足防洪、排涝要求的基础上，进行清淤整治和景观打造，提高河流自然净化能力。加强米山水库等 12 处城镇及以上集中式饮用水水源地、“千吨万人”及以下水源地规范化建设，提升水源地环境监测、预警及应急处置能力。逐步建立陆海统筹的水污染联防联控机制，对重点直排海污染源以及重点入海河流开展水质监测，加强入河海排污口综合治理，确保省控以上河流、城市集中式饮用水水源地、近岸海域水质达到国家、省考核要求，全面消除城市黑臭水体。有序推进地下水污染防治，开展地下水环境状况调查评估，建立完善地下水监测信息共享机制，加强化工集聚区地下水环境监管，健全海水入侵脆弱区防治和预报预警

体系。

加强土壤综合治理。深入开展土壤环境质量调查，建设土壤环境质量监测网络，建立疑似污染地块名单、污染地块名单，实现土壤环境质量监测点位全覆盖。提高农业生产绿色化水平，推进化肥农药减量化，有效控制农业面源污染，加强农药包装废弃物回收处理，强化畜禽养殖污染防治，支持畜禽粪便肥料化生产，加强废弃农膜回收利用，加强农田灌溉用水水质管理，推进农业生态环境显著改善。严格建设用地污染地块用地准入管理，确保农用地和建设用地土壤环境风险得到全面管控，受污染耕地安全利用率达到 95%以上，污染地块安全利用率达到 95%以上。

推进废物安全处置利用。全面整治固体废物堆存场所，完善防扬散、防流失、防渗漏设施，完善工业固体废物综合利用与处置体系，规范建筑垃圾收运处置，持续提升城市固体废物减量化、资源化、无害化水平。加强危险废物、医疗废物收集处理，着力提升危险废物环境监管、利用处置和风险防范能力。提升核安全治理能力，深化核电厂、研究堆与核燃料循环设施安全监管，确保核与辐射安全。加快完善多元化废弃电器电子产品回收网络体系。重视新污染物治理。

严格生态环境监管执法。完善环境保护监管执法机制，积极开展联合联动综合执法，推动环境监管从“督企”向“督政”与“督企”并重转变。全面实行排污许可证制，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。深化生态环境领域“放

管服”改革，加强环评与排污许可监管，充分发挥环评制度源头预防和排污许可固定污染源核心管理制度优势。健全污染物排放监管制度，加快“智慧环保”建设，开展实时在线环境监控，建立环境重点风险源数据库，加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警。严密防控重金属、有毒有害化学物质、核与辐射等重点领域环境风险。推进企业环保信息公开及环保信用评级建设，完善企业环境信用管理体系。

### 第三节 加强生态系统保护修复

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，持续改善生态系统质量，提高生态服务功能，增强生态稳定性，构建生态安全屏障体系。

严格生态系统保护。牢固树立“山海岛泉河”命运共同体理念，实施山水林田海生态保护和修复工程，加强对山体、自然保护区、生态公益林、湿地和沙滩、水库和水源林等区域生态系统保护，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。推深做实市、县、镇、村四级林长责任体系，严格执行森林采伐限额制度，全面停止天然林商业性采伐，加强公益林管护，规范占用征用林地审核审批，持续开展林业执法行动，打击破坏森林、湿地及野生动植物资源的违法犯罪活动，筑牢生态安全屏障。加强湿地资源管理，确保湿地保护率稳定在70%以上。加强古树名木保护，实施新一轮古树名木资源普查，公布古树名木目录，完成古树名

木挂牌。

强化生态系统修复。开展“绿满威海·四季多彩”国土绿化行动，系统推进荒山绿化、水系绿化、绿色通道建设、城市绿化、村镇绿化美化、沿海防护林修复等六大突破攻坚行动，重点实施伟德山、里口山、昆嵛山、正棋山四大山系生态修复工程，采取多树种混交改善林相，进一步提升森林质量，“十四五”期间计划开展退化林修复和低效林改造22万亩。依托昆嵛山、里口山、铁槎山、距嵎山等山系，探索规划建设一批城市山地公园、郊野山地公园。加强林业有害生物防控，突出做好重点区域和生态重要区域防治，形成自然保护区、重点景区、国有林场、沿海防护林等不同区域的防控模式，狠抓主要林业有害生物灾害的治理，全面提升防治水平和质量，确保森林生态安全。加强松材线虫病防控，坚持以清理病死松树为核心、以媒介昆虫药剂防治为辅助的综合防治策略，实现松材线虫病疫情监测覆盖率、枯死松树清理和疫木除害处理合格率、媒介昆虫防治率全部达标。加强精致河湖建设和山体河流生态修复治理，推进水土保持和小流域生态治理，禁止大规模山体开发占用，有序推进主要生态系统休养生息。全面提升矿山地质环境保护和治理水平，统筹推进废弃矿山生态修复工程，打造林相林种合理、景观效果丰富的自然生态风貌。加快推进绿色矿山建设，严格绿色矿山申报、评估和监督，确保所有在建山石资源矿山全部建成绿色矿山。

加强保护生物多样性。加强野生动植物保护，实施生物多样

性保护重大工程，加强自然保护区和重要生态功能保护区建设管理，着力保护海洋、滩涂湿地、海湾、产卵场等生态系统。编制全市自然保护地规划，开展自然保护地重新勘定边界、设立界碑界桩等工作，绘制边界地形图，建立具有威海特色的以自然保护区和森林、湿地、地质、海洋等各类自然公园为主体的自然保护地体系。全面禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习，严厉打击乱捕滥猎、非法交易野生动物等行为，加强野生动物人工繁育和经营利用的行业管理。加大外来入侵物种防范和控制力度，狠抓源头预防、监测预警和灾害治理，完善外来入侵物种的预防、控制、治理机制。

#### 第四节 全面提高资源利用效率

深入开展生态工业示范区创建，鼓励资源综合开发回收再利用，大力发展循环经济，完善生态文明制度体系。

健全自然资源资产产权制度。加强自然资源调查评价监测，完成重点区域内自然资源统一确权登记，建立健全自然资源确权登记信息数据库。研究建立自然资源资产核算评价制度，探索自然资源产权实现制度和途径。努力提升存量建设用地供应占比，全面推开土地二级市场建设，探索闲置低效用地二次流转新途径、新模式，落实增存挂钩、责任倒逼机制，确保完成省下达的年度闲置和批而未供土地处置任务。全面完成闲置项目、“半拉子”工程处置和中心城区内低效用地规划整治，形成可推广、可

复制的整治模式，推进文登区、荣成市、乳山市开展低效用地规划整治，力促全市土地节约集约利用。开展集体建设用地入市流转，拓宽用地空间。坚持最严格耕地保护制度，“十四五”期间全市耕地保有量不低于 283.35 万亩、永久基本农田保护面积不低于 243.79 万亩。全面完成第三次国土调查。完成空间地理框架数据和天地图更新。

积极发展循环经济。加强工业、农业和生活废弃物的资源化综合利用，推动建设全社会资源循环利用体系。健全布局合理、管理规范的废旧物品回收体系，建立区域性再生资源交易市场、废旧物资回收中心和再生资源信息系统。推动生活垃圾分类回收，实行垃圾分类制度，明确投放标准，建立收运体系，探索有害垃圾定期或预约收集、运输、处置模式，制定垃圾分类指南，指导单位和个人准确分类投放生活垃圾。引导企业对生产过程中产生的废渣、废水、废气、余热余压进行回收利用，主要工业固体废物全部得到综合利用或有效处置，培育一批高标准、规范化的清洁生产示范企业。加强水资源节约和高效利用，提高中水回用率，严格控制地下水开采量，限制地热水取水井审批数量。优化布局再制造产业，结合船舶、汽车、机械等产业优势，提升废旧船舶、汽车核心部件和大型机械高技术修复、改造的产业化水平。

完善生态文明制度体系。全面落实“党政同责”“一岗双责”，完善市

县两级生态环境委员会工作机制，落实生态环境保护责任清单。构建现代环境治理体系，完善源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究机制。研究建立市场化、多元化生态补偿机制，吸引社会资本投入生态环境保护，推进环境保护第三方治理，扩大环境保护和生态修复资金来源。健全绿色发展考评体系，把资源消耗、生态效益等纳入经济社会发展评价，实施能耗强度、能源消费和污染物排放总量目标分解考核考评机制。

#### 专栏 10.1 生态环保重点项目

**生态保护：**推进好运角海洋岸线生态修复、朝阳港湿地修复、蓝色海湾整治行动、南海新区全域水生态修复与治理、荣成市大中型水库上游生态保护与修复、文登区河湖生态保护修复、乳山市河流生态保护与修复、伯家岛区域生态修复整治、荣成市重点林区生态修复、昆嵛山林区生态修复和沿海防护林生态修复、乳山市海岸带整治修复二三四期工程、和尚洞至浪暖口岸线保护修复工程、荣成矿山修复工程、荣成山南岸线整治、文登港南村至南辛庄村海岸带生态保护和修复等工程。

**自然保护地：**推进荣成大天鹅国家级自然保护区、五垒岛湾国家级湿地自然公园、伟德山国家级森林自然公园的生态修复工程；争取五垒岛湾国家级湿地自然公园以及林泉河、青龙河、乳山河 3 处地方级湿地自然公园通过验收。

**节能环保：**推进农村生活污水有效收集处理、农村改厕后续管护、畜禽粪污资源化利用。

**城市美化绿化：**推进文登经济开发区杜营河景观、好运角旅游度假区北部环海观光旅游带、金线顶区域滨海公园景观、文登区秀山公园、五垒岛湾国家湿地公园等建设。

## 第十一章 创新发展优秀文化 提升城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，传承红色文化、活化传统文化、做优现代文化，更好满足人民文化需求、凝聚精神力量，进一步提升城市内涵气质。

### 第一节 巩固提升城市文明程度

把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，为全市经济社会发展提供思想保证、精神力量和道德滋养。

壮大主流思想舆论。持续深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。强化社科普及、学术研究、智库决策服务，办好“学理论、懂政策，做明白人”品牌活动，培育覆盖不同群体的民间宣传宣讲阵地。落实新闻宣传联席会议制度，加强重大主题新闻报道选题策划和新闻发布，提升舆论引导水平。健全舆情监测和突发事件快速反应机制，维护清朗的网络环境。加强网上思想文化阵地建设，发展积极健康的网络文化。深化媒体融合发展，打造一批形态多样、手段先进、有影响力的新型主流媒体。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维



护”。

践行社会主义核心价值观。坚持把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。贯彻落实《新时代爱国主义教育纲要》，提升30处市级以上爱国主义教育示范基地管理使用水平，新创10处市级、2处省级爱国主义教育基地，推进爱国主义教育基地与党性教育基地、党史教育基地、国防教育基地、国家安全观教育基地等互通共享。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深化“君子之风·美德威海”建设，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。建立完善典型选树宣传体系，常态化选树宣传道德模范、威海榜样、最美人物、身边好人等先进典型。传承弘扬红色基因，实施红色胶东革命历史印迹抢救保护利用工程，建好用实天福山起义纪念馆、马石山革命纪念馆、胶东育儿所、红色胶东馆、红色胶东干部学院等红色教育基地，组织创作红色胶东主题文艺精品，精心组织红色胶东系列故事展演、巡讲，打造推介一批红色文化精品景区和旅游线路，以优异成绩向建党100周年、党的二十大献礼。

深化全域文明创建。一体推进精致城市建设与文明城市创建，建立文明城市创建常态长效机制，持续解决“不文明、不精致、群众不满意”的问题，推动文明城市创建不断迈上更高层次，争创全国文明典范城市。贯彻落实《威海市文明行为促进条例》，实施“精致城市·文明市民”培育行动，广泛开展文明出行、文

明交通、文明旅游、文明就餐、文明观赛等活动。编辑出版《威海市民文明手册》，开展“百万市民讲礼仪”活动。深化“中国梦·劳动美”主题教育，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，提倡艰苦奋斗、勤俭节约。实施全民科学素质行动计划，弘扬科学精神，普及科学知识。深入推进诚信建设制度化，精心组织开展文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭以及“好婆婆、好媳妇”“精致农家·美丽庭院”等创建评选活动，构建覆盖各个群体各个层次的群众性文明创建格局。

深化新时代文明实践建设工作。拓展新时代文明实践中心试点建设，推动新时代文明实践中心（站、所）全域覆盖。抓好荣成市全国新时代文明实践中心重点联系县工作，打造可复制可推广的经验模式。大力推行“志愿+信用”模式，引导志愿服务走深走实。按照“串点成线、连线成块、覆盖全域”的思路，整合爱国教育、传统文化、科普知识、生态环保、艺术教育、素质拓展、爱心服务、工业和信息化等8类阵地资源，打造200个特色突出、引领性强的新时代文明实践基地，形成广泛覆盖、享誉市内外的特色化新时代文明实践教育基地体系。推进新时代文明实践中心与县级融媒体中心互融互通，实现线上线下融合发展。配齐配强文化指导员、下派员、专管员队伍和“8+N”“4+N”志愿队伍，充实新时代文明实践工作力量。深入推进志愿服务制度化，项目化开展学雷锋志愿服务活动，建立重点志愿服务项目库。到2025年，注册志愿者人数达到70万。

## 第二节 推进文化高质量共享发展

深化国家公共文化服务体系示范区创新发展，创新公共文化服务方式，提升公共文化服务效能，加快构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

优化城乡文化设施布局。升级完善现有文化馆、图书馆、博物馆、美术馆等大型场馆，论证推进市工人文化宫、青少年活动中心建设，打造一批标志性文化设施。支持民俗文化馆、民间工艺馆、特色农产品馆、卫所馆、方言馆等各种博物馆建设，打造具有独特魅力的博物馆群。加强文化公园、剧院、电影院建设，合理布局各中心城区影剧院建设，鼓励有条件的乡镇建设乡镇影院。推进公共文化场馆总分馆制建设，加快社区图书馆、农家书屋、职工书屋建设，新建一批城市书房和乡村书屋，到 2025 年，打造起“15 分钟阅读文化圈”，塑造“书香威海”城市文化品牌。

建设现代公共文化服务体系。以需求为导向，扩大社会力量参与，推动文化服务与群众需求精准对接。成立文化治理研究院，引进国家级公共文化领域高层次人才，深入开展国家公共文化服务体系示范区创新发展研究，逐步建立覆盖公共文化服务规划、供给、参与、评估等环节的全流程标准化体系。实施文化惠民工程，广泛开展艺术培训普及、公益文化活动以及全民健身运动，巩固文化科技卫生“三下乡”长效机制。繁荣发展档案事业，提高档案信息化建设水平，充分发挥档案和档案工作在推进治理体

系和治理能力现代化中的基础性作用。加强基层公共文化队伍建设，提升城乡基层公共文化服务岗位人员待遇，完善基层公共文化服务人才培训和激励机制。

提升公共文化服务数字化水平。推进智慧文化建设，升级威海公共文旅云，通过大数据体系支撑城乡公共文化建设。推进数字化文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、档案馆等建设，推动非物质文化遗产和革命历史档案数字化，健全民间文化抢救保护档案和数字化保护平台。加强智能技术、移动技术等运用，提升公共文化服务现代传播能力。鼓励有条件的基层综合性文化服务中心与旅游公共服务设施共建共享，优化旅游信息智能化引导、咨询接待、休闲娱乐等服务。

### 第三节 着力提升城市文化内涵

统筹文化传承和城市建设，保护城市历史文脉和文化遗产，彰显城市文化特色，全面提升城市文化内涵，争创国家历史文化名城。

保护延续精致城市历史文脉。推进全市历史文化名镇、名村、名街区及文化生态保护区重点区域、文物保护单位、一般不可移动文物等文化遗产保护红线划定。加大优秀历史建筑保护力度，加强文化生态保护管控，开展历史文化街区、历史建筑核查。加强工业遗产、老旧校园文化遗产保护与利用，加大传统村落民居和历史文化名村保护力度，传承时代印记。加大文物保护力度，

实施一批重点文物保护修缮工程，改善文物保存条件。科学规划、合理利用老建筑改建各类特色展馆、旅游景点，探索构建北山路、育华路、东山路、环海路以及合庆湾北岸等滨海一带和刘公岛历史风貌区建设，打造展示威海历史文化和风土人情的窗口。

传承弘扬优秀传统文化。挖掘、整理城市共同记忆和历史文化遗产，推进千里海疆文化、甲午民族精神文化、革命红色文化等优秀传统文化的挖掘阐发、宣传普及、实践养成和保护传承。坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，整理保护有地方特色的物质文化遗产。挖掘整合利用党史史志资源，做好做优史志编研工作。传承发展传统戏剧、传统技艺、民间文学等非物质文化遗产，做好馆藏精品文物宣传和非遗展览展示，推动优秀传统文化进机关、进企业、进家庭、进社区、进农村、进校园。实施乡村记忆工程，组织实施乡村（社区）儒学推进计划，加强尼山书院标准化建设，支持民间公益组织开展文化传播普及。

增强文化创新创造活力。实施文艺精品创作扶持计划，加强新文艺组织、群体联络引导，组织创作推出一批威海气派、威海印象的精品力作。办好“幸福威海”“书香威海·全民阅读”“牡蛎文化节”等品牌文化活动，不断提升城市文化气质。加强国际文化旅游交流合作，统筹举办“国际（威海）合唱节”“国际（威海）微电影大赛”等文旅交流活动，擦亮威海全国“群众歌咏之城”“中国京胡城”等城市名片。

#### 第四节 大力发展文化产业

坚持推进文化产业融合发展，健全现代文化产业体系 and 市场体系，深化文化体制改革，培育新型文化业态和消费模式，扩大全民文化消费，促进文化产业高质量发展。

构建现代化文化产业体系。优化文化产业布局，推动各区市、开发区实施差异化发展战略，重点发展文化旅游、创意设计、书画艺术、影视制作、动漫游戏等产业。推进新闻出版、文艺演出、工艺美术、文化产品制造等传统产业转型升级，培育数字文化、文化会展、文化交易等新兴产业。推进文化创意与科技、信息产业、制造业、特色农业、体育产业、康养产业、建筑业等领域融合发展。实施品牌带动战略，推动“一区一品牌”建设，打响“精致城市·艺术威海”品牌。完善文化产业扶持服务政策措施，优化文化产业发展营商环境。

培育壮大文化产业市场主体。发展壮大骨干文化企业，建立市级重点文化产业项目库，推荐文化企业申报国家级和省级重点文化产业项目，到2025年，规上文化企业达到120家。大力培育新兴业态，鼓励引进和自主开发数字技术、数字内容、网络技术和安全播出等核心技术，加快文化产品和服务生产、传播、消费等环节数字化、网络化进程，促进艺术品、艺术衍生品的开发生产，扶持影视产业、动漫游戏产业发展。支持小微文化企业发展，鼓励走“专、精、特、新”发展路径，通过特色和创新提升市场竞争力。加强文化产业项目引进，积极引进发展民营博物馆、

美术馆、创意策划和艺术服务等文化机构，吸引名家大师来威设立工作室。加快建设一批特色文化产业园区（基地）和具有较强竞争力的文化产业项目，建成一批有历史、地域特色和文化内涵的特色街区。

培育扩大文旅消费市场。搭建文旅商盟共享系统，打造“云上文旅综合体”，持续举办文化和旅游惠民消费季等活动，构建“文旅业+互联网+金融+文创”线上线下一体化展销模式，形成消费热点，拉动文旅消费增长。积极扩大对外文化贸易，发挥东北亚中心区位优势，办好威海国际艺术博览会等国际性文博会，扩大文化对外贸易，提升中韩文化创意产品展览交易规模水平。推动文化企业对外交流，鼓励文化企业、文化产品和服务“走出去”，支持文化企业开展境外投资、国际贸易、服务外包和技术合作，以及境内外展览展销、宣传推广、培训研讨等市场开拓活动。引导传统文化市场经营企业转型升级，推出一批高品质文化演艺产品，培育高端商业演出市场，提升文化产品及服务质量。完善文化市场监管与服务平台，加强文化市场综合执法，推动文化市场规范化管理。

#### 专栏 11.1 文化旅游产业重点项目

文化产业：建设中国油画小镇、耕读小镇、中国漫画村、“Hi 威海”城市客户端融媒体平台、4K+5G 超高清视频转播集群、电视播出高清化改造惠民工程、市民综艺演播大厅、威海海洋科技馆全媒体演播室、环翠区公共文化服务中心、环翠区文化活动建设工程、文登创意设计谷、梅兰芳大剧院、乳山文化综合体等项目。

文旅产业融合：重点建设威海千里山海自驾旅游公路、那香海滨海文旅小镇、威海地中海俱乐部、华夏城景区产业提升、栖霞街特色街区提升、临港威高广场文化综合体、荣成市歌尔智慧小镇、虎头角海洋艺术小镇、龙须岛渔港风情小镇、腾甲庄古村落、里口山近郊休闲样板片区、环翠区轻户外运动小镇、花样桥头样板片区、马石山烈士陵园及十勇士纪念馆改陈布展、红色旅游基础设施改造提升、海上游威海等项目。

## 第十二章 坚持以人民为中心 打造最具幸福感城市

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，逐步扩大多领域、多层次、多元化公共服务供给，扎实推动共同富裕，持续改善人民生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提高就业质量和收入水平

实施就业优先战略和更加积极的创业就业政策，促进更加充分、更高质量的就业，加大收入分配调节力度，努力实现居民收入增长与经济发展同步。

深入实施就业优先战略。千方百计稳定和扩大就业，强化稳就业各项政策落实落地，扩大就业容量，提升就业质量，“十四五”期间，城镇新增就业人数超过15万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。健全就业公共服务体系，建设“互联网+就业”一体化业务经办系统，建设基于移动互联的智能化人力资源供求平台，提供更加精准快捷的公共服务。建设城市共享人力资源服务平台，新建市级人力资源服务产业园1—2处。多渠道促进高



校毕业生就业，国有企业新增一般性岗位招聘应届毕业生比例不低于 50%，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位，扩大“三支一扶”招聘规模。加强困难人员就业援助，符合条件的通过提供公益性岗位兜底安置，确保零就业家庭实现动态清零。加大对创业带动就业、多渠道灵活就业、新就业形态的支持保障力度，鼓励用人单位开发多层次就业岗位，引导不同知识结构和就业技能人员自主择业、适岗就业。推行终身职业技能培训制度，加快提升劳动者技能素质，有效缓解结构性就业矛盾。完善就业失业监测预警机制，加强对样本企业的动态监测，防范化解规模性失业风险。持续构建和谐稳定劳动关系，全面实行劳动合同制度，加强劳动保障制度建设，维护职工合法权益。健全劳动关系矛盾解决机制，探索要素式庭审办案方式，打造“互联网+调解仲裁”工作模式。

优化收入分配格局。健全收入分配调节机制，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。拓宽财产性收入增加渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，加快形成橄榄型收入分配格局。逐步提高工资性收入，完善工资指导线制度，推行企业工资集体协商制度，适时调整最低工资标准。提升经营性财产性收入，推动专利、发明、专有技术等要素参与收益分配，健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素市场决定报酬制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要

素收入。完善再分配调节机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度。严格落实保障农民工工资支付各项制度，切实保障农民工合法权益。

## 第二节 着力发展优质现代教育

坚持正确办学方向，完善教育体系，提高教育质量，促进教育公平，扩大优质教育资源覆盖面，促进教育协调发展。

紧扣立德树人根本任务。坚持党对教育事业的全面领导，全面贯彻党的教育方针，把立德树人的成效作为检验教育战线一切工作的根本标准。健全学段衔接的德育课程体系，深入推进德育课程一体化，加强理想信念、爱国主义、中华优秀传统文化等方面教育，推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。建立学校、家庭、社会协同育人机制，“一校一案”制定德育工作实施方案，将德育目标和内容融入教育教学各个环节。建立健全家庭教育工作机制，发挥家长委员会作用，办好家长学校。建立德育工作评价体系，完善学生综合素质评价制度，促进学生全面发展。

推动基础教育优质均衡发展。鼓励支持普惠性学前教育发展，逐年提高学前教育经费，建立健全“市统筹、县为主、镇（街道）参与”的学前教育管理体制，推动各区市创建全国学前教育普及普惠县，加强幼儿园规范管理，提高幼儿园保教水平，到2025年，全市普惠性幼儿园在园幼儿占比达到90%以上，公办

园在园幼儿占比达到 50%以上。深入推进普通中小学特色学校建设，建立大班额防控长效机制，在教育理念更新、现代学校制度建设、教师队伍建设、人才培养模式改革等关键环节实现新突破；完善“五育并举”体系，开齐开足上好体育、美育课程，重视青少年身体素质和心理健康教育，加强校外劳动教育实践基地建设，持续深化全国青少年校园足球特色学校创建，推动各区市创建全国义务教育优质均衡发展县，确保义务教育入学率和巩固率始终保持 100%。推动普通高中多样特色发展，深化普通高中课程教学改革，每所高中至少启动 1—2 个课程基地建设，到 2025 年全市建成不少于 20 个市级课程基地，争取创建省级特色高中，示范引领全市普通高中由标准化、规范化向高质量、有特色发展；推进在中心城区启动建设 1 所新高中。实施高等学校和高中阶段学校联合育人、初高中衔接计划，加大普通高中拔尖创新人才培养力度。全面实施新课程、使用新教材，不断提高课程实施水平。保障特殊人群受教育权利，将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围，实施 15 年免费特殊教育。

建设职业教育创新发展高地。坚持职业教育与普通教育并重、横向融通，中职教育与高职教育纵向贯通，学校教育与行业企业双向联通，构建现代职业教育体系。推进职业院校高位优质发展，重点推动 1—2 所高等职业学校进入国家“双高计划”建设行列、2—3 所中等职业学校创建省级高水平院校，职业院校全部达到国家办学标准。实施职业教育产教融合工程，推进职业

教育集团化办学，全面推广学徒制人才培养模式，到 2025 年，争取 5 个以上职业教育集团进入省级示范性职业教育集团，争创国家级示范性职业教育集团。加快“双师型”队伍建设，建设 5 个职业教育“双师型”教师培训基地，争取 1—2 个进入省级、国家级行列。统筹专业对接产业布局，“十四五”期间，重点建设 20 个市级以上高水平中职专业（群）、10 个高水平高职专业（群）。

促进高等教育更快更好发展。支持在威高校内涵式发展，支持高校基础研究、平台基地和大学科技园建设，深化与我市在人才培养、创新研究、产业化应用等领域的共建合作。实施高水平学科建设工程，推动“双一流”学科创建，鼓励在威高校加强应用型学科建设。实施新型专业建设工程，推动专业设置与产业同步调整、协调布局，强化对地方教育产业和经济社会发展的支撑作用。积极吸引重点高校来我市开展多种形式的联合办学或设立分校，与我市高校共建特色学科。

提升教育国际化现代化水平。积极搭建高层次教育对外交流平台，引进世界知名高校和职业教育机构、课程体系和职业资格认证以及其他国际优质课程资源，支持国际化教育学校建设，开展中外合作办学。实施教育信息化 2.0 行动计划，完善中小学信息化基础设施，推动中小学互联网接入率达到 100%。推进“智慧教育”项目建设，深化“网络学习空间人人通”普及应用，开展基于大数据、人工智能等技术的教学管理与评价，探索虚拟化

情境教学等线上线下结合的“混合教学模式”应用，全面促进现代信息技术与教育教学深度融合。加强师德师风建设。深化威海教育名家工作室、“四名工程”、职教名师工作室、教学能手和学科带头人培养培训等建设，打造新时代高素质专业化教师队伍。

### 专栏 12.1 教育领域重点项目

高中：新建 1 所市直普通高中，推进环翠区羊亭国际学校、文登第一中学重建、乳山一中外迁新建、南海新区新建中学等项目。

九年一贯制学校：建设环翠区明湖路学校（二期）、武夷路学校（小学部）、河北学校（初中部），临港区黄岚学校中学部，荣成苏州外国语学校，高区山大实验学校，经区万科地块学校。

初中：建设环翠区福泰中学（一期），文登城区初级中学、金山中学，临港区永乐路中学，经区蒿泊中学、五洲中学、珠海路中学，荣成石岛新城学校，南海新区初级中学。

小学：建设临港区正气路小学，经区新港小学，荣成市蜆江小学，文登城区小学，乳山杭州路小学、开发街小学，南海新区小学。

职业院校：推进外事职业大学提升工程、辰林教育科技有限公司中澳职业大学、南海新区职业培训中心等建设，筹建威海市幼儿师范高等专科学校，争取将威海技师学院、威海文登技师学院按程序纳入高等职业学校序列。

高等院校：推进武汉理工大学威海研究生院、威海医学院等建设。

其他教育：推进乳山中小学校舍加固改造工程、文登择址新建特殊教育学校。支持威海市青少年活动中心、市工人文化宫建设。

## 第三节 深入推进健康威海建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，构建体系健全、

功能完善的公共卫生体系，倡导健康生活方式，推动医疗卫生服务由以治病为中心向以健康为中心转变，打造医养结合示范市。

健全公共卫生服务体系。完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制，构建体系健全、功能完善的公共卫生体系，完善以传染病疫情监测、风险评估、信息共享、疫情公开、疫情处置、患者诊疗等为重点的综合监测管理体系。加强重大传染病防控，全面做好新冠肺炎疫情常态化防控，规范疫苗预防接种管理，加强乙型肝炎、艾滋病和性病、结核病、流感等传染病的综合防治。改革完善医疗救治体系，提升传染病救治能力，设立1所达到三级标准的市级传染病医院。开展职业健康保护行动，建立职业健康监护档案，开展重点行业职业病危害专项治理。加强慢性病综合防控示范区建设，力争国家级示范区全覆盖。建立稳定的公共卫生事业投入机制，健全公共卫生预防控制体系，加快市县两级疾控机构标准化建设，设立基层首席公共卫生医师，到2025年，全面建成专业化、现代化的市、县疾病预防控制网络。

深化医药卫生体制改革。巩固取消药品加成政策，完善医疗服务价格动态调整机制。持续推进现代医院管理制度建设，推动落实人事管理、机构设置、收入分配等经营自主权，激发公立医院运行活力。巩固完善国家基本药物制度，强化基本药物优先配备使用，实施药品采购“两票制”，建立健全短缺药品监测预警机制。优化医疗资源配置，整合影像、检验、病理等资源，加强床位、号源、设备统筹使用，充分利用市级远程会诊中心，为基

层医疗技术检查结果提供集中诊断服务。大力发展“互联网+医疗健康”，建设实体和网络融合式互联网医院，在二级以上医疗机构普遍开展网上诊疗服务。搭建互联网健康咨询信息平台，结合远程会诊中心，开展远程专家门诊与多学科会诊、远程教学等，提高互联网智慧健康服务水平。推动建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的医疗健康服务新格局，推进医疗保健集团建设，整合全市医疗卫生资源，实现网格化布局、一体化管理、同质化服务。医疗保健集团内下转病人年增长比例达到10%以上，县域内就诊率达到90%以上，基层就诊率达到65%以上。探索建立全方位全周期健康管理服务新模式。

提升医疗卫生综合服务能力。增强临床诊疗服务能力，统筹开展胸痛中心、卒中中心等6大中心建设，完善重点疾病防治康复体系，建立完善双向转诊、防治结合、急慢分治、康复一体的诊疗体系。全面提升医疗质量和效益，提高医院精细化管理水平，完善以临床路径为核心的医疗服务标准化体系，健全医疗质量安全控制评价体系。提高院前医疗急救服务能力，合理布局院前医疗急救网络，到2025年，城市地区服务半径不超过5公里，农村地区服务半径10—20公里，每3万人口配置1辆救护车，及时配备负压担架和移动车载CT等必要的设施设备。市急救指挥中心设立统一指挥调度信息化平台，与本级区域健康信息平台、二级以上综合医院信息系统实现数据共享。实施基层医疗卫生服务能力提升三年行动，建设1—3个县域医疗服务次中心，

努力构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈，完善村级医疗卫生服务体系。实施卫生英才计划，开展医疗卫生“首席专家”“优秀中青年卫生骨干人才”、威海知名专家评选。推进校地共建山东大学附属威海市立医院，推动市立医院以医疗为主体、教学科研为两翼、医教研协同发展。到 2025 年，全市全部镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准，20%以上达到国家推荐标准；全市城乡居民健康档案建档率达到 90%，城乡居民家庭医生签约率达到 35%以上。

健全医疗保障制度体系。完善医疗保障制度，建立以基本医疗保险、大病保险为基础，医疗救助为托底，社会捐助、商业保险相互支撑的多层次医疗保障体系。推进职工基本医疗保险和生育保险合并实施，提高我市参保群众生育保险水平。深入推进医保支付方式改革，探索建立医保总额管理机制，推行按病种、按人头、按床日等多元复合式医保支付方式，加快推进按疾病诊断相关分组付费试点，适时将部分远程医疗服务项目纳入医保基金支付范围，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，完善不同级别医疗机构医保差异化支付政策。推进药品、医用耗材集中带量采购，合理调整医疗服务价格，推进医保基金与医药企业直接结算。监督医保基金规范合理使用，提高基金利用效率。建立完善医保基金应急预付制度，实现医疗机构先救治、后收费。全面提升医保经办服务水平，推进医保经办服务标准化、信息化建设，构建统一高效的医保经办管理服务体系。有序推进



胶东经济圈医保一体化进程，积极推进医药价格协同联动，推进跨区域联合招采，探索异地就医备案互认，完善异地就医联网即时结算。

推动中医药事业发展。以建设国家中医药综合改革试验区为契机，积极发展特色中医医疗，规划建设国医堂、中医馆，推进威海市中医院治未病中心、文登整骨医院东城区搬迁等项目建设，推动中医向养生保健、医学美容、养老服务等国际健康服务功能拓展，构建“治未病”服务体系，打造国际化、高端化中医养生保健基地。合理确定中医医疗服务收费项目和价格，增设中医药特色服务收费项目。发挥中医特色和优势和在预防疾病中的突出作用，推广中医全科化，建立健全中医药健康管理体系，不断提升诊疗技术，持续推进人才队伍和学科建设。推动中西医协同优势互补，充分发挥中医药在预防、治疗、康复等方面的特色优势，建立健全公共卫生事件应急处置中西医协作机制，把中医药参与诊疗方案制定、多学科会诊、病例讨论纳入现代医院管理制度，使中医药深度介入传染病防控和临床救治，在公共卫生事件应急处置定点医院设置中医科和中药房，“十四五”期间实现政府办中医医疗机构县域全覆盖，政府办综合医院、妇幼保健院、传染病院中医药科室全覆盖。

不断提升人民群众身心健康水平。推进健康城市建设，深入实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、中小学健康促进等 15 项行动，引导群众建立科学健康观，到 2025 年，居民健

康素养水平达到 24%以上，全市国家卫生城市实现全覆盖，国家卫生乡镇比例达到 30%以上，省级卫生村比例达到 80%以上。完善全民健身公共服务体系，建设面向基层群众、便民利民的中小型体育场馆、健身步道等场地设施。到 2025 年，人均体育场地面积达到 3.12 平方米，城乡居民《国民体质测定标准》合格率达到 92%。实施“全民健身技能入户工程”，建立针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动处方库，推动形成“体医结合”的疾病管理与健康服务模式。完善突发公共卫生事件心理援助应急预案，建立以精神科医生为主，心理治疗师、心理咨询师、精神科护士和社会工作者为辅的心理危机干预队伍。加强市县两级精神卫生机构建设，“十四五”期间，全市精神科编制床位达到每万人口 4.5 张，每 10 万人口精神科执业（助理）医师数量不低于 3.8 名，90%以上的镇卫生院和社区卫生服务中心设立心理咨询室。

### 专栏 12.2 健康领域重点项目

卫生：推进威海市胸科医院改扩建项目、里口山医院、乳山人民医院新院区、北京医院威海分院、高区国际专科医院、中国医科大学航空总医院—南海分院、南海新区公共卫生及防疫设施体系提升等建设。

体育：推进环翠区体育赛事发展工程、乳山体育综合体、临港区棒球产业综合体、荣成市青少年活动中心等建设。

#### 第四节 积极应对人口老龄化

全面落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，积极引进中青年人口，积极推进降低人口老龄化率，促进人口长期均衡发展。

全面优化人口结构。深入开展人口发展前瞻研究，依托第七次全国人口普查数据信息，构建人口基础信息管理信息库，完善人口数量、结构、分布动态监测。完善计划生育利益导向政策，确保各项扶助关怀措施落到实处。积极建设生育友好型社会，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。着力提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，开展婴幼儿科学养育指导服务，强化出生缺陷三级预防，降低出生缺陷发生率。推进流动人口基本公共卫生计生均等化服务。探索差别化人口落户政策，鼓励青少年人群、大学毕业生、进城务工人员等中青年人口落户。

提升养老服务水平。搭建市一区市一镇（街道）一社区四级社区居家养老服务体系，盘活农村幸福院。落实新建小区配建社区养老服务设施“四同步”机制，增加养老服务设施供给，推动居家适老化改造，到2025年，每个街道至少建有1个具备综合功能的社区养老服务机构，养老服务机构护理型床位占比达到60%，社区养老服务设施配套达标率和综合利用率达到100%。实施“互联网+养老”模式，打造养老机构智慧管理平台，全面建立独居、空巢、留守、失能等特殊老年人关爱服务体系。实施

养老服务质量提升工程，推动养老机构安全质量存量问题清零。完善老年健康服务体系，不断提升医养结合床位比例，到 2025 年，全市二级及以上综合医院设立老年医学科的比例达到 80%，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。适度提高长寿补贴、高龄津贴标准，逐步完善老年人福利制度，做好老年人优待、维权工作，健全老年维权体系。

大力发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，积极参与城企联动普惠养老专项行动，鼓励建设医疗康复辅助器具产业园，争创全国康复辅助器具试点市，创新金融支持养老产业发展方式，拓宽养老服务机构融资渠道，丰富养老服务业态，推动医养结合、康养结合、护养结合，支持养老服务产业与相关产业融合发展。开发老龄人力资源。大力发展老年教育培训，建立老年人才信息库，鼓励专业技术领域人才延长工作年限，引导老年人再就业和参与社会活动，支持身体健康、有技术专长的老年人才自主创业。

## 第五节 健全社会保障体系

建设更加公平可持续的社会保障制度，把社会保障作为民生之基，完善社会保险制度，强化社会救助兜底保障，建立全民、公平、多元、均等、安全的社会保障体系。

构筑多层次社会保险体系。全面推行电子社保卡和医保电子凭证，在全市各定点医疗机构推广，完善身份凭证、信息记录、

自助查询、医保结算、金融支付、扫码购药等功能，实现“线上线下一卡通”。持续推进全民参保扩面专项行动，基本实现法定人员全覆盖，到 2025 年，全市职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和居民养老保险、医疗保险的参保人数分别达到 135 万人、106 万人、63 万人、65 万人和 90 万人、157 万人。健全养老保险统筹制度，落实企业养老保险基金省级统筹制度，深入推进机关事业单位养老保险制度改革。增强失业保险保生活、防失业、促就业功能，建立健全失业保险、社会救助与就业联动机制，完善失业登记办法。健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度，扩大工伤保险覆盖范围，建立完善公务员工伤保险制度，确保建筑业职工参加工伤保险政策落实到位，加强工伤康复工作，健全工伤认定、工伤康复与劳动能力鉴定衔接机制。稳步推进胶东经济圈社会保障一体化，推进社保数据互联互通，逐步实现各市社保业务一体化办理，推动区域内社保“一卡通”。

创新住房保障机制。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策连续性和稳定性。坚决防范化解房地产市场风险，重点引导房地产供给侧减量和结构性调整，促进要素有序合理流动，实现资源优化再配置。扩大住房保障范围，大力推进保障性安居工程建设，由大规模建设向多元化、稳步供应转变，加快形成适应住房市场发展阶段性、区域性特征的保障性住房建设和供应模

式。发展住房租赁市场特别是长期租赁，保护租赁利益相关方合法权益，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。

健全社会救助体系。全面推广使用全市统一的“威救你”社会救助综合信息平台，整合各部门救助信息资源和社会力量参与救助事项，打造以社区为服务载体，以社会组织、社区企业、社会工作者、社区志愿者为补充，以社会救助资源为依托的“六社联动·威救你”救助工作品牌，加快构建“9+N+1”多层次梯度式救助格局，全面增强困难群众获得感、幸福感、安全感。完善城乡低保、特困供养等救助标准自然增长机制，实现动态调整。到2025年，特困供养基本生活标准按照不低于城乡低保标准的1.3倍确定，非自理特困供养对象集中供养率提高至85%。健全流浪乞讨人员救助管理工作机制，完善市、县、镇、村四级救助网络，加大“互联网+救助寻亲”和长期滞留人员落户安置工作力度。加大困难职工帮扶救助力度，继续开展职工互助保障工程。健全农村“三留守”人员关爱服务体系。强化孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障，实施“孤儿医疗康复明天计划”和“福彩圆梦·孤儿助学工程”。

提升社会事业服务水平。加强慈善组织网络建设，积极开发和实施劳务救助、智力救助、精神与心理救助等多种慈善救助形式，引入“人人可慈善”的现代公益模式，推动慈善进机关、进学校、进社区、进企业、进基层，继续开展好“慈心一日捐”活动和认捐慈善基金、冠名慈善基金、定向捐赠等工作，建立募捐

长效机制，拓宽内外慈善资源，积极引进海外慈善项目。深化殡葬综合改革，加快公益性公墓建设，引导村（社区）坟墓逐步迁移，全面落实基本殡葬惠民政策，加大节地生态安葬奖补力度，完善群众身后“一件事”联办服务，到2025年，公益性公墓基本满足群众殡葬需求，全市节地生态安葬率达到60%以上。推进婚姻登记便民利民服务，加快婚姻登记管理信息化建设，实现婚姻电子证照的共享应用，探索开展婚姻登记、婚前检查和婚姻辅导一站式服务，推行婚姻登记严重失信当事人信用约束和联合惩戒。充分发挥红十字会作为党和政府在人道领域的助手和联系群众的桥梁纽带作用，推动中国特色红十字事业高质量发展。

### 专栏 12.3 “9+N+1”社会救助体系

**9类困难群众：**城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人、困境儿童（孤儿、事实无人抚养儿童等）、“三留守”（留守老人、留守妇女、留守儿童）、脱贫享受政策户、低收入家庭、流浪乞讨等9类困难群众。

**N类救助政策：**低保、特困、医疗、教育、就业、住房、司法、慈善、受灾、保险、临时救助政策等。

**1参与：**推动社会力量参与社会救助工作。

## 第六节 关爱服务重点群体

保障妇女儿童、未成年人、残疾人和退役军人的合法权益，把关怀温暖送到群众心坎上。

保障妇女儿童和青少年合法权益。保障妇女平等获得就业、

教育、医疗、救助等权利，针对妇女免费开展特色面点、养老护理、母婴护理等实用技能培训，为符合条件的孕妇开展产前血清免费筛查。实施儿童友好主题实践活动，完善儿童友好配套设施，建设儿童友好社区等服务项目，创建儿童友好型城市。在公共场所和女职工需求较多的企业建立母婴室（妈妈小屋），鼓励企业为职工提供子女寒暑假托管服务。设立未成年人救助保护中心，实施“蓓蕾成长计划”和少年儿童关爱帮扶行动。倡导青年优先发展理念，深入实施青年发展规划，促进青年全面发展，强化威海青少年宫、科技馆等群团组织阵地建设，搭建青年创业就业平台，发挥“青鸟计划”招才引智作用，做好大学生在威创业就业工作，关爱青少年儿童健康成长。

健全残疾人保障服务体系。进一步规范残疾人证管理，制定残疾评定流程，简化申领程序。推进残疾人康复机构规范化建设，加强机构准入、退出监管，建立定期检查、综合评估机制，建立健全残疾儿童康复救助制度，扩大康复救助范围，提高康复救助标准，探索“机构+社区+家庭”、全周期康复模式，进一步简化康复救助申请程序。推进实施“共享阳光·残疾人就业创业工程”，通过政府奖励、补贴等办法，开展残疾人职业技能和农村实用技术培训，深化残疾人就业基地建设，扶持盲人按摩机构，评选残疾人自主创业标兵和致富能手。

加强退役军人工作。完善“阳光安置”工作机制，做好军转干部、退役士兵、军休人员安置工作。落实抚恤优待和烈士褒扬



纪念政策制度。加强优抚设施建设，推动市复退军人康宁医院转隶并提档升级，大力推进县级光荣院建设。统筹规划建设烈士纪念设施，“十四五”期间，市烈士陵园和军人公墓统一选址规划重建，争取市烈士陵园、环翠区烈士陵园进入省级烈士纪念设施保护单位行列。提高退役军人就业创业质量，开展“送岗位进军营”等活动，加强退役军人就业创业平台建设，建成10家“退役军人创新创业产业园”。争创全国双拥模范城，高标准建设威海海军供站，配齐军供保障设施。开展多种形式的荣誉表彰激励工作，评选“威海市最美退役军人”。健全退役军人服务保障体系，推动阵地建设和场所政治文化环境建设，确保退役军人服务中心（站）人员、编制、经费落实到位，不断加大工作人员教育培训力度，实现服务保障活动常态化、规范化、科学化，打通服务保障退役军人“最后一公里”。加强国防动员、民兵建设、人民防空等工作，巩固军政军民团结。

### **第十三章 强化安全发展理念 打造平安威海法治威海**

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持人民安全、政治安全 and 国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，防范化解各类矛盾风险，推进治理体系和治理能力现代化，建立安定有序、充满活力、包容和谐的社会发展新格局。

#### **第一节 强化重点领域安全保障**

建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，

强化重点领域安全风险排查和联防联控，全面落实安全责任，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。

加强国家安全体系和能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物、核和海外利益安全等重点领域风险协调机制。加强维护国家安全力量建设。加强国家安全宣传教育，充分发挥总体国家安全观刘公岛教育培训基地作用，将国家安全教育纳入党员领导干部、大中小学教育培训体系，提高人民群众国家安全意识、危机意识、忧患意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

加强生物安全保障。深入研究发掘生物安全对经济社会发展、人民生命健康、生态环境产生的危害和潜在风险，坚持平时与战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设，构建全市生物安全风险防控和治理体系。切实抓好动物防疫、爱国卫生、医疗废物管理等工作，全面提高生物安全治理水平。推进疾控中心体制机制改革，强化监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理等职责，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。持续做好医疗物资储备。加强基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究，培育一批省级、市级临床医学研究中心。

加强食药全过程安全监管。持续推进“食安威海”建设，健全食品药品监管基础设施、执法装备和技术支撑体系，开展过期药品无害化处置行动，进一步提升食品、药品、保健品、医疗器械等质量安全管理水平，保障人民群众饮食用药安全。切实抓好农业投入品、食品生产、食品流通、餐饮质量、假冒伪劣食品整治、食品保健品欺诈和虚假宣传、校园食品安全、进口食品、经营使用环节药品安全、疫苗使用、疫情防控用药品医疗器械等领域监管治理，落实“党政同责”监管责任，严厉打击各类违法犯罪行为，确保人民群众“舌尖上的安全”。实施“智慧监管”，提高行政许可、日常检查、抽检监测等环节信息化水平，推动食品、食用农产品、药品和疫苗追溯体系建设。到2025年，食品生产企业日常监督检查合规率达到96%以上，食品生产环节监督抽检合格率达到98%以上。

强化森林防火和海上风险防控。统筹抓好镇级森林管护队队员、检查站值守员、林区巡逻员等“三员”队伍建设，加快推进道路网、阻隔网、水源网、监测网、通信网“五网”建设，构建完备的队伍建设专业化、宣传教育常态化、预警监测智能化、火源管理法治化、物资装备标准化、基础设施科学化“六化”森林防火工作标准体系，形成森林管护长效机制，全面提升森林火灾综合防控能力和水平，到2025年，全市重点区域监控瞻望监测覆盖率达到95%以上，森林火灾受害率低于0.9%。加强海防体系建设，开展平安海区建设，规划船舶公共航路，加强海上风险

预警和搜救力量建设，提升对国家 200 海里专属经济区水域的救援覆盖能力。深入开展渔业安全生产专项整治，加强休渔期渔船管理，重点整治渔港安全管理不规范、渔船安全生产主体责任不落实、渔业从业人员安全意识不强、海洋牧场平台安全措施落实不到位等问题。加强涉外渔船管理，对涉外作业渔船及大马力渔船进行 24 小时不间断严密监控，对涉外违法违规渔船依法依规实行高限处罚、吊销涉外入渔作业许可证等。

深化信息网络安全防控。不断完善党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律的网络安全综合治理格局，推进重要信息系统与安全防护设施同步规划、同步建设、同步运行。统筹开展网络安全检查和风险评估，加强党政机关网络安全和云计算服务安全管理。提升态势感知和应急响应能力，加快建设集态势感知、事件预警和应急处置于一体的网络安全防护体系。深入实施等级保护、个人信息保护等制度，推进关键信息基础设施和数据安全保护，深化“雪亮工程”“智慧安防社区”建设，强化公共安全数据资源的智能应用。防范和打击网络违法犯罪、网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，维护公民网络权益。实现互联网出入口关防建设全覆盖，为打击网络犯罪和网络恐怖活动等提供支撑。强化网络信息内容监管，加强网络平台管理，指导网络平台强化主体责任。大力实施网络内容建设工程，做大做强网上正面宣传，扎实推动媒体融合发展，提升主流思想舆论和优秀精神文化产品网络传播力。走好网上群众路线，掌握实情、

了解民意，广泛发动网络社会组织、互联网企业、网民等多种主体参与共治，构建网上网下同心圆。加强网络安全宣传教育，增强全民网络安全意识。建设山东省网络安全教育培训基地（威海），提高广大网安民警、网络安全员等群体的网络安全技能。

防范化解经济领域重大风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。依托全省金融风险监测防控大数据平台，紧盯企业流动性、地方法人银行、存续债券、上市公司、担保圈、非法金融活动等重点领域，强化金融风险监测预警、早期干预、高效处置，稳妥有序防控金融风险。依法严厉打击非法集资、金融诈骗、恶意逃废债务等金融违法犯罪行为，有效防范互联网金融风险，全力打造“金安工程”。推动上市挂牌公司规范运作，健全上市挂牌公司法人治理结构和内控制度。有序化解政府隐性债务风险，分类推进政府融资平台市场化转型。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

全面提升安全生产水平。落实安全生产责任制，加强安全生产规章、标准体系建设，健全责任全覆盖、监管网格化安全生产隐患排查整改工作机制。完善安全生产巡察制度，推进应急救援建设工程，健全安全生产应急体系，杜绝重特大事故。实施危化品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程，加强生产、仓储、运输全环节监管。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生

产责任制，建立健全生产安全事故重大责任人员职业禁入制度。实施安全生产基层基础提升工程，着重加强城乡道路交通安全基础设施建设，全面开展安全生产标准化达标升级。深入开展安全生产整治专项行动，突出交通运输、危险化学品、建筑施工等重点行业领域风险隐患排查整治。

## 第二节 深入推进市域社会治理现代化

全面完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，构建“六治融合、一网联动”市域社会治理新模式，争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。

完善市域社会治理体制机制。完善总揽全局、协调各方的党委领导体制，充分发挥平安威海建设协调机制作用，推动社会治理融入经济社会发展全过程。完善联动融合、集约高效的政府负责机制，明晰政府各部门源头预防责任，将社会风险防控贯穿规划、决策、执行、监管等各个环节。完善程序科学、环节完整的民主协商机制，充分发挥村（社区）党组织统筹主导作用，构建富有活力的基层民主协商工作格局。完善开放多元、互利共赢的社会协同机制，发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用，大力培育发展与社会治理事务相关的社会组织，深化社会良性互动。完善人人尽责、人人享有的公众参与机制，通过“两代表一委员”接待室、品牌调解室、公共法律服务室等载体，为更多有能力的

公众参与社会治理搭建平台。完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构，着力提高市、县、镇三级社会治理部门运行效率，构建市级统筹主导、县级组织实施、镇级抓好基层基础的工作格局。完善“六治融合”机制，强化政治（党建）引领、自治基础、法治保障、德治教化、智治支撑、信治引导作用，把各部门、各领域、各行业的治理优势转化为社会治理效能，形成协同治理整体合力。完善“一网联动”机制，推动全面巩固和优化规范统一的管理机构、“全科网格”、网格队伍、信息化系统、工作制度，扎实推进市、县、镇、村四级综治（网格化服务管理）中心规范化建设，大力推进数据网格化、网格数据化，全面完善“镇街吹哨、部门报到”工作运行体系，形成网格化服务管理全新机制。

提升公共安全水平。提升社会稳定风险防范化解水平，严格落实重大决策社会稳定风险评估制度，健全社会矛盾排查预警机制，研究制定符合法律法规和市域实际的政策措施，着力解决涉军、涉众等普遍性、群体性问题，努力将各类重大矛盾风险防范解决在市域。完善立体化、智能化社会治安防控体系，严防危害社会安全突发事件，推动扫黑除恶工作常态化、机制化。建立跨区域、跨部门合成作战平台，提高对大案要案、多发性案件的防范打击能力。严格落实公共安全属地责任、部门责任，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

持续保持良好社会治安。全力提升刑事案件办理的科技化、信息化水平，深入开展社区警务工作融合联动，全面构建警社联

动、警保联控、警民联防的基层社会治理共同体。推进“雪亮工程”深度应用，加强对社会治理领域信息化产品开发与应用的全流程监管，建立立体化、信息化安全防控体系。严厉打击各类违法犯罪，开展打击枪爆违法犯罪和各类经济犯罪专项行动，加大对“黄赌毒”“黑拐骗”和“盗抢”等违法犯罪打击力度，扎实做好反恐防恐工作，严防宗教犯罪活动，防范打击宗教极端活动、民族分裂活动，严密防范境外宗教渗透活动，严厉打击邪教违法犯罪活动。完善经侦数据导侦机制，依法打击非法集资、传销、网络贷等经济犯罪，维护市场经济秩序。加强人员密集场所安全管理和流动人口服务管理，强化对旅馆住宿、娱乐服务场所管控。深入实施基层平安创建活动，强化社会治安源头治理。加强道路交通安全综合治理，深化平安交通建设，狠抓“两客一危”等重点运输企业源头监管，持续开展整治酒驾专项行动。严格落实寄递物流行业安全监管制度，强化食品药品、环保、铁路、重点管线等领域安全防护。落实重点人员安全管控和严重精神障碍患者救治管理。深化校园及周边社会治安综合治理，开展青少年自护教育和心理服务，坚决打击校园传教，加强对校园和青少年涉毒涉金融诈骗违法犯罪防范工作，扎实开展“青少年零犯罪零受害社区（村）”创建活动。

提高矛盾纠纷化解效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。落实防范化解社会矛盾风险维护稳定工作机制，严控民转刑命案等极端事



件。创新完善社会矛盾综合治理机制，构建调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决体系。加快智慧调解系统推广应用，健全诉调、检调、警调对接机制，建立“一站式”解纷服务的实体平台和在线平台。扎实开展律师调解试点工作，完善劳动人事争议纠纷预防调处机制，建立涉企案件裁前、诉前调解工作机制，探索建立市场化纠纷解决机制。引导物业、家政等行业加快完善专业性调解组织。实施婚姻家庭辅导服务。坚持领导包案责任制，建立“听证+调解+司法确认”工作模式，推动落实信访积案化解任务，推行“联合接访、访调对接”工作模式，完善初次信访首办责任制和信访工作联席会议机制，全面提升信访工作水平。

### 专栏 13.1 重点社会治理基础建设

市级综治（网格化服务管理）实体平台：按照“一中心多平台”模式，将市综治（网格化服务管理）平台纳入市级智慧城市运行指挥中心整体建设，根据完善市域社会治理指挥机制、争创全国市域社会治理现代化试点合格城市的实际需要建设分平台。

网格服务管理数据化：建设全市统一的社会治理地址库，推动社会治理数据信息“进图、入格、落地”，形成“块数据”智能“底板”，加快实现数据网格化、网格数据化。

## 第三节 推进法治威海建设

坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，发挥法治

固根本稳预期利长远保障作用，维护宪法权威，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面提升法治威海建设水平。

提高科学民主立法水平。完善地方立法体制机制，完善委托第三方起草立法草案制度和行政立法责任制，健全立法联系点和立法项目评估论证制度，建立公众参与行政立法激励机制和行政立法协商机制。推进城乡建设与管理、生态环保等领域地方性法规、政府规章立改废释工作。完善立法长效清理机制，加强法律法规和规章的宣传解读。

深化法治政府和法治社会建设。扎实开展法治政府建设示范创建活动，提高依法行政水平，营造良好法治营商环境。严格规范公正文明执法，完善执法权力运行机制和管理监督约束机制，推动行政执法与刑事执法有机衔接。全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。深化综合行政执法体制改革，推进综合执法，推动执法重心下移。完善公共法律服务体系，强化涉外法律服务，推进“互联网+公共法律服务”，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善律师执业保障机制，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设，加强法律援助和司法救助，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。

强化司法体制改革。深化司法责任制综合配套改革，健全审判权、检察权运行机制，完善主审法官责任制、合议庭办案责任

制和员额检察官办案责任制，严格错案责任追究，形成权责统一、规范有序的司法权力运行机制。健全审判、检察辅助人员选任、培养、使用和管理机制，解决审判、检察领域案多人少矛盾。构建多元预防调处化解机制，推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，深化民事诉讼程序繁简分流改革试点，提升司法效率。加强民事诉讼检察监督，全方位推开检察听证工作，提升群众对公平正义的获得感。深化司法机关内设机构改革，推进一审行政案件跨行政区划管辖，实现刑事案件律师辩护全覆盖。健全司法保障机制，统筹发挥刑事、民事、行政和公益诉讼四大检察职责，构建“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”立体化生态司法模式。落实刑事案件一体化办案平台建设任务，推动信息共享。推进涉案财务集中管理中心建设，确保涉案财务绝对安全。完善知识产权损害赔偿制度和破产案件审判机制，建立金融案件审判“绿色通道”。开展互联网司法建设，创新电子诉讼应用，探索建设移动“微法院”，推进互联网司法新模式。加强司法活动监督，落实“三个规定”，坚决排除对执法司法活动的干预。

#### 第四节 构建现代应急管理体系

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，坚持从注重灾后救助向灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代应急管理体系。

完善应急管理体制。统筹规划市级总指挥总协调，各区市、开发区精准抓落实的应急工作网络，规范完善市应急救援指挥中心职能，提高全市综合应急能力。探索推行现场应急指挥官制度，增强应急综合指挥协调能力。加强军地抢险救灾领域应急指挥协同保障，鼓励社会各界力量参与防灾减灾救灾。加强应急处置与救援评估，开展典型案例剖析和突发事件发生、演化及处置规律研究，进一步建立健全各行业、各领域应急预案。强化应急预案演练，推进演练向实战化、常态化转变。强化人才队伍建设，扎实推进应急人才培养。组织专业救援力量和应急志愿者开展多灾种、多类别突发事件应对培训。

提高综合应急保障能力。持续推进公共安全各领域和重大活动城市安全风险管理体系建设，加强隐患排查整改治理。深化城市安全风险区划研究，编制地质灾害、气象灾害、火灾、危险化学品事故、海难等灾害风险区划图及公众避险转移路线图，完善防灾减灾应急措施，加快推进突发事件公共避难场所规划建设，满足各区域居民紧急避险和临时安置需求。加强灾害风险分级分类评估，建立市、县、镇三级自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。推进政府综合应急平台体系建设，提升平台监督管理、监测预警、指挥救援、应急决策支持和政务服务等功能。加强灾害监测预报预警和灾情会商研判，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别、预报预警以及快速处置能力。完善城乡消防站、消防供水、消防车通道、消防装备等公共消防基础设施建设

布局。健全以综合性消防救援队伍为主力、专业应急力量为协同、社会应急力量为辅助的应急救援力量体系。完善铁路、公路、水路、民航等应急运力储备，加强交通应急抢通能力建设，提高紧急运输能力。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，调整优化生活补助标准，落实自然灾害民生综合保险制度，加大支持帮扶力度，严防因灾致贫返贫。

加强应急管理基层基础能力建设。在企业、社区、学校开展常态化应急疏散演练，引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理。统筹推进基层应急能力建设，促进镇（街道）政府专职消防队、企业专职消防队、志愿消防队、灾害信息员等多元力量发展。研究推进城乡应急广播系统建设，统筹推进“村村响”、人员密集的城市广场与重点街区广播、社区预警信息发布工程建设，强化基层预警信息传播能力，不断扩大预警信息覆盖面，确保预警信息发布“最后一公里”快捷有效。

### 专栏 13.2 重点应急设施建设

**人民防空设施：**坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，在市辖区及各区市因地制宜建设单建式人防设施。

**紧急疏散避难场所：**严格按照国家《地震应急避难场所场址及配套设施》等标准，合理划分场所功能区，完善相应设施，设置应急广播、应急物资、应急照明等设备及应急避难场所平面图、应急标识牌等，并按照区域人口分布情况，科学规划恶劣气候、地质灾害情况下受灾人口收容场所建设。

## 第十四章 深化体制机制改革创新 全面塑造发展新优势

聚焦高质量发展的瓶颈制约、短板弱项，实施一批具有首创性、系统性、标志性的改革举措，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，以“改革关键一招”促发展促突破。

### 第一节 完善市场运行机制

坚持平等准入、公正监管，全面落实市场准入负面清单制度，健全要素市场运行机制，畅通各类要素流通渠道，形成高效规范、公平竞争的统一市场，建设高标准市场体系。

确保各类市场主体平等权利。严格落实“一张清单”管理模式，确保“一单尽列、单外无单”，推动“非禁即入”，市场准入负面清单以外的行业、领域、业务，各类市场主体均可依法平等进入。推动垄断行业和公共领域管理去行政化、补贴去隐性化、利益去地方化，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇，将涉企规章、规范性文件和其他政策文件措施全部纳入公平竞争审查范围。畅通市场主体、行业协会等意见反映渠道，杜绝出现隐性准入壁垒。

推进要素市场化配置改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，重点推动土地、金融、技术、人力资源、数据、公共资源等要素市场发展，促进要素自由流动和高效配置。依托全省统一的建设用地市场，完善城乡建设用地增减挂钩政策，盘活存

量土地和低效用地，推行灵活的产业用地方式，稳妥推进农村承包地、宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市改革。优化金融资源配置，增加有效信贷供给，推进金融更多支持实体经济发展，提高制造业、中小微企业及“三农”的融资可得性和服务便捷性。健全人力资源市场体系，完善技术技能评价制度，畅通劳动力和人才社会性流动。大力培育数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，推动数据共享开放，提升社会数据资源价值。拓展公共资源交易平台功能，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。完善各类要素市场交易管理制度。强化“亩产效益”评价，实施差别化的用电、用水等资源要素价格，以及差别化的用地、排放、产能利用、融资、财政扶持等政策，促进生产要素和资源由无效低效市场主体向高效市场主体流动。

提升市场综合监管能力。实行政府权责清单制度，规范行政执法行为，强化检查、执法监督，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。坚持“谁审批谁负责，谁主管谁监管”，已取消审批但仍需监管的事项，由主管部门负责，坚决纠正“只批不管”“严批宽管”等问题。提高监管执法规范性和透明度，推行“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管。守好安全和质量底线，对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等领域实行全主体、全品种、全链条的严格监管。探索对

新兴产业包容审慎监管，研究制定市场轻微违法违规经营行为免罚清单。提升企业注销便利度，强化税务、社保、金融、市场监管等环节协同办理，积极推行简易注销，探索开展长期吊销未注销企业强制注销试点，让市场主体进得来、退得出。

## 第二节 激发各类市场主体活力

坚持保护市场主体就是保护社会生产力，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体。

深化国有经济改革。完善国有资产管理体制，做强做优做大国有资本，增强国有经济竞争力、创新力、抗风险能力。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推进经理层任期制，健全完善市场化选聘、劳动人事分配改革、退休人员社会化管理等制度，强化国有企业负责人经营业绩考核和违规投资经营责任追究激励约束机制。探索具备条件的竞争类企业争取省级试点资格，稳慎开展混合所有制企业职工持股。加强国资监管体系建设，完善法治化、市场化监管方式，加快实现从管企业向管资本转变。搭建全市国资国企实时在线监管系统，实现监管信息系统全覆盖，提高国资监管的针对性和有效性。

激发民营经济发展活力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，鼓励民营资本参与国企混改、战略性新兴产业和重大基础设施建设，健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。实施民营



企业精准帮扶工程，健全支持中小微企业发展制度，建立企业紧急事态应对制度，搭建涉企政策解读平台，严格落实各类纾困惠企政策。鼓励民营企业完善公司治理结构，加快建立现代企业制度。高度重视支持个体工商户发展，研究制定更直接更有效的帮扶政策。积极构建“亲清”政商关系，切实保障民营企业家人身权、财产权、决策权、发展权，对企业提供全生命周期服务。

提高财税金融支持实体经济水平。完善财政预算管理体系，加强中期财政规划管理，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。优化整合财政专项资金，推行“大专项+任务清单”管理模式，建立以规划为引领、以项目为载体、以奖代补为主体的使用路径，集中财力重点支持新旧动能转换、科技创新、重大项目引进、乡村振兴等。强化政府债务管理，全面提高各类政府性资金、资产、资源的统筹管理和运作水平。加强税收征管。实施金融组织壮大、资本市场提升、产融结合创新、金融生态示范“四大工程”，实现金融与实体经济良性互动、健康发展。加强政企对接合作，积极发展普惠金融、科技金融、海洋金融、绿色金融，开展数字人民币试点，推进政府性融资担保体系建设，提高服务实体经济的能力和水平。健全金融组织和服务体系，做大做强地方法人金融机构。着力提升企业获得信贷便捷性，有效降低获得信贷成本，鼓励银行设立普惠金融事业部门，持续开展首贷培植行动，适当放宽小微企业不良贷款容忍度，推广应用“信财银保”企业融资服务平台，满足更多中小企业融资需求。引导

更多供应链核心企业、银行机构接入应收账款融资服务平台，完善供应链金融发展机制。建立上市企业储备库和发债企业培育项目库，支持企业通过上市挂牌、并购重组等方式对接多层次资本市场，加大债券和股权融资力度，拓宽直接融资渠道。积极发展天使基金、创投基金、股权投资基金等，推动发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式，加强对成长期企业的投融资支持。稳步扩大主粮作物农业保险覆盖面，探索开展地方优势特色保险试点。加强各类金融政策的推送和宣传。

### 第三节 打造一流营商环境

深化行政管理体制改革，持续开展营商环境优化提升行动，大力推进简政放权、减证便民，全面提高政府执行力、公信力，争当高品质营商环境的表率、高水平政府服务能力的表率。

持续深化“放管服”改革。全面推行“一窗受理·一次办好”，深化制度创新，加快流程再造，大力推行容缺受理、告知承诺、并联审批、预约办理、上门服务等制度，深入开展无偿领办、帮办、代办服务，严防变相审批和违规乱设审批，全力提标提速提效，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，实现政府定标准、企业或个人作承诺、过程强监管、失信严惩戒，大幅提高核准审批效率。持续推进减证减负，最大限

度精简压缩群众办事需提供的各类证明、盖章环节和申请材料，方便基层群众办事创业。推动教育、社保、医疗、养老、婚育和企业登记、经营许可办理等政务服务“全省通办”“跨省通办”。更大力度下放审批权限，市县两级共有权力原则上全部下放县级实施。

塑造“一网通办”政务服务品牌。全面推行“不见面”办事，提供“24小时不打烊”的在线政务服务，持续提升政务服务事项标准化和便利化水平，到2025年非涉密依申请政务服务事项网上可办率达到100%。统一规范政务服务事项办理标准，围绕申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构进行系统再造，形成“一件事”的工作标准，确保线上线下办理一套标准、一个平台。全面推广电子证照、电子印章、电子档案等应用，归集电子证照基本覆盖全市党政机关签发的证件、执（牌）照、证明文件、批文、鉴定报告，实现已归集电子证照应用覆盖全部政务服务事项，电子证照类目100%关联办事材料清单，各级政府办事窗口100%接入电子证照库。大力推广电子证照在医院、学校、车站、博物馆、风景区、游乐场等场所的社会化应用。建设电子印章公共服务平台，提升电子印章、电子签名在法人、自然人办理各类政务服务事项中的应用度，加强电子印章、电子档案在政府内部管理中的应用。推进政务服务网接入国家政务服务平台，加强“爱山东”政务服务APP建设，实现政务服务事项100%“掌上办”。

完善宏观调控体系。以弥补市场失灵为主要职能，完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职责，持续推进制度创新，进一步厘清政府、市场和社会关系。树立整体政府理念，建立跨部门协调工作机制，明确责任链分界点、衔接点，防止政出多门、政策效应相互抵消。深化事业单位改革，创新事业单位机构编制管理方式，健全完善事业单位人事管理政策法规体系，建立运行高效、监管有力的管理体制和运行机制。积极推进教育、卫生、文化领域事业单位完善法人治理结构，逐步取消学校、科研院所、医院等单位行政级别，推动有条件的事业单位转为企业或社会组织。

#### 第四节 建设全国领先的信用示范城市

深入推进全国信用示范城市建设，健全各行业领域信用管理制度，加快构建以信用为基础的新型监管机制，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，不断拓展信用信息应用场景。

强化信用信息归集和使用。提升全市公共信用信息平台数字化、智能化、网络化建设水平，不断拓展信用信息归集范围和领域，推进信用信息应用交互系统建设，与省、市、县三级政务服务网建立深度交互机制，实现全市信用信息平台高效互联互通和共享共用。完善跨部门、跨层级、跨地区、跨行业的信用监管和联合奖惩机制，深入开展重点领域失信问题专项治理。贯彻落实《山东省社会信用条例》，研究制定条例相关行政处罚裁量标准，

纠正和杜绝信用信息滥用与信用惩戒泛化。规范开展和综合运用公共信用评价，增强市场主体加强信用管理主动性。拓展开发多元化信用应用新场景，大力提升“信易+”惠民便企服务能力和水平。

**加强政务诚信建设。**深化政务公开，提高依法行政和政务服务水平，加大政务信息公开力度，从行政许可、行政处罚信息“双公示”扩展到行政强制、行政确认、行政征收、行政给付、行政裁决、行政补偿、行政奖励、行政监督检查信息等“十公示”。建立健全政府守信践诺机制，严格兑现向社会及行政相对人依法做出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中依法签订各类合同。持续开展失信政府机构清理整治，坚决杜绝“新官不理旧账”问题。加强公务员诚信教育，建设守法守信公务员队伍。

**加强社会诚信建设。**深入开展信用“五进”工程，在信用制度、信息归集、信用积分、信用标准、联合奖惩等方面逐步建立全市统一的标准体系，推动信用建设走向法制化、规范化、标准化。完善“海贝分”个人信用评价体系，慎重开展个人信用信息公示和应用，严格规范针对个人的信用评分评级。建立健全个人信用记录，推动居民身份证登记指纹信息，实现公民统一社会信用代码全覆盖。支持征信、信用评级机构规范发展，提高行业整体服务能力。

## 第十五章 强化规划实施保障 高质量完成各项目标任务

始终坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，进一步坚定信心、凝聚力量，攻坚克难、狠抓落实，全力把宏伟蓝图变成美好现实。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

坚持党对一切工作的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的政治优势、组织优势转化为推动发展的强大力量。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿“十四五”规划实施全过程、各环节，把“十四五”发展作为落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践。

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。切实提高各级党委领导经济社会发展的能力，加强对经济社会发展形势的分析研判，完善党委研究经济社会发展战略、重大方针政策的工作机制，形成定期分析经济形势制度，落实重大事项集体决策和专家审议制度。创新和完善干部选人用人机制，加强各级领导班子和干部队伍建设，教育和引导广大党员干部始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，在国民经济和社会发展中勇于担当重任，敢于攻坚克难。完善干部考评机制，发挥考核对选人用人的基础性作用，更加紧密地把考核结果与培养教育、管理监督、激励约束、问责追责、能

上能下、治庸治懒等结合起来，最大限度调动各级党政领导班子和领导干部积极性、主动性、创造性。把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，深入推进全面从严治党，坚持和完善监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，突出加强政治监督，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大监督效能，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。锲而不舍落实中央八项规定及其细则精神，持之以恒纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

## 第二节 健全“多规合一”规划体系

完善规划体系。按照“全市一盘棋”的整体思路，加快实施“多规合一”，促进多规衔接，构建以国民经济和社会发展规划为统领，以各类专项规划、区域规划为支撑，相关规划定位清晰、功能互补、统筹衔接的规划体系。

加强规划衔接。以国民经济和社会发展规划为制定专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，本市各级各

类规划的编制和实施要以本规划为依据，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，加强约束性指标的衔接，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

“十四五”时期，要以“多规合一”统一的空间规划体系为依托，将未来五年空间布局、建设项目落在统一的空间布局图上，构成全市未来五年发展的蓝图，实现“一张蓝图绘到底”。

### 第三节 建立规划实施保障机制

强化组织实施。市政府统筹推进“十四五”规划实施，对规划确定的重大目标任务进行考核，分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，创新思路，细化措施，扎实推进目标任务落实落地。明确重要指标、重要项目和重大改革的责任主体，指标和任务完成情况纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系。

健全保障机制。建立健全规划与财政、金融、产业等政策的协调协同和实施机制。财政部门要加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明晰财政支出责任的基础上，强化公共财政对规划实施的保障作用。中期财政规划要根据本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。提升项目谋划储备水平，形成“竣工一批、开工一批、储备一批、



谋划一批”的滚动发展态势。全面落实“要素跟着项目走”机制，全力保障好规划实施项目在用地、用海、用林、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，以创新的思路和改革的办法破解融资难题。

#### 第四节 强化规划实施监督评估

建立完善评估机制。加强对规划主要目标、约束性指标和重大任务完成情况的评估，向市人大汇报时序进度、接受人大监督检查，并向市政协通报情况。推进规划实施的信息公开，加强社会对规划实施的监督。客观公正开展规划实施情况中期评估和实施后评估，及时发现规划执行中突出问题并整改，评估报告提请市人大常委会审议。

动员全社会参与。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进各级各类规划有效实施。

实现“十四五”规划确定的各项目标任务和二〇三五年远景目标，意义重大、使命光荣，任务艰巨、前途光明。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锐意进取、埋头苦干，凝心聚力、攻坚克难，奋力争当新时代现代化强省建设排头兵，为开创“精致城市·幸福威海”建设新局面不懈奋斗！